

# Социальная политика

Лекция 1. Социальная политика:  
теоретический аспект

# В результате изучения дисциплины студент должен:

- **знать** базовые основы современной теории и методологии социальной политики; принципы принятия и реализации экономических и управленческих решений в этой области управления во взаимосвязи с другими процессами, происходящими в обществе и экономике;
- **владеть** методами экономического и социологического анализа явлений и процессов в социально-трудовой сфере, способностью выявлять причинно-следственные связи событий и явлений, навыками работы с нормативными документами;
- **уметь** выявлять, систематизировать и интерпретировать происходящие изменения и наиболее острые экономические и социальные проблемы в области социальной политики и социальной защиты, разрабатывать и обосновывать варианты их эффективного решения и оценивать ожидаемые результаты.

**ЗАДАЧА КУРСА :**

**«Социальный стиль мышления»,  
умение предвидеть социальные  
последствия принимаемых на  
различных уровнях власти  
экономических и политических  
решений**

**!!!**

**Основной метод в курсе СП - СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА, которая  
позволяет дать количественную и качественную оценку предполагаемых  
изменений.**

# План

1. Сущность понятия «социальная политика»
2. Подходы к социальной политике
3. Субъекты и объекты социальной политики
4. Функции социальной политики
5. Основные и приоритетные направления социальной политики
6. Уровни реализации социальной политики

## **Социальная политика это:**

- теоретическая доктрина;
- учебная дисциплина;
- направления и концепция внутренней политической деятельности

# ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- **I подход:** социальная политика объяснялась **как деятельность**, направленная на улучшение положения рабочего класса, трудящихся и занятых в общественном производстве.
- **II подход:** главными объектами социальной политики были **бедные, и нетрудоспособные слои общества.**
- **III подход:** понятие социальной политики характеризовалось **как средство исправления негативных последствий рыночной системы и как средство регулирования** процессов распределения доходов.
- **IV подход:** социальная политика рассматривалась **как деятельность по регулированию** благосостояния населения, общественных групп и слоев.

В содержательном  
отношении социальную  
политику целесообразно  
рассматривать в широком и  
узком смыслах

# ***СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ:***

- является одним из направлений государственной политики;
- определяется характером государственного устройства, целями, которые преследуются государством;
- формируется в контексте социальной структуры общества;
- представляет собой государственную социальную доктрину или концепцию социального развития страны;
- неразрывно связана с проводимой экономической политикой и зависит от нее;
- состоит из системы мер распределения ресурсов общества в интересах общества в целом;
- разделяется на декларируемую и реальную, при этом декларируемая политика провозглашает своей целью защиту интересов слабозащищенных групп, а реальная социальная политика выражает интересы групп, правящих обществом.

# ***СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В УЗКОМ СМЫСЛЕ:***

**перераспределение финансовых ресурсов  
на основе действующего  
законодательства между различными  
социальными группами населения,  
отраслями народного хозяйства с  
использованием механизмов  
государственных налоговой и бюджетной  
систем**

- **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** – это политика, проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами **система мероприятий и акций**, направленных на достижение **социальных целей и результатов**, связанных с повышением общественного благосостояния, **улучшением качества жизни населения** и обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе

# ДВА ОСНОВНЫХ ПОДХОДА К СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

- ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАТЕРНАЛИЗМ — ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений;
- ЛИБЕРАЛЬНЫЙ ПОДХОД — базируется на разделении членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).

# **Предмет социальной политики –**

**свойства, закономерности,  
содержательные отношения  
общества, а также процессы и  
формы общественной практики,  
которые представляют собой  
взаимодействие социальных групп  
по поводу их общественного  
положения**

# **Субъекты социальной политики -**

**это организационные структуры, которые на деле или на словах представляют в общественных взаимодействиях интересы тех или иных элементов объективно сложившейся социальной структуры общества – социальных групп, социальных общностей.**

# **Субъекты социальной ПОЛИТИКИ**

**органы законодательной и исполнительной  
власти различных уровней, ОМС,**

**работодатели в государственных и  
негосударственных секторах экономики**

**профсоюзные и общественные организации;**

**другие структуры, (н-р: международные  
финансовые организации, иностранные  
работодатели).**

**Объектом социальной политики является:**

**все население, отдельные граждане,  
социальные общности  
определенного уровня,  
объединенные конкретными  
связями и отношениями**

# **Функции социальной политики**

- 1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.**
- 2. Обеспечение политической устойчивости власти.**
- 3. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.**
- 4. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.**
- 5. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивает подавляющее большинство населения.**
- 6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.**

*Социальная защищенность* – одна из  
общественных ценностей, объективная  
положительная социально-психологическая  
оценка социальными субъектами данного  
конкретно-исторического общества как  
жизненной среды.

- **«Российская Федерация - социальное государство,** политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
- **В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливаются гарантированные минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия, иные гарантии социальной защиты.»**[\[1\]](#)

[\[1\]](#) Конституция Российской Федерации. Ст. 7.

**Социальное государство** – это государство политика, которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство немислимо без политической доктрины, экономической модели и финансового обеспечения его развития.

### **Основные параметры социального государства :**

- развитая система страховых институтов,
- высокий уровень налогов,
- развитая система услуг и социальных служб для всего населения;
- развитая правовая система, четкое разделение функций и полномочий между всеми уровнями власти.
- четкое взаимодействие гос. органов, гражданского общества, и частных инициатив.

## **Основные направления социальной политики:**

- **Политика в сфере труда и трудовых отношений:** социальное партнерство, охрана труда, социальное страхование, защита трудовых прав граждан.
- **Социальная защита** и поддержка отдельных групп населения, нетрудоспособных и малоимущих граждан.
- **Развитие отраслей социальной сферы:** образование, охрана здоровья населения, культура, туризм, физическая культура и спорт, жилищная сфера.
- **Миграционная политика:** контроль за внутренней миграцией, защита прав и интересов граждан страны, проживающих за рубежом, внешняя трудовая миграция.
- **Демографическая политика.**
- **Доходы населения** и их отдельные составляющие (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные пособия и т.д.).

## **Приоритетные направления социальной политики –**

**наиболее важные, значимые,  
настоятельные проблемы, осознанные  
как первоочередные задачи  
социальной политики,  
определяющиеся исходя из состава  
социально-экономических и  
социально-политических проблем.**

Приоритетные направления социальной политики отражены в **КОНЦЕПЦИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

# Приоритетные направления социальной политики в РФ до 2020 г.:

- Пенсионная реформа;
- Реформирование системы здравоохранения;
- Модернизация системы образования;
- Повышение качества жизни населения;
- Обеспечение доступности жилья.

*Уровни  
реализации  
социальной  
политики*

*федеральный*

*региональный*

*муниципальный*

## **Основные риски современной социальной политики:**

- 1. Правовое обеспечение (разделение полномочий между органами власти).**
- 2. Финансовая дифференциация субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**
- 3. Противоречия между полномочиями субъектов социальной политики и принципами их финансового обеспечения.**
- 4. Проблемы координации принципов и механизмов реализации социальной политики в масштабах страны.**
- 5. Проблемы организационного обеспечения социальной политики.**

# Траектория развития процессов в социальной сфере России

## I этап

Первая половина 1990  
– х годов

- Последствия экономических преобразований;
- Трансформация институтов социальной сферы, формирование новых институтов поддержки для групп риска;
- Введение страховых принципов;
- Усиление патернализма и популизма!!!!!!

*ИТОГ: невозможность государства выполнять социальные обязательства*

## II этап

1996 – 2005 гг.

- Проведение реформ, соответствующих принципам рыночной экономики (пенсионная реформа);
- Формирование системы адресных пособий для бедных;
- Передача полномочий на региональный и муниципальный уровни

*ИТОГ: отсутствие соц.-экономического эффекта, созданы условия для дальнейших преобразований*

## III этап

2005 – 2009 гг.

- Тактика «прорыва» Перемещение социальных проблем с периферии в эпицентр социально-экономических программ и политики;
- «МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ» (приведение в соответствие обязательств и ресурсов);
- Реализация национальных проектов («Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Развитие сельского хозяйства»);
- КДР 2020

*ИТОГ: за счет увеличения государственного финансирования была ослаблена напряженность наиболее значимых социальных проблем*

**Можно ли считать модернизацией  
социальной сферы  
увеличение объемов  
государственного финансирования  
того или иного социального  
сектора?**

## ВЫВОДЫ:

1. Социальная политика - это система отношений, складывающихся между обществом и государством по поводу удовлетворения потребностей, связанных с определенным уровнем жизни.
2. Социальную политику рассматривают в *широком и узком смыслах*.
3. Существуют два **основных базовых подхода** к СП: - государственный патернализм -ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений; - либеральный подход – разделяющий членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).
4. Эффективность социальной политики зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов. Социальная политика носит нормативно-задающий характер.
5. Основной метод в курсе СП - **СОЦИАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТИЗА**, которая позволяет дать количественную и качественную оценку предполагаемых изменений.
6. Итогом изучения курса СП должен стать «Социальный стиль мышления», умение предвидеть социальные последствия принимаемых на различных уровнях власти экономических и политических решений.