



Тема № 11
**«Специальные
административно-
правовые режимы»**

План

1

Понятие, назначение и правовые основания специальных административно-правовых режимов

2

Виды административно-правовых режимов и их характеристика

3

Субъекты, реализующие специальные административно-правовые режимы ,и их полномочия

4

Общая характеристика процедур введения и осуществления специальных административно-правовых режимов

Понятие, назначение и правовые основания специальных административно-правовых режимов

Правовой режим - официально установленный особый порядок правового регулирования, отражающий совокупность юридических и организационных средств, используемых для закрепления социально-правового состояния объектов воздействия и направленный на обеспечение их устойчивого функционирования.

Специальные административно-правовые режимы являются одной из разновидностей особых правовых режимов, действующих в сфере публичного права, и несут в связи с этим соответствующую функционально-целевую нагрузку

Их основное назначение состоит в обеспечении конституционной безопасности при возникновении внешних и внутренних угроз территориальной целостности и независимости государства — агрессии против Российской Федерации, вооруженных конфликтов, массовых беспорядков; обеспечении функционирования объектов, представляющих повышенную общественную опасность или имеющих важное государственное значение; определении порядка реализации прав и обязанностей, условий жизнедеятельности на территориях, где проводятся специальные природоохранные, санитарные, противопожарные и иные мероприятия, а также на территориях, являющихся специальными зонами государственно-правовой охраны; установлении порядка пользования предметами, представляющими повышенную общественную опасность или содержащими сведения, составляющие государственную тайну; обеспечении прав граждан и организаций в условиях чрезвычайных ситуаций; нормализации обстановки, восстановлении правопорядка; создании условий для эффективной деятельности органов исполнительной власти, результативного осуществления ими контрольных, надзорных, регламентационных полномочий

Основными признаками специального административно-правового режима являются:

- 1) сфера их применения – они устанавливаются в сфере деятельности публичной администрации, в связи с выполнением органами государственной власти и местного самоуправления своих обязанностей обеспечивать безопасность, охрану, защиту;**
- 2) предписания, образующие режимные правила, как правило, состоят из запрещающих и обязывающих административно-правовых норм, ограничивающих общую правосубъектность физических и юридических лиц;**
- 3) обязательными субъектами особых правовых режимов являются исполнительные органы публичной власти;**
- 4) при регулировании правоотношений, возникающих между населением и публичной администрацией по поводу соблюдения режимных правил, применяются административно-правовой метод воздействия;**
- 5) нарушение правил режима влечет за собой меры дисциплинарного и административного принуждения.**

Задачи специальных административно-правовых режимов непосредственно определяются целями, это:

- обеспечение конституционной безопасности при возникновении внешних и внутренних угроз территориальной целостности и независимости государства;
- обеспечение функционирования объектов, представляющих повышенную общественную опасность или имеющих важное государственное значение;
- определение порядка реализации прав и обязанностей, условий жизнедеятельности на территориях, где проводятся специальные мероприятия;
- установление порядка пользования предметами, представляющими повышенную опасность или содержащими сведения, составляющие государственную тайну;
- обеспечение, охрана и защита прав граждан в особых условиях;
- нормализация обстановки, устранение возникшей угрозы;
- создание условий для эффективной деятельности органов государственной власти и др.

Правовой основой специальных правовых режимов является система действующих нормативных правовых актов. Общие вопросы регулирования режимов нашли свое закрепление в Конституции РФ. Исходя из того, что специальные административно-правовые режимы предусматривают возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, важным является положение части 3 статьи 55 Конституции РФ, в которой предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Специальным

Правовую основу специальных административно-правовых режимов составляют Федеральные конституционные законы, к которым относятся ФКЗ РФ «О чрезвычайном положении», «О военном положении», а также ряд федеральных законов «Об обороне», «О государственной границе Российской Федерации», «О закрытых административно-

Особую группу актов, представляющих правовую основу института специальных административно-правовых режимов, составляют Указы Президента РФ. Именно указом Президента РФ предусмотрено введение режимов чрезвычайного и военного положения. Постановления Правительства РФ, ведомственные приказы также выступают правовой основой института специальных административно-правовых режимов

В широком смысле объектами специальных административно-правовых режимов выступают общественный порядок и общественная безопасность, их поддержание и укрепление в особых условиях. Так, например, объектом военного положения является защита суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации.

Объектом режима ЗАТО выступает общественный порядок и общественная безопасность на определенных территориях.

Объектом режима секретности является порядок обращения с информацией,

Принципы САПР.

Поведение субъектов в рамках специальных административно-правовых режимов подчинено определенным принципам.

1. Принцип законности.

Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан, юридических лиц и организаций в рамках введения и реализации специальных административно-правовых режимов должна осуществляться в четком соответствии с положениями действующих законов.

2. Принцип неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина.

Согласно части 2 статьи 17 Конституции РФ, «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения». Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только в исключительных случаях, в том числе в рамках реализации специальных административно-правовых режимов. Однако, ряд прав и свобод не подлежат ограничению ни при каких обстоятельствах.

Принципы САПР.

Поведение субъектов в рамках специальных административно-правовых режимов подчинено определенным принципам.

3. Принцип гласности.

Деятельность государственных органов, органов местного самоуправления при осуществлении специальных административно-правовых режимов должна быть открытой и доступной для граждан. Доступной и открытой должна быть информация о принимаемых временных мерах и ограничениях. Так, например, Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию (ст. 6 ФКЗ «О ЧП»). В своем Постановлении Пленум Верховного Суда РФ отмечает, что поскольку в законах отсутствует указание о том, на какие средства массовой информации возлагается эта обязанность, информация подлежит опубликованию в том средстве массовой информации, в которое адресовано соответствующее требование со стороны Президента Российской Федерации, коменданта территории, на которой введено чрезвычайное положение, федерального органа исполнительной власти в пределах его компетенции в области обеспечения режима военного положения.

В рамках режима ЗАТО принцип гласности выражается в том, что граждане, проживающие, работающие и вновь прибывающие в закрытое административно-территориальное образование, должны быть ознакомлены с условиями особого режима и ответственностью за его нарушение.

Принципы САПР.

Поведение субъектов в рамках специальных административно-правовых режимов подчинено определенным принципам.

4. Принцип равенства.

Согласно статье 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. В статье 28 ФКЗ «О ЧП» специально подчеркивается, что применяемые в рамках режима временные меры и ограничения не должны влечь за собой какую-либо дискриминацию отдельных лиц или групп населения исключительно по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по

Принципы САПР.

Поведение субъектов в рамках специальных административно-правовых режимов подчинено определенным принципам.

5. Принцип адекватности и соразмерности применяемых в рамках специальных административно-правовых режимов мер и временных ограничений. Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения и влекущие за собой изменение (ограничение) установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, прав организаций и общественных объединений, прав и свобод человека и гражданина, должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения.

2. Виды административно-правовых режимов и их характеристика

Административно-правовые режимы широко распространены в сфере публичного управления и отражают многообразие выполняемых органами исполнительной власти задач и функций. Классификация САПР призвана помочь законодателю систематизировать имеющийся в распоряжении органов власти административно-правовой инструментарий, с тем, чтобы своевременно реагировать на возникновение различных нетипичных ситуаций, осуществлять адекватное и комплексное регулирование территорий и объектов имеющих особый социальный статус

В зависимости от подведомственности САПР могут быть разделены на три группы:

- федеральные режимы, устанавливаемые и регулируемые федеральными органами государственной власти;
- региональные режимы, устанавливаемые органами государственной власти субъектов Федерации;
- местные режимы, устанавливаемые органами местного самоуправления на территории муниципальных образований

В зависимости от объекта-носителя выделяют:

территориальные режимы – режим закрытого административно-территориального образования, военного положения, карантин, режим исключительной экономической зоны, континентального шельфа, лечебно-оздоровительных местностей;

объектные режимы – режим объекта атомной энергетики, режим водохранилища, режим придорожных полос федеральных автомобильных дорог, режим ИВС, СИЗО, ИТУ;

режим обращения с предметами, представляющими повышенную общественную опасность или имеющих важное государственное значение – режим оружия, наркотических, веществ, ядов, документов, содержащих государственную тайну, паспортный режим;

функционально-деятельностные режимы– режим деятельности органов МЧС РФ, противопожарный режим, эвакуационный режим, режим контртеррористической операции, таможенный режим.

По предмету регулирования САПР подразделяются на:

природоохранные режимы (заповедников, национальных и природных парков, лечебно-оздоровительных местностей и курортов);

режимы обеспечения государственной безопасности (государственной границы, защиты государственной тайны, военных объектов, порядка выезда из России и въезда в Россию);

По критерию юридических свойств режимы можно подразделить на:

ординарные;

экстраординарные – это особые правовые режимы жизнедеятельности населения, осуществления хозяйственной и иной деятельности организаций, а также функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории, где возникла угроза безопасности и которая признана зоной чрезвычайной ситуации, зоной вооруженного конфликта, зоной военных действий.

В зависимости от целевой направленности режимы подразделяются на:

административно-распорядительные (режим управления государственным имуществом, режим предоставления публичных услуг ит.д.);

административно-охранительные (таможенный режим, пограничный режим).

В зависимости от времени действия выделяются режимы:

постоянные (паспортный режим, режим секретности);

временные (режим чрезвычайного положения, режим военного

ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Законодательной основой военного положения является Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30 января 2002 г.(в редакции от 01.07.2017), Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г.(В редакции от 11 июня 2022) , «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» от 26 февраля 1997 г(в редакции от 26 мая 2021 года),иные нормативные правовые акты. Согласно ст. 87 Конституции РФ военное положение вводится Президентом в случае агрессии против России или угрозы такой агрессии, с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Военное положение-это особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Агрессией против Российской Федерации признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН. Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента Российской Федерации о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

На основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие меры:

- 1) усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов;**
- 2) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики;**
- 3) эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы;**
- 4) введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;**
- 5) приостановление деятельности ряда политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений;**
- 6) привлечение граждан в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;**
- 7) изъятие в соответствии с федеральными законами необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества;**
- 8) запрещение или ограничение выбора места пребывания либо места жительства;**
- 9) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;**
- 10) запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток, задержание граждан на срок до 30 суток и задержание**

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Чрезвычайное положение - это особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях. Режим чрезвычайного положения допускает установленные Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них

Правовой основой института чрезвычайного положения являются нормы ст.56,88,102 Конституции РФ, Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении».

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» устанавливает, что чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному устройству Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

- а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, - 60 суток. По истечении указанного срока чрезвычайное положение считается прекращенным, если оно не продлено указом Президента. Президент вправе отменить свой указ о введении чрезвычайного положения, если были устранены обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»

Все меры и временные ограничения, указанные в Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» в зависимости от оснований введения ЧП можно классифицировать на три группы:

- 1) меры и ограничения общего характера, которые могут применять независимо от оснований введения ЧП (ст. 11 Закона «О чрезвычайном положении»);
- 2) меры и ограничения, которые могут применять в дополнении к первой группе мер при наличии обстоятельств введения ЧП, которые указаны в п. «а» ст. 3 ФКЗ «О чрезвычайном положении» (попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты);
- 3) меры и временные ограничения, которые могут применяться в дополнении к первой группе мер при наличии обстоятельств введения ЧП, указанных в п. «б» ст. 3 ФКЗ «О чрезвычайном положении» (чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и

РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Специальным административно- правовым режимом является режим Государственной границы. Режим Государственной границы включает в себя правила:

- содержания Государственной границы;
- пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами;
- перемещения через Государственную границу грузов, товаров и животных;
- пропуска через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;
- ведения на Государственной границе либо вблизи нее на территории Российской Федерации хозяйственной, промысловой и иной деятельности;
- разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с

Режим Государственной границы устанавливается Законом «О Государственной границе Российской Федерации», другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации.

РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Под пунктом пропуска через Государственную границу понимается территория в пределах железнодорожного, автомобильного вокзала, станции, морского, речного порта, аэропорта, аэродрома, открытого для международных сообщений (международных полетов), а так же иное, специально оборудованное место, где осуществляются пограничный, а при необходимости и другие виды контроля и пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Воздушные суда пересекают Государственную границу по специально выделенным воздушным коридорам пролета с соблюдением правил, устанавливаемых Правительством Российской Федерации и публикуемых в документах соответствующей информации.

В соответствии с общей концепцией административной реформы, контроль в пунктах пропуска должен обеспечивать:

- а) минимизацию времени его проведения;
- б) исключение дублирующих функций и действий;
- в) сокращение количества взаимодействий должностных лиц государственных контролирующих органов с контролируемым и лицами, транспортными средствами, грузами, товарами и животными, в том числе за счет реализации принципа «одного окна».

РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Правилами содержания Государственной границы регулируется порядок установки, сохранения и поддержания в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольных осмотров, оборудования и содержания пограничных просек, проведения совместных с сопредельным государством проверок прохождения Государственной границы.

Пересечение Государственной границы на суше лицами и транспортными средствами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации . Этими актами может определяться время пересечения Государственной границы, устанавливается порядок следования от Государственной границы до пунктов пропуска через Государственную границу и в обратном направлении; при этом не допускается высадка людей, выгрузка грузов, товаров, животных и прием их на транспортные средства.

РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу включает осуществление:

- Пограничного контроля,
- Таможенного контроля,
- Санитарно-карантинного контроля,
- Ветеринарного контроля,
- Карантинного контроля,
- Фитосанитарного контроля,
- Транспортного контроля,
- Контроля за исполнением владельцами транспортных средств установленной обязанности по страхованию своей гражданской ответственности.

РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

В соответствии с общей концепцией административной реформы, контроль в пунктах пропуска должен обеспечивать:

- а) минимизацию времени его проведения;**
- б) исключение дублирующих функций и действий;**
- в) сокращение количества взаимодействий должностных лиц государственных контролирующих органов с контролируемым и лицами, транспортными средствами, грузами, товарами и животными, в том числе за счет реализации принципа «одного окна».**

ПАСПОРТНЫЙ РЕЖИМ

Паспортный режим – это установленный порядок функционирования органов государственной власти по выдаче гражданам паспортов (видов на жительство) и регистрационному учету граждан по месту пребывания и по месту жительства.

Правовой основой паспортного режима являются Конституция РФ, Федеральный закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» ,«О гражданстве Российской Федерации» ,Указ Президента РФ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» , утвержденное правительством «Положение о паспорте гражданина Российской Федерации» и ряд других нормативно-правовых актов.

ПАСПОРТНЫЙ РЕЖИМ

Среди многочисленных документов, которые имеют российские граждане, особую роль играет паспорт. Он является основным документом, удостоверяющим личность. В соответствии с положением о паспорте гражданина Российской Федерации его обязаны иметь все россияне, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории России.

В паспорте содержатся такие сведения о личности как, фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения. Кроме того, в паспорте производятся обязательные отметки и записи о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета, об отношении к воинской обязанности, о регистрации и расторжении брака, о детях, не достигших 14-летнего возраста, о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина РФ на территории РФ, о выдаче основного документа, удостоверяющего личность гражданина России за ее пределами.

По желанию гражданина в паспорт также производятся отметки о группе крови и

Срок действия паспорта ограничен: от 14 лет – до 20-летнего возраста; от 20 лет – до достижения 45-летнего возраста; от 45 лет – бессрочно. По достижении гражданином 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.

ЗАКРЫТЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Для обеспечения безопасности граждан и защиты государственного строя большинство государств предусматривает введение на своих территориях или их отдельных частях особых правовых режимов. Особый статус отдельных частей государственной территории определяется не только наличием внутренних социальных или иных политических конфликтов либо внешней агрессии. Такой статус иногда формируется в связи с потребностями в обеспечении обороноспособности, пограничного режима, безопасности для определенного экономического развития территории. В СССР это привело к появлению целой системы закрытых городов и районов, которая после 1991года трансформировалась в Российской

ЗАКРЫТЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов (далее - организации и (или) объекты), для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания

Основным нормативно-правовым актом, определяющим правовое положение закрытого административно-территориального образования является Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Положение о режимах конкретных закрытых административно-территориальных образований утверждается Правительством РФ.

Решение о создании (об упразднении) закрытого административно-территориального образования принимается Президентом Российской Федерации по предложению Правительства.

ЗАКРЫТЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов в закрытом административно-территориальном образовании включает:

- установление контролируемых и (или) запретных зон по границе и (или) в пределах указанного образования;**
- ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на его территории, включая установление перечня оснований для отказа во въезде или в постоянном проживании;**
- ограничения на полеты летательных аппаратов над его территорией; ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающие из ограничений на въезд и (или) постоянное проживание;**
- ограничения на создание и деятельность на его территории организаций, учредителями которых являются иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные некоммерческие неправительственные организации, отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций, организации с иностранными инвестициями;**
- организацию разработки и осуществление мер по предупреждению терроризма, предотвращению техногенных катастроф, обеспечению пожарной безопасности и охране общественного порядка.**

РЕЖИМ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

Появление новой угрозы санитарно-эпидемиологическому благополучию населению на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) потребовало от компетентных органов выбрать тот юридический инструмент, с помощью которого обеспечивается защита населения от ЧС, стабилизация обстановки, восстанавливается нормальная жизнедеятельность.

В ряде субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4.1 № 68-ФЗ был введен режим повышенной готовности. Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» 131 определены права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий. Среди основных обязанностей закреплена обязанность выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или ЧС, были утверждены 2 апреля 2020 г. Постановлением Правительства РФ № 417, обязывают граждан и организации выполнять направленные на принятие дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС решения уполномоченных субъектов.

3. Субъекты, реализующие специальные административно- правовые режимы, и их правовой статус.

Субъектами специальных административно-правовых режимов являются все субъекты права, подпадающие под юрисдикцию режима. Условно субъектов САПР можно разделить на две группы:

- а) субъекты, обладающие государственно-властными полномочиями;
- б) иные субъекты, к числу которых относятся граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, предприятия

К субъектам, обладающим государственно-властными полномочиями, относятся представители государства, наделенные полномочиями по установлению и обеспечению реализации специального административно-правового режима. Полномочия субъектов публичной власти в рамках реализации административно-правовых режимов носят ярко выраженный императивный характер, что предполагает возможность ограничения ряда прав и свобод индивидуальных и коллективных субъектов права, возложения на них дополнительных обязанностей.

Субъекты, реализующие специальные административно-правовые режимы, и их правовой статус.

Широкими полномочиями в рамках режимов обладает Президент РФ, который вводит военное и чрезвычайное положение, принимает решение об образовании закрытых административно-территориальных образований.

Особыми полномочиями обладает Президент РФ в период введения военного положения:

- 1) осуществляет руководство организацией обеспечения режима военного положения;**
- 2) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в целях обеспечения режима военного положения;**
- 3) контролирует применение и определяет меры по обеспечению режима военного положения;**
- 4) определяет задачи и устанавливает порядок привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов для обеспечения режима военного положения;**
- 5) приостанавливает деятельность политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и другие.**

Субъекты, реализующие специальные административно-правовые режимы, и их правовой статус.

В период введения военного положения Правительство Российской Федерации:

- 1) руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по обеспечению режима военного положения;
- 2) организует разработку и обеспечивает применение мер, направленных на производство продукции (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд и для нужд населения;
- 3) организует работу по обеспечению потребностей государства в период действия военного положения материально-техническими, трудовыми и другими ресурсами, организует разработку военно-хозяйственного плана;
- 4) утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти,

руководство которыми оно осуществляет

В рамках паспортного режима особыми полномочиями обладают территориальные органы Федеральной миграционной службы, которые осуществляют выдачу, замену паспортов, регистрацию граждан по месту жительства и месту временного пребывания, снимают их с учета, осуществляют контроль за соблюдением паспортного режима.

Субъекты, реализующие специальные административно-правовые режимы, и их правовой статус.

В рамках режима закрытого административно-территориального образования особыми полномочиями обладают федеральные органы государственной власти, введении которых находятся вопросы:

- установления административной подчиненности, границ указанного образования и земель, отводимых предприятиям и (или) объектам;**

- определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении указанного образования;**

- медико-санитарного обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан населения закрытых административно-территориальных образований;**

- выдачи разрешений на строительство на земельных участках, занимаемых охраняемых предприятиями и (или) объектами;**

- обеспечения особого режима безопасного функционирования предприятий и (или) объектов, включающего специальные условия проживания граждан, охраны общественного порядка и обеспечения**

Субъекты, реализующие специальные административно-правовые режимы, и их правовой статус.

Вместе с тем, применение дополнительных ограничений и принудительным мер предполагает право на дополнительные гарантии и компенсации. Законодательством определяются дополнительные виды и объем медицинской помощи гражданам, проживающим или работающим в закрытом административно-территориальном образовании. Выплаты и компенсации предусмотрены в отношении лиц, пострадавших в результате применения временных мер и ограничений в рамках режима чрезвычайного положения (статья 27 ФКЗ «О чрезвычайном положении»). Дополнительные гарантии и компенсации предусмотрены для лиц, участвующих в обеспечении

4. Общая характеристика процедур введения и осуществления специальных административно-правовых режимов

Процедуры введения и осуществления специальных административно-правовых режимов – это установленные законодательством правила, определяющие основания, условия, последовательность введения и осуществления специальных административно-правовых режимов, допускающих отдельные ограничения прав и свобод человека и гражданина, прав организаций и общественных объединений, реализации которых осуществляется специально уполномоченными на то субъектами.

В рамках процедур введения и осуществления специальных административно-правовых режимов можно выделить следующие стадии:

- 1. Возбуждение процедуры введения специального режима.**
- 2. Принятие решения о введении специального административно-правового режима (информирование заинтересованных субъектов о введении специального режима).**
- 3. Обжалование или опротестования принятого решения (утверждение решения о введении режима);**
- 4. Осуществление специального административного режима (исполнение принятого решения о введении режима).**
- 5. Отмена или прекращение специального административно-правового режима (информирование заинтересованных субъектов об отмене или прекращении**

Следует отметить, что выделение данных стадий во многом является условным. Специальные административно-правовые режимы весьма отличаются один от другого как по целям, субъектам, так и по процедуре введения и осуществления. В этой связи не все выше указанные стадии можно выделить в рамках каждого режима. Так, например, в рамках режима чрезвычайного и военного положения нет стадии обжалования или опротестования принятого решения о введении этих режимов, принимаемого Президентом РФ, однако осуществляется утверждение данного решения Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Административные режимы вводятся только в тех случаях, когда цели общегосударственного воздействия не могут быть достигнуты на основе иных методов публичного регулирования.

Специальные административные режимы предусматривают ограничение прав и свобод граждан и юридических лиц, поэтому их установление допускается только федеральным законом или федеральным конституционным законом.

Срочные административные режимы вводятся на территории РФ или отдельных ее местностях Президентом РФ.

Во время действия специальных административных режимов как к лицам, нарушающим данный правовой режим, так и к лицам соблюдающим его могут применяться меры административного