

Избирательное право

Лекция 10

Тема 10. Особенности федеральных, региональных и муниципальных выборов

1. Выборы Президента РФ: правовое регулирование, особенности, стадии избирательного процесса.
2. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: правовое регулирование, особенности, стадии избирательного процесса.
3. Выборы депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ и главы субъекта РФ: правовое регулирование, особенности, стадии избирательного процесса.
4. Особенности правового регулирования выборов в Республике Башкортостан.
5. Муниципальные выборы: понятие, особенности и правовая основа. Виды муниципальных выборов. Гарантии проведения муниципальных выборов. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов выборных должностных лиц местного самоуправления.
6. Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов депутатов представительных органов местного самоуправления.
7. Современное состояние законодательства о муниципальных выборах и практики его применения.

В.1 Выборы Президента РФ: правовое регулирование, особенности, стадии избирательного процесса.

Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"

Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президентом Российской Федерации может быть избран

- гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет,
- постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет,
- не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации:

- 1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 1.1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;

1.2) осужденный к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;

2) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление, если на такого гражданина Российской Федерации не распространяется действие подпунктов 1.1 и 1.2 настоящего пункта;

3) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах Президента Российской Федерации состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

4) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", либо совершения действий, предусмотренных подпунктом "ж" пункта 7 и подпунктом "ж" пункта 8 статьи 76 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", если указанные нарушения либо действия совершены в период, не превышающий шести лет до дня голосования.

Выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к федеральному избирательному округу.

Кандидаты на должность Президента Российской Федерации **могут быть выдвинуты политическими партиями**, имеющими право в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ "О политических партиях", в том числе выдвигать кандидатов, а также **в порядке самовыдвижения.**

Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей.

На выборах Президента РФ применяется мажоритарная система абсолютного большинства.

Избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В.2 Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: правовое регулирование, особенности, стадии избирательного процесса.

Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ

"О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Избирательная система на выборах депутатов ГД ФС РФ

- В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации избирается 450 депутатов.
- 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат).
- 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначаются Президентом РФ.

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Днем голосования является третье воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва.

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно или в составе федеральных списков кандидатов.

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, а также путем выдвижения их политическими партиями

Выдвижение кандидатов в составе федеральных списков кандидатов осуществляется политическими партиями.

Политическая партия вправе выдвинуть кандидатами, в том числе в составе федерального списка кандидатов, граждан, являющихся членами данной политической партии, а также граждан, не являющихся членами данной или иной политической партии.

Политическая партия не вправе выдвинуть кандидатами, в том числе в составе федерального списка кандидатов, граждан, являющихся членами иных политических партий.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В.3 Выборы депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ и главы субъекта РФ: правовое регулирование, особенности, стадии избирательного процесса.

- Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ
«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Выборы депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ

- Депутаты избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом.
- Депутатом может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и обладающий в соответствии с федеральным законом, конституцией (уставом) и (или) законом субъекта РФ.

Избирательная система

Не менее 25 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации - не менее 25 процентов депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

Данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

В.4 Особенности правового регулирования выборов в Республике Башкортостан.

В Конституции РБ закрепляется ряд важнейших норм, устанавливающих: формы народовластия (ст. 1, 3); избирательные права граждан (ст. 33); порядок формирования, срок полномочий выборного органа государственной власти, приобретения гражданином пассивного избирательного права на выборах Государственного Собрания РБ (ст. 67-69),

компетенцию Государственного собрания РБ по установлению порядка выборов и назначения даты выборов Государственного Собрания РБ, установление порядка проведения выборов Главы РБ и назначение выборов Главы Республики Башкортостан, назначение в пределах своих полномочий членов Центральной избирательной комиссии РБ, установление в пределах своих полномочий порядка проведения выборов в органы местного самоуправления (подп. 14, 15, 31, 33 ст. 71); право законодательной инициативы Центральной избирательной комиссии РБ (ст. 76); о выборах Главы РБ (ст.83), право Главы РБ назначать членов ЦИК РБ (подп. 25 ст. 87); осуществление гражданами местного самоуправления путем референдума, выборов (ст. 111).

После Конституции РБ основным актом, регулирующим выборы в республике, является Кодекс РБ о выборах от 6 дек. 2006 года.

Данным кодексом определяются правовые гарантии реализации гражданами РФ конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории республики.

Кодекс РБ о выборах от 6.12.2006 г.

Состоит из Общей части и Особенной части.

Кодекс не распространяется на общественные отношения, возникающие при осуществлении права на участие в референдуме, опросе, отзыве депутатов и выборных должностных лиц.

Общая часть включает 12 глав:

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
2. РЕГИСТРАЦИЯ (УЧЕТ) ИЗБИРАТЕЛЕЙ, СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ
3. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ
4. СТАТУС ЧЛЕНА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
5. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ
6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ
7. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ, СПИСКОВ КАНДИДАТОВ
8. СТАТУС КАНДИДАТОВ
9. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫБОРОВ
10. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ
11. ГОЛОСОВАНИЕ, УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ И ИХ ОПУБЛИКОВАНИЕ
12. ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ

Особенная часть Кодекса включает 4 главы, устанавливает:

- ОСОБЕННОСТИ ВЫБОРОВ ГЛАВЫ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
- ОСОБЕННОСТИ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ
- ОСОБЕННОСТИ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
- ОСОБЕННОСТИ ВЫБОРОВ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Третий раздел Кодекса содержит
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

Также кодекс имеет более 10 действующих
Приложений.

В.5 Муниципальные выборы: понятие, особенности и правовая основа. Виды муниципальных выборов. Гарантии проведения муниципальных выборов.

Цели муниципальных выборов:

- избрание депутатов представительного органа муниципального образования;
- избрание членов выборного органа местного самоуправления (например, контрольного органа муниципального образования);
- избрание выборных должностных лиц местного самоуправления (главы муниципального образования, главы местной администрации).

Муниципальные выборы — это акт самоуправления, который основывается на социальной активности населения, осознании им своей ответственности за управление местными делами.

Правовую основу муниципальных выборов составляют следующие нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ (ст. ст. 3, 130)
- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
- Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления"
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

На уровне субъектов РФ:

- Конституции, Уставы субъектов РФ;
- законы субъектов РФ о выборах органов и должностных лиц местного самоуправления
- законы субъектов РФ о местном самоуправлении

На муниципальном уровне:

муниципальные правовые акты (уставы муниципальных образований, постановления глав муниципальных образований и решения представительных органов местного самоуправления о порядке проведения муниципальных выборов)

В юридической литературе муниципальные выборы принято классифицировать по нескольким основаниям. Так, в зависимости от того, кто избирается, выделяются выборы должностных лиц и выборы депутатов. В зависимости от способа проведения выборы могут быть основными, повторными и дополнительными, в зависимости от вида избирательной системы - мажоритарные, пропорциональные и смешанные, в зависимости от формы волеизъявления - прямые и косвенные, в зависимости от числа кандидатов выборы могут быть альтернативными и безальтернативными.

Возможность проведения безальтернативных выборов (при проведении повторного голосования или в случаях, предусмотренных законодательством субъекта) представляет собой уникальную отличительную особенность муниципальных выборов при сопоставлении с выборами в государственные органы власти.

Независимо от вида избирательной системы сам муниципальный избирательный процесс включает в себя несколько стадий - это назначение выборов; формирование избирательных округов, участков, избирательных комиссий и составление списка избирателей; выдвижение и регистрация кандидатов; организация предвыборной агитации; непосредственно голосование, подведение итогов и определение результатов выборов.

Муниципальные выборы по общему правилу назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования.

В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются:

- соответствующей избирательной комиссией муниципального образования
- либо судом.

В.6 Правовое регулирование отдельных стадий избирательного процесса выборов депутатов представительных органов местного самоуправления

- В соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, а также уставом муниципального образования кандидат может быть выдвинут на выборную муниципальную должность.
- Выдвижение кандидата - это юридический факт, обозначающий начальный этап в реализации гражданином России своего конституционного права быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, т.е. в реализации своего пассивного избирательного права.

Субъектами права выдвижения кандидатов являются:

- 1) избиратель, выдвигающий в качестве кандидата самого себя (самовыдвижение) посредством уведомления об этом избирательной комиссии, осуществляющей регистрацию кандидатов в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ о выборах.
- 2) избирательные объединения в порядке, предусмотренном федеральными законами, законами субъектов РФ.

При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, глав муниципальных образований избирательным объединением является также **иное общественное объединение**, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественного объединения.

Финансирование

Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией.

Статья 58. Порядок создания избирательных фондов, фондов референдума

Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится. В этом случае кандидат уведомляет соответствующую избирательную комиссию об указанных обстоятельствах.

7. Современное состояние законодательства о муниципальных выборах и практики его применения

Особенности правового регулирования муниципальных выборов обусловлены спецификой местного самоуправления как первичного уровня власти в государстве.

Местное самоуправление выступает объективной основой процесса формирования и развития муниципального избирательного права, являющегося неотъемлемой частью избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.

Конституция РФ 1993 г. отнесла установление общих принципов организации местного самоуправления к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов; закрепила принцип равноправия субъектов РФ, включая право субъектов РФ принимать законы, в том числе и законы, регулирующие порядок проведения выборов в органы местного самоуправления. Указанные законы принимаются в соответствии с федеральными законами, определяющими основные гарантии избирательных прав граждан.

На федеральном уровне правового регулирования закрепляются основные принципы организации и проведения муниципальных выборов, основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах органов и должностных лиц местного самоуправления. Конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (ст. 32 Конституции РФ) получает свое развитие и конкретизацию в системе федеральных гарантий его осуществления, закрепляемой рамочным Федеральным законом и Федеральным законом «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Практика правового регулирования выборов субъектами Российской Федерации показывает, что в одних случаях субъекты Российской Федерации принимают один закон о муниципальных выборах, в котором определяется порядок проведения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований и иных выборных должностных лиц местного самоуправления

Вместе с тем в других случаях субъектами РФ принимаются отдельные законы: а) о выборах депутатов представительных органов местного самоуправления; б) о выборах глав муниципальных образований и других выборных должностных лиц местного самоуправления.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что название принимаемых субъектами РФ законов содержит чаще всего указание лишь на выборы представительных органов и глав муниципальных образований, хотя уставами муниципальных образований могут быть предусмотрены выборы иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вместе с тем есть субъекты Федерации, которые пошли по пути кодификации избирательного законодательства, принимая избирательный кодекс, в котором регулируются порядок проведения выборов органов государственной власти и местного самоуправления.

Для современного этапа развития законодательства о муниципальных выборах характерно следующее:

- совершенствование федеральной системы правовых гарантий, призванных обеспечить периодичность и обязательность проведения демократичных и свободных муниципальных выборов, их открытость и гласность, подлинность их результатов;
- оптимизация времени и сроков проведения избирательных кампаний в муниципальных образованиях;
- увеличение объема правового регулирования организации проведения муниципальных выборов на федеральном уровне в целях обеспечения единых избирательных стандартов и принципов.

Благодарю за внимание!

