

ТЕМА №8
«АДМИНИСТРАТИВНО-
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ПРИНУЖДЕНИЯ»



ВОПРОСЫ:

- Вопрос 1. Административное принуждение: понятие, сущность, принципы и правовое регулирование

- Вопрос 2. Классификация видов административного принуждения
- Вопрос 3. Понятие и общая характеристика административно-правового предупреждения
- Вопрос 4. Понятие и общая характеристика административно-правового пресечения

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ:

Конституция Российской Федерации // СЗ РФ. 2009. № 4. ст. 445.

Федеральный конституционный закон РФ от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 04.06.2001. № 23. Ст. 2277.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

ВОПРОС №1: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИНЦИПЫ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Правовое принуждение может выступать и как способ обеспечения правопорядка, применяемый строго на правовой основе специально уполномоченными государством органами и должностными лицами только к конкретным субъектам права, прямо указанным в нормативных актах. Поскольку меры правового принуждения разнообразны и обладают многочисленными признаками, возможна их различная классификация исходя из избранного критерия.

Административное принуждение служит методом социального руководства обществом и, реализуясь в сфере государственного управления, является составной частью государственного принуждения, целью которого является

- заставить конкретные субъекты права соблюдать определенные предписания или воздержаться от тех или иных действий.

В среде ученых и практиков этот вопрос носит дискуссионный характер, так как существует множество мнений о содержании данного правового института.

Разрешение этого проблемного вопроса является одной из ключевых задач как для теории административного принуждения, так и для правоприменительной практики уполномоченных государственных органов.



Выделим характерные признаки административного принуждения как самостоятельного вида государственного принуждения:

- является реакцией государственных органов на неправомерное, вредное для общества поведение людей;
- применяется только к конкретным субъектам, нарушившим юридические нормы;
- характеризуется четкими основаниями применения;
- регулируется административно-правовыми нормами;
- осуществляется посредством юрисдикционных, правоприменительных актов;
- осуществляется в рамках внеслужебного подчинения между сторонами;
- имеет чаще внесудебный порядок применения и реже судебный (некоторые административные наказания)

Целями административного принуждения являются:

- предупреждение правонарушений и наступления иных вредных последствий, не связанных с правонарушением;
- пресечение правонарушений;
- восстановление нарушенного состояния;
- процессуальное обеспечение;
- наказание (ответственность) правонарушителя.

Основанием применения административного принуждения является как совершение административного правонарушения, так и наступление особых условий, предусмотренных правовой нормой. Это является одним из главных отличий оснований административного принуждения от оснований иных видов государственного принуждения (например, уголовного, в качестве которого может выступать только совершение преступления).



Административное принуждение основано как на общих принципах административного права, административного процесса и административной ответственности, так и на специальных принципах установления и применения мер административного принуждения.

К общим принципам можно отнести:

- Принцип законности

Данный принцип предполагает применение административно-правовых мер принуждения в точном соответствии с Конституцией, законами РФ и другими нормативными актами.

Соблюдение требований законодательства при применении мер административного принуждения обеспечивается систематическим контролем со стороны вышестоящих органов и должностных лиц, прокурорским надзором, правом обжалования, другими установленными законодательством способами.

- Принцип обоснованности

Заключается в том, что меры административного принуждения осуществляются уполномоченными должностными лицами в пределах своей компетентности по конкретным основаниям, предусмотренных законодательством.

Любые административные органы обязаны действовать в пределах предоставленных законодательством полномочий и в нормативно установленном порядке. Их действия и решения не должны противоречить Конституции РФ, законам РФ, федеральным законам, иным нормативным правовым актам.

- Принцип равенства перед законом

Наиболее фундаментальный конституционный и административный принцип рассматривается в сфере применения административного принуждения с некоторой оговоркой, согласно специальным нормам. Так, отдельные нормативные акты в административно правовой сфере могут исключать или устанавливать особые условия применения мер административного принуждения к депутатам, судьям, прокурорам, несовершеннолетним, беременным женщинам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям и др.

ВОПРОС №2: КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Административное принуждение достаточно сложное явление и в своей совокупности образует логически обусловленную систему. Широкая классификация мер административного принуждения связана с многоаспектностью их целей и большим кругом субъектов применения.

Родовым объектом правонарушений является нормальное функционирование государственной власти.

Непосредственными объектами признаются нормальная деятельность конкретных правоохранительных органов.

Объективная сторона выражается в активном целенаправленном воздействии виновного на психику потерпевшего с целью добиться от него определенного поведения.

Кроме того, воздействие на психику может сопровождаться (дополняться) применением насилия.

Предупредительные меры — мероприятия, направленные на предупреждение совершения правонарушения, возникновения неблагоприятных для общества либо конкретного лица обстоятельств. Их применяют при отсутствии факта правонарушения.



К административно-предупредительным мерам принуждения относят:

- объявление карантина (специального режима нахождения) на определенной территории с целью предупреждения распространения заболевания или прочих неблагоприятных эпидемиологических обстоятельств;
- досмотр вещей при перемещении через границу (таможенный досмотр) с целью предупреждения незаконного ввоза (вывоза) товаров и прочих запрещенных предметов;
- перекрытия участков дорог с целью обеспечения безопасности участников движения в случае аварии или участников массовых мероприятий при проведении митингов, шествий;
- принудительную эвакуацию граждан из аварийных домов или мест стихийных бедствий.



Меры административного пресечения призваны прекратить правонарушение. В целях пресечения совершаемого противоправного деяния допустимы способы и средства принудительного воздействия.



Меры административного пресечения призваны прекратить правонарушение. В целях пресечения совершаемого противоправного деяния допустимы способы и средства принудительного воздействия.

Выделим следующие виды пресекательных мер:

- личного характера (задержание);
- имущественного характера (изъятие орудия правонарушения);
- технического характера (запрет на эксплуатацию);
- финансового характера (приостановка финансовых операций, арест счета);
- санитарно-эпидемиологического характера (остановка работы предприятия вследствие нарушения санитарных норм);
- лицензионно-разрешительного характера (аннулирование лицензии, разрешения на ведение деятельности).

К мерам пресечения, помимо общих, относят меры физического воздействия, применяемые непосредственно к личности:

- задержание;
- личный досмотр;
- отстранение от работы;
- помещение в медицинское учреждение;
- применение оружия.

Административное наказание назначается только в отношении лица, вина которого в правонарушении доказана с учетом гарантированной ст. 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) презумпции невиновности.

КоАП РФ предусмотрены следующие виды наказания:

- предупреждение;
- штраф;
- возмездное изъятие или конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физлицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация;
- административное приостановление деятельности.

В отличие от других мер административного принуждения данная категория мер административной ответственности процессуально оформляются меры протоколом об административном наказании и считаются по сравнению с другими группами мер наиболее серьезными по правовым последствиям.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях .

Обеспечительные меры направлены на обеспечение возможности всестороннего рассмотрения правонарушения, изучения обстоятельств его совершения.

Их цель — вынесение справедливого решения.

Их применение дает возможность лицу, в ведении которого находится рассмотрение административного дела:

- установить личность нарушителя;
- изучить обстоятельства дела;
- определить круг лиц, причастных к правонарушению;
- выявить обстоятельства, смягчающие вину нарушителя либо препятствующие рассмотрению дела.

К таким мерам, в частности, относят:

- доставление;
- изъятие товаров, предметов, вещей и документов;
- запрет деятельности (в т. ч. управления транспортным средством);
- привод;
- освидетельствование (в том числе медицинское) на состояние алкогольного опьянения;
- помещение иностранных граждан, подлежащих выдворению за пределы РФ, в специальное учреждение;
- арест имущества (в целях обеспечения исполнения наказания по ст. 19.28 КоАП РФ)

ВОПРОС №3: ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Меры административного предупреждения - это разновидность мер административного принуждения, направленных на предупреждение правонарушений и предотвращение обстоятельств, угрожающих безопасности личности, общества, государства.

Основания применения предупредительных мер — наступление особых обстоятельств, установленных законодательством, связанных (или не связанных) с действиями гражданина, предположение о намерении совершения противоправного действия, необходимости проверки данного факта в силу значимости угрозы для государственной или общественной безопасности. Меры административного принуждения осуществляются в принудительном порядке при односторонней реализации властных полномочий должностных лиц и органов исполнительной власти. Административные и предупредительные меры выражаются в виде определенных запретов и ограничений. Для применения мер административного предупреждения не требуется нарушения норм права, необходимо, чтобы наступили условия, предусмотренные гипотезой нормы (наводнения, пожары, эпидемии, аварии и т. д.).



Наиболее распространенным основанием или условием применения этих мер выступают презумпции (предположения) о намерении лица совершить правонарушение или о возможности наступления неблагоприятных последствий для личности, общества, государства в результате чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера. Предупредительные меры обеспечивают на основе юридических презумпций возможность предотвращения правонарушений или иных вредных последствий, которые вызываются стечением определенных обстоятельств.



Классификация административно-предупредительных мер:

— по «направленности предупредительного воздействия» выделяют:

1) меры индивидуального характера (изоляция больных и лиц, подозрительных по состоянию здоровья; медицинское освидетельствование лиц, относительно которых есть основания предполагать о наличии серьезного заболевания, и принудительное лечение таких лиц);

2) меры территориального характера, т.е. меры, «направленные на всех лиц, находящихся на определенной территории» (закрытие участков границ);

— по «непосредственной цели применения» подразделяют их на две группы:

1) меры, применяемые для предупреждения правонарушений (административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, изъятие огнестрельного оружия у лиц, совершающих антиобщественные поступки);

2) меры, применяемые с целью предотвращения возможного нарушения общественной безопасности (прекращение или ограничение движения транспорта и др.);

— по характеру правоограничений разделяют их на две подгруппы:

1) меры, направленные на личность субъекта (ограничивающие его субъективные, личные права);

2) меры, направленные на имущество субъекта (ограничивающие его имущественные права);

— по форме их реализации выделяют две подгруппы:

1) меры, реализуемые непосредственно, когда правоприменительный акт выражается устно или конклюдентно (запрещение или ограничение движения при авариях, обрывах электрических проводов);

2) меры, требующие для своей реализации специального правоприменительного акта в письменной форме (отстранение от работы лица, являющегося бактерионосителем);



Принудительная госпитализация и лечение больных, страдающих психическим заболеванием и представляющим опасность для окружающих, или больных наиболее опасными видами инфекционных заболеваний предусмотрена Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». В соответствии со ст. 29 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» лицо, страдающее психическим расстройством, может быть госпитализировано в психиатрический стационар без его согласия или без согласия его законного представителя до постановления судьи, если его обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает: а) его непосредственную опасность для себя или окружающих, или б) его беспомощность, т.е. неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности, или в) существенный вред его здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи.



ВОПРОС №4: ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ

Меры административного пресечения являются средствами принудительного прекращения противоправных деяний, данные меры создают необходимые правовые и организационные условия для последующего привлечения правонарушителя к соответствующему виду юридической ответственности, а также создают необходимые условия для формирования доказательственной базы, а также служат средством обеспечения законности в различных сферах публичного управления. Меры административного пресечения весьма разнообразны.

Меры административного пресечения занимают особое место в механизме государственного принуждения. Именно их применение прекращает совершаемое противоправное деяние или имеющее место противоправное состояние. Суть этих мер состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок.



Меры административного пресечения занимают особое место в системе мер государственного принуждения. Данную группу мер выделяют в качестве самостоятельной группы административного принуждения. Выделяют следующие признаки принудительных мер административного пресечения:

Применение данных мер обусловлено реально возникшей противоправной общественно опасной ситуацией. Данная мера применяется для прекращения совершаемых противоправных деяний, устранением реальной опасности.

Цель применения данных мер – обеспечение прекращения нарушения, ликвидация противоправной ситуации, а также устранение общественно опасной ситуации. Кроме того, целью может выступать недопущение противоправного поведения, привлечение в будущем виновных лиц к ответственности.

Меры административного пресечения представляют собой оперативные действия органов или должностных лиц, которые связаны с непосредственным вмешательством в деятельность правонарушителя. Применяются психологическое и физическое воздействие на правонарушителя, вследствие чего он лишается возможности продолжать совершение правонарушений.



Жесткость применяемых мер зависит от характера совершенного правонарушения. Так, если человек наносит физический урон, то допускается применение огнестрельного оружия.

Применение мер административного пресечения возможно без вынесения соответствующих актов, так как они обращены не к лицам, в отношении которых применяются, а к должностным лицам, в компетенции применения которых они находятся.

Пресечение используется для достижения таких целей как:

- процессуально-обеспечительные: пресечение осуществляется в рамках юрисдикционного процесса;
- ---

правовосстановительные: в сфере реализации административно- надзорных функций государства.

Меры административного пресечения – это вид мер административного принуждения, которые применяются в целях прекращения противоправного деяния и предотвращения совершения новых преступлений, наступления иных общественно опасных последствий.



Меры административного пресечения - это наиболее распространенная разновидность административно-принудительных средств воздействия, применяемых в борьбе с административными правонарушениями в различных сферах государственного управления. Меры административного пресечения применяются различными органами исполнительной власти и их должностными лицами. Наиболее широкими полномочиями по применению мер административного пресечения обладают органы внутренних дел (полиции).



Меры административного пресечения не являются реализацией института административной ответственности, не содержат в себе тех ограничений прав физических и юридических лиц, которые свойственны административным наказаниям. Вместе с тем меры административного пресечения зачастую являются предпосылками административного наказания. Административно-пресекательные действия по общему правилу осуществляются соответствующими органами исполнительной власти и их должностными лицами в форме обычных служебных актов, в ходе выполнения возложенных на них задач и функций.



Система мер административного пресечения - это совокупность административно-принудительных средств, которые могли бы рассматриваться как интегративно, так и в своей внутренней дифференциации. Стабильная система мер административного пресечения позволяет выработать оптимальные приемы их реализации, и превратить их в оперативный и динамичный инструмент борьбы с административными правонарушениями в различных сферах государственного управления.



Исследование административного законодательства, регламентирующего процедуру применения мер административного пресечения, а также изучение правоприменительной практики показывают, что оптимальной классификацией мер административного пресечения может быть классификация, учитывающая такие основания, как: степень самостоятельности мер административного пресечения; методы воздействия, лежащие в основе мер административного пресечения; характер объекта воздействия меры пресечения; специфика сферы воздействия, в которой применяются меры административного пресечения.



Административно-пресекательные действия по общему правилу осуществляются соответствующими органами исполнительной власти и их должностными лицами в форме обычных служебных актов, в ходе выполнения возложенных на них задач и функций.



Следует отметить, что меры административного пресечения в своей совокупности образуют определенную систему.

Система мер административного пресечения - это совокупность административно-принудительных средств, которые могли бы рассматриваться как интегративно, так и в своей внутренней дифференциации. Стабильная система мер административного пресечения позволяет выработать оптимальные приемы их реализации, и превратить их в оперативный и динамичный инструмент борьбы с административными правонарушениями в различных сферах государственного управления.

Исследование административного законодательства, регламентирующего процедуру применения мер административного пресечения, а также изучение правоприменительной практики показывают, что оптимальной классификацией мер административного пресечения может быть классификация, учитывающая такие основания, как:

- степень самостоятельности мер административного пресечения;
- методы воздействия, лежащие в основе мер административного пресечения;
- характер объекта воздействия меры пресечения;
- специфика сферы воздействия, в которой применяются меры административного пресечения.

