



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Кафедра государственно-правовых дисциплин

Дисциплина

«Теория государства и права»

Вид занятия – лекция

Тема № 24. «Правовое государство и гражданское общество»

Подготовили:

доцент кафедры, к.и.н., Я.Л. Салогуб,

Студент 196 гр. К.М. Ермишкина,

Студент 212 гр. К.А. Суханов





УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Соотношение понятий «государства» и «права».
2. Понятие и признаки правового государства.
3. Идейные истоки теории правового государства.
4. Идеи правового государства в отечественной теоретико-правовой доктрине.



УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА: Основная учебная литература:

1. **Бережнев А.Г., Воротилин Е.А., Каненв А.А. и др.** Теория государства и права : учебник для вузов / Марченко М.Н.. М. : «Зерцало», 2004. 800 с. ISBN 5-8078-0102-4. Текст : печатный.
2. **Лазарев В.В., Липень С.В.** Теория государства и права : учебник для вузов / В.В. Лазарев, С.В. Липень. 5-е изд., испр. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2023, 521 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-06539-8. Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/author-course/teoriya-gosudarstva-i-prava-510499>
3. **Матузов Н.И., Малько А.В.** Теория государства и права : учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 5-е изд. Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2022. 528 с. ISBN 978-5-85006-370-2. Текст : электронный // ЭБС Znanium [сайт] URL: . <https://znanium.com/catalog/document?id=424414>
4. **Фролов В.В.** Теория государства и права : учебное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургской академии Следственного комитета РФ, 2020. Ч.1. 408 с. ISBN 978-5-4391-0590-8. Текст : печатный.
5. **Фролов В.В.** Теория государства и права. Часть 2 : учебное пособие. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургской академии Следственного комитета, 2022. 424 с. ISBN 978-5-6046017-1-6. Текст : печатный.



Вопрос первый

**Соотношение понятий «право» и
«государство»**



ВВЕДЕНИЕ



Русское выражение «правовое государство» представляет собой перевод немецкого **Rechtsstaat.**

~~В настоящее время, ведущей мировой тенденцией~~ в развитии государства, как общественного института, является движение в направлении **правового социального демократического государства**, в основание которого положена человеческая личность, забота о ней и защита ее



- Идеи правовой государственности давно всесторонне развиваются в трудах ученых Западной Европы.
- Для России строительство правового государства в новых общественных условиях развития рыночной экономики – задача сложная. Его методика не разработана и в основном ~~как путь творческого поиска, сопряженного с ошибками.~~
- Конституция РФ создана по принципу «государство для человека». Однако для большинства населения этот принцип пока не осуществляется.
- Коренные вопросы, определяющие формы и механизмы воплощения идеи правового и социального государства, место и роль структур гражданского общества в организации социальной защиты населения, до сих пор в



- Хотя:**
- «Российская Федерация – Россия есть демократическое, федеративное, правовое государство с республиканской формой правления» (ст. 1).
 - Реализация конституционных положений о правовом государстве в России требует, как теоретического осмысления, так и практического воплощения.



Соотношение государства и права можно охарактеризовать через единство, различия и взаимосвязь этих понятий.



Единство состоит в том, что государство и право:

- возникают и развиваются совместно;
- выступают средствами управления, инструментами власти;
- призваны сочетать и обеспечивать личные, групповые и общественные интересы;
- основаны на едином базисе, определяются социально-экономическими, духовными и другими факторами.



Взаимодействие государства и права :

- государство формирует, изменяет, отменяет право (правотворчество), а также реализует и охраняет его (правоприменение);
- право воздействует на государство, упорядочивая деятельность государственного аппарата, устанавливая компетенцию его

Различия между государством и правом состоят в том, что:

- если государство есть особая организация политической власти, то право есть социальный регулятор;
- если первичным элементом государства является государственный орган, то первичным элементом права является юридическая норма; государство и право не совпадают по формам и по функциям.



Два типа взаимоотношений между государством и правом:

- когда «государство стоит над правом» и в случае, если это диктуется государственной целесообразностью, может правом пренебречь (так называемый примат государства над правом в условиях режима тоталитарной законности);
- когда «право стоит над государством», выступая его ограничителем (примат права над государством в условиях режима правозаконности).



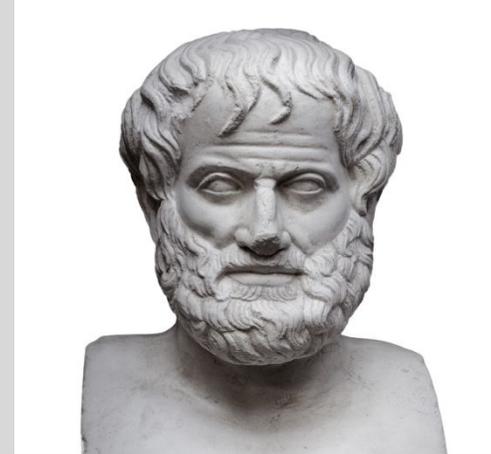
Вопрос второй

Правовое государство: понятие и признаки.



ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

- Аристотель определял «идеальное государство» как **государство, в котором закон властвует над всеми**
- Альфред Нилович Соколов считает правовым государством такое государство, где законодательное регулирование осуществляется в **единообразном порядке, установленном Конституцией, при котором все ветви власти, особенно исполнительная и судебная, осуществляют свои полномочия согласно букве закона.**
- М.Н. Марченко считает, что **правовое государство — это демократическое государство, в котором обеспечивается верховенство закона, равенство всех перед законом, где признаются и гарантируются права и свободы человека, существует взаимная ответственность государства и гражданина, реализуется принцип разделения властей и существует гражданское общество.**



Михаил Николаевич Марченко



ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Р. Иеринг



Государство может нарушить
Принципы, закрепленные в конституции
во благо общества

В.Д. Зорькин



Нельзя нарушать нормы
конституции
ни при каких условиях



ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

- Подчиненность государства закону
- Верховенство конституции
- Признак разделения власти
- Признак равенства всех перед законом
- Признак реальности прав человека
- Признак взаимной ответственности государства и гражданина
- Признак наличия гражданского общества





ПОДЧИНЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА ЗАКОНУ

- Данный принцип характеризуется наличием в государстве Основного закона, которому общество и государство. Считается, что правовое государство самостоятельно ограничивает свои права и устанавливает взаимные обязанности, а также несет ответственность за нарушение закона.



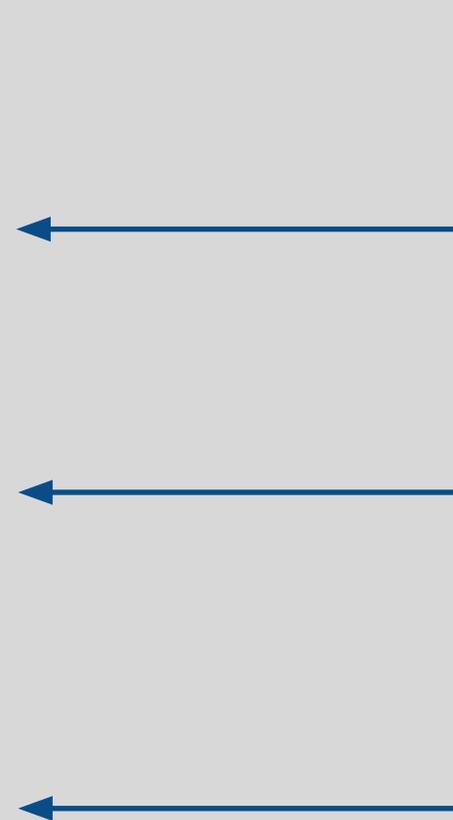


ВЕРХОВЕНСТВО КОНСТИТУЦИИ

Государство, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию

Конституция имеет высшую юридическую силу, ни один закон или его положение не может ей Противоречить

Конституция – основа всей правовой системы, она закрепляет основы государственного и общественного строя





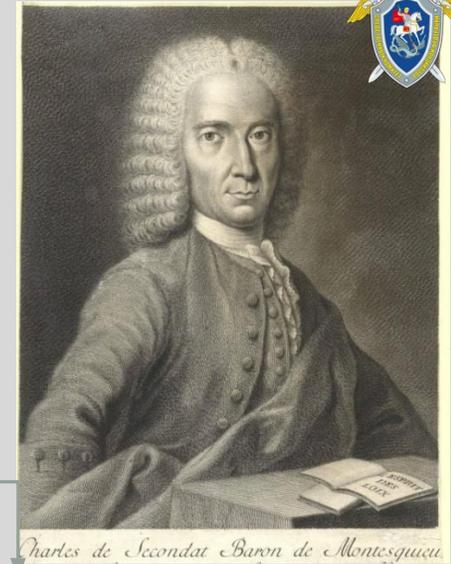
РАЗДЕЛЕНИЯ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ

Государственная власть

Исполнительная власть

Законодательная власть

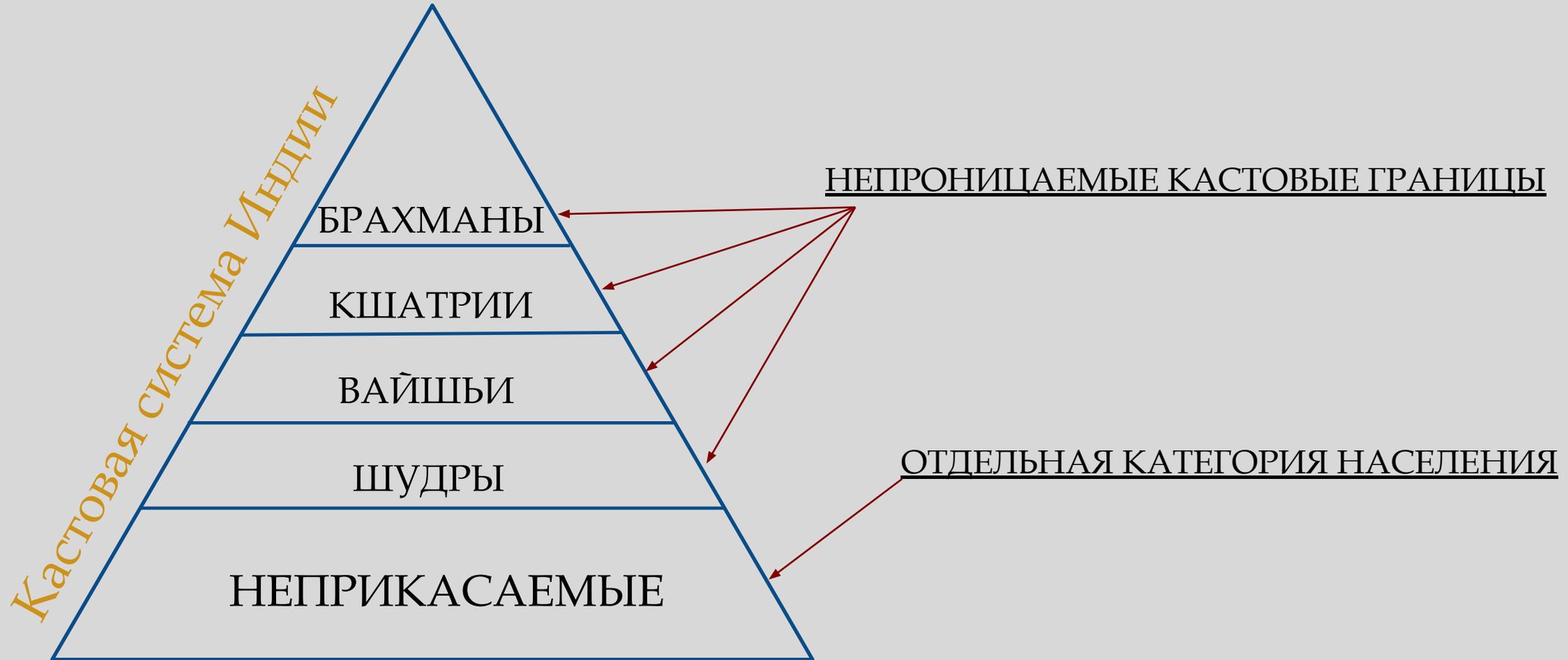
Судебная власть



Charles de Secondat Baron de Montesquieu



РАВЕНСТВО ВСЕХ ПЕРЕД ЗАКОНОМ





РЕАЛЬНОСТЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Принцип реальности прав человека характеризуется наличием и функционированием механизма реализации прав человека, закрепленных в нормативных актах





ВЗАИМНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАНИНА И ГОСУДАРСТВА

Взаимная ответственность гражданина и государства – неотъемлемый признак правового государства. В недемократическом государстве признается только ответственность личности перед государством. В правовом же государстве, напротив, делаются акценты на ответственность государственных органов и должностных лиц перед гражданами за посягательство на их права и свободы



**Парад «матерей площади Майя»,
проходящий в Аргентине
ежегодно**



НАЛИЧИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Правовое государство формируется на основе развитого гражданского общества.

Саморазвивающееся гражданское общество испытывает постоянное давление со стороны государства. Незрелость гражданского общества провоцирует государство к узурпации его прав и присвоению себе функций гражданского общества





ФАКУЛЬТАТИВНЫЕ ПРИЗНАКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

- Признак свободы СМИ
- Политический, идеологический и религиозный плюрализм
- Признак учета в законодательстве частных и публичных интересов
- Стабильность законности и правопорядка
- Приоритет международного права над национальным



СВОБОДА СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

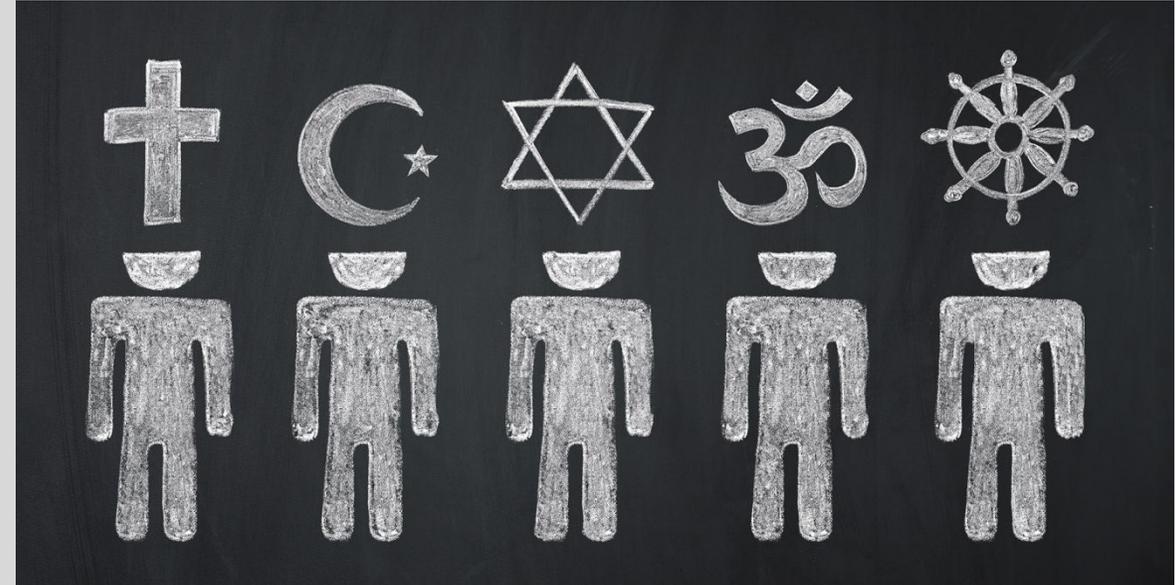


Свобода информации – основной принцип массово-информационных отношений, провозглашенный Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской конвенцией, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими международно-правовыми актами, а так же многими Конституциями стран мира



ПОЛИТИЧЕСКИЙ, ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ И РЕЛИГИОЗНЫЙ ПЛЮРАЛИЗМ

Плюрализм (от лат. pluralis «множественный») — позиция, согласно которой существует несколько или множество независимых и несводимых друг к другу начал или видов бытия, оснований и форм знания, стилей поведения и прочего





ПРИНЦИП УЧЕТА В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ

Баланс интересов между государством и правами и свободами отдельной личности является самым болезненным аспектом конституционных ценностей.

В решении проблемы баланса между ними основная роль принадлежит соблюдению принципа формального равенства субъектов права перед законом и судом. Поэтому построение и развитие отраслей права напрямую зависит от правильности решения проблем частных и публичных интересов и их соотношения.



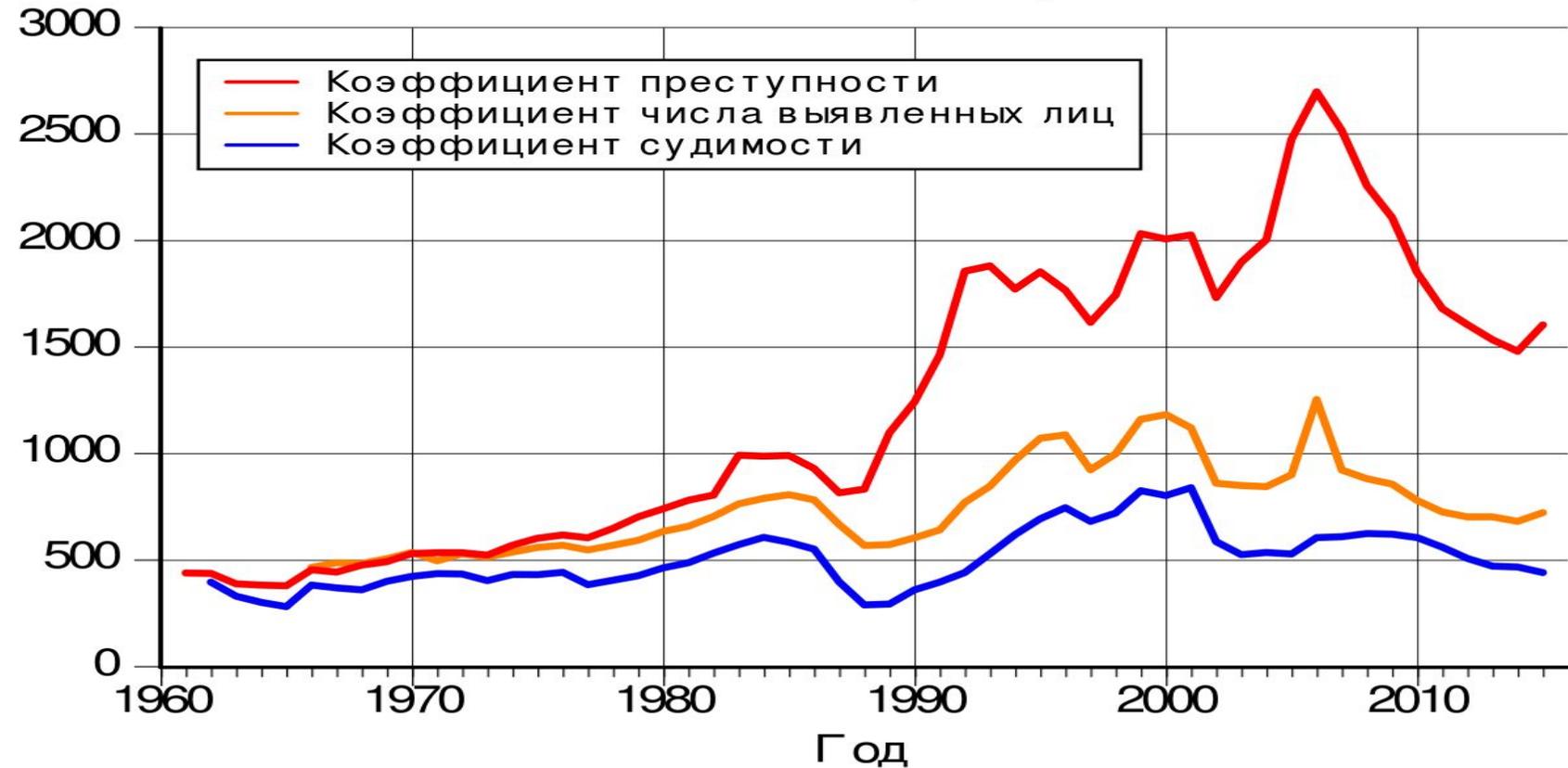


СТАБИЛЬНОСТЬ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Законность и правопорядок – основа нормальной жизнедеятельности цивилизованного общества.

Укреплению законности и правопорядка способствует эффективная работа всех правоохранительных органов. Если их деятельность не будет осуществляться в должном объеме, существует опасность роста преступности и массовых нарушений прав граждан.

Основные показатели преступности в Россия





ПРИНЦИП ПРИОРИТЕТА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НАД НАЦИОНАЛЬНЫМ

Ст. 15 Конституции Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.



ВЫВОД ПО ВТОРОМУ ВОПРОСУ



- Правовое государство - демократическое государство, в котором обеспечивается верховенство закона, равенство всех перед законом, где признаются и гарантируются права и свободы человека, существует взаимная ответственность государства и гражданина, реализуется принцип разделения властей и существует гражданское общество.
- Правовое государство имеет основные признаки и факультативные, состав и качество которых изменяется.
- В современном мире не существует ни одного правового государства в чистом виде.





Вопрос третий

Становление и развитие идеи «правового государства»



ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

- Смысл и содержание идеи правового государства не были одинаковыми у различных мыслителей, политических и общественных деятелей.
- Вне зависимости от представлений о правовом государстве, его существование ассоциируется с торжеством гуманизма, закона и законности, добра и справедливости.

Государство закона
(законности)

Государство справедливости

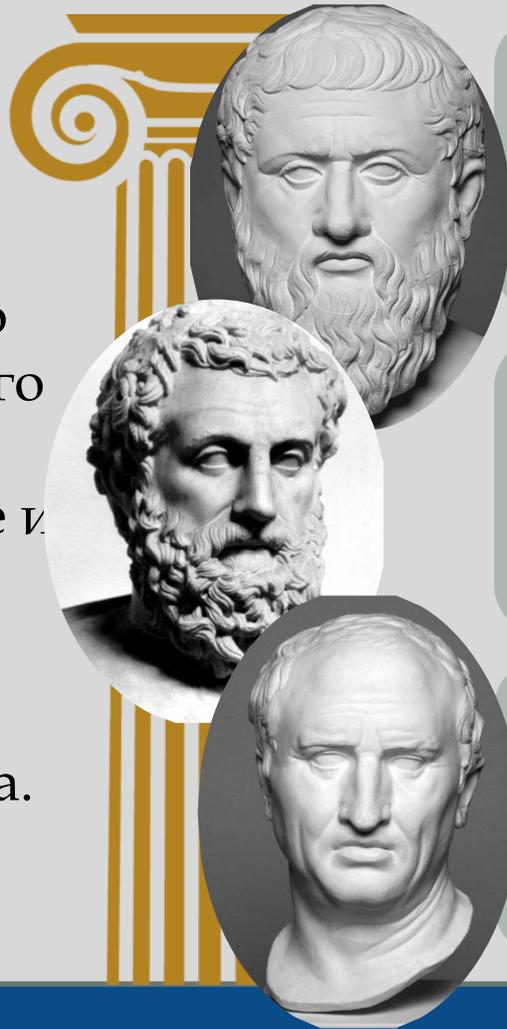
Государство всеобщего
благоденствия

Государство правопорядка



ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Зачатки теории правового государства в виде идей гуманизма, ограниченного притязания господствующего класса на принципы демократизма, установление и сохранение свободы, господство права и закона прослеживаются еще в государствах Древнего мира.



«Там, где закон – владыка над правителями, а они его рабы, усматривается спасение государства»

(с) Платон

«Закон должен властвовать над всем»

(с) Аристотель

«Под действие закона должны попадать все, а не только некоторые, избранные граждане»

(с) Цицерон



ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

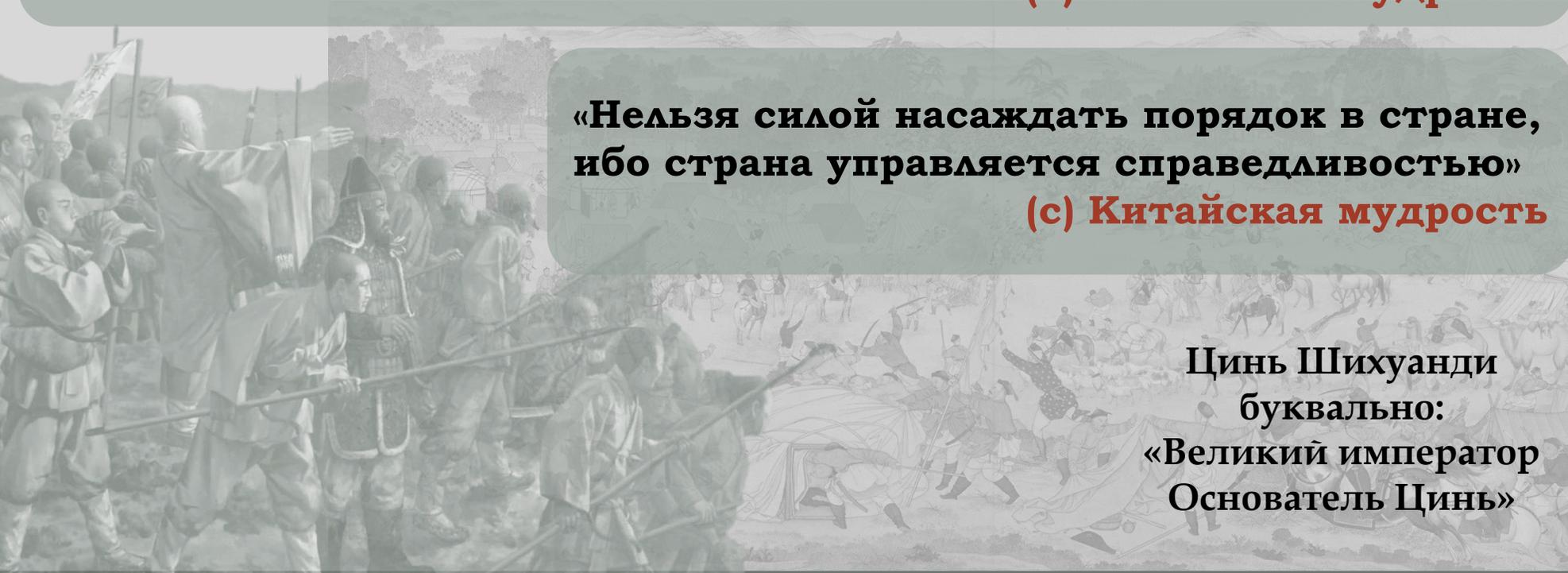
«Если правитель хочет до конца жизни не подвергаться опасности, должен быть справедливым, а его управление страной должно соответствовать спокойствию»

(с) Китайская мудрость

«Нельзя силой насаждать порядок в стране, ибо страна управляется справедливостью»

(с) Китайская мудрость

Цинь Шихуанди
буквально:
«Великий император
Основатель Цинь»





РАЗВИТИЕ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (СРЕДНЕВЕКОВЬЕ)

Аврелий Августин (Блаженный Августин) – христианский богослов и философ, выдающийся проповедник и один из Отцов христианской церкви. Является святым у католической, православной и лютеранской церквей.

Град Божий (небесный град)

добро, добрые нравы,
справедливость

Град Земной

Несчастливые люди, постоянно
живут в мрачном страхе и с
кровожадными инстинктами
среди бедствий войны и потоков
крови





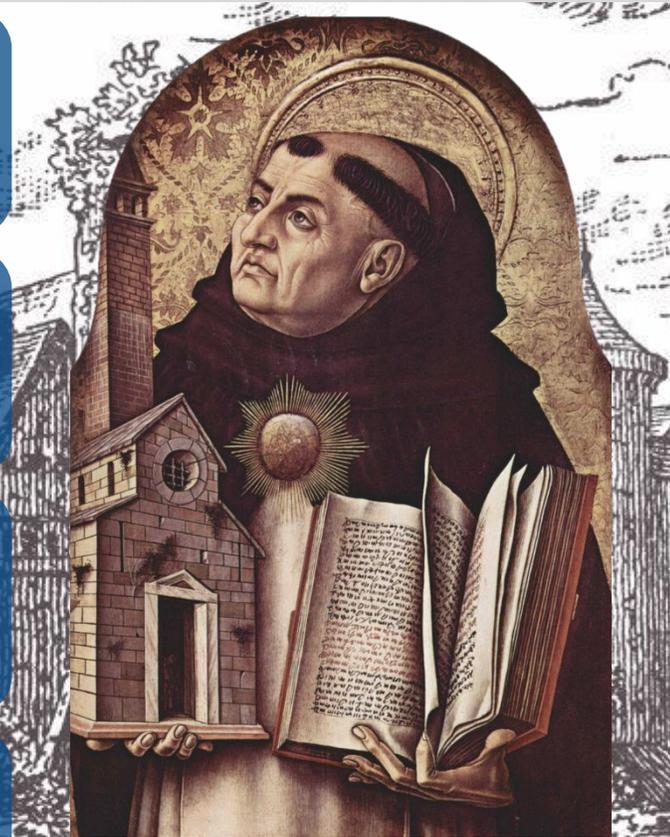
РАЗВИТИЕ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (СРЕДНЕВЕКОВЬЕ)

Попытался объединить античные идеи с христианскими догматами

Государство должно служить общему благу

Отношения господства и подчинения - сущность власти, такой порядок - от Бога

Если действия властей противоречат интересам церкви, то подданные вправе им сопротивляться



**Фома Аквинский
(1225-1274гг)**

Четыре критерия закона

Разумность
веления

Соответствие
общему благу

Демократический характер закона

Право органа
его издавать

Обнародование

Условия современного действия
закона



РАЗВИТИЕ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (СРЕДНЕВЕКОВЬЕ)



Жанр философских сочинений об идеальном правителе и идеальном государстве – «зерцала»

Законность - народ должен подчиняться законам правителя, а правитель в свою очередь должен подчиняться законам Божьим.

Под правами человека понимались естественные (природные) потребности человека

Вся власть от Бога. Бог правитель всех государств.
Идеальная форма правления - монархия





ФОРМИРОВАНИЕ ФЕНОМЕНА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (НОВОЕ ВРЕМЯ)

В отношениях между народами должны возобладать нормы справедливости

Государства - добровольный общественный договор свободных людей, заключенный ради соблюдения естественных законов и общей пользы

Верховенство власти – право государства издавать законы, осуществлять правосудие, назначать должностных лиц, взимать налоги

Власть неделима, но осуществляется законодательным, судебным и правительственным органом

Определять форму правления – исключительное право народа



Гуго Гроций
(По плану жены сбежал из тюрьмы в ящике с книгами)



ФОРМИРОВАНИЕ ФЕНОМЕНА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (НОВОЕ ВРЕМЯ)



Жан Жак Руссо

- сторонник абсолютной свободы;
- равенство – условие и гарантия свободы;
- обычай народа = закон;
- нет законодателя мудрее природы



Вольтер (Франсуа-мари Аруэ)

- Заступался за инаковерующих и инакомыслящих;
- Тракатат «о веротерпимости»
- выступал за ограниченную моралью свободу слова



Шарль Луи Монтескье

- государство – продукт жизнедеятельности человека;
- обязанности государства перед обществом
- разделение властей
- «о Духе закона»



ФОРМИРОВАНИЕ ФЕНОМЕНА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (НОВОЕ ВРЕМЯ)



Иммануил Кант
(1724-1804)

Источником нравственных и правовых законов выступает свободная воля людей

Только способность голосовать квалифицирует человека как гражданина

Свобода должна быть ограничена правом, и там где начинаются права одного человека, заканчивается свобода другого

Государство — это соединение множества людей, подчиненных правовым законам

Право – инструмент цивилизованных людей, по средством которого они должны взаимодействовать с друг другом



ФОРМИРОВАНИЕ ФЕНОМЕНА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ)



К.Т. Велькер

Ввел понятие **правового государства** «**Rechtsstat**» и определил его, как государство, ограниченное в своих действиях изданными им законами

Георг Вильгельм Фридрих Гегель

Дополнил понятие правового государства признаком – наличия гражданского общества.

Гражданское общество не идеал, а скорее форма «войны всех против всех».

Государство – первичный элемент, который издает законы, необходимые для существования гражданского общества



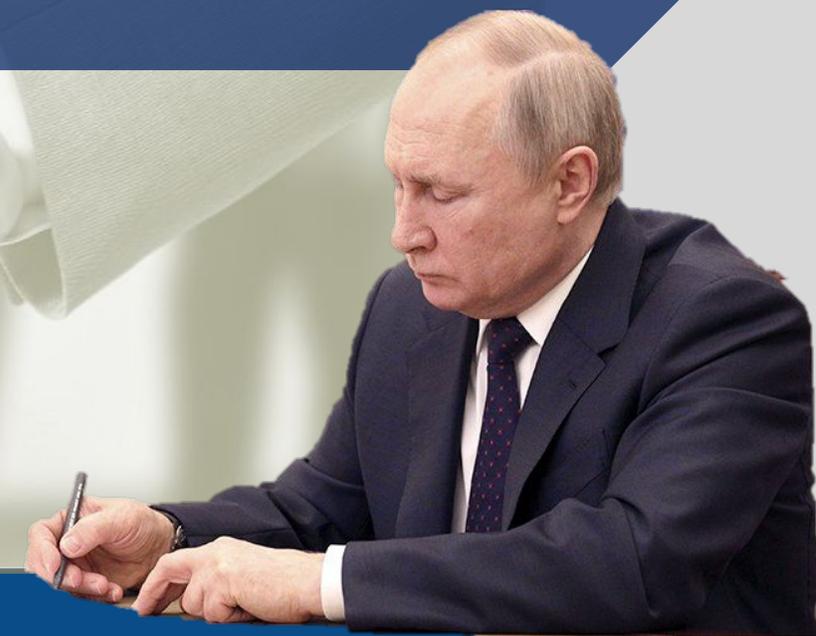


ФОРМИРОВАНИЕ ФЕНОМЕНА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА (СОВРЕМЕННОСТЬ)

В XX веке окончательно сформировалась конструкция правового государства

В XXI веке развитие идеи возможно только через конституционное законодательство

Современная дискуссия – о добавлении признаков социального государства





ВЫВОД ПО ТРЕТЬЕМУ ВОПРОСУ

Идея правового государства в разные времена именовалась по-разному, но все, кто хоть раз задумывался об идеальном государстве, всегда говорили о справедливости, добре, гуманизме, законе и законности.

История становления и развития «правового государства» делится на 4 этапа:

- 1. Античный.** В этот период формируются первые представления об идеальном государстве и идеальном правителе. Философы того времени (Платон, Аристотель, Цицерон), осознают, что государств необходимо для общества, что для его существования необходимо верховенство закона перед которым все были бы равны.
- 2. Средневековый.** Эталонем идеального государства становится Град Божий. Идеальная модель государства – монархия, где поданные подчиняются законам правителя, а правитель – законам Божьим (Аврелий августин, Фома Аквинский).
- 3. Новые времена.** Государство – продукт жизнедеятельности человека, вводится термин «правовое государство» и «гражданское общество». У человека есть неотъемлемые права и свободы: право на жизнь, частную собственность, свободу слова и вероисповедания. Зарождается механизм «сдержек и противовесов» (Г. Гроций, Ж.Ж. Руссо, Л.Ш. Монтескье, И. Кант, Г.В.Ф. Гегель).
- 4. Современный.** Понятие «правового государства» закреплено во многих Конституциях мира, но считается, что к его идеалам приблизились только отдельные страны Северной Европы (Швеция, Норвегия, Исландия). К признакам правового государства добавились также признаки социального государства, которое гарантирует своим гражданам минимальный набор благ.

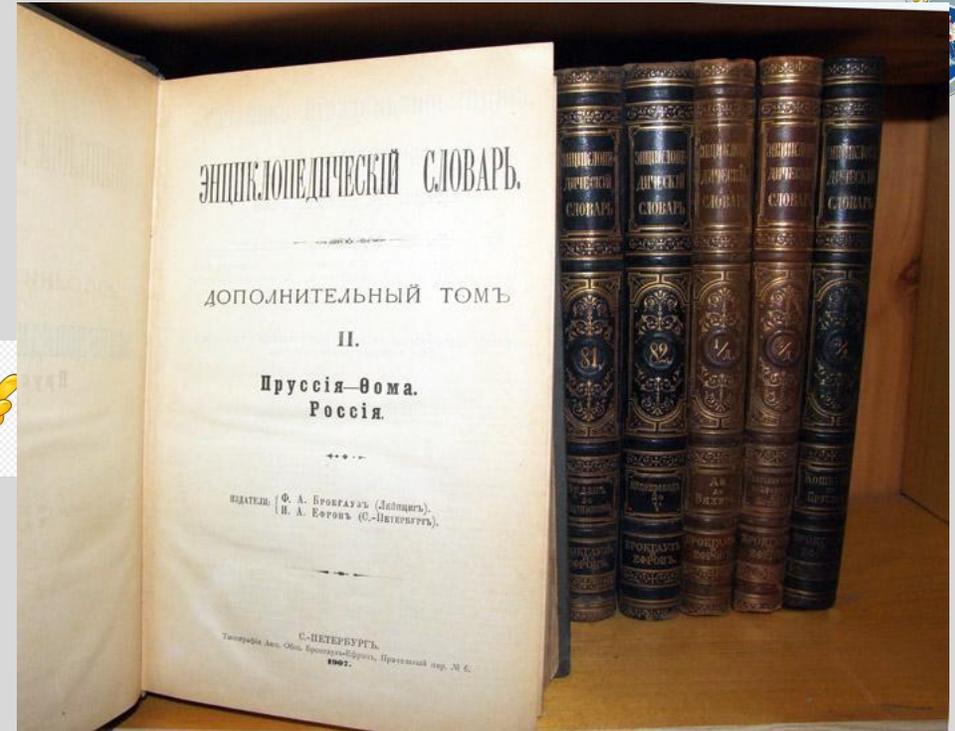


Вопрос четвертый

**Идея «правового государства» в
отечественной правовой доктрине**



В российскую юридическую науку терминологическая конструкция «правовое государство» вошла в 60-70 годы XIX века, а в начале 90-х годов появилась в энциклопедическом словаре Ф.А. Брокгауза и И.А. Евфрона в статье о государстве: «государство, которое в своей деятельности соблюдает рамки, установленные правом, есть государство правовое или, точнее, правомерное. Существо правомерного государства заключается в самоограничении, в законности, в силу которой всякий акт государственной власти основывается на законе»



Историю формирования и развития идей правового государства в России можно разделить на три этапа:

- *первый этап – со второй половины XIX века до Октябрьской революции 1917 года;* Становление и развитие идей правового государства связано с сильным воздействием западных политико-правовых доктрин в условиях сохранения сильной самодержавной власти.
- *второй – с 1917 по 1985 год;* Связан с господством коммунистической идеологии, отвергавшей доктрину буржуазного правового государства. Становление доктрины социалистического правового государства.
- *третий этап – с 1985 г. и вплоть до настоящего времени.* Формирование идей правового государства в России на рубеже XX–XXI вв. осуществлялось на фоне и в контексте бурных дискуссий о соотношении государства и права.



Спасибо за внимание!

