



**ALMA**  
ALMATY MANAGEMENT  
UNIVERSITY

**Темы 11,12.**  
**Права человека в истории**  
**международных отношений**  
**Региональные системы защиты**  
**прав человека**

LLM, ст. преподаватель Амангалиева Г.Б.

# План (тема 11)

1. Права человека в истории международных отношений (Глава XIV)
2. Права человека как отрасль современного в истории международного права,
  - а. Специальные принципы международного права прав человека.
  - б. Универсальная система защиты прав человека.
3. ООН и международные конвенции по правам человека
4. Роль и компетенция главных и вспомогательных органов ООН в области прав человека
5. Функции и полномочия ООН
6. Совет по правам человека ООН.
7. Верховный комиссар ООН по правам человека

## (тема 12)

8. Региональные системы защиты прав человека
9. Система ООН, основанная на Хартии прав человека и других документах ООН
10. Система Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ)
11. Система Совета Европы (СЕ)
12. Европейский суд по правам человека
13. Африканская система защиты прав человека
14. Межамериканская конвенция по правам человека
15. Африканская хартия прав человека и прав народов

# Права человека в истории международных отношений

- По утверждению швейцарского ученого И. Блюнчли, естественные права человека "должны быть уважаемы как в мирное, так и в военное время.
- После первой мировой войны и образования Лиги Наций право государства на интервенцию подвергается определенным ограничениям.
- Если в период, предшествующий учреждению Лиги Наций, международное право практически признавало право государства на войну, которое обосновывалось, правда, различными предлогами, то Статут Лиги Наций серьезно ограничивал право государств – ее 265 членов прибегать к войне и предусматривал санкции для нарушителей

- В рамках Лиги Наций происходило заключение целого ряда соглашений, направленных на борьбу с рабством и работорговлей, а также на пресечение торговли женщинами и детьми
- В этот период разрабатываются и специальные международно-правовые меры для защиты религиозных, этнических и языковых меньшинств.
- После I мировой войны союзными и объединившимися державами заключены соглашения с восемью европейскими государствами и Турцией. Эти государства брали обязательство предоставить лицам, принадлежащим к меньшинствам по расе, религии и языку, те же права, что и остальным гражданам. Соответствующие обязательства позднее были приняты также Албанией, Ираком, Литвой, Латвией, Эстонией и Финляндией при вступлении их в Лигу Наций путем односторонних деклараций Совету Лиги.

- С принятием Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека 10 декабря 1948 года усилилось международное движение в области прав человека.
- Декларация, представляющая собой «задачу, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства», впервые в истории человечества зафиксировала основные гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, которые должны быть доступны каждому человеку.
- Всемирная декларация прав человека вместе с Международным пактом о гражданских и политических правах и двумя дополнительными протоколами к нему, а также Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах составляют так называемый Международный билль о правах человека.

- Ряд международных договоров в области прав человека и другие подобные инструменты, принятые после 1945 года, юридически закрепили права человека и способствовали развитию международного механизма по правам человека.
- На региональном уровне были приняты другие документы, отвечающие потребностям конкретного региона в области прав человека и приспособленные к особым механизмам защиты.
- Базой международного права в области прав человека являются международные договоры и обычное право, другие инструменты, такие как декларации, руководства и принципы, принятые на международном уровне, способствуют пониманию, применению и развитию права. Чтобы права человека соблюдались, необходимо обеспечить верховенство права на национальном и международном уровнях.

- Международное право в области прав человека закрепляет за государствами определенные обязательства.
- Становясь участником международных договоров, государство берет на себя обязательство по уважению, защите и выполнению прав человека.
- Уважение прав человека подразумевает невмешательство государства в осуществление прав человека и воздержание от их ограничения. Обязательство по защите прав человека требует от государства не допускать нарушений прав. Выполнение прав человека обязывает государство гарантировать беспрепятственное осуществление базовых прав человека.

- Ратифицируя международные договоры в области прав человека, государство обязуется принимать внутренние меры и законы в соответствии с этими договорами.
- В случае, если государство не справляется с ситуациями нарушения прав человека, на региональном и международном уровнях доступны механизмы и процедуры по рассмотрению индивидуальных жалоб, призванные обеспечить соблюдение, применение и выполнение местными властями прав человека.

## истории международного права

**Международное право прав человека** — совокупность принципов и норм, регулирующих обязанности и ответственность государств в отношении признания, защиты и содействия соблюдению прав человека и его основных свобод.

Как и любая иная отрасль международного права, международное право прав человека обладает всеми характерными чертами отрасли: специальными источниками, отраслевыми принципами и автономным предметом правового регулирования.

Основная идея МП прав человека в том, что, поскольку именно государства являются главными нарушителями прав и свобод отдельных лиц, необходим международный консенсус относительно смысла и содержания этих прав и свобод и создание работоспособного механизма, обеспечивающего их соблюдение и защиту.

# Специальные принципы международного права прав человека.

- Международное право прав человека, на ряду с основными принципами международного права, включает несколько специальных отраслевых принципов.

- 1. принцип наибольшего благоприятствования индивиду** - положения, гарантирующие права и основные свободы человека, должны толковаться и применяться так, чтобы преимущество имела та норма, которая гарантирует индивиду наиболее широкую и эффективную защиту;
- 2. принцип неделимости гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека** - положения, гарантирующие права и основные свободы человека, должны толковаться и применяться с учетом взаимозависимости и взаимообусловленности всех основных прав человека;

**3. принцип неотъемлемости прав человека**- т.е. нормы, гарантирующие права и основные свободы человека, должны толковаться и применяться с учетом неотъемлемой природы прав и свобод индивида. Возможность отступлений от положений, гарантирующих абсолютный характер прав и свобод человека, строго ограничена в объеме и во времени действия и должна быть указана в конституции страны;

**4. принцип равноправия и запрещения дискриминации**- положения, гарантирующие права и основные свободы человека, должны толковаться и применяться таким образом, чтобы не допускать проведения каких бы то ни было различий, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

- **Универсальная система защиты прав человека** берет свое начало с принятия Всеобщей декларации прав человека в 1948 году. Основой этой системы являются вступившие в действие в течение нескольких десятилетий после принятия Декларации многосторонние договоры о правах человека, разработанные под эгидой ООН.
- Девять из этих договоров ООН определила в качестве основных международных договоров по правам человека. Некоторые договоры дополняются факультативными протоколами, касающимися конкретных вопросов.

- Для обеспечения подотчетности ООН создала множество механизмов контроля за соблюдением государствами-участниками их обязательств в области прав человека. Эти механизмы делятся на две категории.

**1. Уставные органы** — оценивают соблюдение всеми государствами-членами ООН своих обязательств в области прав человека в соответствии с Уставом ООН:

- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) – департамент секретариата ООН, отвечающий за координацию работы по поощрению и защите прав человека;

- Совет по правам человека (СПЧ) – межправительственный орган системы ООН, заменивший Комиссию по правам человека;

-Специальные процедуры СПЧ – независимые эксперты в области прав человека, уполномоченные информировать и консультировать по конкретным вопросам в области прав человека или по ситуациям с правами человека в определенных странах.

**2. Договорные органы** — комитеты независимых экспертов, которые контролируют осуществление государствами-участниками основных международных договоров по правам человека.

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1984 г.;

- Конвенция о правах ребенка 1989 г.;
  - Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.;
  - Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г.;
  - Конвенция о правах инвалидов 2006 г.
- 
- Для обеспечения подотчетности ООН создала множество механизмов контроля за соблюдением государствами-участниками их обязательств в области прав человека. Эти механизмы делятся на две категории.

- Наряду с универсальной системой договоров и институтов, разработанных по эгидой ООН для защиты прав человека на международном уровне, отдельные региональные межправительственные организации создали собственные механизмы защиты прав человека в своих географических регионах.
- Региональные системы защиты прав человека обычно состоят из одного или нескольких многосторонних договоров, механизма контроля за соблюдением государствами-участниками этих договоров и судебного или квазисудебного органа, уполномоченного рассматривать индивидуальные иски о нарушении прав, гарантируемых в соответствии с данными договорами.

- Старейшей и наиболее эффективной региональной системой защиты прав человека является европейская система. За ней последовала межамериканская система, охватывающая Западное полушарие, и формирующаяся африканская система.

**Европейская система защиты прав человека** действует на основе Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) 1950 г. и 14 протоколов к ней. Она включает в себя Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), занимающийся рассмотрением межгосударственных и индивидуальных жалоб о нарушении ЕКПЧ, и Комитет министров Совета Европы, осуществляющий функции по надзору за исполнением государствами-участникам решений ЕСПЧ.

- **Межамериканская система защиты прав человека** развивается в рамках Организации американских государств. В соответствии с Американской конвенцией о правах человека 1969 г. ее образуют Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека.
- **Африканская система защиты прав человека** возникла в 1981 г с подписанием в рамках Организации африканского единства (ныне Африканский союз) Африканской хартии прав человека и народов, которая предусматривала создание Африканской комиссии прав человека и народов, наделенной квазисудебными полномочиями.

- Существуют определенные группы - наиболее незащищенные и уязвимые или жертвы нарушений. Они нуждаются в особой защите для равного и эффективного осуществления своих прав человека. В документах по правам человека устанавливаются дополнительные гарантии для лиц, принадлежащих к подобным группам, требующие от государств осуществление специальных мер по их защите, даже в условиях ограниченности ресурсов.
- Государства должны уделять внимание конкретным проблемам прав человека, например: пол, возраст, инвалидность, миграции и перемещения.
- Особое значение в этом контексте имеют обязательства, налагаемые международными конвенциями, направленными на защиту женщин, детей, инвалидов и трудящихся-мигрантов.

- *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.*
- *Конвенция о правах ребенка 1989 г.* В 2000 г. к Конвенции были приняты Факультативные протоколы, направленные на защиту детей от участия в вооруженных конфликтах, а также на запрет торговли детьми, детской проституции и порнографии.
- *Конвенция о правах инвалидов 2006 г.* и факультативный протокол к ней
- *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их семей 1990 г.*

## 4. РОЛЬ И КОМПЕТЕНЦИЯ ГЛАВНЫХ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ООН В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- Система международного контроля за претворением в жизнь юридических обязательств, взятых на себя государствами осуществляется как главными и вспомогательными органами ООН, так и специальным конвенционным контрольным механизмом, созданным на основании международных соглашений в области прав человека.
- Ответственность за выполнение функции Организации по содействию всеобщему уважению и соблюдению основных прав и свобод человека несет Генеральная Ассамблея ООН и под ее руководством **Экономический и Социальный Совет** (ст. 60 Устава ООН); полномочия Генеральной Ассамблеи определены в ст. 13 Устава ООН.

- "Генеральная Ассамблея, организует исследования и делает рекомендации в делах ...содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, различия расы, пола, языка и религии".
- Функции Генеральной Ассамблеи - организация исследований и принятия рекомендаций.
- Исследования, относящиеся к правам человека, по поручению Генеральной Ассамблеи выполняются Экономическим и Социальным Советом и его вспомогательными органами, специализированными учреждениями и Генеральным Секретарем ООН.

- Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет создают по мере надобности различные вспомогательные органы. Некоторые из них создаются **ad hoc**, другие являются, по сути дела, постоянными или функционируют в течение длительного времени.
- В 1946 г. Экономический и Социальный Совет учредил в качестве своего вспомогательного органа Комиссию ООП по правам человека, которая со временем превратилась фактически в ключевой орган ООН по всестороннему обсуждению вопросов, относящихся к правам человека. В 2006 г. Комиссия была преобразована в Совет по правам человека, который отныне является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН.

- На своей первой сессии в 1947 г. Комиссия по правам человека учредила в качестве своего экспертного органа Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В связи с расширением ее полномочий этот орган в 2000 г. был переименован в Подкомиссию по поощрению и защите прав человека. В 2007 г. Совет по правам человека создал вместо нее Консультативный комитет, который является его экспертным органом.
- Наряду с Советом по правам человека и его Консультативным комитетом в ООН создана и Комиссия по положению женщин, которая принимает свои резолюции, а также рекомендует проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом, через Совет – Генеральной Ассамблеей ООН.

- Конвенция о политических нравах женщин, Конвенция о гражданстве замужней женщины, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов – все эти документы были выработаны при непосредственном участии Комиссии благодаря ее инициативе.
- О работе своих ежегодных сессий Комиссия по положению женщин представляет доклады Экономическому и Социальному Совету.

- Совет Безопасности орган ООН, несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности, правомочен принимать принудительные меры против государств в случае массовых и грубых нарушений прав человека. Совет Безопасности правомочен принять решение о применении вооруженной силы и проведение гуманитарной интервенции.
- В 1993 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 48/141 об учреждении поста Верховного Комиссара ООН по правам человека. Верховный Комиссар возглавил одно из подразделений Секретариата ООН – Управление по правам человека, которое координирует всю деятельность Организации в этой области и принимает необходимые меры для повышения ее эффективности.

- В настоящее время принимаются первые радикальные меры в процессе реформирования правозащитного механизма ООН.
- Создан Совет по правам человека, который должен улучшить и рационализировать имевшие место в Комиссии процедуры, функции, системы экспертных консультаций и подачи жалоб. Лишь на путях рационализации существующей системы разумного сочетания деятельности органов, состоящих из представителей государств и независимых экспертов, можно повысить эффективность правозащитного механизма ООН.

- Согласно Уставу ООН, главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Международный Суд и Секретариат ООН.

## **Генеральная Ассамблея**

- Главный совещательный орган ООН, в котором представлены все государства-члены ООН (193). Согласно Уставу ООН
- Работа Генеральной Ассамблеи организуется в формате ежегодных сессий, с сентября и длится год. Начиная регулярную сессию, в рамках Генеральной Ассамблеи проводятся дебаты, на которых обычно выступают главы государств или правительств, выражая точку зрения по актуальным международным вопросам.

- Важнейшие вопросы - разоружение, международная безопасность, экономика, социальные, гуманитарные и культурные вопросы, особые политические, административные и бюджетные вопросы, а также юридические вопросы.

## **Совет Безопасности**

24-я статья Устава ООН гласит, что страны-участницы ООН возлагают главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности на Совет Безопасности и соглашаются в том, что при исполнении обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени. В отличие от других институций ООН резолюции Совета Безопасности являются юридически обязательными. В случае их невыполнения могут быть применены санкции.

- Совет Безопасности состоит из пяти постоянных членов (США, Великобритания, Франция, Россия и Китай) и десяти непостоянных членов, которых избираются Генеральной Ассамблеей по принципу равномерного регионального представительства.
- Латвия входит в группу стран Восточной Европы, которая имеет одно место в Совете Безопасности. Латвия еще никогда не была членом Совета Безопасности.

## Экономический и Социальный Совет

- В состав Экономического и социального совета (ECOSOC) входит 54 страны, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН сроком на три года по принципу равномерного регионального представительства. ECOSOC координирует международное экономическое и социальное сотрудничество с ООН, а также вопросы, связанные с деятельностью специализированных учреждений, программ и фондов, функциональных и региональных комиссий ООН.
- Важным вопросом повестки дня ECOSOC является реализация Целей развития тысячелетия. ECOSOC является центральным международным форумом

## Международный Суд и Секретариат ООН

- Международный Суд (находится в Гааге, Нидерланды) разрешает только юридические споры между государствами и дает рекомендации ООН и её специализированным учреждениям. Решения Международного Суда обязательны для стран, участвующих в конкретных судебных процессах.
- 15 судей Международного Суда избираются Генеральной Ассамблеей сроком на девять лет после голосования Совета Безопасности. Во время своей деятельности судьи Международного Суда не имеют права занимать какую-либо другую должность.

# Секретариат ООН

- Секретариат принимает участие в деятельности структур ООН, помогая проводить административную работу.
- Секретариат осуществляет все функции в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи, например, управление операциями по поддержанию мира, рассмотрение экономических и социальных проблем и тенденций или проведение исследований по вопросам долгосрочного развития. Секретариат также информирует мировые средства массовой информации о деятельности и актуальных вопросах ООН.
- Секретариат возглавляет Генеральный секретарь ООН, назначаемый Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет. Генеральный секретарь назначает персонал Секретариата.

## Генеральная Ассамблея:

- рассматривать общие принципы сотрудничества в поддержании международного мира и безопасности, в области разоружения и ограничения вооружений;
- обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, делать рекомендации в отношении таких вопросов, за исключением случаев, когда какой-либо спор или ситуация находятся на рассмотрении Совета Безопасности;
- организовывать исследования и делать рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в политической, экономической, социальной и культурной областях, в сфере образования и здравоохранения, для развития и кодификации международного права, а также осуществлению прав человека и основных свобод;

- рекомендовать меры мирного урегулирования любой ситуации, которая могла бы подорвать дружественные отношения между нациями;
- получать и рассматривать доклады Совета Безопасности и других органов ООН;
- рассматривать и утверждать бюджет ООН и устанавливать размер начисляемых взносов государств-членов;
- избирать непостоянных членов Совета Безопасности и членов других советов и органов ООН и, по рекомендации Совета Безопасности, назначать Генерального секретаря.

# Совет Безопасности

- поддерживать международный мир и безопасность;
- вырабатывать планы в отношении определения существования угрозы миру или акта агрессии;
- выносить рекомендации относительно методов предотвращения угрозы международной безопасности;
- решать о принятии мер, не связанных с применением силы, для поддержания или восстановления международного мира и безопасности;
- предпринимать военные действия против агрессора;
- выносить рекомендации относительно приема новых членов;
- выносить Генеральной Ассамблее рекомендации относительно назначения Генерального секретаря и совместно с Ассамблеей выбирать судей Международного Суда.

# Экономического и социального совета (ECOSOC)



- содействие экономическому и социальному прогрессу стран-участниц;
- выработка способов разрешения международных проблем в экономической и социальной областях и в области здравоохранения;
- содействие международному сотрудничеству в сфере культуры и образования;
- создание условий для всеобщего уважения прав человека и основных свобод.



- **Секретариат** проводит оперативную и административную работу Организации Объединенных Наций в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и других органов.
- **Международный Суд**  
На Суд возложена двойная функция: разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных ему на рассмотрение государствами, и вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам.

- Согласно статье 96 Устава ООН Согласно статье 96 Устава ООН, Генеральная Ассамблея ООН Согласно статье 96 Устава ООН, Генеральная Ассамблея ООН или Совет Безопасности ООН могут запрашивать у Международного Суда консультативные заключения по любому юридическому вопросу.
- Другие органы ООН и специализированные учреждения, которым Генеральная Ассамблея может дать в любое время разрешение на это, могут также запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности.
- Средняя продолжительность рассмотрения дела в Суде примерно 4 года.

## 6. Совет по правам человека ООН

- Совет по правам человека - межправительственный орган системы ООН, в состав которого входят 47 государств, ответственных за поощрение и защиту всех прав человека по всему миру.
- В компетенцию Совета входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека, которые требуют его внимания в течение всего года. Заседания Совета по правам человека проходят в Офисе ООН в Женеве.
- Совет по правам человека является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи и, следовательно, подотчетен членам ООН.

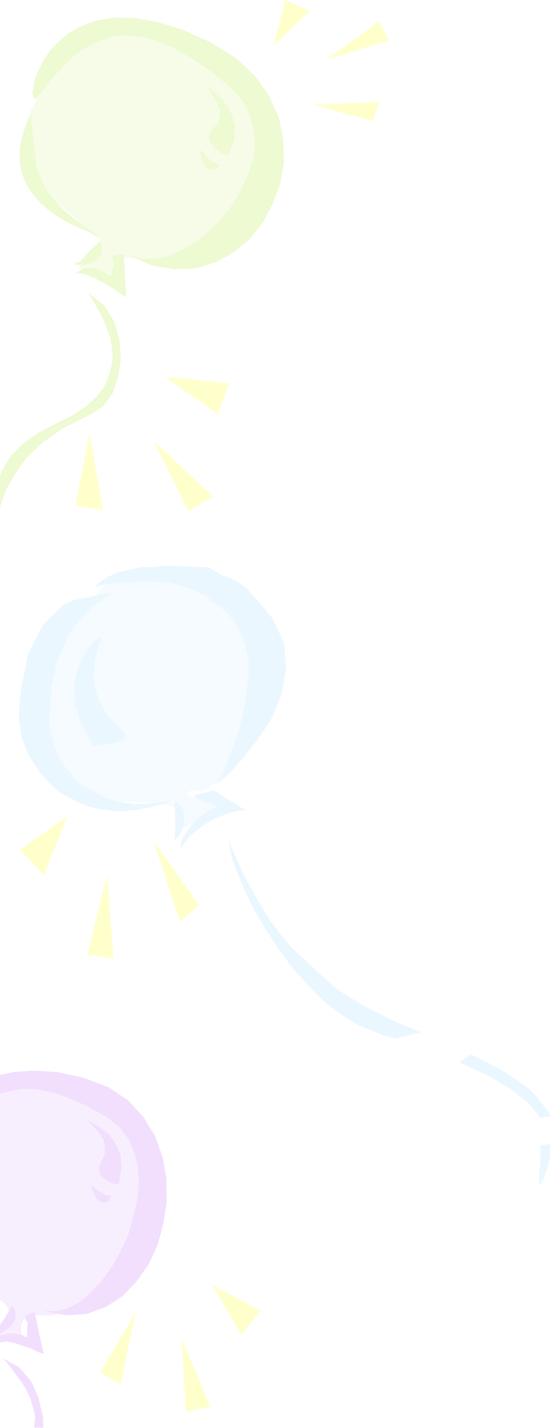
- Генеральная Ассамблея большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов может приостановить членство в Совете какого-либо члена Совета, который совершает грубые и систематические нарушения прав человека.
- Совет служит форумом для обсуждения тематических вопросов, связанных с правами человека. Основным направлением его работы является помощь государствам по выполнению обязательств в области прав человека на основе диалога, создания потенциала и предоставления технической помощи. Совет выносит рекомендации Генеральной Ассамблее в отношении дальнейшего развития международного права в области прав человека.

- Совет выполняет все мандаты и обязанности Комиссии по правам человека для обеспечения плавного перехода. Совет завершит процесс пересмотра в течение года после проведения его первой сессии. Этот пересмотр поможет совершенствовать и рационализировать систему специальных процедур и механизмов, включая подкомиссию Комиссии по правам человека по поощрению и защите прав человека.
- Члены Совета исполняют свои полномочия в течение трех лет и не имеют права на немедленное переизбрание после двух следующих друг за другом сроков полномочий.

## 7. Верховный комиссар ООН по правам человека

- Верховный комиссар по правам человека является главным должностным лицом в области прав человека в рамках Организации Объединенных Наций и подотчетен Генеральному секретарю и несет ответственность за всю деятельность УВКПЧ, а также руководит им.
- Функции: порученные ему или ей Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/141 от 20 декабря 1993 года и в последующих резолюциях директивных органов;
- консультирует Генерального секретаря по вопросам политики Организации Объединенных Наций в области прав человека;

- обеспечивает поддержку в осуществлении проектов и мероприятий, а также органов, действующих в рамках программы в области прав человека;
- представляет Генерального секретаря на заседаниях органов по правам человека и других мероприятиях, посвященных правам человека; и выполняет специальные задания по решению Генерального секретаря.
- Согласно резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, Верховный комиссар ООН по правам человека назначается Генеральным секретарем ООН и утверждается Генеральной Ассамблеей при должном учете принципа географической ротации на четырехлетний срок с возможностью переназначения еще на один срок в четыре года.



**ALMA**  
ALMATY MANAGEMENT  
**UNIVERSITY**