

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра управления и системный анализ теплоэнергетических и социотехнических  
комплексов



САМАРСКИЙ  
ПОЛИТЕХ  
Опорный университет

**Дисциплина «Основы прохождения государственной службы  
в таможенных органах Российской Федерации».**

**Тема. Таможенная служба как особый вид государственной  
службы.**

Доцент Губарев Ю.А.

Самара 2020 г.



## Учебные вопросы



1. Основы организации государственной службы.
2. Виды государственной службы.
3. Основопологающие начала государственной службы - основные принципы построения и функционирования системы государственной службы.
4. Понятие федеральный государственный служащий.
5. Таможенная служба, как особый вид государственной службы.
6. Должностные лица таможенных органов. Сотрудники. Федеральные государственные гражданские служащие. Должности государственной службы. Категории. Виды.
7. Специальные звания сотрудников таможенных органов. Классные чины. Федеральных государственных гражданских служащих.
8. Квалификационные требования для замещения должностей государственной службы.
9. Должности работников таможенных органов

## Руководства и пособия

Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ (в ред. 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации». //Консультант плюс.

Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (в ред.31.07.2020) «О службе в таможенных органах Российской Федерации». //Консультант плюс.

Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. 31.07.2020) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». //Консультант плюс.

Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ (ред. 31.07.2020) «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». //Консультант плюс.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (в ред. 20.07.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». //Консультант плюс.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. 24.04.2020) «О противодействии коррупции». //Консультант плюс.

Указ Президента РФ от 9 марта 2004г. № 314 (ред. 12.04.2019) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». //Консультант плюс.

Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 113 (ред. от 30.09.2013) «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим». //Консультант плюс.

Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 16 (ред. от 12.10.2017) «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» //Консультант плюс.

**Профессиональная служебная деятельность граждан  
Российской Федерации по обеспечению исполнения  
полномочий:**

**Российской Федерации**

**федеральных органов государственной власти, иных  
федеральных государственных органов**

**субъектов Российской Федерации**

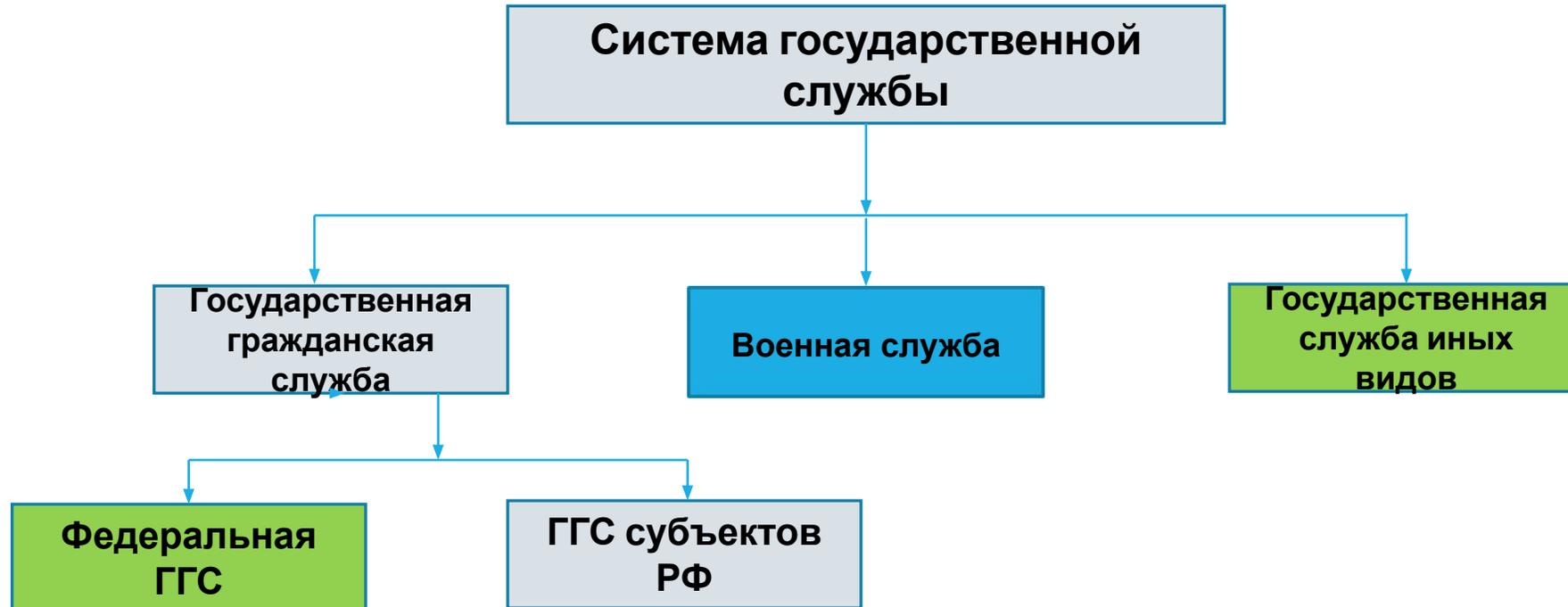
**органов государственной власти субъектов Российской  
Федерации, иных государственных органов субъектов**

**Российской Федерации  
лиц, замещающих должности, для непосредственного  
исполнения полномочий федеральных государственных  
органов**

**лиц, замещающих должности, для непосредственного исполнения  
полномочий государственных органов субъектов Российской  
Федерации.**



# Система государственной службы Российской Федерации



# Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы



- федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц

Статья 3 Федерального закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. 01.01.2017)  
«О системе государственной службы Российской Федерации»



# Федеральный государственный служащий



**Федеральный государственный служащий - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.**

Правовое положение (статус) федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливается соответствующим федеральным законом о виде государственной службы.



## Должности государственной службы подразделяются на

- должности федеральной государственной гражданской службы;
- должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;
- воинские должности;
- должности федеральной государственной службы иных видов.

В федеральном государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов. (часть 2 статьи 8 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. 01.01.2017) «О системе государственной службы Российской Федерации».



Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.



## Порядок прохождения службы в таможенных

### органах

Порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы и основы правового положения должностных лиц таможенных органов определяет Федеральный закон Российской Федерации от 21.6.1997 № 114-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Вместе с тем, деятельность отдельной категории граждан, проходящих службу в таможенных органах, устанавливается нормами Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. 30.10.2018) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».



# Должностные лица таможенных органов Российской Федерации

Должностными лицами таможенных органов являются граждане, замещающие должности сотрудников, которым присвоены специальные звания (сотрудники таможенных органов), и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов (классные чины).

Исходя из этого следует, что правовой статус (права и обязанности) сотрудников таможенных органов определён Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», а правовой статус (права и обязанности) федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов определен Федеральным законом от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

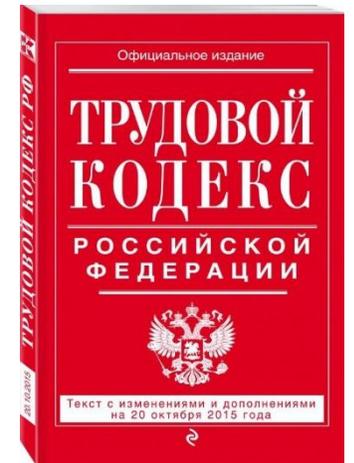


В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются должности работников таможенных органов.

Должностные обязанности работников не связаны с выполнением задач и функций, возложенных на таможенные органы. На должностях работников в таможенных органах работают водители, уборщики, коменданты, кладовщики, лифтеры, архивариусы и др.

Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации.



# Специальные звания и должности сотрудников таможенных органов



Группы должностей	Специальные звания
Младший состав	Прапорщик таможенной службы
	Старший прапорщик таможенной службы
Средний начальствующий состав	Младший лейтенант таможенной службы
	Лейтенант таможенной службы
	Старший лейтенант таможенной службы
	Капитан таможенной службы
Старший начальствующий состав	Майор таможенной службы
	Подполковник таможенной службы
	Полковник таможенной службы
Высший начальствующий состав	Генерал-майор таможенной службы
	Генерал-лейтенант таможенной службы
	Генерал-полковник таможенной службы
	Действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации



## Сроки выслуги сотрудников таможенных органов в специальных званиях



Специальное звание	Сроки выслуги в звании
прапорщика таможенной службы	пять лет
младшего лейтенанта таможенной службы	один год
лейтенанта таможенной службы	два года
старшего лейтенанта таможенной службы	два года
капитана таможенной службы	три года
майора таможенной службы	четыре года
подполковника таможенной службы	пять лет
сроки выслуги в специальных званиях старшего прапорщика таможенной службы, полковника таможенной службы и выше	не устанавливаются

С учетом уровня профессионального образования, стажа службы в таможенных органах или стажа (опыта) работы по специальности в соответствии с полученным профессиональным образованием, профессиональных знаний и навыков сотрудникам таможенных органов в порядке, установленном руководителем Федеральной таможенной службы

**присваиваются следующие квалификационные звания:**

- **специалист третьего класса,**
- **специалист второго класса,**
- **специалист первого класса,**
- **мастер (высшее квалификационное звание).**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О СЛУЖБЕ В  
ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

N 114-ФЗ ОТ 21.07.1997



# Должности государственной гражданской службы подразделяются на категории и группы:



## Категории:

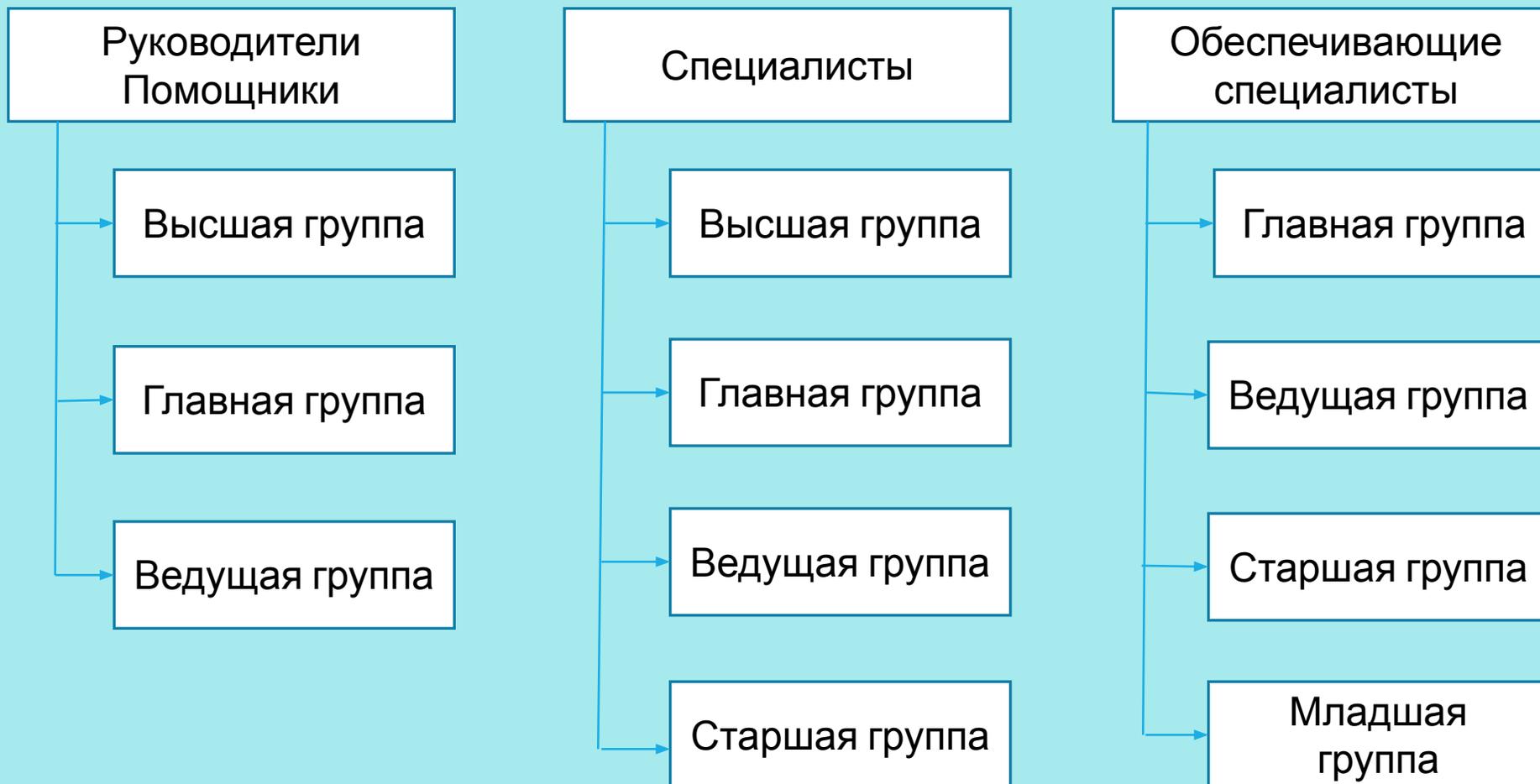
1) руководители - должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

# Категории должностей подразделяются на группы



# Классные чины государственных гражданских служащих

Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы высшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы главной группы, присваивается классный чин гражданской службы - государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

Гражданским служащим, замещающим должности ведущей группы, присваивается классный чин гражданской службы - советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

Гражданским служащим, замещающим должности старшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

Гражданским служащим, замещающим должности младшей группы, присваивается классный чин гражданской службы - секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.



# Порядок присвоения классных чинов федеральным гражданским служащим



Классные чины присваиваются федеральным гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности государственной гражданской службы Российской Федерации в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы.

Первый классный чин присваивается федеральному гражданскому служащему после успешного завершения испытания, а если испытание не устанавливалось, то не ранее чем через три месяца после назначения федерального гражданского служащего на должность гражданской службы.

Очередной классный чин присваивается федеральному гражданскому служащему по истечении срока, установленного для прохождения гражданской службы в предыдущем классном чине, и при условии, что он замещает должность гражданской службы, для которой предусмотрен классный чин, равный или более высокий, чем классный чин, присваиваемый федеральному гражданскому служащему.

# Сроки прохождения гражданской службы в классных чинах



Классный чин	Срок
секретарь, референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 и 2 класса	не менее одного года
советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 и 2 класса, государственного советника РФ	не менее двух лет

Для прохождения гражданской службы в классных чинах секретаря государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, референта государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, советника государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса и государственного советника Российской Федерации 1 класса сроки не устанавливаются.

Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей

Категории, группы должностей	Квалификационные требования
«руководители», «помощники (советники)», «специалисты» <u>высшей</u> и <u>главной</u> групп	наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры
«руководители», «помощники (советники)» <u>ведущей</u> группы, «специалисты» <u>ведущей</u> и <u>старшей</u> групп, «обеспечивающие специалисты» <u>главной</u> и <u>ведущей</u> групп должностей	обязательно наличие высшего образования.
«обеспечивающие специалисты» <u>старшей</u> и <u>младшей</u> групп	обязательно наличие профессионального образования.

Квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной гражданской службы, устанавливаются указом Президента Российской Федерации 16 января 2017 года № 16

## Квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки

Установить следующие квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения:

а) высших должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

б) главных должностей федеральной государственной гражданской службы - не менее двух лет стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

в) ведущих, старших и младших должностей федеральной государственной гражданской службы - без предъявления требования к стажу.

**Для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома** устанавливаются квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения главных должностей федеральной государственной гражданской службы - **не менее одного года стажа**.

Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 16 (ред. от 12.10.2017) «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы»

Сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

Поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах.

Гражданин при поступлении на службу в таможенные органы представляет:

- 1) личное заявление;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) трудовую книжку;
- 4) документы об образовании и о квалификации;
- 5) медицинское заключение ВВК о состоянии здоровья;
- 6) автобиографию;
- 7) данные о месте рождения, местах работы (обучения) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился (далее - близкие родственники).

**Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, занимающих соответствующие должности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

**Постановление Правительства РФ от 11 декабря 1997 г. N 1537 "О медицинском освидетельствовании должностных лиц таможенных органов Российской Федерации и граждан, поступающих на службу в таможенные органы Российской Федерации"**

**При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы, подлежат проверке в порядке, предусмотренном федеральным законом.**

**При установлении в процессе проверки обстоятельства, препятствующего поступлению гражданина на службу в таможенные органы, указанный гражданин в течение одного месяца со дня принятия решения об отказе в приеме на службу в таможенные органы информируется в письменной форме о причине отказа.**

## **Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении**



Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

# Сотрудник таможенного органа не вправе:



- 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 2) совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- 4) состоять членом органа управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета;
- 5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;
- 6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;
- 7) получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей;
- 8) получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей;
- 9) принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;
- 10) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц;
- 11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за

## Предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера



1. Граждане при поступлении на службу в таможенный орган, а также сотрудники таможенного органа ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют начальнику таможенного органа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сведения о расходах в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.
2. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданами и сотрудниками в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера.

1. Для гражданина, поступающего на службу в таможенные органы, может устанавливаться испытание продолжительностью до шести месяцев в зависимости от уровня его квалификации и должности. В этом случае гражданин назначается на соответствующую должность стажером без присвоения ему специального звания.
2. Продолжительность испытания указывается в приказе о назначении на должность. Срок испытания может быть сокращен по решению начальника таможенного органа.
3. Для выпускников образовательных организаций Федеральной таможенной службы (РТА), а также для граждан, поступающих на службу в таможенные органы на конкурсной основе, испытание не устанавливается.
4. Расходы, связанные с прохождением гражданином, поступающим на службу в таможенные органы, врачебной комиссии медицинской организации государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения (далее - врачебная комиссия), возмещаются Федеральной таможенной службой.

## Контракт о службе в таможенных органах



1. Контракт заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом в лице его начальника на срок один год, три года, пять или десять лет, а также до достижения гражданином предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах.
2. Перечень должностей сотрудников таможенных органов, при назначении на которые контракт заключается вышестоящими таможенными органами, определяется руководителем Федеральной таможенной службы.
3. В контракте предусматривается ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств.
4. Контракт может быть заключен на новый срок по соглашению сторон до истечения срока его действия.
5. Гражданину, принятому на службу в таможенные органы, после заключения с ним впервые контракта присваиваются в течение одного месяца первое специальное звание и личный номер.
6. Сотрудникам таможенных органов выдаются служебные удостоверения и жетоны, образцы которых установлены Федеральной таможенной службой.

**Спасибо за  
внимание!**

$x$

$\approx$

$\pi$

$\tau$



**САМАРСКИЙ  
ПОЛИТЕХ**  
Опорный университет

