

ТЕМА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ – 1 Ч.

- 1. Понятие конституционного права.**
- 2. Основы конституционного строя Республики Беларусь.**
- 3. Гражданство Республики Беларусь.**
- 4. Правовой статус личности в Республике Беларусь.
Основные права и свободы человека и гражданина.**
- 5. Обязанности граждан.**
- 6. Политическая система общества.**
- 7. Избирательная система. Референдум (народное
голосование). Избирательный кодекс Республики
Беларусь.**
- 8. Президент Республики Беларусь.**
- 9. Местное управление и самоуправление.**

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

- представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих положение человека в обществе и государстве, основы общественного строя, основы организации и деятельности системы государственных органов.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Структура:

- политическая сфера;
- экономическая сфера;
- социальная сфера;
- духовно-культурная сфера.

Раздел I Конституции «Основы конституционного строя» регулирует важнейшие сферы государственной и общественной жизни.

ГРАЖДАНСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гражданство – правовой институт, характеризующий взаимоотношения человека с государством, под юрисдикцией которого он находится независимо от того, проживает этот человек на территории данного государства или находится вне его пределов.

□ Закон от 1 августа 2002 г. «О гражданстве Республики Беларусь».

□ I. Приобретение гражданства Республики Беларусь

• по рождению;

• в результате приема в гражданство Республики Беларусь;

• в порядке регистрации;

• по иным основаниям, предусмотренным Законом и

Приобретение гражданства Республики Беларусь по рождению

Ребенок приобретает гражданство Республики Беларусь по рождению, если на день его рождения:

- Хотя бы один из родителей ребенка состоит в гражданстве Республики Беларусь независимо от места рождения ребенка;
- родители ребенка, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, являются лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Республики Беларусь;
- родители ребенка, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, являются иностранными гражданами, при условии, что ребенок родился на территории Республики Беларусь, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему своего гражданства.

Прием в гражданство Республики Беларусь

Основания:

- достижение 18 летнего возраста;
- обязательство соблюдать и уважать Конституцию и законы;
- знание одного из государственных языков;
- постоянное непрерывное проживание на территории Республики Беларусь на протяжении последних 7 лет;
- наличие законного источника получения доходов;
- отсутствие гражданства, либо утрата гражданства иностранного государства, либо обращение в полномочный орган иностранного государства с заявлением о выходе из гражданства (отказе от гражданства) этого государства

Приобретение гражданства Республики Беларусь в порядке регистрации

- 18-летний возраст
- постоянно проживающие на территории Республики Беларусь состоявшие в гражданстве бывшего СССР и не состоявшие в гражданстве Республики Беларусь, если они:
 - родились либо постоянно проживали на территории Республики Беларусь до 12 ноября 1991 г.;
 - являются супругами либо потомками лиц, которые родились либо постоянно проживали на территории Республики Беларусь до 12 ноября 1991;

Приобретение гражданства Республики Беларусь по иным основаниям, предусмотренным Законом

- *приобретение гражданства при усыновлении*
- *в соответствии с международными договорами Республики Беларусь*

II. Прекращение гражданства Республики Беларусь

вследствие:

- выхода из гражданства Республики Беларусь - на основании личного заявления лица, достигшего 18-летнего возраста
- утраты гражданства Республики Беларусь.
 - поступления лица на воинскую службу, службу в полицию, органы безопасности, юстиции ... иностранного государства;
 - по заявлению родителей в отношении ребенка, приобретшего по рождению наряду с гражданством иностранного государства гражданство Республики Беларусь.

Прекращение гражданства не допускается, если гражданин Республики Беларусь:

- является обвиняемым, либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- имеет задолженность по налогам;
- не имеет гарантий приобретения иного государства.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- личные права и свободы (ст.ст. 24 – 33, 50), создающие основу жизнедеятельности гражданина как человека и как личности;
- политические права и свободы (ст.ст. 33 – 40), определяют пределы политической деятельности граждан
- социально-экономические права и свободы (ст.ст. 41 – 49, 51), позволяющие гражданам активно проявлять свои творческие способности и обеспечивающие надлежащие условия для жизнедеятельности

Основания ограничения прав и свобод:

- *охрана и защита государственной безопасности* (ч. 3 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах), *национальной безопасности* (ч. 2 ст. 8 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод);

- *охрана общественного порядка и общественной безопасности* (ч. 3 ст. 12, 18, 19 МПГПП, ч. 2 ст. 8, 9 ЕКПЧ);

- *охрана и защита здоровья, морали, нравственности населения, прав и свобод других лиц, общего благосостояния* (ст. 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; ст. 23 Конституции)

- Осуществление прав может быть приостановлено в условиях чрезвычайного или военного положения – ст. 63 Конституции.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

- - совокупность взаимодействующих норм, идей и основанных на них политических институтов, учреждений и действий, организующих политическую власть, взаимосвязь граждан и государства.

Стороны, образующие политическую систему:

- 1) **институциональная** (государство, политические партии и другие организации);
- 2) **регулятивная** (право, политические нормы и традиции, нормы морали);
- 3) **функциональная** (методы политической деятельности, составляющие основу политического режима);
- 4) **идеологическая** (политическое сознание, господствующая идеология).

- **Государство** – совокупность органов, управляющих делами общества.
- **Политические партии.** содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах.
- **Общественные организации** – добровольное формирование

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА -

- порядок организации и проведения выборов, закрепленный в ~~юридических нормах, а также сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций.~~

В Республике Беларусь установлена мажоритарная избирательная система.

- Мажоритарная система относительного большинства - самое большее количество голосов.
- Мажоритарная система абсолютного большинства - более 50% голосов.
- Мажоритарная система квалифицированного большинства - количество голосов, значительно превышающее половину – например, $2/3$ голосов.

Избирательный процесс – это регламентированный законодательством порядок организации и проведения выборов.

Стадии (этапы процесса):

- назначение выборов;
- образование избирательных округов, избирательных участков, составление списков избирателей;
- выдвижение кандидатов (списков кандидатов) и их регистрация;
- предвыборная агитация;
- голосование и определение итогов голосования, результатов выборов и их опубликование.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

– это система правовых норм, регулирующих процесс организации и проведения выборов и референдумов.

Основные источник и - Конституция (раздел 3), избирательный кодекс.

Принципы избирательного права в РБ:

1. Всеобщее – каждый гражданин, достигший определенного установленного в законе возраста имеет право избирать и быть избранным в государственные органы независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания, образования, социального происхождения и т.д.
2. Равное – все избиратели либо кандидаты находятся в равных условиях и участвуют в выборах на равных основаниях.
3. Свободное – каждый избиратель самостоятельно решает: участвовать ему в выборах или нет и за кого голосовать.
4. Тайное голосование – никто не вправе осуществлять контроль за волеизъявлением человека.

Цензы:

- 1) Возрастной.
- 2) Оседлости.
- 3) Гражданство.
- 4) Рождения.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Требования, предъявляемые к кандидату в Президенты Республики Беларусь:

- 1) гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет,
 - 2) обладающий избирательным правом и постоянно проживавший в Республике Беларусь не менее 10 лет непосредственно перед выборами.
- ▣ Выборы состоялись, если в голосовании приняли участие более 1/2 граждан, включенных в список избирателей.
 - ▣ Президент считается избранным, если за него проголосовало более 1/2 граждан, принявших участие в голосовании.
 - ▣ Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, в 2х нед. срок проводится 2 тур голосования по двум кандидатам. Избранный - получивший больше 1/2 голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Президент

- ▣ не может занимать другие должности, получать денежные вознаграждения
- ▣ приостанавливает членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок полномочий

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И

САМОУПРАВЛЕНИЕ

- ▣ **Местное управление** – форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения.

Уровни:

Областной - областные, Минский городской исполкомы

Базовый - городские и районные исполкомы

Первичный - поселковые, сельские исполкомы, местные администрации

- ▣ **Местное самоуправление** – форма организации и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые им органы вопросов местного значения.

1. Советы

Уровни:

Областной - областные, Минский городской Советы

Базовый - районные Советы

Первичный - городские, поселковые, сельские Советы

2. Органы территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление – деятельность граждан на добровольной основе по месту их жительства в целях решения вопросов местного значения непосредственно или через органы территориального общественного самоуправления.

ТЕМА 4. ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ – 1 Ч.

1. Понятие финансового права.
2. Финансово-кредитная система Республики Беларусь.
3. Бюджетное устройство и бюджетная система Республики Беларусь.
4. Понятие и назначение бюджета
5. Налоговый кодекс Республики Беларусь.
6. Налоги и обязательные неналоговые платежи (сборы, пошлины).
7. Государственные займы.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

- – отрасль права, представляющая собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе финансовой деятельности государства, т. е. деятельности по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств.

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

включает:

- бюджетную систему;
- банковскую систему;
- финансовые средства:
 - внебюджетных фондов;
 - предприятий;
 - учреждений;
 - организаций;
 - граждан.
- На территории Республики Беларусь проводится ***единая бюджетно-финансовая, налоговая, денежно-кредитная, валютная политика.***

БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Бюджетное устройство - организация бюджетной системы и принципы ее построения.

Бюджетная система – это основанная на экономических отношениях и правовых нормах совокупность бюджетов отдельных АТЕ каждого государства.

Бюджетная система Республики Беларусь включает:

- республиканский бюджет;
- местные бюджеты.

Принципы бюджетной системы:

1. Единство – единая законодательная база, единая форма бюджетной документации, единая бюджетная классификация, единая информационная база данных и т.д.
2. Полнота - включение в бюджеты всех налогов, других обязательных платежей и иных поступлений.
3. Реальность - финансирование расходов исходя из объема реально поступающих доходов и средств
4. Гласность - доведение до граждан хода обсуждения и принятия закона о бюджете, решений местных Советов депутатов о соответствующем местном бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.
5. Самостоятельность - утверждение республиканского бюджета осуществляется законом, местных бюджетов - решениями соответствующих местных Советов депутатов, а их исполнение возлагается на Правительство и местные исполкомы

ПОНЯТИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ БЮДЖЕТА

- **Бюджет** – это схема доходов и расходов определённого объекта, устанавливаемая на определённый период времени.

Структура государственного бюджета РБ:

- Расходная часть характеризует направление и цели бюджетных ассигнований для развития и государственного регулирования экономики (бюджетное финансирование)
- Доходная часть почти на 80 % формируется за счёт налоговых поступлений, поступлений от приватизации государственной собственности и т. п.

Бюджетный дефицит – превышение расходной части бюджета доходной части

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ -

- ▣ часть национального дохода, обращаемая в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой базы для выполнения его задач и функций.

Классификация государственных доходов:

по территориальному признаку:

- республиканские,
- местные,

по методам аккумуляции:

- обязательные (налоги, сборы, пошлины, штрафы и т.д.),
- добровольные (лотереи, займы, выпуск ценных бумаг, пожертвования),

с учетом отношений собственности:

- доходы государства в собственном смысле слова (налоги),
- доходы, которые используются государством временно и подлежат возврату (доходы от выпуска ценных бумаг, временно свободные денежные средства граждан),

в зависимости от порядка образования и использования:

- децентрализованные государственные доходы – это доходы государственных предприятий и организаций,
- централизованные доходы государства – это доходы бюджетов

НАЛОГИ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ

Налог – обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в республиканский и (или) местные бюджеты (ст. 6 Налогового кодекса).

Классификация налогов.

1. в зависимости от плательщиков:

- налоги с ФЛ – подоходный,
- налоги с ЮЛ – НДС,
- смешанные – земельный, налог на недвижимость,

2. в зависимости от формы обложения:

- прямые – уплачиваемые производителем или собственником (налог на прибыль, земельный налог),
- косвенные – налоги, взимаемые в процессе расходования материальных благ, включаемые в виде надбавки к цене товаров и уплачиваемые потребителем (НДС, акциз).

3. в зависимости от характера использования:

- общего назначения – все, кроме чрезвычайного,
- целевые – чрезвычайный налог.

4. в зависимости от органа их устанавливающего:

К республиканским налогам, сборам (пошлинам) относятся:

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- налог на прибыль;
- налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство;
- подоходный налог с физических лиц;
- налог на недвижимость;
- земельный налог;
- экологический налог;
- налог за добычу (изъятие) природных ресурсов;
- сбор за проезд автомобильных транспортных средств иностранных государств по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь;
- оффшорный сбор;
- гербовый сбор;
- консульский сбор;
- государственная пошлина;
- патентные пошлины;
- таможенные пошлины и таможенные сборы;
- утилизационный сбор.

К местным налогам и сборам относятся:

- налог за владение собаками;
- курортный сбор;
- сбор с заготовителей.

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВА

Особенности неналоговых доходов:

- большинство неналоговых доходов имеют двусторонний характер,
- могут быть обязательные и добровольные. Отличие налогов от добровольных неналоговых платежей в том, что уплата налогов обязательна, а уплата неналоговых добровольных платежей основывается на волеизъявлении плательщиков
- основание уплаты обязательного неналогового платежа - совершение компетентными органами в пользу юридических и физических лиц определенных действий.
- для неналоговых платежей характерен признак целевой направленности.

К неналоговым доходам относятся:

- 1) платежи за использование природных ресурсов и недр
- 2) платежи за предоставление государственными органами услуг или совершения ими юридически значимых действий
- 3) страховые и иные платежи, в основе которых лежат конкретные государственные программы социально-экономического характера
- 4) неналоговый доход от выпуска и размещения ценных бумаг и от проведения государственных лотерей,
- 5) доходы от приватизации государственной собственности,
- 6) доходы штрафного характера.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАЙМЫ.

- государственный кредит

Виды государственных займов.

Внутренние займы могут быть представлены в форме:

- 1) займов, выпускаемых от лица Совета Министров в форме ценных бумаг в национальной валюте:
- 2) кредитов Национального банка - источником служат заемные средства населения, находящиеся во вкладах в системе сберегательных банков.
- 3) других долговых обязательств, гарантированных Советом Министров .

Внешние займы могут быть представлены в форме:

- 1) кредитов в иностранной валюте, по которым в качестве заемщиков выступают Республика Беларусь или ее резиденты, а в качестве кредитодателей - иностранные государства, международные организации, а также иные нерезиденты;
- 2) займов, выпускаемых в форме ценных бумаг, выпускаемых от имени Республики Беларусь;
- 3) государственной гарантии