

СФЕРА ПОЛИТИКИ И СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

5.1 Власть. Роль политики в жизни общества

5.2 Понятие и признаки государства

5.3 Разделение властей

5.4 Формы государства

5.5 Политический режим. Демократия

5.6 Местное самоуправление

5.7 Участие граждан в политической жизни

5.8 Выборы, референдум

5.9 Политические партии и движения, их роль в общественной жизни

5.10 Гражданское общество и правовое государство

ВЛАСТЬ. РОЛЬ ПОЛИТИКИ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Тема 5.1



Политика

Политика - это осуществляемая в обществе **деятельность** индивидов, групп и организаций по завоеванию, удержанию и использованию **государственной власти** с целью реализации своих **общественно значимых интересов**.

Один из видов
человеческой
деятельности

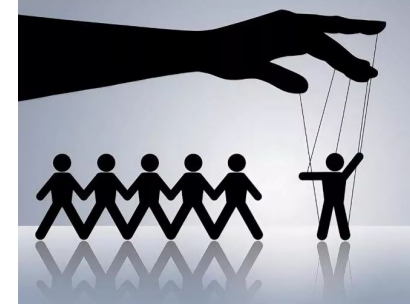
Сфера
общественной жизни,
подсистема
общества

Тип социальных
отношений

Структура политики

| | |
|------------------------------|---|
| Субъекты | личности, социальные группы, политические организации и объединения, политические элиты, государство |
| Объекты | изменяется в зависимости от направления (внутренняя и внешняя политика) |
| Политические цели | <ul style="list-style-type: none">• участие во власти• воздействие на власть |
| Политические действия | организация партий, принятие правительственных решений, избирательные кампании, политические митинги, разработка политических программ, референдумы |

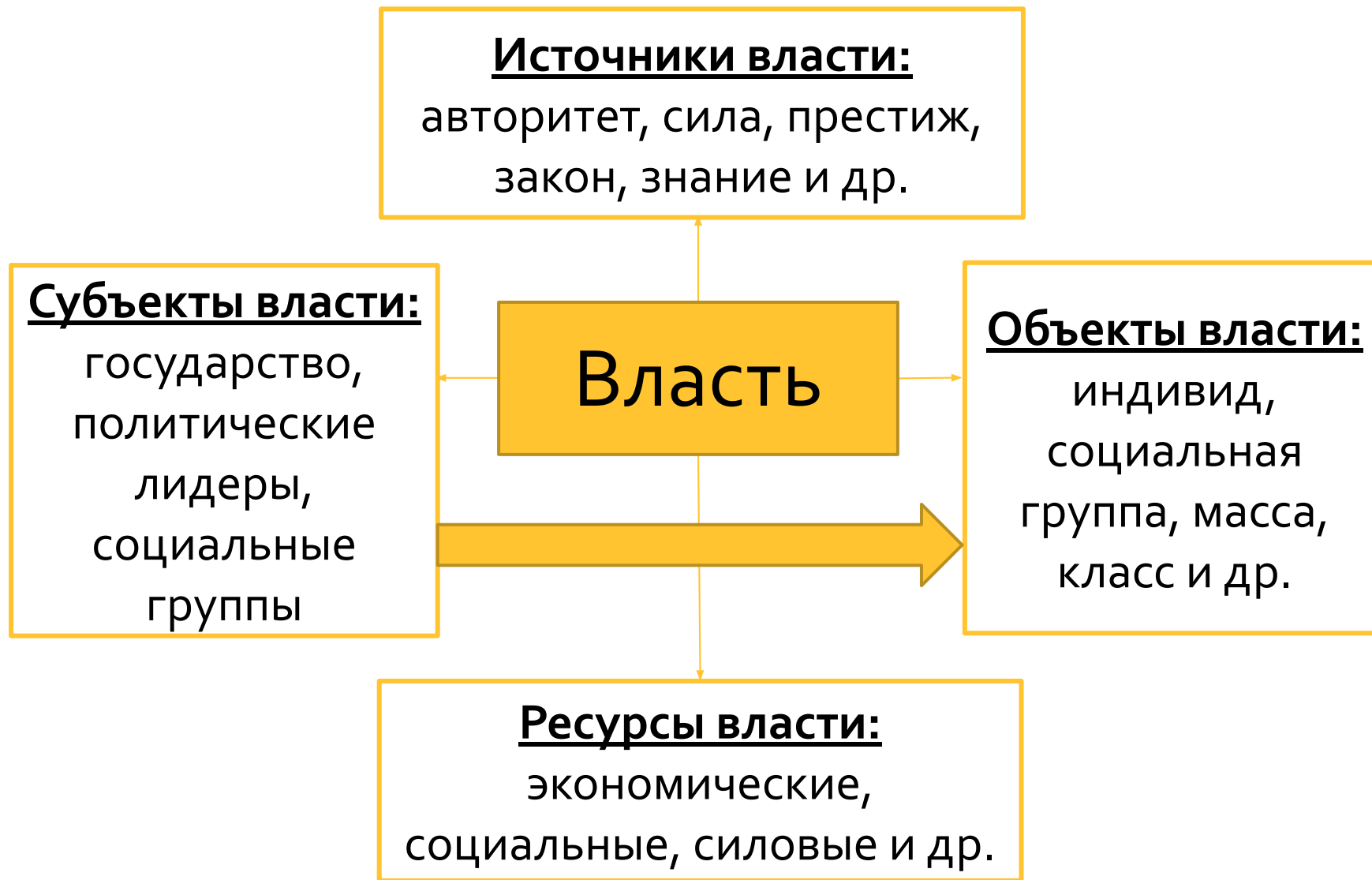
Определение



Власть - это способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность и поведение людей, распоряжаться и управлять кем-либо или чем-либо с помощью определенных средств

Причины возникновения

- ✓ Регуляция общественных отношений
- ✓ Согласовании несовпадающих интересов
- ✓ Придании взаимодействиям между людьми целесообразности и организованности



Основные виды власти



Экономическая

власть в сфере экономики; контроль над экономическими ресурсами



Социальная

возможность влиять на положение различных слоёв населения, способность повышать или понижать социальный статус личностей и групп



Культурно-информационная

это власть над людьми с помощью научных знаний, информации



Принудительная

контроль над людьми с помощью физической силы или угрозы её применения



Политическая

Связано с определёнными политическими взглядами, установками и целями

Политическая власть



Политическая власть - это право, способность и возможность отстаивать и претворять в жизнь определённые политические взгляды, установки и цели; реальная способность какого-либо класса, группы, индивида проводить свою волю, выраженную в политике.

↓
ОБУСЛОВЛЕНА

Необходимостью организации социальных взаимодействий на основе определенных норм

Необходимостью регулирования общественных отношений, авторитарного разрешения конфликтов

Признаки политической власти

1. Распространяется **на все общество**, на всех проживающих на территории данного государства
2. Действует **на основе права от имени всего общества**
3. Только ей принадлежит законное право **использовать силу** в пределах страны
4. Существует единый **общегосударственный центр** принятия политических решений
5. Возможность использовать **разнообразные средства**
6. **Субъекты:** государство, политические партии, движения, политические лидеры

Характеристики политической власти

| Легитимность | Легальность (законность) |
|---|---|
| общественное признание власти, готовность общества ей подчиняться; легитимная власть воспринимается населением как правомерная и справедливая | формальное, правовое закрепление власти в соответствующих государственных актах |



Классификация политической власти

По предназначению

законодательная, исполнительная, судебная

По месту в структуре власти

центральная, региональная, местная

По основному субъекту

монархическая, республиканская

По типам легитимности

традиционное, харизматическое, легальное

Государственная власть

Политическая власть в наиболее полном виде существует как *государственная власть*

Государственная власть - один из видов власти в обществе, где в качестве субъекта власти выступает государство в лице своих органов, учреждений и должностных лиц, а в качестве объекта власти - население страны

Признаки государственной власти

Носит **публичный** характер, т.е. выступает от имени общества



Носит **суверенный** характер, т.е. верховенство власти внутри страны и независимость в сфере взаимоотношений данного государства с другими государствами



Ограничена определенной **территорией**



Обладает монополией на **легитимное насилие**

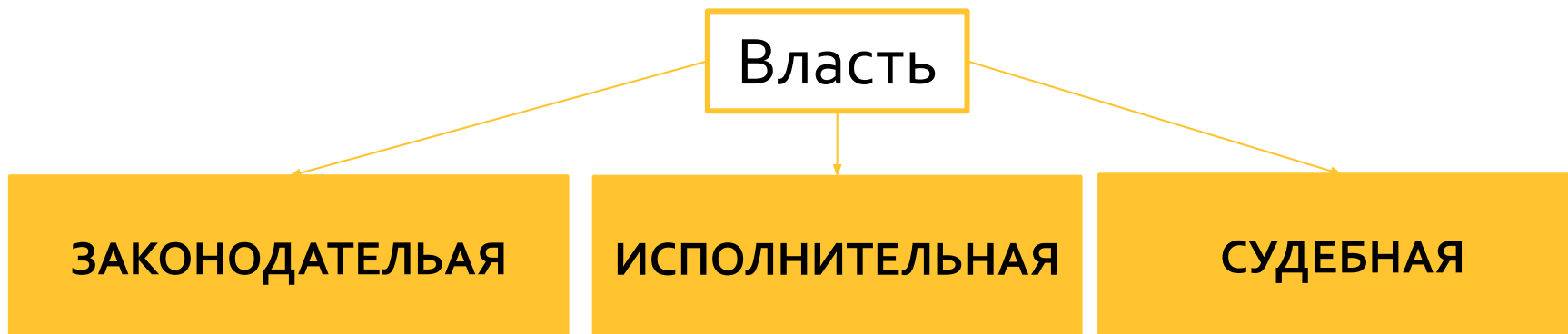


Разделение властей

Авторы: Дж. Локк,
Ш. Монтескье

Основные идея:

- ✓ Законодательная, исполнительная и судебная власть должны быть независимы, поэтому предоставляются различным органам
- ✓ Судебная власть независима от политического влияния
- ✓ Существование сдержек и противовесов – взаимный контроль, невозможность концентрации власти в одних руках



ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

Тема 5.2



Основные теории происхождения государства

- **Теологическая теория** – Бог создал государство (Фома Аквинский, Мерсье)
- **Патриархальная теория** – государство есть продукт развития семьи (Аристотель, Платон)
- **Договорная теория** – государство как продукт соглашения между народом и властью (Гоббс и Руссо)
- **Теория насилия** – государство возникло в силу военно-политических факторов (Гумплович, Дюринг)
- **Материалистическая теория (классовая)** – государство как продукт соц.-экономического развития, продукт классовой борьбы (Маркс, Энгельс, Ленин)

Определение

Государство - центральная организация политической системы, обладающая верховной властью на определённой территории, имеющая исключительное право издавать общеобязательные законы и применять необходимых случаях насилие

Государство является
главным политическим
институтом
современности



Признаки государства

| | |
|---|---|
| Государственная территория | Часть земной поверхности, находящаяся под суверенитетом данного государства |
| Наличие публичной власти | Государство выступает от имени всего общества |
| Суверенитет государственной власти | <ul style="list-style-type: none">• Верховенство власти внутри страны• Независимость в сфере взаимоотношений данного государства с другими государствами |
| Монополия на легитимное насилие | Применение санкций к гражданам с помощью специального аппарата |
| Специальный аппарат управления обществом | Государственный аппарат - система государственных органов и учреждений, посредством которой осуществляется политическая власть |
| Система налогов | Только государство обладает правом на сбор |

Государственная территория

- **Наземное** пространство, недра, **полезные ископаемые**, континентальный шлейф
- **Водное** пространство на территории и 12-милевая морская зона и подводное пространство глубиной 2 морских мили;
- **Воздушное** пространство
- **Экстерриториальная зона** - посольства, консульства и другое имущество государства



Функции государства - основные направления деятельности государства, в которых выражается и конкретизируется его сущности и назначение.

Внутренние

- ✓ Регулирование общественных отношений
- ✓ Защита конституционного строя
- ✓ Охрана правопорядка
- ✓ Выработка и проведение общей для страны политики в экономической, социальной, духовной и иных областях жизни общества

Внешние

- ✓ Оборона страны
- ✓ Взаимовыгодное сотрудничество с другими странами
- ✓ Участие в решении глобальных проблем
- ✓ Защита граждан, находящихся за пределами государства

Внутренние функции государства



| |
|------------------------|
| ПОЛИТИЧЕСКАЯ |
| ПРАВОВАЯ |
| СОЦИАЛЬНАЯ |
| ЭКОНОМИЧЕСКАЯ |
| ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА |
| ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ |
| НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ |



РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ

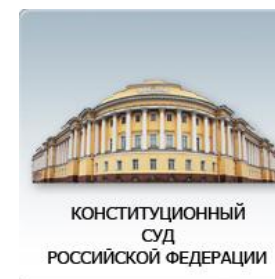
Тема 5.3

Определение

Органы государственной власти (государственные органы) - часть государственного аппарата, наделенный государственно-властными полномочиями и осуществляющая свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания Российской Федерации



Президент РФ – глава государства

Система государственных органов власти

Законодательная

Федеральное собрание:

- Государственная Дума;
- Совет федерации.

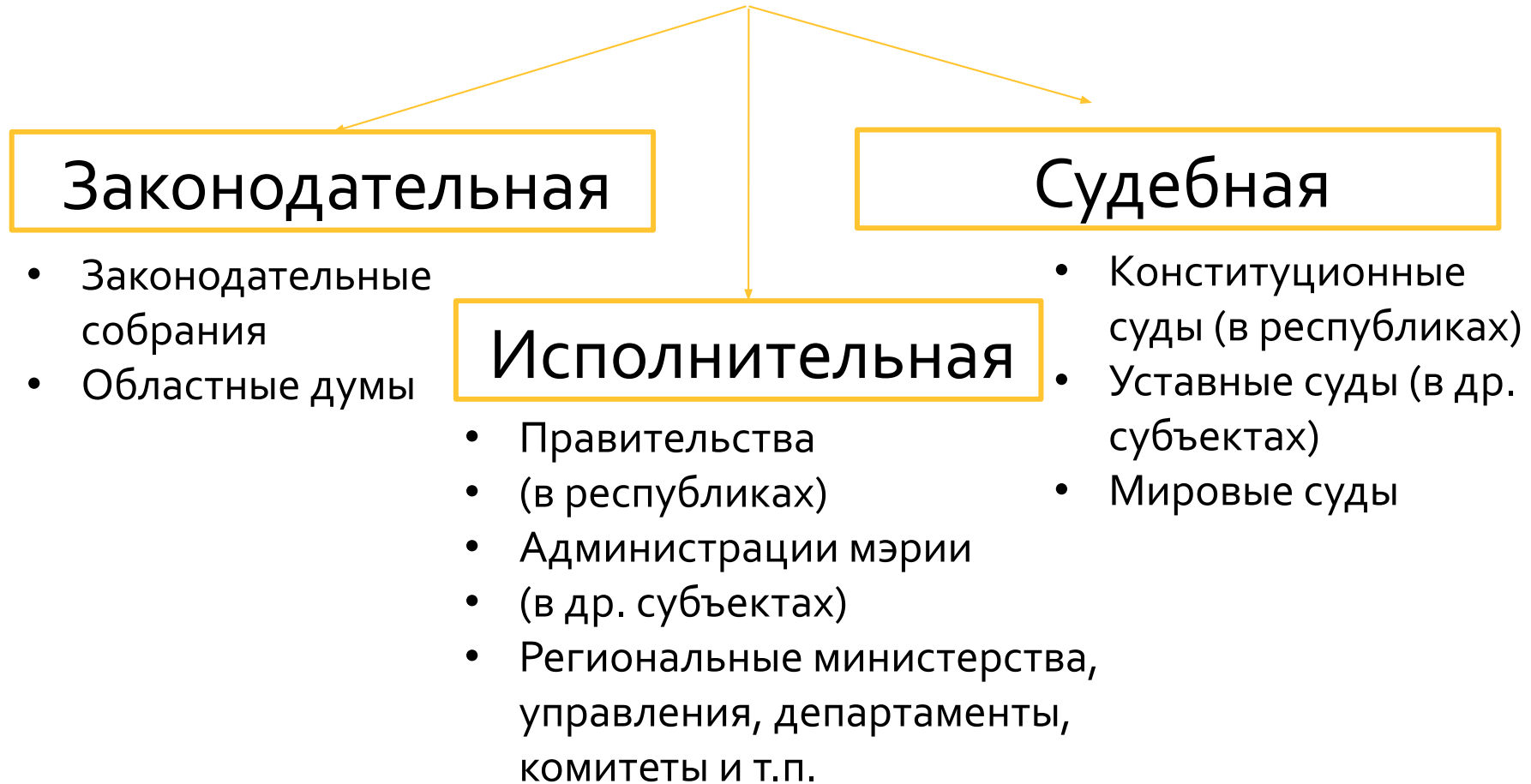
Исполнительная

- Правительство РФ
- Федеральные министерства и ведомства
- Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах

Судебная

- Конституционный суд
- Верховный суд
- Другие федеральные суды

Система региональных органов власти



Федеральное собрание



Федеральное собрание - двухпалатный парламент России, её постоянно действующий представительный и законодательный орган.

- Осуществляет **законодательную власть на федеральном уровне**
- Состоит из **двух палат**
 - Совет Федерации
 - Государственная Дума
- Одно и то же лицо **не может одновременно** являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы

Государственная Дума



- **Нижняя** палата парламента
- Состоит из **450 депутатов**, избираемых всем населением страны
- Избирается сроком на **5 лет**
- Выборы проходят по **смешанной системе**
- Депутатом может быть избран **гражданин РФ**, достигший **21 года** и имеющих право **участвовать в выборах**.

Выборы в Государственную Думу

Смешанная система

225 депутатов по
партийным
спискам по единому
федеральному округу

Пропорциональная система

225 депутатов по
одномандатным округам

Мажоритарная система

Для попадания в думу по пропорциональной системе партиям было необходимо преодолеть 5%-й барьер, а кандидатам в округах — достаточно получить относительное большинство голосов.

Согласно статье 103 Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относятся:

1. Утверждение по представлению Президента РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ, а также заместителей Председателя Правительства и федеральных министров;
2. Решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
3. Заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
4. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации.

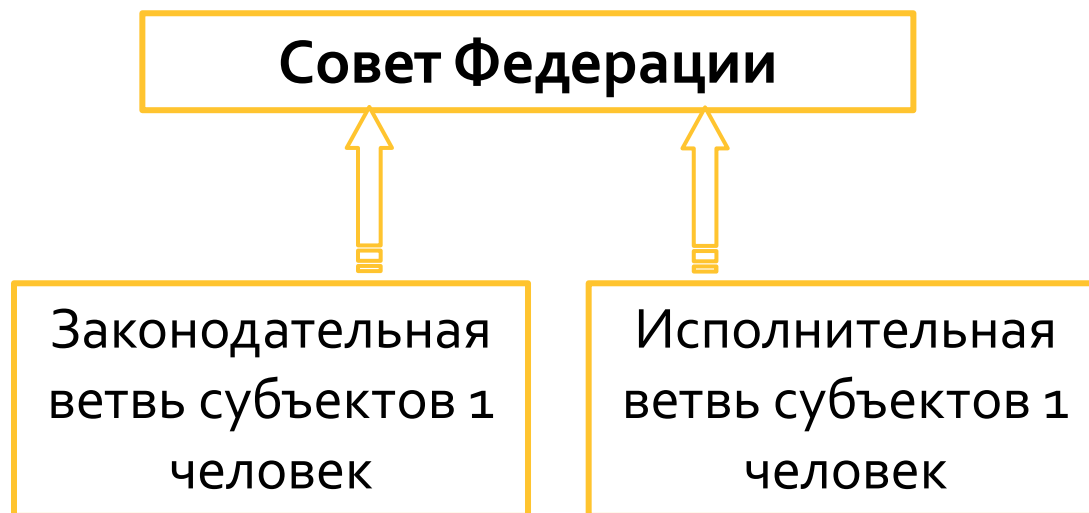
Согласно статье 103 Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относятся:

6. назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;
7. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
8. Объявление амнистии;
9. Выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Совет федерации



- Состоит из **170 сенаторов** (исходя из 85 субъектов РФ): по два представителя от каждого субъекта РФ
- Порядок формирования регулируется федеральным законодательством



+ сенатором может стать представитель от РФ (на деле - бывший Президент)

Согласно статье 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относятся:

- Утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- Утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- Утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- Назначение выборов Президента Российской Федерации;
- Отрешение Президента Российской Федерации от должности;

Согласно статье 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относятся:

- Назначение на должность и освобождение от должности по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда Российской Федерации;
- проведение консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на должность Генерального прокурора и зам. Генерального прокурора;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.
- проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров).
- заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

Особенности работы парламента

- Совет Федерации и Государственная Дума **заседают раздельно**
- Заседания Совета Федерации и Государственной Думы являются **открытыми**

Палаты могут собираться вместе для заслушивания:

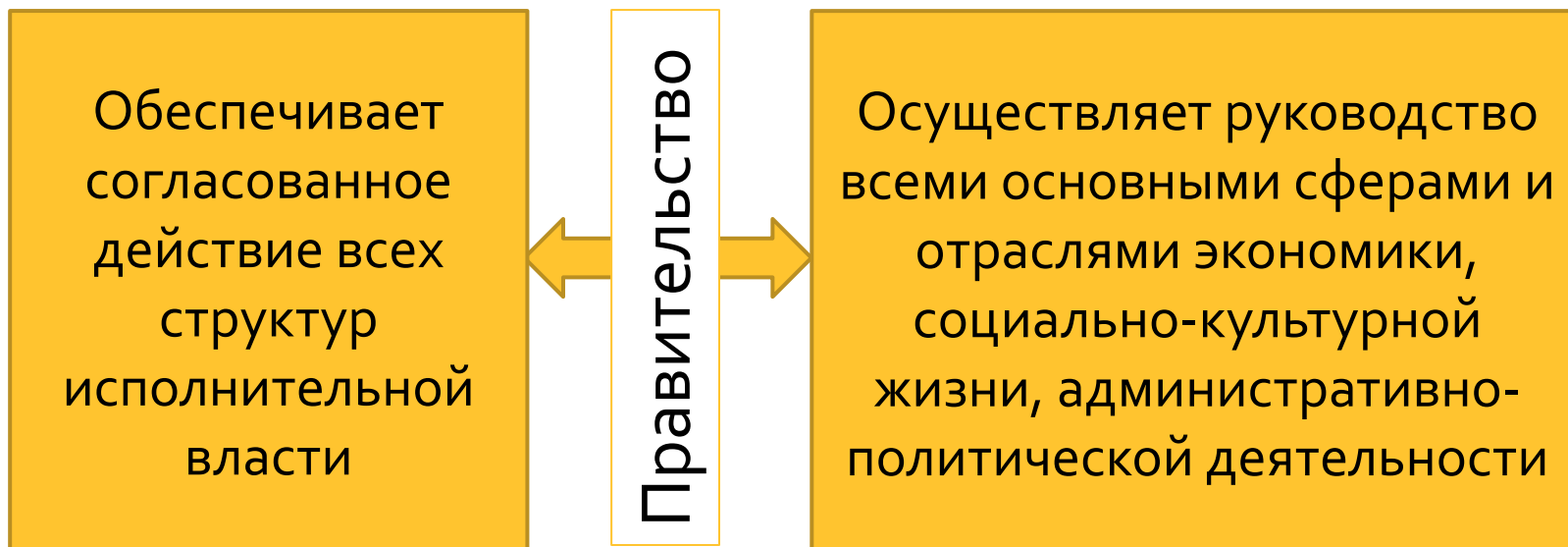
- Посланий Президента РФ
- Посланий Конституционного Суда РФ
- Выступлений руководителей иностранных государств

Особенности работы в парламенте

- ✓ Депутаты Государственной Думы работают на **профессиональной и постоянной основе**. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
- ✓ Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают **неприкосновенностью**: не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления.

Правительство РФ

Правительство РФ - высший исполнительный орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти на всей территории России.



Порядок формирования

- **Председатель Правительства** назначается **Президентом РФ** после утверждения его кандидатуры **Государственной Думой**.
- **Дума** рассматривает представленную кандидатуру в течение недели и выражает согласие/несогласие на тайном голосовании
- После получения согласия **Государственной Думы** **Президент** назначает **Председателя Правительства**
- Затем **Председатель** представляет **Государственной Думе** на утверждение кандидатуры заместителей **Председателя Правительства** Российской Федерации и федеральных министров.

Особенности формирования

- ✓ Предложение о кандидатуре Председателя Правительства должно быть внесено не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента РФ, или после отставки Правительства, либо в течение двух недель после отклонения кандидатуры главы Правительства Государственной Думой
- ✓ Если Государственная Дума три раза отклонит кандидатуру Председателя Правительства, то Президент назначает Председателя самостоятельно. В этом случае Президент может распустить Государственную Думу.

Полномочия Правительства РФ (Ст. 114 Конституции РФ)

1. Разрабатывает и представляет ГД федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет ГД отчет о его исполнении;
2. Обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики;
3. Обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

Полномочия Правительства РФ (Ст. 114 Конституции РФ)

4. осуществляет управление федеральной собственностью;
5. осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
6. осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Правительство Российской Федерации
представляет Государственной Думе **ежегодные
отчеты** о результатах своей деятельности

Судебная власть

Судебная власть - обусловленный разделением властей вид государственной власти, связанный с осуществлением правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Высшие органы судебной власти:



Конституционный суд

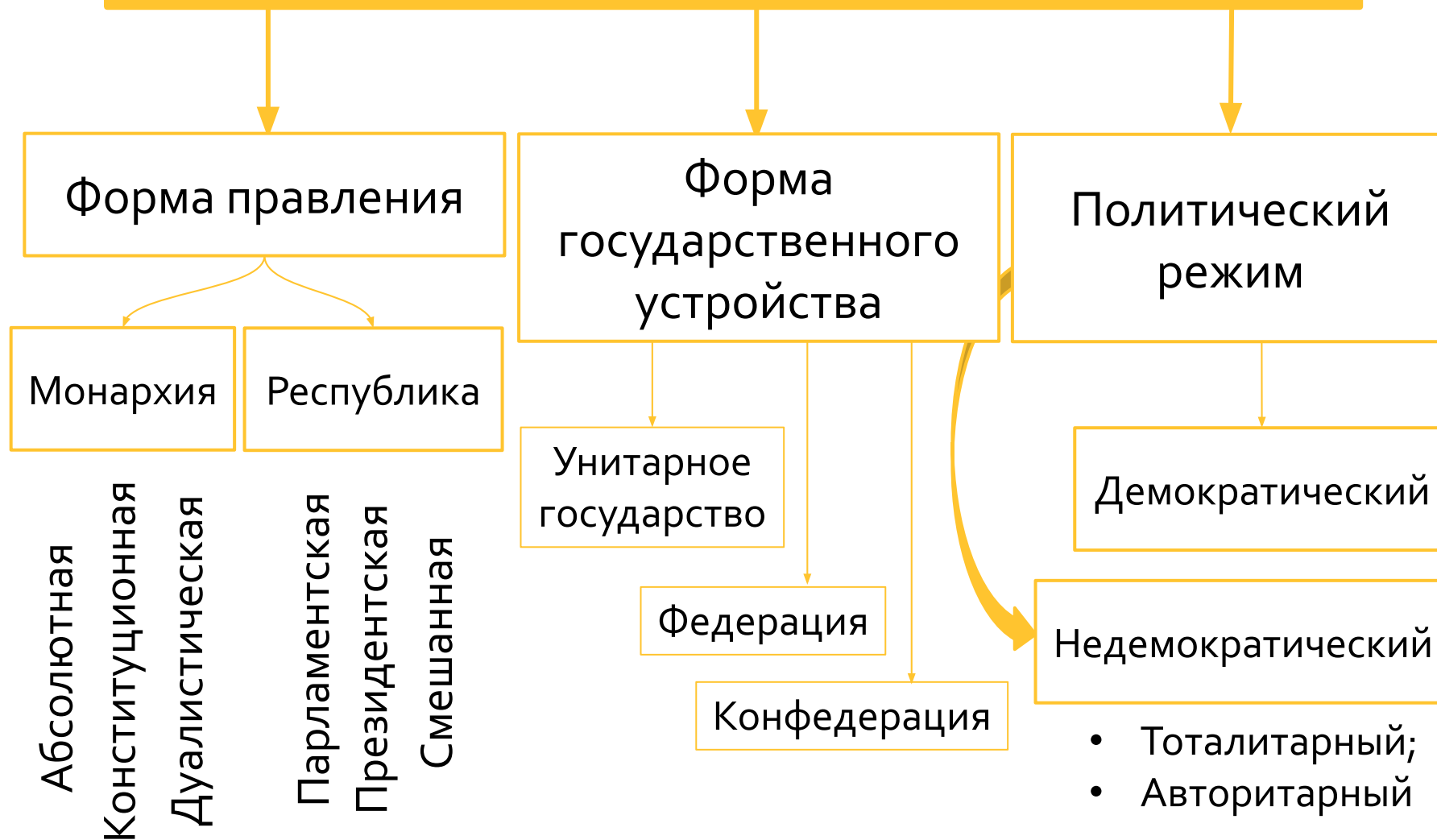


Верховный суд

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

тема 5.4

Форма государства



Форма правления

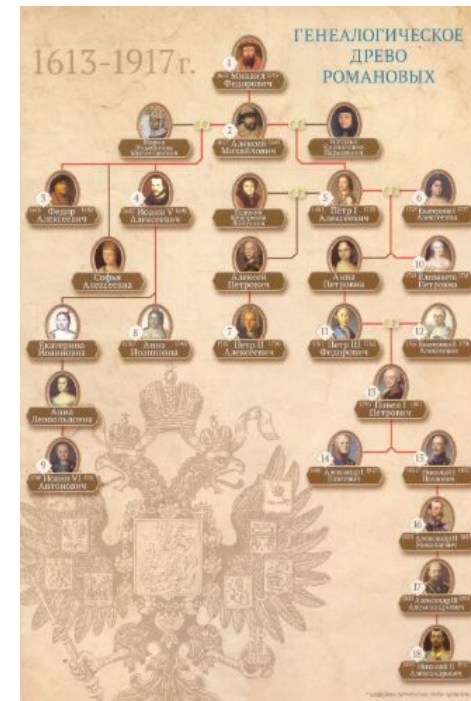
Формы правления - один из элементов формы государства, порядок формирования высших органов власти, полномочия должностных лиц и ведомств.

Монархия - форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы - монарха, и которая, как правило, передается по наследству

Республика - форма правления, при которой главы государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа

Признаки монархии

- Единоличность правления
- Власть монарха наследственная и передается в установленном законом порядке
- Власть монарха не ограничена сроками полномочий
- Монарх не несет ответственности перед народом



Виды монархии

Абсолютная (неограниченная) - монарх обладает всей полнотой власти, парламент отсутствует

Бахрейн, Катар, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия.

Дуалистическая - власть разделена между монархом и парламентом, осуществление исполнительной власти остается за монархом, он имеет право вето

Иордания, Марокко, Непал.

Ограниченная (парламентская, конституционная) - монарх выступает символом государственности, при этом фактически полномочий не имеет

Бельгия, Великобритания, Испания, Нидерланды и др.

Признаки республики

- Выборность и сменяемость высших органов власти
- Источником власти признается народ, органы государства - представляют народ во власти
- Срок полномочий ограничен
- Глава государства и должностные лица несут юридическую и политическую ответственность

Виды республик

Президентская - законодательную власть осуществляет парламент, а президент формирует правительство и возглавляет исполнительную власть и государство

США

Парламентская - правительство формируется партией (блоком партий), победившей на парламентских выборах, и ответственно перед парламентом, премьер-министр является главой исполнительной власти, а президент избирается либо парламентом, либо при его активном участии.

Германия, Индия, Италия

Смешанная - президент является главой государства, а правительство ответственно одновременно перед парламентом и президентом.

Австрия, Россия, Франция

Президентская республика

| | |
|--|--|
| Порядок избрания президента | Избирается всенародным голосованием (внепарламентский путь) |
| Порядок образования правительства | Президент формирует правительство |
| Ответственность правительства | Перед президентом, парламент не может выразить вотум недоверия правительству |
| Право роспуска парламента у президента | Отсутствует |
| Наличие поста премьер-министра | Отсутствует |
| Объём полномочий президента | Президент - глава государства и исполнительной власти |

Полупрезидентская (смешанная) республика

| | |
|-----------------------------------|---|
| Порядок избрания президента | Избирается всенародным голосованием (внепарламентский путь) |
| Порядок образования правительства | Президент формирует правительство |
| Ответственность правительства | Двойная ответственность перед парламентом и президентом. Парламент может вынести вотум недоверия правительству |
| Право роспуска парламента | Президент имеет право роспуска парламента |
| Наличие поста премьер-министра | Есть |
| Объём полномочий президента | Президент - глава государства и может разделять полномочия исполнительной власти с правительством |

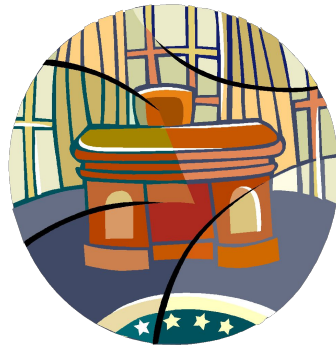
Парламентская республика

| | |
|-----------------------------------|---|
| Порядок избрания президента | Избирается парламентом |
| Порядок образования правительства | Правительство формируется парламентом из лидеров победившей на выборах партии |
| Ответственность правительства | Перед парламентом , парламент может вынести вотум недоверия правительству |
| Право роспуска парламента | Президент имеет право роспуска парламента |
| Наличие поста премьер-министра | Есть |
| Объём полномочий президента | Президентские полномочия номинальные , любые действия он совершает по рекомендации правительства |

Форма государственного устройства

Формы государственного (территориального) устройства

- один из элементов формы государства, порядок формирования высших органов власти, полномочия должностных лиц и ведомств.



**Публичная
Власть**



**Территориальная
организация**

Унитарное государство - представляет собой единое государство, имеющее единственную централизованную систему органов государственной власти, состоит из административно-территориальных единиц, не обладающих собственной государственностью.

Франция, Польша, Чехия

Федерация – это сложное составное государство, в состав которого входят относительно самостоятельные территориальные образования (субъекты федерации), имеющие свои органы власти (законодательные, исполнительные, судебные) и, как правило, конституцию.

Германия, США, Россия

Конфедерация - это политико-экономический союз суверенных государств, образованный на основе международного договора. Члены конфедерации полностью сохраняют государственный суверенитет, часть ограниченного числа вопросов, связанных с обороной, внешней политикой, транспортом, связью, денежной системой.

СНГ, ЕС

Признаки унитарного государства

- ✓ Единые для всей страны высшие органы власти
- ✓ Единая территория
- ✓ Единые Конституция, гражданство, законодательство, судебная система
- ✓ Решения по важным вопросам принимаются высшими органами власти
- ✓ Составные части унитарного государства не обладают признаками суверенитета – не имеют политической самостоятельности

Признаки федерации

- ✓ Территория федерации состоит из территорий её отдельных субъектов, обладающих политической самостоятельности
- ✓ Двухпалатная структура парламента
- ✓ В некоторых федерациях субъекты обладают правом принятия собственной конституции, имеют свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы
- ✓ Единое общефедеральное гражданство и гражданство федеральных единиц

Признаки федерации

- ✓ Решения по важным вопросам принимаются высшими органами власти государств-участников
- ✓ Отсутствует единая территория
- ✓ Государства-участники сохраняют политическую самостоятельность
- ✓ Государства-участники сохраняют своё гражданство и свою конституцию
- ✓ Отсутствует единая правовая и судебная система

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ. ДЕМОКРАТИЯ

Тема 5.5

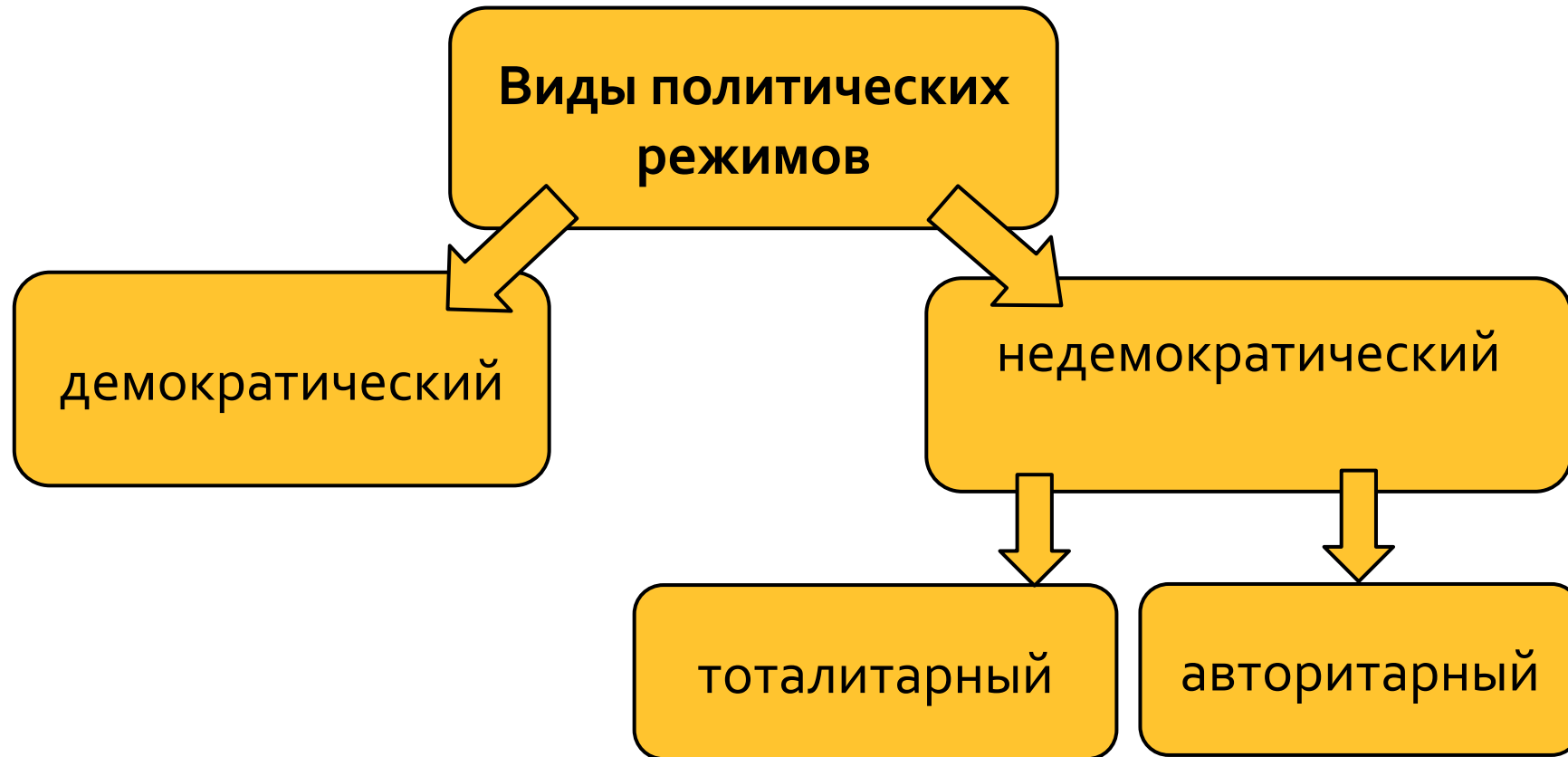
Определение

Политический режим - один из элементов **формы государства**, включающий совокупность **способов, форм и методов формирования и осуществления политической власти**.

Чем определяется?

Гражданские права и свободы, разделение властей, существование гражданского общества, наличие политических партий и легальной оппозиции, идеологического плюрализма, отношение между государством и гражданином, открытостью элит

Виды политических режимов



Тоталитаризм



Признаки:

1. Наличие **единственной массовой партии** во главе с лидером – диктатором; развитие культа вождя.
2. Наличие официально господствующей в обществе **идеологии**
3. Контроль над СМИ, **жесткая цензура**
4. Система **полицейского контроля**
5. **Отсутствие прав и свобод** человека и гражданина, закон защищает государство, а не личность
6. Центральная система контроля и управления экономикой

Тоталитаризм – полный контроль над жизнью общества

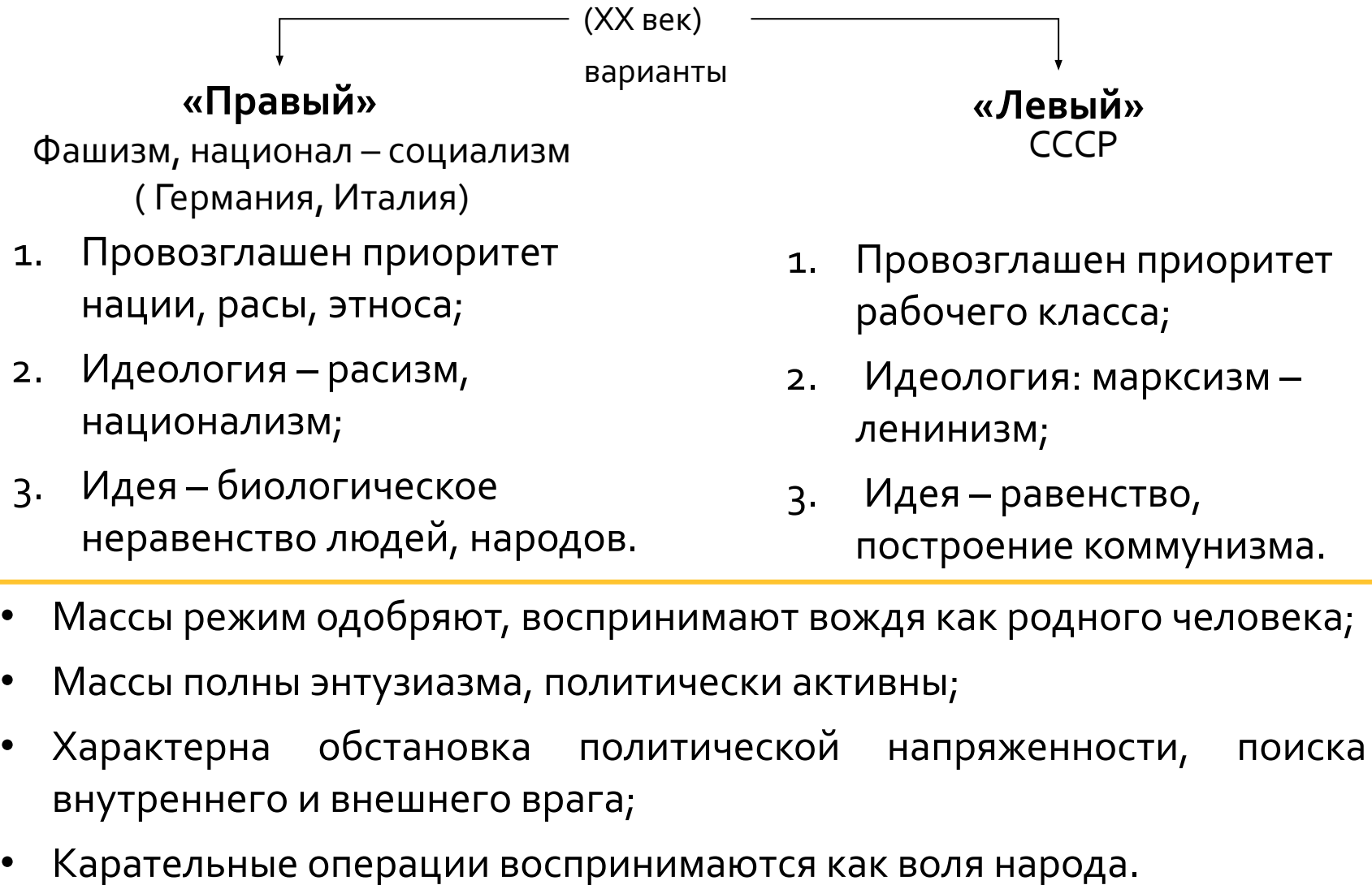
Авторитаризм

Признаки:

1. Монополизация политики при **отсутствии тотального контроля** над обществом
2. Власть **неподконтрольна гражданам** государства
3. **Экономика, культура, религия** могут развиваться без вмешательства государства
4. Правящая партия огосударствлена, деятельность оппозиции жестко ограничена
5. У власти – диктатура одного человека или группы
6. Ограничение прав и свобод граждан

Примеры: Военный режим Пиночета в Чили, режим гражданский диктатур, например, в странах Арабского Востока

Тоталитаризм




Демократический режим

Демократия (от греч. demokratia - народовластие) - способ политической организации общества, основанный на признании народа в качестве источника власти, наделении граждан широким кругом прав и свобод, в том числе правом участвовать в управлении государством.



Условия формирования и развития современной демократии

- 
- Законность
 - Рыночная экономика, частная собственность
 - Многопартийность, развивающееся гражданское общество
 - Гражданская политическая культура
 - Социальный плюрализм, наличие многочисленного и влиятельного среднего класса
 - Отсутствие прямой военной угрозы

Признаки демократии



Участие граждан в формировании и осуществлении государственной власти



Сменяемость центральных и местных органов государственной власти



Выборы проходят по принципу **большинства**, однако существует **право меньшинства** на оппозицию



Парламентаризм - существенная роль государственной власти принадлежит парламенту

Признаки демократии



Политический плюрализм – многообразие и свободная конкуренция в борьбе за власть



Гласность, отсутствие цензуры в СМИ



Реальное осуществление принципа **разделения властей**



Правовое государство - гарантия широкого спектра прав и свобод гражданам демократического государства, организация и деятельность государства осуществляются в правовых целях, на основе норм права

Парламентаризм



Под парламентаризмом понимается такая государственная власть в которой существенная роль принадлежит парламенту

Представительство народных интересов предполагает, что граждане делегируют (передают) свои властные полномочия депутатам

Делегирование происходит в процессе парламентских выборов

Проблемы демократии



- ✓ Неравенство возможностей влияния на принятие политических решений гражданами, обладающими различным количеством политически значимых ресурсов
- ✓ Отказ граждан от участия в политике
- ✓ Политические интересы граждан, выражаемые различными политическими организациями, могут искажаться или не выполняться на деле
- ✓ Недостатки избирательных систем и существование различных цензов

Типология политических режимов

| Критерии сравнения | Демократический | Тоталитарный | Авторитарный |
|-----------------------------------|--|---|--|
| Законодательство | Развитая система демократических законов | Система законов минимальна | Система законов мало разработана |
| Полномочия главы государства | Строго ограничены законом | Фактически не ограничены | Практически не ограничены |
| Представительные органы | Имеют широкий круг полномочий | Марионеточные | Марионеточные или отсутствуют |
| Принципы разделения власти | Реализован | Формально признается | Отвергается |
| Полномочия местных органов власти | Максимальные | Формально широкие | Минимальны |
| Партии | Многopартийна | Правящая партия огосударствлена | Одна массовая политическая партия |
| Идеологии | Политический плюрализм | Господство одной идеологии | Одна официальная идеология |
| Права и свободы | Разрешено все, что не запрещено законом | Запрещено все, что не разрешено законом | Разрешено все, что не имеет отношения к политике |
| Карательные органы | Строго регламентированы законом | Осуществляют массовые политические | Осуществляют тайный политический сыск |

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ

тема 5.6

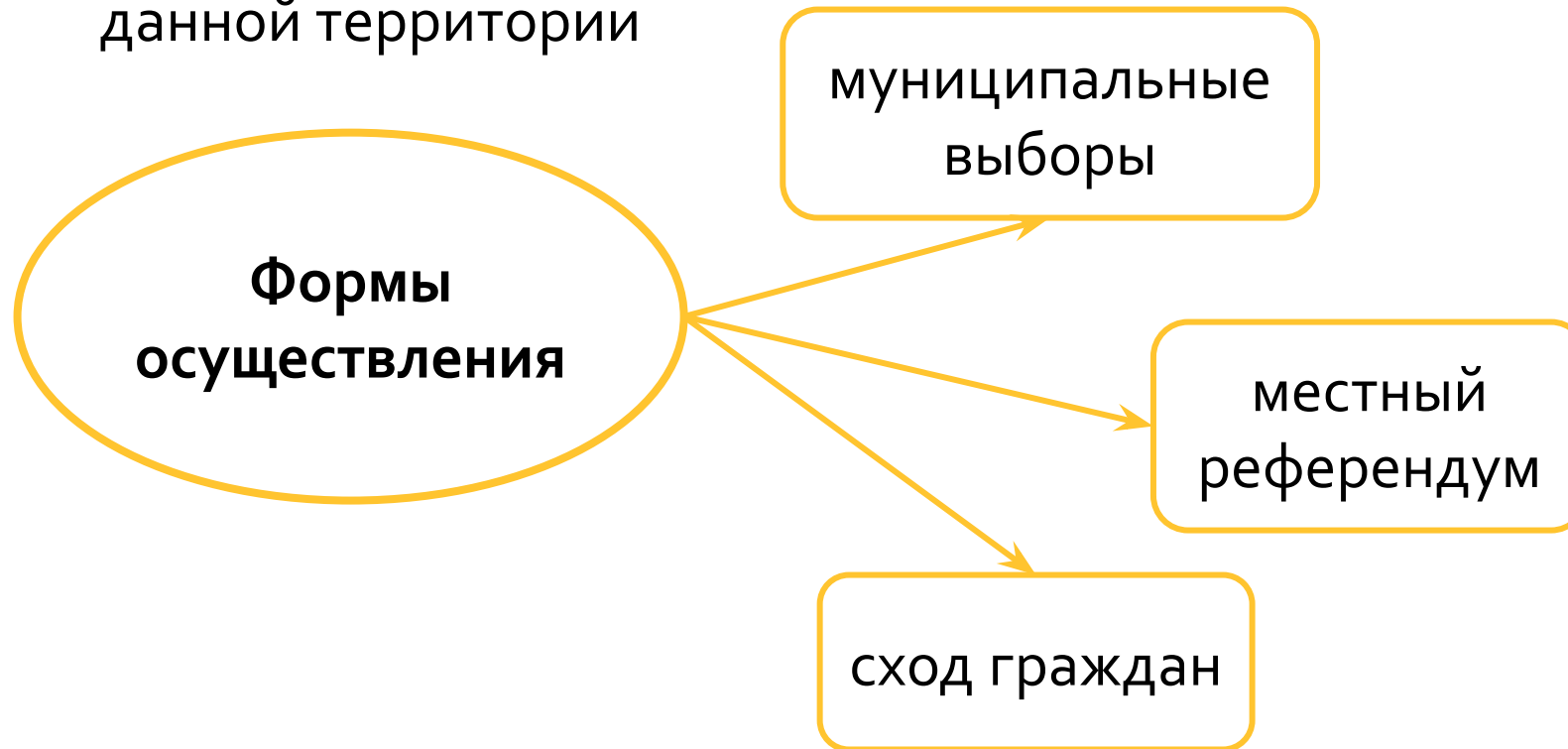
Определение

- **Местное самоуправление** - негосударственная форма выражения народовластия, осуществляемого определенным территориальным сообществом при самостоятельном решении населением вопросов местного значения.
- **Органы местного самоуправления** управляют местной собственностью, формируют и расходуют местный бюджет, осуществляют охрану общественного порядка, устанавливают местные налоги и сборы, решают другие местные вопросы.

Основные признаки

- **Местное самоуправление** – это публичная власть на местах в городских и сельских поселениях
- Самоуправляющаяся территориальная единица называется муниципальным образованием
- В ведении местного самоуправления относятся местный бюджет, собственность и любые вопросы местного значения
- Государственные органы не вправе вмешиваться в решения местного характера, если они в рамках закона

Местное самоуправление - система организаций и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения исходя из интересов жителей данной территории



Местное самоуправление осуществляется непосредственно или через представительные органы

Территориальное самоуправление

Опрос

Обращение граждан в органы власти

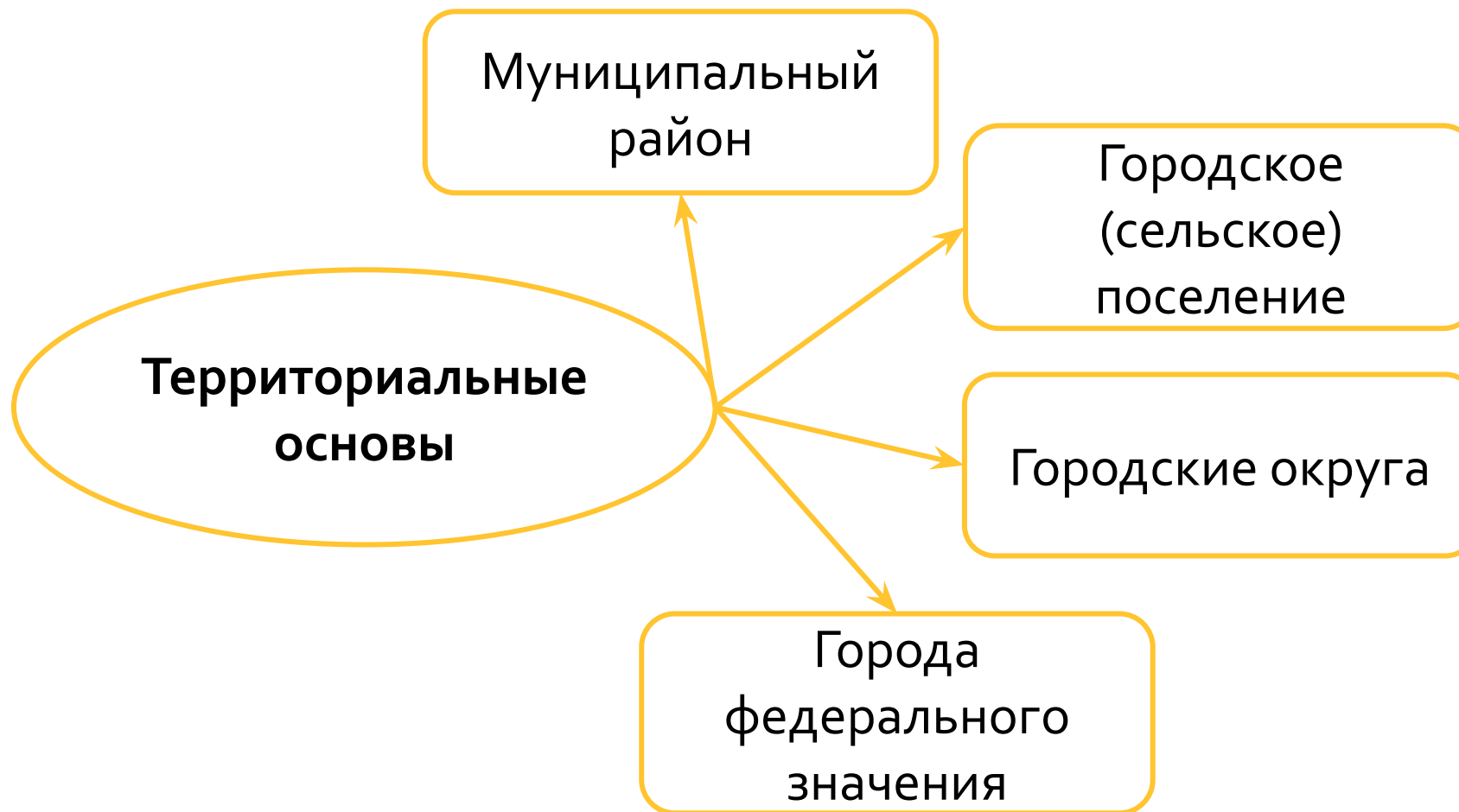
Собрание граждан

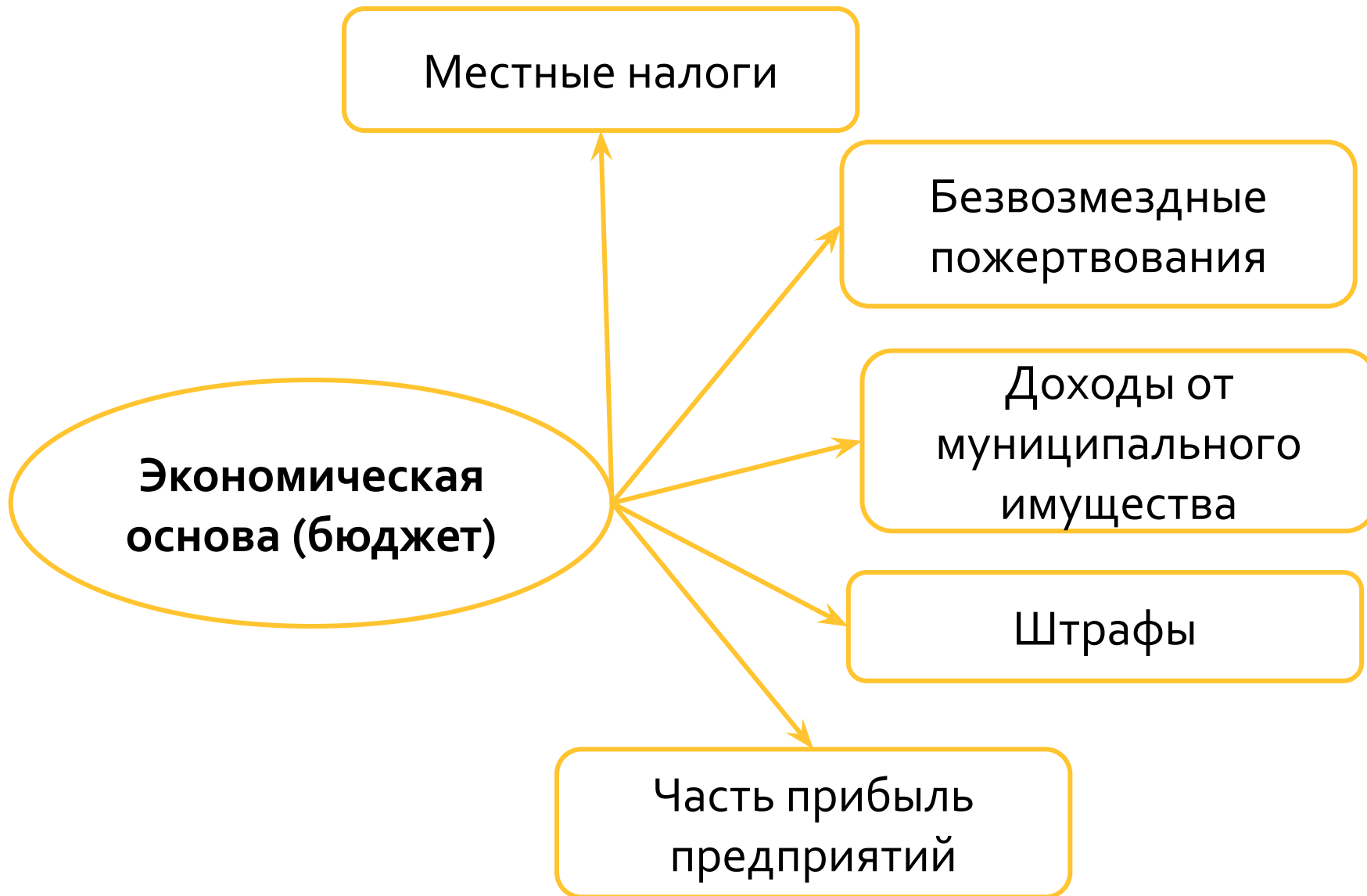
Наказы избирателей

Формы участия граждан

```
graph LR; A(Формы участия граждан) --> B(Территориальное самоуправление); A --> C(Опрос); A --> D(Обращение граждан в органы власти); A --> E(Собрание граждан); A --> F(Наказы избирателей);
```

**Местное самоуправление
не входит в систему органов гос. власти**
ст.12 Конституции РФ





Структура органов

```
graph TD; A[Структура органов] --> B[Глава администрации]; A --> C[Представительный орган]; A --> D[Администрация];
```

Глава
администрации

Представительный
орган

Администрация

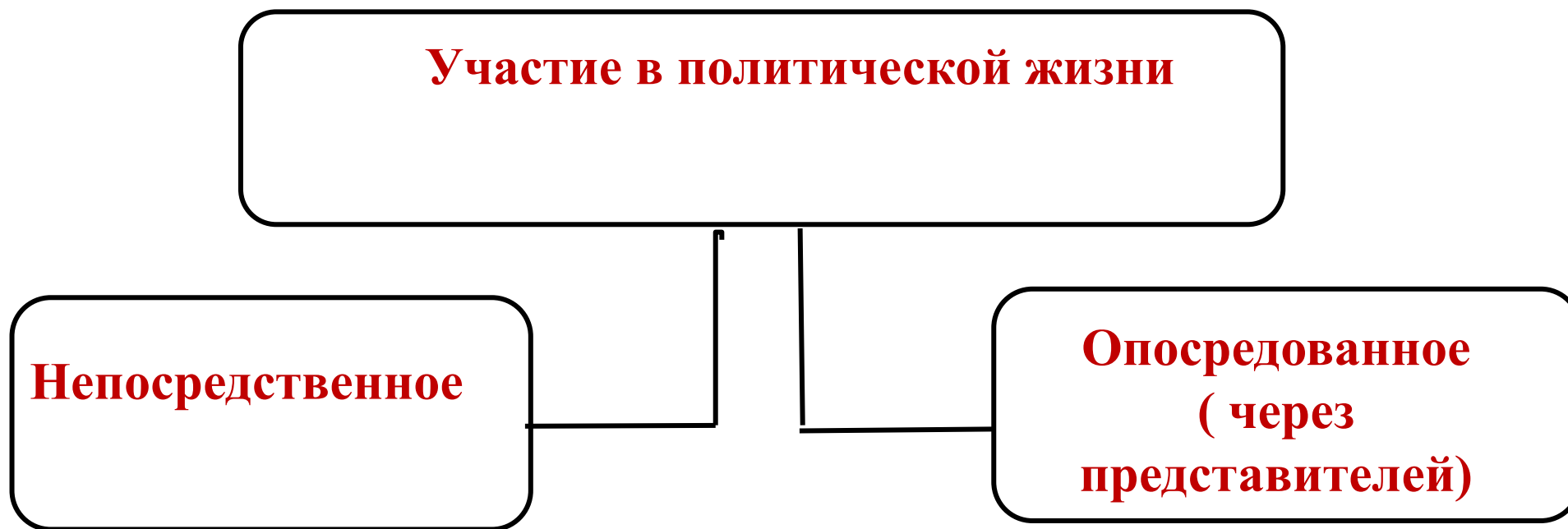
УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Тема 5.7



Политическое участие

Политическое участие - деятельность граждан, направленная на выбор политиков, а также принятие и претворение в жизнь политических решений



Политическое участие

Формы участия в политической жизни:

Выборы

Референдумы

Обращение
в органы
государственной
власти

Митинги,
демонстрации,
пикеты

Участие в
деятельности
партий и
т.д.

Выборы

Избирательное право граждан — конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления

Активное избирательное право- это право избирать



Пассивное избирательное право- это право быть избранным



Выборы

В России избиратель — это гражданин РФ 18 лет и старше, дееспособный, не находящийся в местах лишения свободы. обладающий активным избирательным правом. Граждане России, проживающие или находящиеся за границей, обладают всеми избирательными правами.

Конституция Российской Федерации



Выборы

Принципы избирательного права в России

Принципы избирательного права

Их сущность

Всеобщее право

Каждый гражданин, достигший 18 лет, независимо от своего социального положения, пола, национальности, вероисповедания, образования, места жительства, может принимать участие в выборах в качестве избирателя.

Равное право

Каждый избиратель имеет лишь один голос

Прямое право

Каждый избиратель голосует за своего кандидата непосредственно

Выборы

Тайное голосование

Обеспечивается тайна волеизъявления избирателя: оно происходит в специальных кабинетах для голосования, и другим людям неизвестно, за кого этот избиратель проголосовал

Свободное и добровольное участие в выборах

Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление

Выборы

Выборы обеспечивают систематическое обновление и подотчётность власти, защищают общества от застоя, злоупотреблений, опасности диктатуры



Референдум

Референдум – это прямое голосование граждан страны по решению наиболее важных вопросов в различных сферах государственной и общественной жизни.

Решения, принятые на референдуме, обладают высшей юридической силой и не нуждаются в утверждении органом государственной власти.



Референдум

Виды референдумов в России

| Общероссийский | Региональный | Местный |
|----------------------------------|--------------------------------------|---|
| проводится на всей территории РФ | проводится на территории субъекта РФ | проводится на территории муниципального образования |

Проводится на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участники — граждане РФ, достигшие 18-летнего возраста

Референдум

Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума:

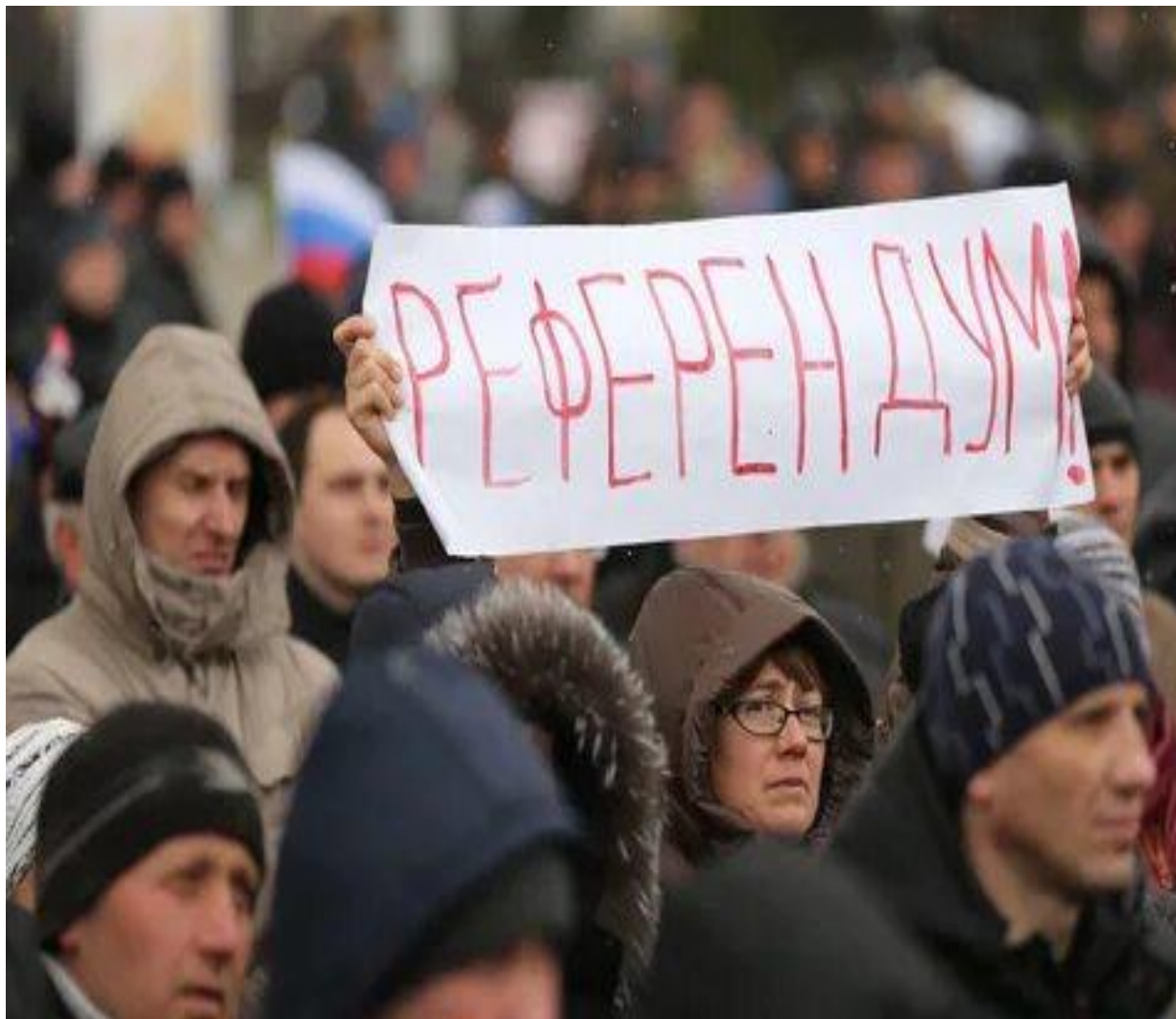
- проведение повторного референдума не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования результатов состоявшегося референдума;
- существование военного или чрезвычайного положения, введённого на территории РФ, а также в течение трёх месяцев со дня его отмены;
- последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы;
- период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории РФ



Референдум

Из истории референдумов.

- 17 марта 1991 -за сохранение СССР или против;
- 25 апреля 1993 – вопрос о доверии Президенту Б.Н. Ельцину;
- 12 декабря 993 – о принятии Конституции РФ;
- 1 июля 2020 – о принятии поправок к Конституции РФ.



Выборы

Отличия референдумов от выборов:

на референдумах одобряют или не одобряют какое-либо решение (в бюллетенях нужно ответить на вопрос: ДА или НЕТ);

на выборах избирают либо конкретного кандидата, претендующего на определённую должность в органе власти или в партии в орган власти, либо партию.

Так, при выборах в Государственную Думу избирают и конкретных кандидатов, и партии.



Государственная служба



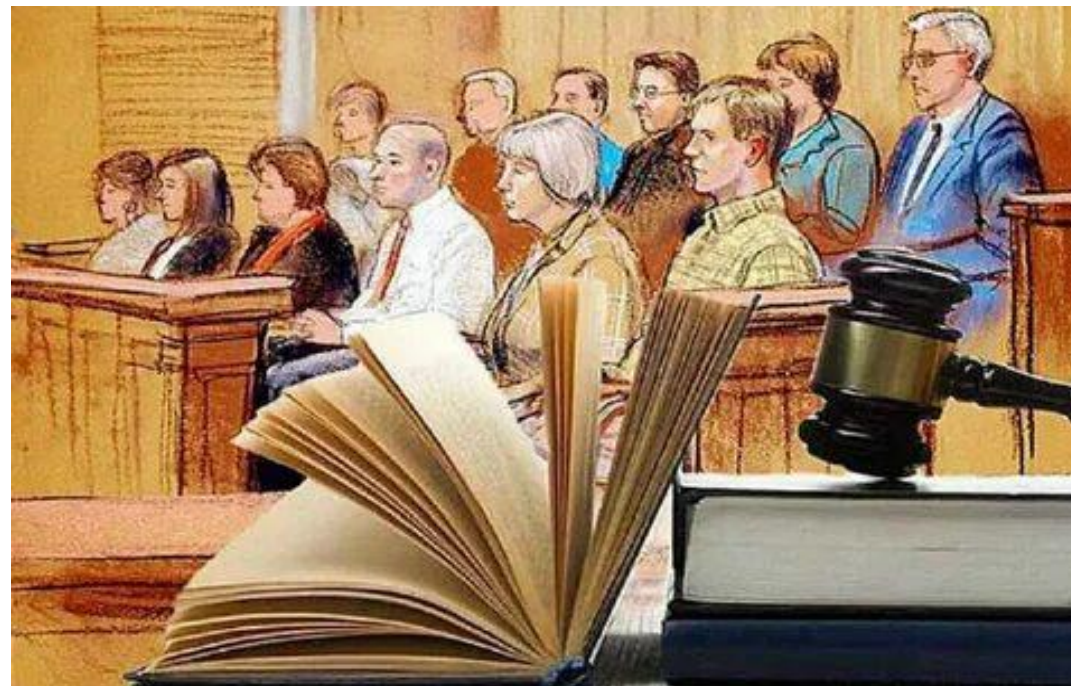
Государственная служба-

профессиональная деятельность граждан в органах исполнительной, законодательной, судебной власти, в армии и органах правопорядка. Согласно Конституции РФ каждый гражданин имеет равный доступ к государственной службе независимо от места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, национальности, по положению,



Государственная служба

Граждане России имеют также право участвовать в осуществлении, или, как говорят юристы, в отправлении, правосудия. Это право может быть реализовано путём занятия должностей в суде (при наличии соответствующего образования, стажа работы и т. п.), а также путём участия в правосудии в качестве присяжного заседателя



Обращения и письма граждан в органы власти

- в форме **жалобы**, т.е. обращение гражданина с требованием о восстановлении права, нарушенного действием (или бездействием) отдельных лиц, организаций, органов государства или самоуправления;
- **заявления**, т.е. обращение гражданина с просьбой о реализации принадлежащему ему права;
- **предложения**, в котором ставятся вопросы об улучшении деятельности государственного органа, о способах решения той или иной проблемы. Законы РФ устанавливают жёсткие сроки для решения вопросов, поднятых в обращениях.



Митинги и демонстрации

Статья 31 Конституции Российской Федерации

«Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование»



Митинги и демонстрации

МИТИНГ — массовое собрание по поводу
жизненно важных, в основном
политических, вопросов.



Митинги и демонстрации

Демонстрация — массовое шествие с целью выражения общественно-политических настроений.



Митинги и демонстрации

1. Существует свобода на проведение лишь мирных собраний, митингов и демонстраций, т. е. только таких, которые не создают угрозу государственной и общественной безопасности, опасность нарушения прав и свобод других лиц.
2. О проведении собраний, митингов и демонстраций заранее предупреждают органы власти.
3. Полиция имеет право применить силу против участников митинга при нарушении ими законов страны (могут быть использованы специальные средства (резиновые дубинки, водометы, слезоточивые газы)).

Значение свободы слова

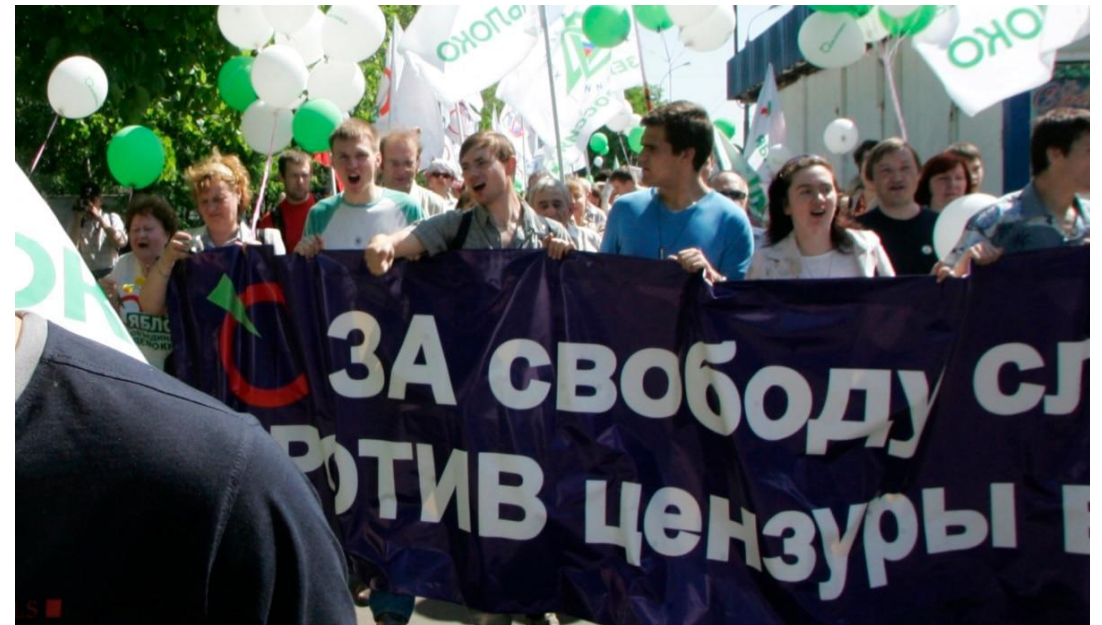
Статья 29 Конституции РФ гласит :

«1.Каждому гарантируется свобода мысли и слова.

2.Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается»

Каждый человек имеет право : придерживаться своего мнения,
свободно выражать своё мнение,

искать, получать, распространять информацию устно, письменно или
посредством печати или художественных форм выражения



Значение свободы слова

Законом введены ограничения на свободу слова. Запрещены пропаганда насилия, национальной розни, религиозной вражды, призывы к свержению существующего строя. Граждане, использующие свободу слова для клеветы на других людей, могут быть привлечены к судебной ответственности



Опасность политического экстремизма

Экстремизм – это приверженность крайним взглядам, методам, действия создающие угрозу для общества, государства, граждан.

Статья 13 Конституции РФ

«Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»



ВЫБОРЫ. РЕФЕРЕНДУМ

Тема 5.8



Избирательная система - порядок выборов в представительные учреждения и выборных должностных лиц, а также определения результатов голосования.

Избирательный процесс

Избирательное право

В широком смысле

Избирательные
законы и иные акты

В узком смысле

Часть конституционного
права

Избирательное право (в узком смысле)

Активное

Гражданин лично
имеет право
принимать участие
в выборах
с 18 лет.

Пассивное

Гражданина
могут избрать
на
государственные
посты:
президента – с 35 лет,
депутата - с 21 года.

Мажоритарная система



- Вся территория разбивается на территориальные единицы - **избирательные округа**
- От каждого округа избирается **депутат** или несколько депутатов (одномандатные или многомандатные округа)
- Избиратели **голосуют за личность** кандидата
- Избранным считается кандидат, получившим по данному округу **большинство голосов**
- Возможен **второй тур**, если один из кандидатов не получает абсолютного большинства

Разновидности мажоритарной системы

Абсолютного большинства

победителем считается кандидат, завоевавший 50% + 1 голос,
Если никто из кандидатов не набрал такое количество, устраивают второй тур

Относительного большинства

во втором побеждает тот, кто набрал голосов больше, чем каждый из его соперников
(может быть меньше 50 %)

Мажоритарная система

| Достоинства | Недостатки |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Могут участвовать независимые кандидаты• Возникновение и упрочнение связей между кандидатом и избирателями• Отсутствует ярко выраженное давление партийных интересов• Устанавливается прямая ответственность кандидата и избирателей• Кандидаты хорошо знают положение дел в своих избирательных округах | <ul style="list-style-type: none">• Получившие незначительное меньшинство могут быть вообще не представлены во властных структурах• Может искажаться реальная картина соотношения сил в политической структуре общества• Создается почва для непредсказуемости действий• Практически исключает возможности победы на выборах мелких партий |

Пропорциональная избирательная система



- Политические партии (избирательные блоки) выдвигают **списки своих кандидатов**
- Формируется единый **общенациональный избирательный округ**
- Избиратели **голосуют за партию**, а не за личность
- Каждая партия получает в представительном органе власти **число мандатов пропорционально количеству голосов**, поданных за ее кандидатов на выборах
- Законодательно устанавливается **избирательный порог**

Пропорциональная система

| Достоинства | Недостатки |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Более справедливое соотношение между полученными партиями голосами и местами в парламенте• Представляет широкий спектр политических партий• Результаты голосования в парламенте становятся более предсказуемым• Является гарантом представительства в парламенте мелких и средних партий | <ul style="list-style-type: none">• В странах, где имеются десятки разных избранных партий, парламент оказывается раздробленным на множество депутатских групп, что сильно осложняют его работу• Монополия политической партии на выдвижение кандидатов• Избранные по партийным спискам депутаты не столько ответственны перед избирателем, сколько перед самой партией |

Смешанная система

- ✓ Смешанная (мажоритарно-пропорциональная система) - часть мест распределяется в соответствии с мажоритарной избирательной системой, а другая - в соответствии с пропорциональной избирательной системой.
- ✓ В РФ используется в выборах в **Госдуму**: половина депутатов избирается по одномандатным округам, другая половина - по спискам партийных кандидатов.



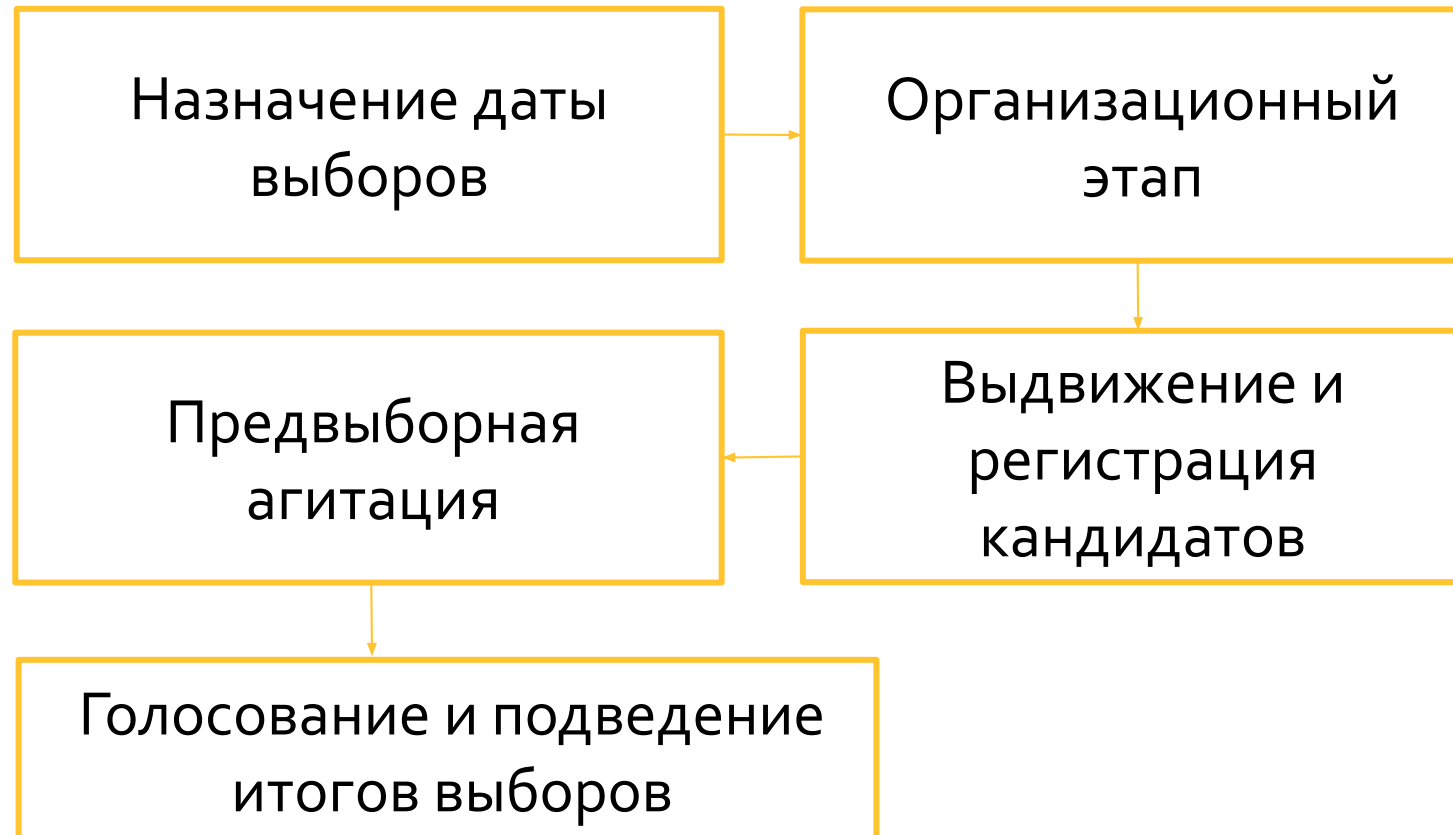
Избирательная кампания

Избирательная кампания - деятельность по подготовке и проведению выборов.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК РФ) — федеральный государственный орган Российской Федерации, формируемый в соответствии с избирательным законодательством, организующий проведение выборов и референдумов в стране.



Этапы избирательной кампании



Выборы



Выборы - процедура участия граждан в формировании некоторых государственных институтов посредством подачи голосов (голосования)

Значение выборов:

- Являются важным средством систематического обновления властных структур
- Способствуют приобщению граждан к политике
- Выявляют реальные интересы и потребности народа
- Придают власти легитимный характер

Принципы демократического избирательного права



Равенства

Все избиратели и кандидаты имеют в процессе выборов равные права



Всеобщность
и

Любой дееспособный гражданин имеет право быть как избирающим, так и избираемы



Тайного
голосования

Все выборы проводятся тайно, что обеспечивает возможность свободного волеизъявления избирателя без возможности давления на него.

Принципы демократического избирательного права



Состязательность
и
власти

Выборы проводятся на альтернативной основе



Гласности

Осуществление контроля за проведением выборов



Свободы
выборов

Любой гражданин участвует в выборах добровольно



Ограничения
срока

Выборы нельзя откладывать или переносить, если нет предусмотренных законодательством причин.

Классификация выборов

| Основа классификации | Виды выборов |
|----------------------|---|
| <i>Объект</i> | Президентские, парламентские, местного самоуправления |
| <i>Масштаб</i> | Федеральные, региональные, местные |
| <i>Сроки</i> | Очередные, досрочные, повторные |

Выборы в России

Выборы в Государственную Думу: выборы в России проходят по **смешанной системе**.

Всего **450 депутатов**: 225 избираются по партийным спискам по единому федеральному округу, а ещё 225 — по одномандатным округам.

Для попадания в Думу:

- Партии должны преодолеть барьер в 5%;
- Кандидаты в округах получить относительное большинство.



Другие формы волеизъявления граждан

Референдум - голосование граждан по важнейшим вопросам государственного или местного значения.

Плебисцит - опрос населения путем голосования о принадлежности территории, на которой оно проживает, тому или иному государству.

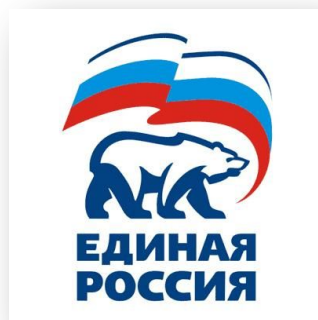


ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ, ИХ РОЛЬ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Тема 5.9

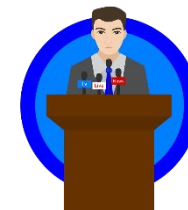
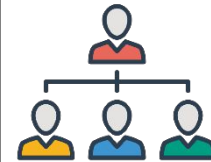
Определение

Политическая партия – это добровольное объединение людей определённой идейно-политической ориентации, стремящихся **завоевать государственную власть** и участвовать в ее осуществлении для **реализации интересов** тех или иных социальных групп и слоев населения.



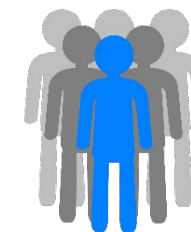
Характерные признаки партии

| | |
|--|---|
| Устойчивая организация | Относительно продолжительное по времени добровольное объединение людей |
| Идейно-политическая ориентация | Партия объединяет людей, придерживающихся определенных идейно-политических взглядов и имеющих общие интересы |
| Стремление к завоеванию и осуществлению государственной власти | Ключевая задача партии – представительство на государственном уровне интересов определенных социальных групп. Партия участвует в выборах. |



Организация партии

- Включает в себя **руководящие органы**
- Характеризуется **членством**, т.е. состоит из строго определенного числа членов, которые обычно платят членские взносы и определенным образом участвуют в деятельности партии
- Существует **устав**, т.е. документ, в котором устанавливают важнейшие нормы внутрипартийной жизни
- **Программа политической партии** – документ, в котором рассматриваются соц.-экономические и политические требования и обещания партии



Общественно-политическое движение

Общественно-политические движения (социально-политические, политические) - добровольные формирования, возникающие на основе общности интересов, стремящиеся к достижению общих целей путем воздействия на государственную власть.



Особенности общественно-политических движений:

- Стремятся **к воздействию на власть** с целью принятия ею нужных им решений
- Имеют, в отличие от партий, **более свободную организацию**. В ней отсутствует строгая иерархия, фиксированное членство и членские взносы
- Ядром движения являются **инициативные группы, союзы, клубы** и пр.
- **Цели** движения **более узкие**, а идейно-политические ориентации и **социальная база более широкие**, чем у политических партий

Виды общественно-политических движений

- Гендерные (Итальянское феминистское движение)
- Возрастные (молодёжные движения в Европе 1960-х)
- Пацифистские (во время войны во Вьетнаме)
- Экологическими («Гринпис»)
- Связанные с международной политикой (глобалисты и антиглобалисты) и др.

Функции политических партий

Борьба за власть в государстве и влияние на его политику

Выражение интересов различных социальных групп

Участие в выборах (электоральная функция)

Формирование общественного мнения

Выдвижение и пропаганда политических идей, программ, теорий



Функции политических партий

Политическая социализация и мобилизация граждан



Целенаправленный отбор политических лидеров



Формирование/обновление политической элиты



Обеспечение связи участников политического процесса



Непосредственная реализация политической власти



Классификация по характеру членства

КАДРОВЫЕ ПАРТИИ

- Немногочисленны
- В них свободное членство
- Опираются на профессиональных политиков и финансовую элиту
- Отсутствие централизованной структуры
- Проводят деятельность **только в период выборов**

МАССОВЫЕ ПАРТИИ

- Многочисленны
- Постоянное членство и источники финансирования
- Сложная организация, иерархическая структура
- Наличие централизации
- Проводят деятельность **систематически**

Классификация по отношению к власти

ПРАВЯЩИЕ

партии, которые получили на выборах поддержку большинства избирателей и претворяют в жизнь свой политический курс

ОППОЗИЦИОННЫЕ

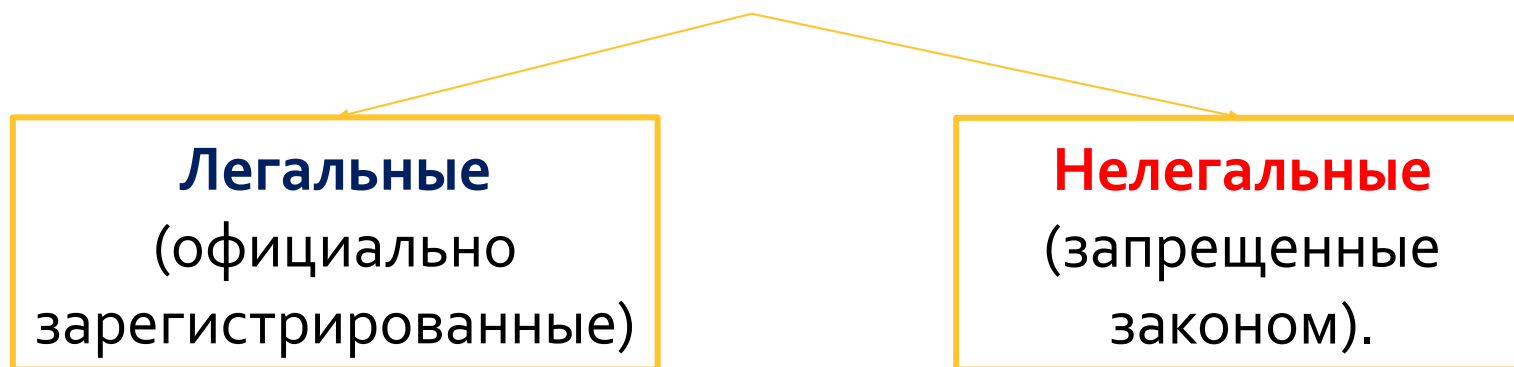
партии, имеющие в парламенте меньшинство мест (парламентская оппозиция) либо не вошедшие в парламент по итогам выборов (внепарламентская оппозиция).



Классификация по месту в шкале партийного спектра



Классификация по отношению к закону



Виды партийных систем

ОДНОПАРТИЙНАЯ

Единственная партия (партия власти) монополизирует государственную власть и срастается с государственным аппаратом (**КПСС в СССР**)



ДВУХПАРТИЙНАЯ

Реальную борьбу за власть ведут только две партии, которые периодически приходят к власти (республиканцы и демократы в **США**)



МНОГОПАРТИЙНАЯ

Победу на выборах борются несколько (не менее трех) влиятельных политических партий (**Россия**)



Партийная система в России

1. В России установлена **многопартийная система**
2. Выборы в Государственную Думу проводятся по **смешанной системе**: половина по партийным спискам (для попадания в Думу нужно преодолеть барьер в 5%), половина по одномандатным округам.
3. В Государственной Думе на данный момент находятся депутаты-представители **4 партий**: «Единая Россия», «КПРФ», «ЛДПР» и «Справедливая Россия» и депутаты из других партий, избранные по одномандатным округам.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Тема 5.10

Определение



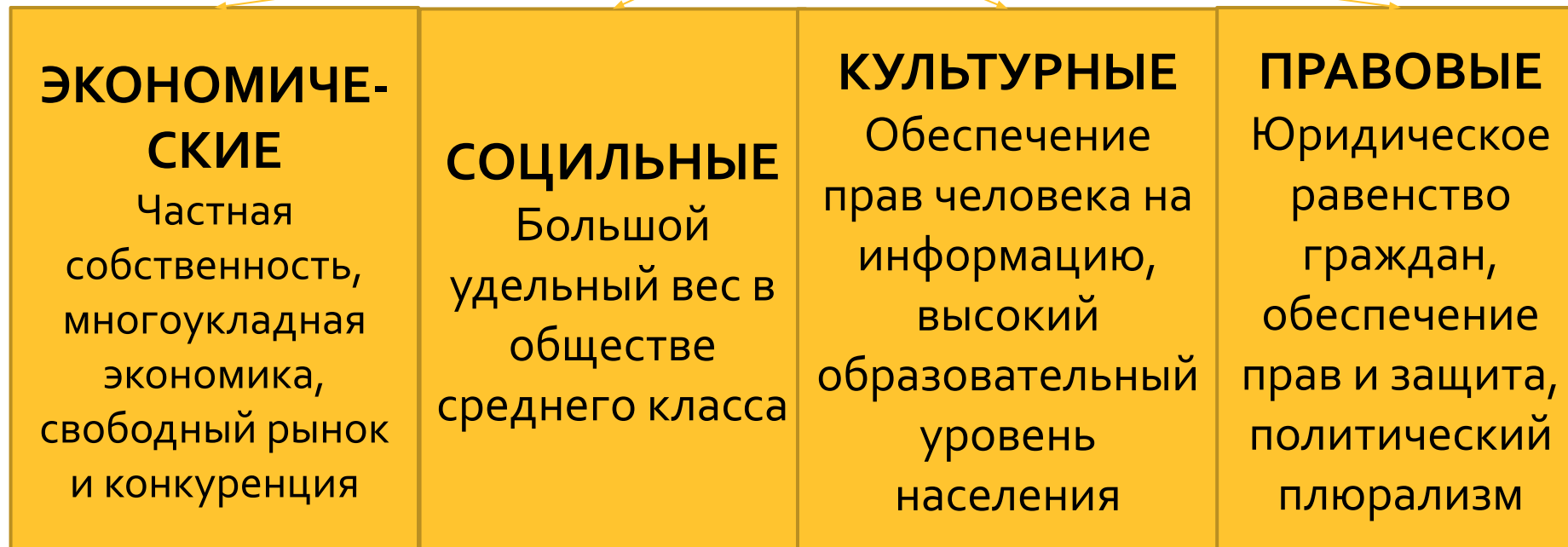
Гражданское общество - совокупность **негосударственных** общественных **отношений и институтов**, выражающих разнообразные **частные** (индивидуальные и коллективные) **интересы и потребности** свободных граждан в различных сферах жизни

Для гражданского общества характерно активное участие граждан в общественной жизни.

Признаки гражданского общества

- Гражданское общество **не имеет** непосредственного отношения **к государственной власти**
- В гражданском обществе граждане, обладая естественными и неотчуждаемыми **правами**, реализуют свои **частные интересы и цели**
- В гражданском обществе преобладают **горизонтальные**, а не вертикальные **связи** и отношения между людьми, т.е. люди выступают как равноправные партнеры
- **Плюрализм** – свобода слова и гласность

Предпосылки гражданского общества



Проявления гражданского общества

Социальная

- Удовлетворение потребностей граждан в **семейно-родственных связях, воспитании детей**, здоровье, общении - семья, друзья
- Решения проблем, выражение и защита **профессиональных, демографических и другие интересов** - вторичные социальные группы.

Экономическо-хозяйственная

Удовлетворение **материальных потребностей** людей - торговые и другие экономические организации (предприятия, организации предпринимателей)

Проявления гражданского общества

Духовно-культурная подсистема

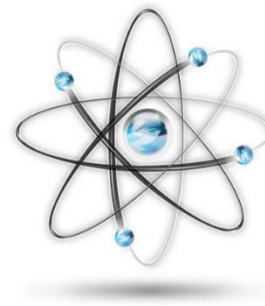
Удовлетворение потребностей людей в **образовании, самосовершенствовании, творчестве, вере** - образовательные, воспитательные, научные, культурные, конфессиональные институты

Политическая

Реализуют потребности во **влиянии граждан на власть** - местное самоуправление, политические партии и общественно-политические движения

Элементы гражданского общества

- 1) Предпринимательство
- 2) Политические партии
- 3) Профсоюзы
- 4) Творческие ассоциации
- 5) Религиозные общины
- 6) Научные организации
- 7) Семья
- 8) Независимые СМИ
- 9) Местное самоуправление и др.

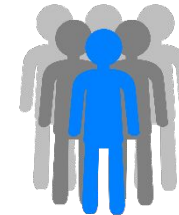


Функции гражданского общества



Реализация и защита частных интересов людей

Оптимальное и гармоничное сочетание частных и общественных интересов



Обеспечение свободы и самостоятельности личности

Формирование общественного мнения



Посредничество между личностью и государством

Правовое государство

Правовое государство - демократическое государство, организация и деятельность которого осуществляются **в правовых целях**, на основе **норм права**, гарантирующих и защищающих **права и свободы** человека.



Предпосылки создания правового государства

- Многообразиие форм собственности, свобода предпринимательства, что обеспечивает **экономическую независимость** и самостоятельность индивида
- Режим демократии
- Внутренне единая и **непротиворечивая система законодательства**
- **Гражданское общество**
- Развитая **политическая и правовая культура личности**

Признаки правового государства



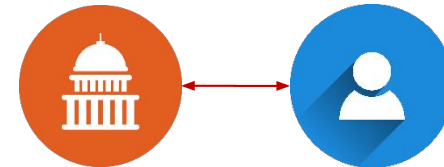
Незыблемость прав человека



Разделение властей



Верховенство права в обществе



Взаимная ответственность государства и личности

Признаки правового государства



**Верховенство
права в обществе**

- Подчинения закону государства всех его органов, любых объединений граждан
- Деятельность государства ограничена правом
- Признание прав и свобод человека высшей ценностью
- Создание механизмов полной гарантированности их всесторонней защищенности



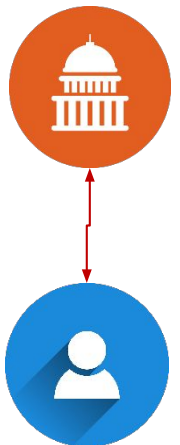
**Незыблемость
прав человека**

Признаки правового государства



Принцип разделения властей

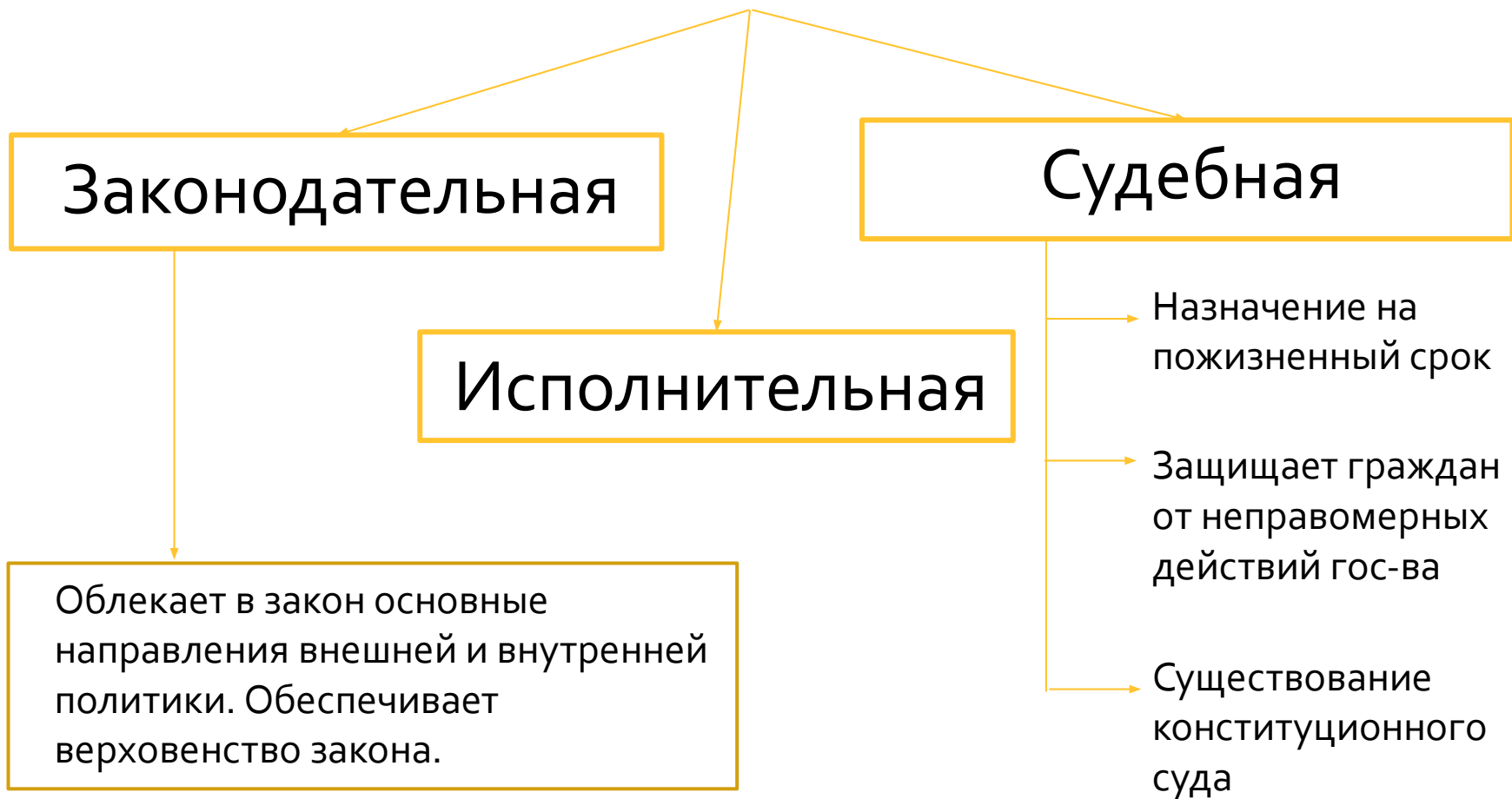
- Наличие законодательной, исполнительной и судебной властей
- Каждая ветвь власти выполняет определенную функцию
- Действует система «сдержек и противовесов».



Принцип взаимной ответственности государства и личности

- Государство ответственно перед гражданами в обеспечении необходимых гражданских прав
- Граждане исполняют законы/несут необходимую юридическую ответственность

Разделение властей



Система сдержек и противовесов

это баланс исполнительной, законодательной и судебной властью, осуществленный путем введения специальных правовых мер и обеспечение взаимодействия и взаимоограничения ветвей власти в установленных правовом пределах

Все ветви власти имеют **различные источники формирования**

Все государственные органы имеют **разные сроки полномочий**

Каждый орган имеет **собственную компетенцию** и необходимый объем властных полномочий для **противостояния узурпации власти** со стороны других