

Тема: № 6

«Осуществление правовых основ народовластия местного самоуправления при проведении местного референдума, муниципальных выборов, отзыва выборного лица муниципального образования, схода граждан»

**Доцент кафедры
правоведения, к.ю.н., доцент
Шеншин Виктор Михайлович**

Учебные вопросы:

- 1. Правовые основы форм прямого волеизъявления граждан.**
- 2. Понятия референдумного и избирательного процессов и их субъекты.**
- 3. Референдумный и избирательный процессы**
- 4. Обжалование нарушений законодательства о референдуме, выборах, отзыве выборного лица, роспуске выборного органа и ответственность за их нарушение**

1-й учебный вопрос:

**Правовые основы форм
прямого волеизъявления
граждан.**

Референдум как форма непосредственной демократии – явление сравнительно новое. Он стал активно применяться во многих странах в период демократизации избирательного права в 20–30-х годах XX в. В СССР и Российской Федерации первое упоминание о референдуме содержалось в Конституции СССР 1936 г. (ст. 49) и Конституции РСФСР 1937 г. (ст. 33), в которой Президиуму соответственно Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР предоставлялось право проводить всенародный опрос (референдум) по их собственной инициативе, а на союзном уровне также по требованию соответственно одной из союзных республик. Таким образом, речь шла о возможности проведения консультативного референдума.

В этот период референдумы проводились только на местном уровне.

В Конституции РСФСР 1978 г., как и в Конституции СССР 1977 г., было установлено, что «наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всеобщее обсуждение, а также ставятся на всенародное голосование (референдум)».

Широкое распространение получили местные референдумы в конце 80 – начале 90-х годов по различным вопросам местного значения. В 1995–1996 гг. они активно использовались для принятия уставов муниципальных образований. И тем не менее за последнее время в стране референдум используется все реже и реже, а во многих местах он вообще не применяется. Вопреки действующему законодательству и природе местного самоуправления сегодня редко в уставах муниципальных образований закрепляется перечень вопросов, решение которых возможно лишь путем референдума. Причины разные. Это и политическая апатия граждан и их общественных объединений, и нежелание, а подчас и неумение органов власти управлять на основе широкого использования различных форм демократии.

Скептическое отношение к референдуму порождает формальное бюрократическое отношение к его подготовке, к разъяснению смысла и существа выносимых на голосование важных вопросов, а особенно нормативных правовых актов без предварительного всеобщего обсуждения. Вследствие этого некоторые юристы, политологи и за рубежом, и у нас в стране считают, что подобные референдумы как замена власти представительного органа властью населения равнозначны передаче управления из рук разума в руки невежества. С этим согласиться нельзя. Хорошо подготовленный референдум – это действенный и необходимый способ решения многих важных вопросов, четкий барометр волеизъявления граждан. Важно научиться грамотно и гибко сочетать представительные формы с формами непосредственной демократии, особенно по вопросам, которые без учета мнения населения недопустимо решать или вряд ли удастся решить.

Главная цель демократического референдума – решить вопрос в интересах общества путем свободного волеизъявления на основе максимального, объективно возможного осознания его участниками всех достоинств и недостатков вынесенной на голосование проблемы и его ожидаемых последствий. Важно не допустить, чтобы референдум стал соперничеством во имя триумфа одних над другими. Он должен служить сотрудничеству для достижения общей пользы, исключать конфронтацию и противостояние после голосования.

Силы, инициировавшие референдум, если они руководствуются подлинными интересами граждан, превратят референдум в коллективный поиск наиболее рационального решения вопроса. И даже проигрыш не станут расценивать как свое поражение, если в ходе референдума будет найдено наиболее верное решение. И наоборот: те, для кого победа на референдуме нужна любой ценой, даже если она не в интересах большинства, конечно, могут путем жесткой борьбы, различных демагогических ухищрений и путем манипуляции общественным мнением достичь успеха. Но этот успех будет победой над своими согражданами, над местным сообществом, во имя придания легитимности своим, подчас эгоистическим, целям.

конституции РФ, а также была референдум наряду с выборами в механизм реализации народовластия в России как высшее и непосредственное выражение власти народа (ст. 3), а также как одну из форм осуществления местного самоуправления (ст. 130).

Порядок подготовки и проведения местного референдума регулируется федеральными законами от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее для данной главы – Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ) и от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами субъектов Федерации о местном референдуме и уставами муниципальных образований.

В местном референдуме имеют право участвовать все граждане РФ, обладающие правом на участие в референдуме, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Не имеют права участвовать в местном референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

порядке, установленном законом, в местных референдумах вправе участвовать и иностранные граждане, достигшие возраста 18 лет и постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования. В этом случае иностранные граждане участвуют в местном референдуме и в иных действиях по его подготовке на тех же условиях, что и граждане РФ.

Принципами проведения местного референдума являются участие в нем граждан на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Это участие является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, а также на его свободное волеизъявление. Проведение местного референдума в случаях и при соблюдении условий, предусмотренных законодательством и уставом муниципального образования, является обязательным.

Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами

Федеральным законом (ст. 22) предоставлено право принимать решение о назначении местного референдума представительному органу муниципального образования по инициативе выдвинутой:

- гражданами РФ, имеющими право на участие в местном референдуме;
- избирательными объединениями;
- иного общественного объединения, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке и сроки, установленные федеральным законом на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне не позднее, чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума;
- совместно представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

Кроме этого, по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований представительный орган назначает голосование, проводимое в порядке установленном для местного референдума по инициативе федеральных и региональных органов государственной власти, оформляющей их правовыми актами

Общий порядок реализации инициативы проведения местного референдума, выдвинутой гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, установлен Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ст. 36). Согласно ему каждый гражданин РФ или группа граждан РФ, имеющие право на участие в местном референдуме, вправе образовать инициативную группу по проведению местного референдума численностью не менее 10 человек для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Если инициатором проведения местного референдума выступает избирательное объединение, иное общественное объединение, то в этом случае руководящий орган такого общественного объединения либо руководящий орган его регионального или иного структурного подразделения выступает в качестве инициативной группы по проведению местного референдума независимо от своей численности.

Инициативная группа по проведению референдума обращается в муниципальную избирательную комиссию, которая со дня обращения инициативной группы начинает действовать в качестве комиссии местного референдума, с ходатайством о регистрации группы. В ходатайстве должны содержаться вопрос (вопросы) либо текст проекта муниципального правового акта, предлагаемого (предлагаемых) инициативной группой для вынесения на местный референдум, должны быть указаны фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного заменяющего паспорт документа с указанием наименования и кода выдавшего его органа каждого члена инициативной группы и лиц, уполномоченных действовать от ее имени. К ходатайству, подписанному всеми членами инициативной группы, должен быть приложен протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума. Формулировка вопроса, выносимого на референдум, не может быть изменена после регистрации инициативной группы.

Муниципальная комиссия местного референдума в течение 15 дней со дня поступления ходатайства обязана рассмотреть его и принять решение: в случае соответствия указанных документов требованиям законодательства и устава муниципального образования о направлении их в представительный орган муниципального образования, в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы.

Представительный орган обязан в течение 20 дней проверить соответствие вопросов, предлагаемых для вынесения на местный референдум, предъявляемым требованиям к вопросам, подлежащим вынесению на местный референдум. В случае признания представительным органом вопросов, выносимых инициативной группой на референдум, отвечающими требованиям законодательства муниципальная комиссия местного референдума в 15-дневный срок принимает решение о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума, выдает ей регистрационное свидетельство, а также сообщает об этом в средства массовой информации.

При признании вопроса, выносимого на референдум, не соответствующим требованиям законодательства муниципальная комиссия местного референдума отказывает в регистрации инициативной группы. В этом случае члены соответствующей инициативной группы не могут в течение двух лет выступать повторно с инициативой проведения референдума по аналогичному вопросу. Основанием отказа в регистрации могут быть также нарушения инициативной группой действующего законодательства и устава муниципального образования. Тогда инициативной группе по проведению референдума выдается решение, в котором указываются основания отказа. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд. Принятие органами и должностными лицами муниципального образования решения по существу вопроса, который может быть вынесен на местный референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума по данному вопросу.

С момента получения регистрационного свидетельства инициативная группа вправе организовать сбор подписей граждан в поддержку инициативы проведения референдума. При этом учитываются лишь подписи, собранные после даты регистрации инициативной группы. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа за счет средств образованного ею фонда референдума.

проведения референдума, устанавливается законом субъекта Федерации и не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования. Число подписей, представляемых для регистрации инициативы проведения местного референдума, может превышать число подписей, необходимое для регистрации, но не более чем на 10%. Порядок сбора подписей и процедура их проверки устанавливаются законом субъекта Федерации. Установленный законом субъекта Федерации период сбора подписей должен составлять не менее 20 дней. Подписи собираются посредством внесения их в подписные листы, содержащие формулировки вопросов, выносимых на референдум. Подписные листы изготавливаются за счет средств фонда референдума инициативной группы. При внесении на референдум проекта муниципального правового акта каждый участник референдума не позднее, чем за 30 дней до дня голосования имеет право получить текст этого проекта в муниципальной комиссии референдума. Обязанность изготовления и распространения такого проекта возлагается на инициативную группу референдума за счет средств ее фонда референдума.

После окончания сбора подписей, но не позднее окончания срока действия регистрационного свидетельства, подписные листы и протокол об итогах сбора подписей инициативной группы передаются в муниципальную комиссию местного

При обнаружении среди проверяемых подписей 10 или более процентов недостоверных и недействительных подписей или недостаточного для назначения референдума числа достоверных подписей, а также в случае грубого и неоднократного нарушения запрета сбора подписей в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен, несоздания инициативной группой фонда референдума (за исключением установленных законом случаев), использования помимо средств собственного фонда референдума иных денежных средств, составляющих более 5% установленного законом предельного размера фонда референдума, превышения расходования средств из фонда референдума более чем на 5% его предельного размера, использования членом или уполномоченным представителем инициативной группы преимуществ должностного или служебного положения муниципальная комиссия местного референдума выносит постановление об отказе в проведении референдума.

При соответствии порядка сбора подписей и их достоверности муниципальная комиссия местного референдума в течение 15 дней со дня представления инициативной группой установленных законом документов принимает соответствующее постановление и направляет его копию и полученные документы в представительный орган местного самоуправления для назначения референдума.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа и главы местной администрации.

Назначение местного референдума. Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления к нему документов о выдвижении инициативы проведения местного референдума.

В случае если местный референдум не назначен представительным органом муниципального образования в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти субъекта Федерации или прокурора. В случае, если местный референдум назначен судом, он организуется избирательной комиссией муниципального образования, а обеспечение проведения его осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации.

Назначение и проведение местного референдума обязательны, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы его проведения, установленные законодательством и уставом муниципального образования.

референдум по назначению и проведению в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории России либо на территории, на которой предполагается проводить референдум, или на части этой территории, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения. Кроме этого, уставом муниципального образования может быть установлен срок, не превышающий два года со дня официального опубликования результатов местного референдума, в течение которого референдум с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводится.

Голосование на референдуме назначается только на воскресенье. Не допускается его назначение на праздничные дни, на день, следующий за праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении местного референдума должно быть официально опубликовано не менее чем за 45 дней до дня голосования.

В соответствии с уставом муниципального образования голосование на местном референдуме не позднее, чем за 25 дней до назначенного дня голосования может быть перенесено на более поздний срок (но не более чем на 90 дней) представительным органом муниципального образования в целях его совмещения с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления либо с днем голосования на ином назначенном референдуме.

Вопросы местного референдума. Принципиальным является вопрос: какие вопросы можно и следует выносить на местный референдум? Федеральный закон установил, что на местный референдум могут быть вынесены любые наиболее важные вопросы местного значения из числа находящихся в ведении муниципального образования, за исключением вопросов:

1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;

2) о персональном составе органов местного самоуправления;

3) об избрании депутатов и должностных лиц, утверждении, назначении на должность и освобождении от работы должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение и освобождение от должности;

4) о принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования;

5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Положение о том, что на местный референдум могут выноситься только наиболее важные вопросы местного значения не корректно, так как вопросы местного значения на важные и неважные не подразделяются.

Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ, конституцией (уставом), законом субъекта Федерации, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум.

Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вопросы референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

Вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Установление иных ограничений для вопросов, выносимых на референдум, кроме указанных, не допускается.

В бюллетене для голосования на референдуме точно воспроизводится текст вынесенного на референдум вопроса и указываются варианты волеизъявления голосующего словами «да» или «нет», под которыми помещаются пустые квадраты.

Для того чтобы организация решения важнейших вопросов местных сообществ путем прямого волеизъявления граждан не зависела от субъективизма местных властей, уставами муниципальных образований может быть определен перечень вопросов, который должен находиться в исключительном ведении самого населения, а, следовательно, подлежать вынесению на местный референдум в обязательном порядке. Этот перечень должен зависеть от специфики местных сообществ, их возможностей и организованности, от масштабности их проблем и преобразований. Причем перечень таких вопросов не должен иметь жесткое установление на все времена. При существенных изменениях условий он может сокращаться либо увеличиваться путем внесения соответствующих дополнений и изменений в устав.

Наиболее широкий круг вопросов, подлежащий решению путем прямого волеизъявления населения, следует установить в небольших по численности местных сообществах. Так, помимо изменения границ и преобразования муниципального образования, определения структуры органов местного самоуправления в уставах муниципальных образований целесообразно закрепить перечень конкретных вопросов, имеющих важное значение для социально-экономического развития муниципального образования, требующих значительных финансовых затрат или могущих вызвать обострение экологической обстановки, о застройке города, поселка, об определении приоритетов в развитии территории и другие вопросы, затрагивающие общие наиболее существенные интересы населения, которые должны решаться только на референдуме.

Референдум следует использовать и для решения вопросов, когда с его помощью можно сберечь или достигнуть согласия в местном сообществе, погасить конфликт и деструктивное противостояние.

Референдум признается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки для голосования. Решение местного референдума признается принятым, если за него проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании.

Официальное опубликование (обнародование) общих результатов местного референдума, а также данных о числе голосов участников референдума, поданных по позициям «да» и «нет», осуществляется муниципальной комиссией местного референдума в порядке и сроки, установленные законами субъектов Федерации, но не позднее чем через месяц со дня голосования. Официальное опубликование полных данных, содержащихся в протоколах об итогах голосования и результатах местного референдума, осуществляется в течение двух месяцев со дня голосования.

Решение, принятое на местном референдуме, является обязательным и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления. Если для его реализации дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган или должностное лицо муниципального образования, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия соответствующего нормативного правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

Нарушение указанного срока для издания правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва выборного должностного лица местного самоуправления, увольнения главы местной администрации или досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления.

При голосовании по вопросам изменения границ и преобразования муниципальных образований положения законодательства, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются. В этих случаях согласие населения по данным вопросам считается полученным, если за указанные изменения, преобразования проголосует более половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования.

Решение, принятое на местном референдуме, может быть отменено или изменено принятием иного решения на местном референдуме, но не ранее чем через 2 года после его принятия либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке.

Муниципальный правовой акт, принятый на местном референдуме, может быть изменен в порядке, установленном указанным актом. Если данный порядок не установлен, то изменения могут быть внесены в порядке, предусмотренном для внесения изменений в соответствующий нормативный акт, но не ранее чем через 5 лет со дня принятия такого решения на референдуме.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых на референдуме, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральными законами.

Правовые основы муниципальных выборов

Конституцией РФ установлено, что высшим непосредственным выражением власти народа наряду с референдумом являются свободные выборы. Проведение периодических свободных выборов в местных сообществах составляют основу непосредственной демократии в сфере местного самоуправления, одну из действенных форм контроля граждан за деятельностью органов и должностных лиц муниципальных образований, ответственности их перед населением. Каждая избирательная кампания может и должна стимулировать развитие социально-политической активности граждан, способствовать выявлению их насущных потребностей и интересов, создавать потенциальные предпосылки для их удовлетворения.

Правовой институт муниципальных выборов представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе избрания депутатов представительных органов и членов иных выборных органов, а также выборных должностных лиц муниципального образования.

В настоящее время нормативную правовую базу муниципальных выборов составляют: Конституция РФ, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Федерации о муниципальных выборах, уставы муниципальных образований.

прямого избирательного права тайным голосованием при обеспечении установленных законом избирательных прав граждан. Участие избирателей в муниципальных выборах является свободным и добровольным. Уставом муниципального образования может быть предусмотрено избрание главы муниципального образования представительным органом местного самоуправления из своего состава, а также назначение (избрание) представительным органом местного самоуправления членов иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Статьей 32 Конституции РФ установлено, что граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судами недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Право избирать (активное избирательное право) на муниципальных выборах возникает у гражданина при достижении возраста 18 лет, место жительства которого расположено в границах муниципального образования. Исключение составляют военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории муниципального образования, место жительства которых до призыва на военную

Законом субъекта Федерации активное избирательное право может быть предоставлено гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

Право быть избранным депутатом представительного органа или членом иного выборного органа, выборным должностным лицом муниципального образования (пассивное избирательное право) возникает у гражданина по достижении возраста, установленного законом субъекта Федерации, нижний предел которого должен соответствовать 18–21 году. Не могут быть зарегистрированы в качестве кандидата граждане, в отношении которых действует решение суда о лишении их права занимать государственные и (или) муниципальные должности. Лица, замещавшие должность главы муниципального образования и досрочно прекратившие свои полномочия по собственному желанию или в связи с отзывом их избирателями либо отрешением их от указанной должности в порядке, установленном законом, уставом муниципального образования, не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с данными обстоятельствами.

Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением или блоком одновременно по одномандатному (или многомандатному) округу и в составе списка кандидатов.

Гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

На основании международных договоров России и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах на тех же условиях, что и граждане РФ.

Для проведения выборов и определения их результатов в России используются различные избирательные системы: мажоритарная, пропорциональная, смешанная. Применение той или иной избирательной системы при проведении муниципальных выборов определяется законом субъекта Федерации или в соответствии с ним уставом муниципального образования.

наиболее распространена на выборах мажоритарная избирательная система (система большинства). Она подразделяется на мажоритарную систему абсолютного большинства и мажоритарную систему относительного большинства. При применении мажоритарной системы абсолютного большинства избранным считается кандидат, получивший более половины голосов от числа избирателей, принявших участие в выборах. При использовании мажоритарной системы относительного большинства избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой из остальных кандидатов, при условии, что это наибольшее число голосов не меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

Мажоритарная система абсолютного большинства является более справедливой и демократичной.

Пропорциональная избирательная система представляет собой систему пропорционального представительства избирательных объединений в представительном органе местного самоуправления в зависимости от числа голосов, поданных за их списки кандидатов в масштабе муниципального образования.

депутатов представительного органа муниципального образования, когда часть депутатов избирается по мажоритарной системе, а другая часть депутатов – по пропорциональной системе.

Одной из существенных гарантий свободных и демократических выборов является своевременное назначение выборов, что обеспечивает конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также позволяет кандидатам и избирательным объединениям располагать достаточным временем для развертывания предвыборной агитации.

Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования. Днями голосования на выборах в органы местного самоуправления являются второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных Федеральным законом, второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов.

В случае досрочного прекращения полномочий органов муниципального образования или депутатов представительного органа муниципального образования, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого

допускается назначение голосования на нерабочий праздничный день и на предшествующий ему день, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Если второе воскресенье марта, на которое должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье марта объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на первое воскресенье марта. Если второе воскресенье октября, на которое должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье октября объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на первое воскресенье октября.

Решение о назначении выборов в орган муниципального образования должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов сроки, указанные в настоящем пункте, а также сроки осуществления иных избирательных действий

Если представительный орган муниципального образования не назначит выборы в установленные сроки, а также если представительный орган отсутствует, выборы назначаются в органы муниципального образования – избирательной комиссией муниципального образования не позднее чем за 70 дней до дня голосования. Решение избирательной комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения срока официального опубликования решения о назначении выборов.

Численный состав и срок полномочий представительного органа муниципального образования, а также срок полномочий иных выборных органов и лиц местного самоуправления определяются уставом муниципального образования. Сроки полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления не могут быть меньше двух лет и более пяти лет. Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий.

Уставом муниципального образования может устанавливаться ограничение пассивного избирательного права, не позволяющее одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более установленного числа сроков подряд.

Ключевыми этапами подготовки выборов являются выдвижение и регистрация кандидатов. Выдвижение кандидатов – начальная точка осуществления гражданином пассивного избирательного права. На этой стадии выявляется потенциальный круг кандидатов, что в значительной степени определяет концепцию выборов.

Закон Волгоградской области от 13.10.2020 N 78-ОД

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Волгоградской области в сфере подготовки и проведения выборов и референдумов"

Изменениями, внесенными в Закон Волгоградской области от 16.11.1998 N 222-ОД "О местном референдуме в Волгоградской области", установлено, что по решению комиссии местного референдума муниципального образования голосование на местном референдуме может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении местного референдума и не подлежит пересмотру.

В случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд сроки действий по подготовке и проведению местного референдума, осуществляемых до дня голосования или после него, отсчитываются от последнего из указанных дней голосования, если данным Законом не предусмотрено иное. Если определенные действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) в день голосования или в предшествующий ему день, такие действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) соответственно в любой из указанных дней голосования или в предшествующий им день, если данным Законом не предусмотрено иное.

Подсчет голосов участников местного референдума начинается сразу после окончания времени голосования в последний день голосования.

Дополнениями, внесенными в Закон Волгоградской области от 25.10.2008 N 1751-ОД "О выборах депутатов Волгоградской областной Думы", предусмотрена возможность досрочного голосования. В соответствии с федеральным законодательством в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, может быть проведено досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав досрочное голосование избирателей может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Закон Кировской области от 01.10.2020 N 397-ЗО

**"О внесении изменений в отдельные законы Кировской области в сфере местного самоуправления и муниципальной службы"
(принят постановлением Законодательного Собрания Кировской области от 24.09.2020 N 45/160)**

Изменения внесены в Законы Кировской области от 29.12.2004 N 292-ЗО "О местном самоуправлении в Кировской области" и от 08.10.2007 N 171-ЗО "О муниципальной службе в Кировской области".

Уточнено, что выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через 1 год со дня его создания.

Закон Липецкой области от 08.10.2020 N 445-ОЗ

"О внесении изменений в Закон Липецкой области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области"

Предусмотрена возможность проведения, по решению избирательной комиссии области, голосования на выборах депутатов представительного органа (включая повторные выборы) в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов представительного органа и не подлежит пересмотру.

Закон Липецкой области от 08.10.2020 N 444-ОЗ
"О внесении изменений в Закон Липецкой области "О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов"

Предусмотрена возможность проведения, по решению избирательной комиссии области, голосования на выборах депутатов областного Совета (включая повторные выборы) в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Такое решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов областного Совета и не подлежит пересмотру.

Закон Липецкой области от 08.10.2020 N 443-ОЗ

"О внесении изменений в Закон Липецкой области "О выборах главы администрации Липецкой области"

Предусмотрена возможность проведения, по решению избирательной комиссии области, голосования на выборах главы администрации области (включая повторное голосование, повторные выборы) в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Такое решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов главы администрации области и не подлежит пересмотру.

Закон Республики Алтай от 09.10.2020 N 44-РЗ

"О внесении изменений в Закон Республики Алтай "О муниципальных выборах в Республике Алтай"

Согласно внесенным изменениям установлено, что если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов представительного органа муниципального образования, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20%, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов - 40%, соответствующий представительный орган муниципального образования по представлению организующей выборы избирательной комиссии вносит изменения в схему избирательных округов не позднее чем за девять месяцев до дня голосования.

Подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на должность главы муниципального образования изготавливаются и оформляются по форме согласно приложению 6 к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в поддержку выдвижения муниципальных списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования - согласно приложениям 7.1 и 8 к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

"О внесении изменений в Закон Республики Алтай "О муниципальных выборах в Республике Алтай"

Установлено, что наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти Республики Алтай, правом на участие в референдуме Республики Алтай.

По решению избирательной комиссии, организующей выборы, голосование на выборах (включая повторные выборы) может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней, в порядке, установленном статьей 63.1 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Кандидат не позднее чем за пять дней до дня (первого дня) голосования, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня (первого дня) голосования вправе представить в соответствующую избирательную комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры.

Закон Саратовской области от 02.12.2020 N 160-ЗСО

"О внесении изменений в Закон Саратовской области "О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области"

Документ вступает в силу через десять дней после дня официального опубликования. Выборы депутатов представительных органов городских округов с численностью представительных органов 20 и более депутатов, поселений с численностью населения более 10000 человек, а также муниципальных районов проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам.

Выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения от 3000 человек до 10000 человек включительно, а также представительных органов городских округов с численностью представительных органов от 15 до 19 депутатов включительно проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по многомандатным избирательным округам.

Уточнены нормы, регламентирующие: гласность в деятельности избирательных комиссий; организацию деятельности избирательных комиссий, наименование и эмблему избирательного объединения; уполномоченных представителей избирательного объединения; право выдвижения кандидатов; условия выдвижения кандидатов по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, на должность главы муниципального образования; выдвижение кандидатов избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, на должность главы муниципального образования; поддержку выдвижения кандидатов, муниципальных списков кандидатов и другие.

Закон Чукотского автономного округа от 08.12.2020 N 72-ОЗ
"О внесении изменений в Закон Чукотского автономного округа "О
порядке проведения выборов в органы местного самоуправления в
Чукотском автономном округе"

Определено, что по решению избирательной комиссии муниципального образования голосование на выборах (включая повторные выборы) может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не подлежит пересмотру. Уточнено, что право принятия вышеуказанного решения в случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней принадлежит комиссии, организующей подготовку и проведение выборов, референдума более высокого уровня.

Закон Чукотского автономного округа от 08.12.2020 N 71-ОЗ

"О внесении изменений в Закон Чукотского автономного округа "О порядке проведения выборов депутатов Думы Чукотского автономного округа"

Изменениями, внесенными в Закон Чукотского автономного округа от 17 декабря 2015 года N 122-ОЗ, установлено, что активным избирательным правом на выборах депутатов Думы Чукотского автономного округа обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения для голосования в пределах избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания. Внесены уточнения в порядок образования избирательных округов, порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, окружного списка кандидатов. В частности, определено, что на основании форм подписных листов Избирательная комиссия Чукотского автономного округа утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания наименования должности выборного должностного лица, наименования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, наименования субъекта Российской Федерации, наименования и (или) номера избирательного округа. Кроме того, предусмотрено, что по решению Избирательной комиссии Чукотского автономного округа голосование на выборах депутатов Думы Чукотского автономного округа (включая повторные выборы) может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Думы Чукотского автономного округа и не подлежит пересмотру.

"О внесении изменений в Закон Амурской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Амурской области"

В соответствии с внесенными дополнениями определено, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьей 106, частью 2 статьи 107, частью 3 статьи 110.1, частью 2 статьи 112, частью 2 статьи 119, частью 1 статьи 126, частью 2 статьи 127, частью 1 статьи 127.2, статьей 136, частями 2 и 3 статьи 141, частью 1 статьи 142, статьей 142.1, частями 1 и 3 статьи 142.2, частью 1 статьи 150, частью 2 статьи 158, частями 2 и 5 статьи 159, частью 2 статьи 159.1, частью 2 статьи 159.2, частью 2 статьи 159.3, частью 2 статьи 159.5, частью 2 статьи 159.6, частью 2 статьи 160, частью 1 статьи 161, частью 2 статьи 167, частью 3 статьи 174, частью 3 статьи 174.1, частью 2 статьи 189, частью 1 статьи 200.2, частью 2 статьи 200.3, частью 1 статьи 205.2, частью 2 статьи 207.2, статьей 212.1, частью 1 статьи 228.4, частью 1 статьи 230, частью 1 статьи 232, частью 1 статьи 239, частью 2 статьи 243.4, частью 2 статьи 244, частью 1.1 статьи 258.1, частями 1 и 2 статьи 273, частью 1 статьи 274.1, частью 2 статьи 280, частью 2 статьи 280.1, частью 1 статьи 282, частью 3 статьи 296, частью 3 статьи 309, частями 1 и 2 статьи 313, частью 1 статьи 318, частью 2 статьи 354, частью 2 статьи 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Определено, что активным избирательным правом обладает также гражданин Российской Федерации - курсант военной профессиональной образовательной организации, военной образовательной организации высшего образования, расположенной на территории соответствующего избирательного округа, заключивший контракт о прохождении военной службы с указанной организацией.

Предусмотрено, что если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов Законодательного Собрания, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов - 40 процентов, Законодательное Собрание по представлению избирательной комиссии области вносит изменения в схему избирательных округов не позднее чем за девять месяцев до дня голосования. Если в связи с необходимостью внесения изменений в схему избирательных округов в целях ее приведения в соответствие установленным требованиям требуется изменение границ более 50 процентов избирательных округов, Законодательное Собрание по представлению избирательной комиссии области утверждает новую схему одномандатных и (или)

многомандатных избирательных округов

В новой редакции изложены положения, определяющие статус членов комиссий.

Закон дополнен нормой, определяющей дни голосования на выборах депутатов Законодательного Собрания.

В соответствии с внесенными дополнениями определено, что в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, может быть проведено досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Предусмотрено, что в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав досрочное голосование на выборах в Законодательное Собрание может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

Определено, что в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, заявление избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав голосование избирателей вне помещения для голосования, в том числе на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в том числе досрочно, но не ранее чем за семь дней до дня голосования.

"О внесении изменений в Закон Амурской области "О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области"

В соответствии с внесенным дополнением определено, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьей 106, частью 2 статьи 107, частью 3 статьи 110.1, частью 2 статьи 112, частью 2 статьи 119, частью 1 статьи 126, частью 2 статьи 127, частью 1 статьи 127.2, статьей 136, частями 2 и 3 статьи 141, частью 1 статьи 142, статьей 142.1, частями 1 и 3 статьи 142.2, частью 1 статьи 150, частью 2 статьи 158, частями 2 и 5 статьи 159, частью 2 статьи 159.1, частью 2 статьи 159.2, частью 2 статьи 159.3, частью 2 статьи 159.5, частью 2 статьи 159.6, частью 2 статьи 160, частью 1 статьи 161, частью 2 статьи 167, частью 3 статьи 174, частью 3 статьи 174.1, частью 2 статьи 189, частью 1 статьи 200.2, частью 2 статьи 200.3, частью 1 статьи 205.2, частью 2 статьи 207.2, статьей 212.1, частью 1 статьи 228.4, частью 1 статьи 230, частью 1 статьи 232, частью 1 статьи 239, частью 2 статьи 243.4, частью 2 статьи 244, частью 1.1 статьи 258.1, частями 1 и 2 статьи 273, частью 1 статьи 274.1, частью 2 статьи 280, частью 2 статьи 280.1, частью 1 статьи 282, частью 3 статьи 296, частью 3 статьи 309, частями 1 и 2 статьи 313, частью 1 статьи 318, частью 2 статьи 354, частью 2 статьи 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Определено, что если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов представительного органа муниципального образования, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов - 40 процентов, представительный орган муниципального образования по представлению организующей выборы избирательной комиссии вносит изменения в схему избирательных округов не позднее чем за девять месяцев до дня голосования в целях ее приведения в соответствие установленным требованиям.

Установлено, что политическая партия, по предложению которой назначен член комиссии, в порядке и на условиях, установленных пунктом 3.3 статьи 22 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", вправе внести в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии.

Предусмотрено, что на основании форм подписных листов, установленных Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", организующая выборы комиссия утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания соответственно наименования должности выборного должностного лица, наименования представительного органа муниципального образования, наименования муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа.

Закон дополнен нормой, определяющей дни голосования на выборах.

Определено, что в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, может быть проведено досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

"О внесении изменений в Закон Республики Тыва "О выборах депутатов представительного органа муниципального образования, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Тыва"

Установлено, что депутатом представительного органа муниципального образования не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

В местах временного пребывания избирателей, к которым в числе прочих отнесены вокзалы и аэропорты, образуются избирательные участки, где избиратели решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования.

Изменения внесены в норму, касающуюся образования избирательных округов, согласно которым если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов представительного органа муниципального образования, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов - 40 процентов, представительный орган муниципального образования по представлению организующей выборы избирательной комиссии вносит изменения в схему избирательных округов не позднее чем за девять месяцев до дня голосования в целях ее приведения в соответствие с требованиями пункта 7.2 статьи 18 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Кроме того, определено, что член комиссии с правом решающего голоса может быть освобожден от своих обязанностей до истечения срока своих полномочий в порядке и на условиях, по решению органа, его назначившего, на основании мотивированного представления политической партии о досрочном прекращении его полномочий.

Следует отметить, что основаниями для отказа в регистрации кандидата и списка кандидатов также являются:
наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, списка кандидатов, более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен;
если для регистрации кандидата требуется представить 200 и более подписей избирателей, - выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки.

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав досрочное голосование на выборах в органы местного самоуправления может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

В соответствии с внесенными дополнениями определено, что в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, заявление избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав голосование вне помещения для голосования, в том числе на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в том

Право выдвижения кандидатов. Граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Если законом субъекта Федерации предусмотрено, что в представительном органе муниципального образования все депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, законом субъекта Федерации должны быть предусмотрены гарантии реализации права граждан РФ, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами соответственно этого представительного органа муниципального образования.

Гражданин РФ, замещавший должность главы муниципального образования и ушедший с указанной должности в отставку по собственному желанию, в том числе в связи с избранием его депутатом либо на иную выборную должность, замещение которой несовместимо со статусом главы муниципального образования, либо отрешенный от должности главы муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Федерации, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов.

Кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, после поступления в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования уведомления и представляемого вместе с ним заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Вместе с уведомлением и заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении указываются сведения о судимости кандидата.

Вместе с уведомлением в избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. При выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, при которых избирательные округа образуются в соответствии со средней нормой представительства избирателей, не превышающей пяти тысяч избирателей, кандидаты не обязаны представлять в избирательную комиссию указанные сведения, если иное не предусмотрено законом субъекта Федерации.

Избирательные объединения вправе выдвигать в одномандатном избирательном округе одного кандидата, в многомандатном округе вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 г. «О политических партиях», иными общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

Список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, представляется в избирательную комиссию, организующую выборы, вместе с документами, указанными для случая путем самовыдвижения.

Избирательная комиссия доводит до сведения избирателей сведения о кандидатах, представленные при их выдвижении, а также направляет в средства массовой информации сведения о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

Установленный законом субъекта Федерации период, включающий в себя выдвижение кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов при выборах в органы местного самоуправления должен быть не менее 20 дней.

которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, устанавливается законом субъекта Федерации и не может превышать 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа. Установленное законом количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе, не может превышать 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов.

Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией (муниципальной или окружной) при наличии заявления (заявлений) о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, сведений о размере и об источниках доходов и имуществе, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, либо внесенного избирательного залога.

Регистрация кандидатов, выдвинутых политической партией, федеральный список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов, а также регистрация кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых региональными отделениями или иными структурными подразделениями такой политической партии (если это предусмотрено уставом политической партии), осуществляется без сбора подписей избирателей и внесения избирательного залога.

При проведении выборов в представительные органы муниципальных образований со средней нормой представительства избирателей, установленной законом, но не более десяти тысяч сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, внесение избирательного залога могут не осуществляться, если законом субъекта Федерации предусмотрен заявительный порядок регистрации кандидатов. Исходя из местных условий, могут быть предусмотрены, например, освобождение кандидатов от сбора подписей и переход на уведомительный порядок регистрации кандидатов либо выдвижение кандидатов собраниями граждан и последующая регистрация этих кандидатов на основании решения таких собраний.

Количество представляемых подписей избирателей, может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата не более чем на 10 %, если иное не установлено федеральным законом.

Избирательный залог вносится исключительно из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, одновременно и в полном объеме, в размере 15 % от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения. Законом субъекта Федерации указанный размер избирательного залога может быть уменьшен, но не может составлять менее 10 %.

Перечисленные в качестве избирательного залога средства возвращаются в соответствующий избирательный фонд в случае:

а) перечисления указанных средств в меньшем размере, чем это установлено законом;

б) внесения избирательного залога после истечения срока подачи документов для регистрации кандидатов, списков кандидатов;

в) внесения избирательного залога за счет средств, поступивших в избирательный фонд с нарушением требований, предусмотренных законом;

г) снятия кандидатом своей кандидатуры по вынуждающим к тому обстоятельствам, отзыва избирательным объединением кандидата, списка кандидатов;

д) получения зарегистрированным кандидатом по результатам голосования не менее установленного законом числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, либо его избрания; получения списком кандидатов по результатам голосования не менее установленного законом числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, либо его допуска к распределению депутатских мандатов. Установленное законом субъекта Федерации число голосов избирателей не может превышать: для кандидатов – 5 %, для списков кандидатов – 3 процента от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании в соответствующем избирательном округе;

е) поступления на специальный счет в качестве избирательного залога средств после представления в избирательную комиссию подписных листов;

ж) поступления на специальный счет в качестве избирательного залога средств без представления в избирательную комиссию копии соответствующего платежного документа с отметкой кредитной организации.

должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидатов требованиям закона и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

Основаниями отказа в регистрации кандидата, списков кандидатов являются:

а) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

б) для кандидатов, списков кандидатов, выдвинутых политической партией, иными общественными объединениями, – несоблюдение требований к выдвижению кандидата, списков кандидатов;

в) отсутствие среди документов, представленных для регистрации кандидата, списков кандидатов документов, необходимых в соответствии с Федеральным законом;

г) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, списков кандидатов более 10 % подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен, если иное не установлено федеральным законом;

д) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, списков кандидатов либо выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего

гражданстве иностранного государства;

ж) несоздание кандидатом, избирательным объединением избирательного фонда (за исключением случаев, когда создание избирательного фонда необязательно). Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации кандидата;

з) использование кандидатом, избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 % от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;

и) превышение кандидатом, избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 % установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;

к) установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона;

л) неоднократное использование кандидатом, уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения преимуществ своего

м) регистрация кандидата в другом избирательном округе на данных выборах, за исключением случая выдвижения кандидата избирательным объединением одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов;

н) внесение избирательного залога в меньшем размере, чем это установлено, либо внесение избирательного залога за счет средств, поступивших в избирательный фонд с нарушением требований, предусмотренных законом.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов повторное выдвижение кандидата, списка кандидатов на тех же выборах возможно с соблюдением установленных законом порядка и сроков их выдвижения.

Кандидат, выдвинутый в составе списка кандидатов, не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе повторного голосования), кандидат, выдвинутый непосредственно, не позднее чем за пять дней до дня голосования, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе повторного голосования) вправе представить в соответствующую муниципальную или окружную избирательную комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры.

Орган избирательного объединения, принявший решение о выдвижении кандидата по единому избирательному округу, списка кандидатов, вправе отозвать этого кандидата, этот список кандидатов не позднее чем за пять дней до дня голосования. Если кандидат, список кандидатов был зарегистрирован, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов избирательная комиссия принимает решение об аннулировании регистрации кандидата, списка кандидатов.

Избирательное объединение в порядке и по основаниям, предусмотренным его уставом, вправе отозвать кандидата, выдвинутого им по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, а также исключить некоторых кандидатов из выдвинутого им списка кандидатов не позднее чем за пять дней до дня голосования. Если ко дню голосования в одномандатном (многомандатном) избирательном округе число зарегистрированных кандидатов окажется меньше установленного числа депутатских мандатов или равным ему либо если в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один кандидат, список кандидатов или не будет ни одного зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, голосование в таком избирательном округе по решению соответствующей избирательной комиссии откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов, списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий. В этом случае голосование проводится в ближайший установленный день, на который могут назначаться выборы.

Если в одномандатном или едином избирательном округе окажется зарегистрированным один кандидат, голосование по одной кандидатуре допускается при проведении повторного голосования, а также (если это предусмотрено законом субъекта Федерации) на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований. При этом кандидат считается избранным, если за него проголосовало не менее 50 % от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

избирательном округе муниципальной, а в одномандатном или в многомандатном избирательном округе окружной избирательной комиссией на основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных.

Выборы признаются не состоявшимися в случае, если:

а) в них приняло участие менее 20 % от числа избирателей, внесенных в списки избирателей. Законом субъекта Федерации указанный минимальный процент может быть снижен либо вообще не устанавливаться для признания выборов депутатов представительных органов муниципального образования состоявшимися;

б) в округе число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другим кандидатам, меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов;

в) менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в

г) за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу;

д) все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования;

е) законом предусмотрено повторное голосование, а в бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое число голосов избирателей.

Результаты выборов признаются соответствующей избирательной комиссией недействительными:

а) в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

б) в случае, если они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в избирательном округе;

в) по решению суда.

муниципального образования избирателями

Отзыв выборных лиц муниципального образования избирателями является одной из форм непосредственной демократии. Это в полной мере соответствует ст. 3 и ст. 130 Конституции РФ, которыми установлено, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Отсюда следует, что граждане осуществляют свою власть, прежде всего через своих представителей в этих органах. Это право нарушается, если избиратели утрачивают доверие к депутату, к выборным должностным лицам. Вот почему право на их отзыв в некоторых случаях жизненно необходимо и является неотъемлемым элементом народовластия.

Отзыв выборного лица муниципального образования избирателями – это досрочное прекращение полномочий выборного лица в форме прямого волеизъявления избирателей соответствующего избирательного округа на основе специально назначенного голосования. Институт отзыва выборного лица – это специфический институт народовластия, возможный, но не обязательный в процессе осуществления местного самоуправления, выражающий взаимоотношения выборных лиц с населением и их избирателями. Досрочное прекращение полномочий выборных лиц является формой ответственности их

Отзыв выборного лица, роспуск выборного органа местного самоуправления избирателями – это досрочное прекращение полномочий выборного лица или органа в форме прямого волеизъявления избирателей соответствующего избирательного округа на основе специально назначенного голосования.

Институт отзыва выборного лица, роспуска выборного органа – это специфический институт народовластия, возможный, но не обязательный в процессе осуществления местного самоуправления, выражающий взаимоотношения выборных лиц и органов с населением и их избирателями. Досрочное прекращение полномочий выборных лиц и органов является формой ответственности их перед избирателями.

Право на отзыв депутатов появилось в нашей стране вместе с рождением Советов начиная с 1905 г. В советский период институт отзыва впервые был закреплен Декретом ВЦИК от 4 декабря 1917 г. “О праве отзыва депутатов”. Затем право на отзыв депутатов было закреплено во всех Конституциях СССР и Конституциях РСФСР.

Порядок отзыва депутата местного Совета был установлен Законом РСФСР «О порядке отзыва депутата краевого, областного, окружного, районного, городского, сельского, поселкового Совета депутатов трудящихся РСФСР» от 27 октября 1960 г. Конституцией РСФСР 1978 г. было закреплено в ст. 103, что «депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке». Верховный Совет РСФСР 12 декабря 1979 г. внес в указанный Закон РСФСР от 27 октября 1960 г. изменения и дополнения, вытекающие из Конституции РСФСР, утвердив его новую редакцию. Вследствие этого Закон получил новое название – «О порядке отзыва депутата местного Совета народных депутатов РСФСР».

В 1960–1980 г.г. были отозваны из местных Советов свыше 8 тысяч депутатов. В 1986 г. в Российской Федерации избиратели выразили недоверие и отозвали 228 человек из состава депутатов местных Советов.

Право отзыва народного депутата местного Совета избирателями было закреплено и в Законе РСФСР от 30 октября 1990 г. «О статусе народного депутата местного Совета народных депутатов РСФСР» (ст. 10), который был признан утратившим силу с 01.09.95 г.

выборных лиц.

Одни утверждают, что институт отзыва наряду с наказами избирателей и отчетами депутата перед избирателями является характерным признаком так называемого императивного мандата. Императивный мандат, устанавливая подотчетность и ответственность депутата только перед избирателями своего округа, жестко связывает позицию депутата с местными интересами, волей, наказами и поручениями отдельных групп населения, участвовавшими в его избрании. Таким образом, депутат якобы оказывается не способным в силу своей зависимости решать общие задачи. При этом часто подчеркивается, что поскольку в Конституции РФ отсутствует упоминание института отзыва депутата, тем самым она имплицитно подтверждает отказ от императивного мандата в принципе как формы взаимоотношения депутата с избирателями.

С этим согласиться нельзя, ибо отзыв выборного лица и роспуск выборного органа местного самоуправления есть форма осуществления народовластия и реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства и муниципальных образований. Установление права на отзыв выборного лица и роспуск выборного органа расширяет возможности граждан по формированию дееспособных, авторитетных составов выборных лиц и органов

Федеральным законом от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была установлена п. 9 части 1 ст. 8, ст. 48 и п. 5 ст. 18 возможность отзыва депутата, члена выборного органа или выборного должностного лица местного самоуправления, а также роспуска выборного органа муниципального образования в результате утраты доверия населения.

Новым одноименным Федеральным законом закреплено только право отзыва избирателями выборных лиц муниципального образования за конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в том числе в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого населением на местном референдуме (ч. 3 ст. 45), и то лишь в случае их подтверждения в судебном порядке (ст. 24).

К сожалению, указанный закон не содержит необходимой определенности в отношении правовой возможности роспуска выборных органов муниципальных образований избирателями. В данном законе установлено, что органы местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования (ст. 71), что уставом муниципального образования должны определяться виды ответственности органов местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления (ст. 44). Одним из способов досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления является их роспуск избирателями. Тем более, в ст. 45 данного закона закреплено, что одним из оснований для досрочного прекращения полномочий выборного органа местного самоуправления является нарушение им срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населением. Кто в этом случае вправе досрочно прекратить полномочия выборного органа? Очевидно, только избиратели. Таким образом, ответственность выборных органов местного самоуправления перед населением, закрепленная в ст. 71, реально может осуществляться только в форме их роспуска избирателями.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа муниципального образования, выборного должностного лица муниципального образования проводится по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 24 Федерального закона.

Основания для отзыва депутата, члена выборного органа муниципального образования, выборного должностного лица муниципального образования и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования. Такими основаниями могут служить только их конкретные противоправные решения или действия (бездействия) в случае их подтверждения в судебном порядке.

При возбуждении вопроса о досрочном прекращении полномочий представительного или иных выборных органов местного самоуправления основания и порядок его осуществления должен быть аналогичен тому, который применяется при отзыве выборного лица. Вопрос о роспуске следует решать в форме голосования по досрочному прекращению полномочий выборного органа муниципального образования в порядке, установленном законодательством для проведения местного референдума. Право рассмотрения требования инициативной группы по данному вопросу и назначения голосования по досрочному прекращению полномочий представительного органа муниципального образования целесообразно возложить на муниципальную избирательную комиссию, а по иным органам местного самоуправления такое право закрепляется за представительным органом.

Ряд принципов правового регулирования отзыва выборного должностного лица местного самоуправления установлены постановлением Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края “О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления” и Закона Корякского автономного округа “О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе” в связи с жалобами заявителей А. Г. Злобина и Ю. А. Хнаева».

Согласно выводам Конституционного Суда РФ самостоятельность муниципальных образований в правовом регулировании института отзыва предполагает возможность либо установления непосредственно в уставе процедуры отзыва, включая дополнительные гарантии прав его участников, либо отсылки к регулирующему данную процедуру закону субъекта Федерации, подлежащему применению при проведении отзыва в муниципальном образовании. Лица, инициирующие процедуру отзыва, а также должностные лица, ответственные за организацию заседания (сессии) представительного органа местного самоуправления, должны обеспечить уведомление выборного лица о времени и месте рассмотрения вопросов, касающихся его отзыва. Облегченная процедура отзыва, которая может приводить к злоупотреблению его использованием, недопустима, в том числе с точки зрения необходимости обеспечения непрерывности осуществления функций выборной публичной власти. Право на судебную защиту может быть использовано отзываемым выборным лицом, органами местного самоуправления, а также самими избирателями – как сторонниками, так и противниками отзыва – и должно служить предупреждению необоснованного отзыва. Во избежание необоснованного отзыва должна устанавливаться достаточно высокая норма сбора подписей в поддержку начала процедуры отзыва – не менее числа подписей, требуемых при выдвижении на выборах.

Соблюдение этих принципов общеобязательно, законы субъектов Федерации и уставы муниципальных образований должны быть приведены в соответствие с ними.

В голосовании по отзыву выборных лиц, а также в иных связанных с ним действиях имеет право принимать участие каждый гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом, место жительства которого расположено на территории соответствующего избирательного округа муниципального образования, на основе соответствующих федеральных законов, законов субъектов Федерации, уставов муниципальных образований.

В случае досрочного прекращения выборным лицом муниципального образования своих полномочий по собственной инициативе, самороспуска представительного органа муниципального образования, роспуска его законом субъекта Федерации, а также отрешения главы муниципального образования от должности высшим должностным лицом субъекта Федерации, отзыв избирателями соответствующего выборного лица не возбуждается и голосование по отзыву не проводится.

Право на инициирование вопроса об отзыве выборного лица или роспуске выборного органа муниципального образования имеют граждане РФ, место жительства которых расположено на территории соответствующего избирательного округа муниципального образования и которые обладают активным избирательным правом в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Федерации для проведения местного референдума.

Кампания по отзыву выборного лица, роспуску выборного органа прекращается на любой стадии, если выборный орган примет решение о самороспуске, а выборное лицо, в отношении которого возбужден вопрос об отзыве, подаст заявление о досрочном прекращении своих полномочий и оно будет удовлетворено уполномоченным на то органом, либо инициативная группа аннулирует свое обращение в избирательную комиссию об отзыве выборного лица, роспуске выборного органа не позднее чем за 3 дня до голосования.

Результаты голосования по отзыву выборного лица, роспуску выборного органа на основании данных протоколов участковых избирательных комиссий устанавливает соответственно муниципальная или окружная избирательная комиссия.

Депутат, член выборного органа муниципального образования, выборное должностное лицо муниципального образования считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных соответственно в избирательном округе либо в муниципальном образовании. Столь высокий предусмотренный законом процент проголосовавших, необходимый для признания выборного лица отозванным, практически делает отзыв невозможным в условиях, когда даже в выборах принимает участие редко более 50% избирателей. Более целесообразным было бы установить в соответствии с указанным постановлением Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г., что «за отзыв должно проголосовать, по крайней мере, не меньшее число граждан, чем то, которым отзывается лицо было избрано, чтобы голосованием по отзыву не умалялось значение выявленного в ходе выборов волеизъявления избирателей и обеспечивалась охрана его результатов. С учетом этого следует закрепить в федеральном законе норму, устанавливающую, что выборное лицо считается отозванным, если за его отзыв подано более половины числа голосов избирателей, участвующих в голосовании, при условии, что это число не меньше числа голосов избирателей, чем- то, которым отзывается лицо было избрано.

Для признания же роспуска выборного органа состоявшимся следует сохранить норму, предусматривающую, что за роспуск должно проголосовать не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании.

Собрания (сходы) граждан являются одной из самых древних форм непосредственной демократии и социального управления в различных сферах деятельности человека: экономической, политической, общественной, профессиональной, творческой и т. д.

Значительную роль, например, играли в дореволюционной России (по 1917 г.) сельские сходы. В соответствии с Крестьянской реформой 1861 г. сельские общины, их сельские сходы и выборные органы стали низшим звеном административного управления и демократической организацией самоуправления в деревне на всех категориях земель. Сельский сход, являясь собранием крестьян-домохозяев сельской общины, ведал приемом в сельское общество и исключением из него, распределением земли между членами общества, раскладкой оброка, общинных и казенных повинностей, избирал сельского старосту и других должностных лиц. Сельский сход подчинялся полиции, мировому посреднику, земскому участковому начальнику.

В первые годы советской власти для решения местных вопросов широко использовались мирские и земельные сходы. В соответствии с Конституцией РСФСР 1918 г. в тех сельских местностях, где это признавалось осуществимым, сельские Советы не избирались, а вопросы управления разрешались общим собранием избирателей сходами непосредственно

В 80-х годах порядок созыва, подготовки и проведения собрания (схода) граждан регламентировался Положением об общих собраниях, сходах граждан по месту их жительства в РСФСР, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 27 августа 1985 г.

Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР», закрепив в ст. 2 собрания (сходы) граждан как одну из форм осуществления населением местного самоуправления, не установил о нем больше никаких положений в этом качестве. Конечно, неразработанность такого важного института народовластия негативно отражалась на практике его применения.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также, установив, что в муниципальном образовании для решения вопросов местного значения могут созываться собрания (сходы) граждан, наделил правом урегулировать все другие вопросы о собраниях (сходах) муниципальные образования в соответствии с законами субъектов Федерации. В частности, ст. 24 предусматривала, что порядок созыва и проведения собрания (схода) граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Федерации.

Новый одноименный Федеральный закон, к сожалению, отнес собрания (конференции) граждан лишь к формам представительной демократии, установив только для поселений с численностью жителей не более 100 человек возможность проведения схода граждан в форме непосредственной демократии. В указанных поселениях для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к его исключительной компетенции.

Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек. Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации.

Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным.

На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.

Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения.

Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

2-й учебный вопрос:

Понятия референдумного и избирательного процессов и их субъекты.

Понятия референдумного и избирательного процессов

Если материальные нормы референдумного и избирательного права регулируют определенные правоотношения в сфере государственной и муниципальной деятельности, связанные с приобретением и передачей властных полномочий выборным представителям, с принятием гражданами на референдумах общеобязательных решений по важным вопросам государственного и местного значения, то референдумный и избирательный процессы как формы реализации субъективного публичного права отражают технологию участия граждан в непосредственном выражении власти.

Понятия референдумного и избирательного процессов используются в широком и узком значении. В узком смысле эти понятия и их конкретное использование предопределяются рамками кампании по проведению референдума и избирательной кампании, которые определяются периодами со дня официального опубликования решения уполномоченного на то органа о назначении проведения референдума, выборов или голосования по отзыву выборного лица до дня представления избирательной комиссией отчета о расходовании средств бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума.

В широком смысле термины «референдумный процесс» и «избирательный процесс» поглощают соответственно содержание терминов «кампания по проведению референдума» и «избирательная кампания», поскольку связаны с необходимостью осуществления ряда действий по назначению выборов, а также по инициированию проведения референдума, отзыва выборного лица избирателями.

Референдумный и избирательный процессы представляют собой технологические формы реализации конституционных принципов подготовки и организации голосования граждан по важным вопросам государственного и местного значения, выборов государственных органов власти и органов местного самоуправления в рамках предусмотренных законодательством последовательности совершения целого комплекса референдумных и избирательных действий и процедур.

Референдумный и избирательный процессы включают в себя установленную законодательством совокупность стадий, обеспечивающих их целостность и законность результатов референдума, выборов, отзыва выборных лиц избирателями, а стадии включают в себя совокупность конкретных референдумных и избирательных действий и процедур.

Референдумы, выборы, отзыв выборных лиц избирателями характеризуются большим числом субъектов, имеющих различные правовой статус и полномочия по объему, структуре и правовым свойствам. Их субъектами являются избиратели; граждане, обладающие правом на участие в референдуме; политические партии, избирательные объединения, общественные объединения; инициативные группы по проведению референдума; иные группы участников референдума; инициативные группы по проведению отзыва выборного лица; комиссии референдума, избирательные комиссии; кандидаты, зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица и представители; государственные органы; органы местного самоуправления; средства массовой информации; наблюдатели и др.

Правовой статус участника референдума и избирателя

Избирателям, участникам референдума принадлежит центральное место среди участников избирательных и референдумных правоотношений. Они составляют основную массу субъектов избирательного и референдумного права. Их правоспособность в сфере избирательного и референдумного права имеет универсальный и равноправный характер. Только они в полной мере обладают правом избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, выразить высшую непосредственную власть на референдуме по важным вопросам местного значения.

Участником местного референдума является гражданин РФ, а в определенных законодательством случаях и иностранные граждане, обладающие правом на участие в местном референдуме.

Избирателем является гражданин РФ, а в определенных законодательством случаях и иностранные граждане, обладающие избирательным правом на муниципальных выборах.

Согласно Конституции РФ (ст. 32) и Федеральному закону от 12.06.02 г. № 67-ФЗ избирателем при осуществлении активного избирательного права на муниципальных выборах, при проведении отзыва выборного лица местного самоуправления, участником местного референдума признаются граждане РФ, место жительства которых расположено в границах муниципального образования, в котором проводятся соответственно муниципальные выборы, голосование по отзыву выборного лица, местный референдум, достигшие возраста 18 лет на день голосования, за исключением тех из них, которые признаны судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Пассивным избирательным правом на муниципальных выборах обладают все граждане РФ (независимо от их места жительства), постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся выборы, достигшие возраста, установленного законом субъекта Федерации для соответствующей выборной должности, за исключением тех из них, которые признаны судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане РФ.

Избиратели на муниципальных выборах, при проведении отзыва выборных лиц местного самоуправления участвуют в указанных формах непосредственной демократии на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Участники местного референдума участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Участие в референдуме, выборах, в голосовании по отзыву выборных лиц является свободным и добровольным. Поэтому никто не вправе оказывать какое-либо воздействие на их участников с целью принудить их к участию или неучастию в этих формах непосредственной демократии,

Участники местного референдума и избиратели обладают в основном одинаковыми правами и обязанностями, по сути их содержания, а не терминологии, а имеющиеся различия вытекают из особенностей природы соответствующих форм непосредственной демократии. Назовем сначала права, носящие особенный характер, а затем общие права и обязанности.

Избиратели имеют право:

- избирать депутатов, членов иных выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- выдвигаться кандидатами путем самовыдвижения;
- образовывать инициативную группу по проведению голосования по отзыву выборных лиц;
- участвовать в голосовании по отзыву выборных лиц.

Участники местного референдума имеют право:

- образовывать инициативную группу по проведению местного референдума;
- участвовать в голосовании по вопросам местного референдума.

Участники местного референдума, избиратели имеют право в установленном законом порядке:

- на включение в список избирателей, список участников референдума;

- на беспрепятственный допуск к информации (персональным данным) о себе, в том числе находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях ее полноты и достоверности, а также имеют право знать, кто и в каких целях использует эту информацию;

- на информацию о решениях избирательных комиссий, комиссий референдума; об итогах голосования по каждому избирательному участку, участку референдума; о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, фондов для проведения референдума, фондов по отзыву выборного лица;

- участвовать в формировании избирательных комиссий, комиссий референдума и в их деятельности в качестве наблюдателей;

- вести агитацию в допускаемых законом формах и законными методами за или против кандидатов (за список кандидатов или против него); за или против инициативы проведения референдума, голосования по отзыву выборного лица; голосовать либо отказаться от голосования при проведении референдума, голосования по отзыву выборного лица; за или против вопросов, выносимых на референдум, за или против отзыва выборного лица;

участвовать в создании избирательных фондов кандидатов, фондов референдума,

фондов по отзыву выборных лиц;

- лично на добровольной и безвозмездной основе без привлечения третьих лиц выполнять работы, оказывать услуги кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по подготовке и проведению референдума, отзыва выборных лиц;

- на оповещение их о дне, времени и месте голосования;

- на участие в досрочном голосовании, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям;

- в случае невозможности по уважительным причинам прибыть в помещение для голосования требовать предоставления им возможности проголосовать по месту их пребывания в пределах избирательного участка;

- на обжалование в вышестоящие избирательные комиссии, комиссии референдума решений и действий (бездействие) нижестоящих комиссий и их должностных лиц, нарушающих избирательные права и право граждан на участие в референдуме;

- на обжалование в суде решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, а также комиссий референдума, избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающих избирательные права, право на участие в референдуме, право на участие в голосовании по отзыву выборного лица.

Избиратели, участники референдума, нарушающие действующее законодательство, несут уголовную, административную либо иную ответственность в соответствии с федеральными законами

Избирательные комиссии и комиссии референдума Система и правовой статус избирательных комиссий, комиссий референдума

Организующей избирательной комиссией на территории муниципального образования, на которую законом субъекта Федерации, уставом муниципального образования возложено руководство деятельностью всех избирательных комиссий и комиссий местного референдума по подготовке и проведению муниципальных выборов; местного референдума; голосования по отзыву депутата, члена иного выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; голосования по вопросам изменения границ муниципального образования; голосования по вопросам преобразования муниципального образования, является избирательная комиссия муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления. Уставом муниципального образования, решением представительного органа муниципального образования избирательной комиссии муниципального образования может быть придан статус юридического лица.

муниципального образования составляют: избирательная комиссия муниципального образования, территориальные, окружные, участковые избирательные комиссии и комиссии местного референдума, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву выборного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, голосования по вопросам преобразования муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования при проведении местного референдума действует в качестве комиссии местного референдума муниципального образования. Иные вышеуказанные избирательные комиссии могут действовать в качестве комиссии местного референдума по решению соответствующих вышестоящих избирательных комиссий, осуществляющих их формирование.

В муниципальных образованиях с большим числом участников референдума и избирателей могут дополнительно формироваться территориальные комиссии референдума и территориальные

Избирательные комиссии, комиссии референдума муниципальных образований представляют собой коллегиальный орган, формируемый в порядке и в сроки, которые установлены законом субъекта Федерации, уставом муниципального образования. Избирательные комиссии и комиссии референдума муниципальных образований (муниципальные, территориальные, окружные, участковые) обеспечивают реализацию и защиту права на участие в местном референдуме и избирательных прав граждан РФ, проживающих в муниципальных образованиях.

Подготовку и проведение выборов депутатов представительного органа муниципального образования, а также голосования по отзыву депутата, члена иного выборного органа осуществляют муниципальная, территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

Подготовку и проведение выборов должностных лиц муниципального образования, а также голосования по отзыву выборных должностных лиц осуществляют муниципальная, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Подготовку и проведение местного референдума осуществляют муниципальная, территориальные и участковые комиссии местного референдума.

Центральная избирательная комиссия РФ и избирательные комиссии субъектов Федерации непосредственно организацией местных референдумов, муниципальных выборов, голосования по отзыву выборных лиц муниципального образования не занимаются. Но они осуществляют контроль за соблюдением права на участие в референдуме и избирательных прав граждан, а также в инициативном порядке или по просьбам с мест оказывают необходимую правовую, консультационную, методическую, организационно-техническую помощь комиссиям референдума и избирательным комиссиям муниципальных образований.

Избирательные комиссии, комиссии референдума муниципального образования обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, подготовки и проведения местного референдума, отзыва выборного лица обращения о нарушении федеральных законов, законов субъектов Федерации, уставов муниципальных образований в части, регулирующей подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва выборного лица, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Избирательные комиссии, комиссии референдума вправе обращаться с представлением о проведении соответствующей проверки и пресечении нарушений законодательства, уставов муниципальных образований в части, регулирующей подготовку и проведение выборов, референдума, отзыва выборного лица в правоохранительные органы, органы исполнительной власти, которые обязаны в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно принять меры по пресечению этих нарушений. В случае, если факты, содержащиеся в обращении, требуют дополнительной проверки, указанные меры принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Избирательные комиссии, комиссии референдума обеспечивают информирование избирателей, участников референдума о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий, связанных с подготовкой и проведением референдума, отзыва выборного лица, о ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума, о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов.

Закон Республики Алтай от 09.10.2020 N 42-РЗ

"О внесении изменений в Закон Республики Алтай "Об избирательных комиссиях в Республике Алтай"

Политическая партия, по предложению которой назначен член комиссии, вправе внести в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии. Вместе с представлением о досрочном прекращении полномочий члена комиссии политической партией должно быть внесено предложение по кандидатуре нового члена комиссии. При отсутствии такого предложения представление о досрочном прекращении полномочий члена комиссии рассмотрению не подлежит. Представление о досрочном прекращении полномочий члена комиссии и предложение по кандидатуре нового члена комиссии утверждаются решением уполномоченного на то уставом политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или (соответственно уровню избирательной комиссии) ее регионального отделения либо иного структурного подразделения.

Член комиссии с правом решающего голоса может быть освобожден от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, на основании мотивированного представления политической партии о досрочном прекращении его полномочий, внесенного в соответствии с пунктом 3.3 статьи 22 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Полномочия избирательной комиссии муниципального образования:

- назначают очередные и досрочные выборы депутатов, членов иных выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления в случае, если уполномоченный орган не назначит выборы в установленные сроки;
- осуществляют контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, законов при проведении выборов, референдума, отзыва выборного лица;
- руководят работой нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума, оказывает им правовую, методическую, организационно-техническую помощь;
- обеспечивают реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением муниципальных выборов, местных референдумов, отзыва выборных лиц, изданием необходимой печатной продукции;
- регистрирует кандидатов, списки кандидатов по единому избирательному округу и их доверенных лиц;
- обеспечивают всем кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, отзыва выборного лица, равные правовые условия для участия в агитационной деятельности;

распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума, отзыва выборного лица, и иными группами участников этих форм непосредственной демократии для проведения агитации по вопросам референдума, агитации за или против досрочного прекращения полномочий выборного лица;

- принимают меры с целью обеспечения единообразного применения законов и нормативных правовых актов о выборах, референдуме, отзыве выборного лица;

- составляют отдельные по каждому участку списки избирателей, участников референдума;

- устанавливают единую нумерацию избирательных участков, участков референдума;

- распределяют денежные средства между нижестоящими избирательными комиссиями, комиссиями референдума, обеспечивают контроль за целевым расходованием денежных средств;

- осуществляют меры по обеспечению соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов,

референдумов, отзыва выборных лиц;

связанным с подготовкой и проведением выборов, референдума, отзыва выборного лица;

- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, а избирательная комиссия муниципального района – также жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии поселения и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- устанавливают результаты местного референдума, выборов должностных лиц, голосования по отзыву выборного лица, общие итоги выборов депутатов представительного органа в целом по муниципальному образованию и публикуют их в печати;

- организуют повторное голосование;

- организуют повторные и дополнительные выборы;

- обеспечивают передачу в архив документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, отзыва выборного лица;

- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

- осуществляют другие полномочия в соответствии с законами и уставом

Полномочия территориальной комиссии муниципального образования:

- осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ;
- обеспечивает на соответствующей территории соблюдение нормативов технологического оборудования, необходимого для работы комиссий;
- обеспечивает на соответствующей территории реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, отзыва выборного лица;
- осуществляет на соответствующей территории меры по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;
- распределяет выделенные ей из местного бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, отзыва выборного лица, контролирует целевое использование указанных средств;
- оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;
- заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдумов, отзыва выборного лица;
- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законами.

Полномочия окружной избирательной комиссии муниципального образования:

- обеспечивает контроль за соблюдением избирательных прав граждан РФ, контролирует исполнение законов о выборах и отзыве выборного лица на территории избирательного округа;
- регистрирует кандидатов и инициативные группы по отзыву депутата, члена иного выборного органа по соответствующему избирательному округу и их доверенных лиц;
- выдает кандидатам и инициативным группам по отзыву депутата, члена иного выборного органа и их доверенным лицам удостоверения установленного образца;
- взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов и голосования по отзыву депутата, члена иного выборного органа в избирательном округе;
- оказывает правовую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;
- обеспечивает вместе с другими избирательными комиссиями равные условия агитационной деятельности для всех кандидатов, инициативных групп по отзыву депутата, члена иного выборного органа и избирателей;
- осуществляет контроль за поступлением и расходованием средств избирательных фондов, фондов отзыва депутата, члена иного выборного органа;

- утверждает текст бюллетеней для голосования по избирательному округу, обеспечивает изготовление бюллетеней и снабжение ими участковых избирательных комиссий;
- контролирует обеспечение участковых избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью и рассматривает иные вопросы материально-технического обеспечения выборов;
- организует досрочное голосование избирателей в помещении окружной избирательной комиссии;
- осуществляет на территории избирательного округа меры по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования;
- устанавливает результаты выборов и отзыва депутата, члена иного выборного органа по избирательному округу и передает их в муниципальную избирательную комиссию, обеспечивает передачу в архив муниципального образования документации, связанной с подготовкой и проведением выборов, отзыва выборных лиц;
- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействия) участковых избирательных комиссий и принимает по ним мотивированные решения;
- публикует (обнародует) в соответствующих средствах массовой информации результаты выборов, голосования по отзыву депутата, члена иного выборного органа по избирательному округу;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законами и уставом муниципального образования.

Полномочия участковой избирательной комиссии, участковой комиссия референдума:

- информирует население об адресе и номере телефона участковой избирательной комиссии, участковой комиссии референдума, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

- уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и неточностях в этом списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

- обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

- информирует избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, информирует участников референдума о вопросах референдума на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

- контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка референдума порядка проведения агитации, правил размещения агитационных материалов;

- выдает открепительные удостоверения в случаях, предусмотренных законом субъекта Федерации;

- организует на избирательном участке, участке референдума голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

– проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его соответственно в муниципальную, окружную комиссию;

– объявляет итоги голосования на избирательном участке, участке референдума и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования либо заверяет указанные копии лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

– рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушения законодательства и принимает по ним мотивированные решения;

– при обнаружении правонарушений составляет протоколы об административных правонарушениях (готовит материалы для таких протоколов) и направляет данные протоколы в соответствии с законодательством об административных правонарушениях в правоохранительные органы или суд;

– обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, отзыва выборного лица;

– осуществляет иные полномочия в соответствии с законами субъекта Федерации и уставом муниципального образования.

Решения муниципальной и иных вышестоящих избирательных комиссий, муниципальной комиссии референдума, принятые в пределах их компетенции, обязательны для нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума. Решение избирательной комиссии, комиссии референдума, противоречащее федеральному закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить соответствующие материалы на повторное рассмотрение комиссией, решение которой было отменено.

Избирательные комиссии, комиссии референдума в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Решения и иные акты избирательных комиссий, комиссий референдума, принятые в пределах их компетенции, обязательны для государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, инициативных групп по проведению референдума, отзыва выборного лица, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям, комиссиям референдума содействие в реализации их полномочий, в частности, на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

Организации, имеющие государственную и (или) муниципальную долю в своем уставном (складочном) капитале, превышающую 30 % на день официального опубликования решения о назначении выборов, референдума, их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, помещения.

Государственные и муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и (или) редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны предоставлять комиссиям бесплатное эфирное время для информирования в установленном законом порядке избирателей, участников референдума, а также предоставлять бесплатную печатную площадь для опубликования решений комиссий, размещения иной печатной информации.

Государственные органы и органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, а также их должностные лица обязаны предоставлять бесплатно избирательным комиссиям, комиссиям референдума необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования – немедленно.

Закон Липецкой области от 04.09.2020 N 434-ОЗ
"О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области "О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области"

В соответствии с дополнениями избирательная комиссия области, территориальная комиссия, назначившая члена соответствующей избирательной комиссии, в отношении которого политической партией внесено представление о досрочном прекращении полномочий в соответствии с частью 11.1 статьи 5 Закона Липецкой области "О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области", принимает решение о досрочном прекращении полномочий члена соответствующей избирательной комиссии и назначении нового члена соответствующей избирательной комиссии либо об отказе в удовлетворении представления о досрочном прекращении полномочий не позднее чем в месячный срок со дня получения представления о досрочном прекращении полномочий члена соответствующей избирательной комиссии и предложения по кандидатуре нового члена соответствующей избирательной комиссии. Избирательная комиссия области, территориальная комиссия, назначившая члена соответствующей избирательной комиссии, в отношении которого политической партией внесено представление о досрочном прекращении полномочий, информирует политическую партию о принятом решении.

Закон Липецкой области от 04.09.2020 N 433-ОЗ

"О внесении изменений в Закон Липецкой области "Об избирательной комиссии Липецкой области"

Предусмотрено, что политическая партия, по предложению которой назначен член избирательной комиссии области в соответствии с частью 6 статьи 7 Закона Липецкой области "Об избирательной комиссии Липецкой области", вправе внести в назначивший этого члена избирательной комиссии области орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена избирательной комиссии области. Вместе с представлением о досрочном прекращении полномочий члена избирательной комиссии области политической партией должно быть внесено предложение по кандидатуре нового члена избирательной комиссии области. При отсутствии такого предложения представление о досрочном прекращении полномочий члена избирательной комиссии области рассмотрению не подлежит. Представление о досрочном прекращении полномочий члена избирательной комиссии области и предложение по кандидатуре нового члена избирательной комиссии области утверждаются решением уполномоченного на то органа в порядке, предусмотренном уставом политической партии. Указанное представление не может быть внесено в течение одного года после назначения члена избирательной комиссии области, за один год до окончания срока полномочий избирательной комиссии области, в период, который начинается за шесть месяцев до указанного в пункте 3 статьи 10 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" дня голосования на выборах в органы государственной власти области, органы местного самоуправления, в подготовке и проведении которых в соответствии с законом участвует избирательная комиссия области, в период соответствующей избирательной кампании, а также в период избирательной кампании на иных выборах, кампании референдума, в подготовке и проведении которых участвует избирательная комиссия области.

Формирование избирательных комиссий, комиссий референдума

Избирательные комиссии, комиссии референдума состоят из членов комиссии с правом решающего голоса и членов комиссии с правом совещательного голоса. Членов избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса назначает представительный орган муниципального образования, а членов с правом решающего голоса других нижестоящих комиссий назначают вышестоящие комиссии.

В соответствии с Федеральным законом от 12.06.02 г. № 67-ФЗ срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования составляет четыре года, и она формируется в количестве пяти – одиннадцати членов с правом решающего голоса. Конкретное число членов комиссии устанавливается законом субъекта Федерации или уставом муниципального образования. Срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает в день официального опубликования решения о назначении следующих выборов, а их численность членов с правом решающего голоса устанавливается законом субъекта Федерации. Участковые комиссии формируются в период избирательной кампании, кампании референдума в сроки и с численностью членов с правом решающего голоса, установленные законом субъекта Федерации (как правило от 5 до 15 человек). Их срок полномочий истекает через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума.

Комиссии формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе РФ, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Федерации, иных общественных объединений, на основе предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования, предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Формирование избирательной комиссии муниципального образования осуществляется также на основе предложений избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава, избирательной комиссии субъекта Федерации, а формирование избирательной комиссии поселения – также на основе предложений избирательной комиссии муниципального района.

В комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения. Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов комиссии. Орган, назначающий в состав комиссии гражданина РФ, обязан получить письменное согласие указанного гражданина РФ на вхождение в состав этой комиссии.

орган по назначению состав или часть состава комиссии в срок, установленный законом, состав или часть состава избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения назначается избирательной комиссией субъекта Федерации, избирательной комиссии поселения – избирательной комиссией муниципального района, иной комиссии – вышестоящей комиссией.

Законом субъекта Федерации должны быть установлены сроки формирования комиссий и сроки приема предложений по составу комиссий. При этом для комиссий, действующих на постоянной основе, период, в который органы, формирующие такие комиссии, принимают предложения, должен составлять не менее одного месяца, а для иных комиссий – не менее десяти дней.

Формирующие комиссии органы обязаны назначить не менее одной второй от общего числа членов комиссии на основе поступивших предложений:

а) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации;

в) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

Представительный орган муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения обязан назначить не менее двух членов избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения на основе поступивших предложений избирательной комиссии субъекта Федерации. Представительный орган поселения обязан назначить не менее двух членов избирательной комиссии поселения на основе поступивших предложений избирательной комиссии муниципального района.

Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комиссию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе назначить одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а в случае регистрации кандидата, списка кандидатов – по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов) избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Каждое избирательное объединение может назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Инициативная группа по проведению местного референдума, а также избирательные объединения, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования или в законодательном (представительном) органе более высокого уровня, после официального опубликования решения о назначении референдума вправе назначить в соответствующую и нижестоящие комиссии референдума по одному члену комиссии референдума с правом совещательного голоса.

Совмещение комиссиями полномочий по подготовке и проведению выборов, референдумов различных уровней возможно по решению комиссии, организующей выборы, референдум на определенной территории. Совмещение комиссиями полномочий по подготовке и проведению муниципальных выборов, местного референдума производится по решению избирательной комиссии муниципального образования.

Комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава. При этом в состав комиссии должно быть назначено не менее двух третей членов комиссии. Со дня первого заседания комиссии нового состава полномочия комиссии предыдущего состава прекращаются. Срок полномочия комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

Статус членов избирательных комиссий, комиссий референдума

Как отмечалось в предыдущем параграфе, избирательные комиссии, комиссии референдума состоят из членов комиссии с правом решающего голоса и членов комиссии с правом совещательного голоса.

Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, референдума, за исключением права:

- а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;
- г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

голоса:

а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, участников референдума, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, референдумом, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, участников референдума, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, участников референдума числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, вариантам ответа на вопрос референдума;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую

а) лица, не имеющие гражданства РФ;

б) граждане РФ, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;

в) граждане РФ, не достигшие возраста 18 лет;

г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований;

д) выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций;

е) судьи, прокуроры;

ж) на соответствующих выборах – кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов;

з) на соответствующих референдумах – члены и уполномоченные

и) на соответствующих выборах, референдумах – члены комиссии с правом совещательного голоса;

к) на соответствующих выборах – супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

л) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;

м) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), – в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

н) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Положения пунктов «ж», «к» и «л» не распространяются на членов участковых, территориальных и окружных избирательных комиссий, если кандидат выдвигается либо зарегистрирован по другому избирательному округу.

руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания.

Член комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах, референдуме одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

Срок полномочий членов комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

а) подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких

б) появления оснований, по которым граждане не могут быть членами комиссий с правом решающего голоса.

Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены лица, указанные в пунктах «а», «в» – «е», а также граждане РФ, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, члены Совета Федерации РФ, работники аппаратов избирательных комиссий, доверенные лица кандидатов, избирательных объединений, а также лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

Возможность работы на постоянной (штатной) основе членов избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, а также размер и виды их денежного содержания и иных выплат, определяются уставами муниципальных образований, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Члену комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов, референдума. За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, референдума, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются комиссией муниципального образования за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение выборов, референдума.

Член комиссии с правом решающего голоса не может быть привлечен к уголовной ответственности, подвергнут административным наказаниям, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Федерации.

Член комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании, кампании референдума не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

Срок полномочий членов избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, с правом совещательного голоса, назначенных кандидатами, которые были избраны, или избирательными объединениями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов, продолжается до окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах в тот же орган или на ту же должность. Полномочия остальных членов избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, с правом совещательного голоса прекращаются в день окончания соответствующей избирательной кампании. Полномочия членов иных избирательных комиссий, а также членов комиссий референдума с правом совещательного голоса прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий. Если кандидату отказано в регистрации, а избирательному объединению в регистрации списка кандидатов либо регистрация кандидата, списка кандидатов аннулирована или отменена, полномочия членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, назначенных таким кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим такого кандидата, такой список кандидатов, прекращаются соответственно со дня отказа в регистрации, ее аннулирования или отмены, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд, – со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации.

Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов и референдумов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

Организация деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума

Избирательная комиссия, комиссия референдума правомочны приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава. Деятельность комиссий осуществляется коллегиально.

Председатель избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в следующем порядке:

а) при наличии предложения избирательной комиссии субъекта Федерации – по данному предложению;

б) в случае отсутствия предложения избирательной комиссии субъекта Федерации – по предложениям, внесенным членами избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения с правом решающего голоса.

Председатель избирательной комиссии поселения избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов этой комиссии с правом решающего голоса на основе предложения избирательной комиссии муниципального района, а если избирательная комиссия муниципального района не образована, – на основе предложения территориальной комиссии. В случае отсутствия такого предложения председатель избирательной комиссии поселения избирается на основе предложений членов избирательной комиссии поселения с правом решающего голоса.

Если предложенная избирательной комиссией кандидатура на должность председателя комиссии будет отклонена, избирательная комиссия, по предложению которой он избирается, обязана предложить новую кандидатуру из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Председатели окружных, территориальных и участковых комиссий назначаются на должность из числа их членов с правом решающего голоса и освобождаются от должности непосредственно вышестоящими комиссиями.

Заместитель председателя и секретарь всех комиссий избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Заседание также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии.

Комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

Решения комиссии об избрании, о назначении на должность либо об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, а также о внесении предложений по кандидатурам на указанные должности, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, референдума, о регистрации кандидатов, списков кандидатов и об обращении в суд с заявлением об отмене их регистрации, об итогах голосования или о результатах выборов, референдума, о признании выборов, референдума несостоявшимися или недействительными, о проведении повторного голосования или повторных выборов, об отмене решения комиссии в порядке, предусмотренном пунктом 11 статьи 20 и пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона от 12.06.02 г. № 67-ФЗ, принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению). Решения комиссии по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

Члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

Комиссии могут привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, а также с обеспечением полномочий комиссий, по гражданско-правовым договорам.

Гласность в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума

На всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, муниципальной комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется работа с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума и иных форм непосредственной демократии. На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители средств массовой информации.

С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума и иных форм непосредственной демократии на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать вышеуказанные лица, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке, участке референдума должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, вышеуказанным лицам, наблюдателям.

Решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума и иных форм непосредственной демократии публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом субъекта Федерации.

Комиссии должны обеспечивать информирование избирателей, участников референдума о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий, связанных с подготовкой и проведением референдума и иных форм непосредственной демократии, о ходе избирательной кампании, кампании референдума и иных форм непосредственной демократии, а также о кандидатах, избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

Комиссии обязаны оповестить избирателей, участников референдума об адресе и номере телефона комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного или повторного голосования – в порядке и сроки, предусмотренные законами субъектов Федерации, но не позднее чем за 5 дней до дня голосования.

В случае вынесения на референдум проекта нормативного правового акта муниципального образования каждый участник референдума не позднее чем за 30 дней до дня голосования имеет право получить в муниципальной комиссии текст этого проекта.

Избирательные комиссии, регистрирующие кандидатов, списки кандидатов, доводят до сведения избирателей сведения о кандидатах (сведения биографического характера, о размере и об источниках его доходов, о его имуществе, вкладах в банках, ценных бумагах), о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

Муниципальные, окружные избирательные комиссии, муниципальные комиссии местного референдума до дня голосования должны периодически направлять в средства массовой информации для опубликования сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, фондов референдума, фондов по проведению иных форм непосредственной демократии, а также передавать в средства массовой информации для опубликования финансовые отчеты создателей фондов о размерах фонда, источниках его формирования, о расходах фонда не позднее пяти дней со дня подачи отчетов.

Участковая комиссия обязана оборудовать в помещении для голосования информационный стенд, на котором размещает информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях и блоках, внесенных в бюллетень, включая сведения о доходах и об имуществе кандидатов, информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений. При проведении референдума на стенде размещаются информационные материалы о вопросах референдума, включая текст нормативного акта, вынесенного на референдум.

Комиссии, определяющие результаты выборов, референдума и иных форм непосредственной демократии, направляют общие данные о их результатах в средства массовой информации в течение одних суток после их определения. Официальное опубликование полных данных об итогах голосования и о результатах выборов, референдума и иных форм непосредственной демократии, осуществляется в течение двух месяцев со дня голосования.

Правовой статус избирательных объединений, общественных объединений

Избирательное объединение – политическая партия, имеющая право участвовать в выборах в соответствии с федеральным законом, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов в органы местного самоуправления избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах, созданное в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрированное в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий – не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования.

Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественно-политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Полномочия избирательного объединения, общественных объединений составляют их юридические права и обязанности, которые они могут осуществлять на различных стадиях референдумного и избирательного процессов в случаях, предусмотренных законом субъекта Федерации, уставом муниципального образования:

- по участию в инициировании проведения местного референдума, голосования по отзыву выборного лица местного самоуправления избирателями;
- по созданию группы участников референдума, группы участников отзыва выборного лица местного самоуправления избирателями;
- по участию в формировании избирательных комиссий, комиссий референдума;
- по выдвижению и регистрации кандидатов, списков кандидатов (за исключением общественных объединений, не являющимися избирательным объединением);
- по назначению доверенных лиц (только для избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, список кандидатов);
- по осуществлению агитационной деятельности посредством массовых мероприятий;
- на получение бесплатного и за плату эфирного времени на каналах муниципальных организаций телерадиовещания и печатных площадей в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях, а также права распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы (только для избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, список кандидатов, создавших группу участников референдума, группу участников иных форм непосредственной демократии);

– по созданию избирательных фондов при выдвижении списков кандидатов;

– по созданию финансовых фондов по проведению референдума и иных форм непосредственной демократии при их инициировании избирательным объединением, общественным объединением, либо создавшим группу участников референдума, группу участников иных форм непосредственной демократии;

– по контролю на всех этапах за подготовкой и проведением референдума, выборов, иных форм непосредственной демократии;

– по назначению наблюдателей за ходом голосования, подсчетом голосов и определением результатов референдума, выборов, иных форм непосредственной демократии;

– на получение любой информации, связанной с референдумом, выборами, иных форм непосредственной демократии;

– по обжалованию в вышестоящие комиссии или в суд решений и действий, нарушающих избирательные права граждан, избирательных объединений, общественных объединений.

Правовой статус кандидатов в депутаты и на выборные должности, их доверенных лиц и уполномоченных представителей

Выборное должностное лицо местного самоуправления – это должностное лицо муниципального образования, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах.

Кандидат – лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность депутата представительного органа, члена иного выборного органа, главы муниципального образования или иного выборного должностного лица местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Зарегистрированный кандидат – лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией муниципального образования либо окружной избирательной комиссией в качестве кандидата.

От имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов также уполномоченные представители, доверенные лица избирательного объединения, выдвинувшие этот список.

Доверенное лицо кандидата, избирательного объединения – лицо, назначенное кандидатом, или избирательным объединением, выдвинувшим кандидатов, список кандидатов, для осуществления агитации и иной деятельности, способствующей избранию кандидатов.

Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных Федеральным законом.

Кандидаты, зарегистрированные кандидаты имеют права: назначать доверенных лиц; назначать по одному члену комиссии с правом совещательного голоса в избирательную комиссию, регистрирующую кандидата, и во все нижестоящие комиссии; на создание избирательного фонда; осуществлять предвыборную агитацию посредством выпуска и распространения агитационных материалов и проведения массовых мероприятий; на получение любой информации, связанной с выборами; на обжалование в вышестоящие комиссии или в суд решений и действий, нарушающих как их избирательные права, так и права их избирателей.

Зарегистрированные кандидаты имеют права: присутствовать на всех заседаниях избирательной комиссии, регистрирующей кандидата, и нижестоящих комиссий; осуществлять предвыборную агитацию бесплатно и за плату в средствах массовой информации; назначать наблюдателей.

Администрация организации, командир воинской части, руководитель органа внутренних дел РФ, в которых работает, служит, проходит сборы, учится кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока. В этом случае соответствующая избирательная комиссия за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, выплачивает зарегистрированному кандидату денежную компенсацию. Вид, размер и порядок выплаты компенсации устанавливаются законом субъекта Федерации.

Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу. Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации кандидатом.

Зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия прокурора района, города к уголовной ответственности, арестован или подвергнут в судебном порядке административному наказанию. При даче согласия на привлечение зарегистрированного кандидата к уголовной ответственности, на его арест прокурор обязан известить об этом избирательную комиссию, осуществившую регистрацию кандидата.

Кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, связанных со статусом кандидата, с момента официального опубликования общих данных о результатах выборов, а при досрочном выбытии – с даты выбытия. Если на основании закона субъекта Федерации соответствующая избирательная комиссия назначит повторное голосование, кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.

кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, а также кандидаты, являющиеся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, на время их участия в выборах освобождаются от выполнения должностных или служебных обязанностей и представляют в избирательную комиссию заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений) не позднее

пять дней со дня регистрации

Законом субъекта Федерации может быть установлено, что на выборах в представительные органы муниципальных образований при определенном числе избирателей в избирательном округе (но не более пяти тысяч избирателей) зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной службе, на время их участия в выборах могут не освобождаваться от выполнения должностных или служебных обязанностей.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в Федеральном законе понимается:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством РФ о государственной охране;

д) сбор подписей избирателей, участников референдума, ведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, участников референдума, ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума для этих целей не будет гарантирован такой же доступ;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании, кампании референдума при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

з) обнародование в период избирательной кампании, кампании референдума в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

Соблюдение перечисленных ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами своих полномочий и выполнению ими своих обязанностей перед избирателями.

Должностным лицам, журналистам, иным творческим работникам организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, если указанные лица являются кандидатами либо их доверенными лицами или уполномоченными представителями по финансовым вопросам, доверенными лицами или уполномоченными представителями избирательных объединений, запрещается участвовать в освещении избирательной кампании через средства массовой информации.

Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов, список кандидатов, вправе назначить доверенных лиц. Число доверенных лиц устанавливается законом субъекта Федерации.

Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенных лиц вместе с заявлениями самих граждан о согласии быть доверенными лицами. Доверенные лица получают в избирательной комиссии удостоверения.

Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты, лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий.

Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица. Регистрация доверенного лица, являющегося государственным или муниципальным служащим, осуществляется при условии представления в соответствующую избирательную комиссию приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей (в том числе на период отпуска).

Доверенные лица осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата, избирательного объединения. Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя. На период полномочий доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск.

Кандидаты, избирательные объединения, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом избирательную комиссию, которая аннулирует выданные этим доверенным лицам удостоверения. Полномочия доверенных лиц прекращаются по решению кандидата, избирательного объединения либо вместе с утратой статуса назначившим их кандидатом или с утратой статуса кандидатами, включенными в список кандидатов, который выдвинут избирательным объединением, назначившим этих доверенных лиц.

***Правовой статус членов инициативной группы
по проведению референдума, отзыва выборного лица,
и иных групп участников этих форм непосредственной демократии***

Инициативная группа по проведению местного референдума образуется гражданином РФ или группой граждан РФ, имеющими право на участие в данном местном референдуме, в количестве не менее 10 человек для выдвижения инициативы его проведения, сбора подписей граждан РФ, проживающих на территории муниципального образования, в ее поддержку, осуществления агитационной деятельности по вопросам референдума и его проведения.

Инициативная группа по отзыву выборного лица образуется избирателями соответствующего избирательного округа в количестве не менее 10 человек для выдвижения инициативы по проведению голосования по отзыву выборного лица, сбора подписей избирателей соответствующего избирательного округа в его поддержку, осуществления агитации за отзыв выборного лица.

уполномоченные представители инициативной группы по проведению местного референдума не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения (перечисленных в разделе 5 настоящего параграфа) в целях выдвижения и поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума.

Законом субъекта Федерации могут быть предусмотрены создание после регистрации инициативной группы по проведению местного референдума иных групп участников референдума и их регистрация комиссиями референдума, а также деятельность в качестве указанных групп руководящих органов общественных объединений, руководящих органов региональных отделений и иных структурных подразделений общественных объединений, устав которых предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12.06.02 г. № 67-ФЗ, на уровне, соответствующем уровню местного референдума, или на более высоком уровне, не позднее чем за шесть месяцев до дня обращения с инициативой

Законом субъекта Федерации должна быть предусмотрена возможность деятельности в качестве указанных групп местного референдума руководящих органов структурных подразделений политических партий. Положения, регулирующие деятельность инициативной группы по проведению местного референдума после ее регистрации, ее членов и уполномоченных представителей, распространяются также на иные группы участников референдума, их членов и уполномоченных представителей.

Инициативные группы по проведению референдума, отзыва выборного лица, иные группы участников референдума, отзыва выборного лица самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации в допускаемых законом формах и законными методами, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее осуществления иных лиц. Расходы на проведение агитации осуществляются ими исключительно за счет средств фонда референдума, фонда по отзыву выборного лица, которые инициативная группа и иные группы по проведению референдума, по отзыву выборного лица обязаны создать, и они должны назначить своего уполномоченного представителя по финансовым вопросам. Инициативные группы назначают лиц, уполномоченных действовать от их имени на территории муниципального образования.

Инициативной группе по проведению референдума, по отзыву выборного лица и иным группам референдума, по отзыву выборного лица предоставляются за плату и бесплатно эфирное время на каналах муниципальных организаций телерадиовещания и печатная площадь государственных и муниципальных периодических печатных изданий на равных условиях.

Наблюдатель – гражданин РФ, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, отзыва выборного лица, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов.

Наблюдатель иностранный (международный) – представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов в Российской Федерации в соответствии с установленным законом порядком.

Иностранные (международные) наблюдатели получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в порядке, установленном федеральным законом, и при наличии приглашения органов государственной власти, комиссий, организующих выборы, референдум, аккредитуются Центральной избирательной комиссией РФ

При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. При проведении референдума, голосования по отзыву выборного лица наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению референдума, по отзыву выборного лица общественным объединением, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню местного референдума, или на более высоком уровне. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса.

Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать с момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума.

доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке, участке референдума должен быть обеспечен всем наблюдателям.

Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, по отзыву выборного лица, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума не допускается. Не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных Федеральным законом от 12.06.02 г. № 67-ФЗ, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования.

Наблюдатели вправе:

– знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

– находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования, наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;

– присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне

– наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

– обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

– знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

– носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается избирательной комиссией муниципального образования;

– обжаловать в порядке, установленном Федеральным законом от 12.06.02 г. № 67-ФЗ, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Федерации, Центральную избирательную комиссию РФ или в суд;

– присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях.

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;
- расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;
- участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Правовой статус средств массовой информации

Средства массовой информации принимают широкое многофункциональное участие в подготовке и осуществлении форм прямого волеизъявления граждан в целях как их освещения и информирования избирателей, участников референдума, так и обеспечения предусмотренных законодательством определенных избирательных и референдумных действий. Их правовой статус и формы участия в этой деятельности регулируются Законом РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» и Федеральным законом от 12.06.02 № 67-ФЗ.

Под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации. Под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год. Под радио-, теле-, кинохроникальной программой понимается совокупность периодических аудио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное название и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год.

Государственные и муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и (или) редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны предоставлять возможность для размещения печатной информации избирательных комиссий, комиссий референдума, а также обязаны предоставлять комиссиям бесплатное эфирное время для информирования избирателей, участников референдума в порядке, установленном федеральными законами, законами субъектов Федерации, а также бесплатную печатную площадь для опубликования их решений и актов, размещения иной печатной информации.

Эти же средства массовой информации обязаны обеспечить равные условия проведения агитационной деятельности как бесплатно, так и на платной основе:

- при выборах – зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям;
- при проведении референдума – инициативной группе по проведению референдума и иным группам участников референдума;
- при проведении голосования по отзыву выборных лиц – инициативным группам по их проведению, выборным лицам, в отношении которых назначено голосование по отзыву, а также иным группам избирателей этих форм непосредственной демократии.

Организации, осуществляющие теле-и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий всех форм собственности, а также их должностные лица обязаны предоставлять бесплатно комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день, предшествующий дню голосования и в день голосования, – немедленно.

Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, референдума, вправе:

- присутствовать на заседаниях комиссий;
- знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов;
- присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение;
- находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку.

Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц, в том числе избирательных комиссий, комиссий референдума.

Избирательные комиссии, комиссии референдума, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации по запросам редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

Редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции. Отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, только если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если требуемые сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации.

Избиратель, другие участники выборов и референдума вправе потребовать от редакции опровержения не соответствующих действительности и порочащих их честь и достоинство сведений, которые были распространены в данном средстве массовой информации. Такое право имеют и законные представители избирателя, если сам избиратель не имеет возможности потребовать опровержения. Если редакция средства массовой информации не располагает доказательствами того, что распространенные им сведения соответствуют действительности, она обязана опровергнуть их в том же средстве массовой информации. Если избиратель или организация представили текст опровержения, то распространению подлежит данный текст при условии его соответствия требованиям закона. Редакция радио-, телепрограммы, обязанная распространить опровержение, может предоставить избирателю или представителю организации, потребовавшему этого, возможность зачитать собственный текст и передать его в записи.

и органов местного самоуправления

Государственные органы РФ и субъектов Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством о выборах и референдумах наделены значительными полномочиями по обеспечению целого ряда избирательных и референдумных действий, а также по оказанию содействия избирательным комиссиям, комиссиям референдума в осуществлении их компетенции. В то же время законодательство запрещает их участие в осуществлении основных действий, связанных с выдвижением кандидатов, проведением агитационной деятельности, организацией голосования и установлением его результатов, а также запрещает вмешиваться в деятельность избирательных комиссий, комиссий референдума.

На представительные органы муниципальных образований возложены обязанности по назначению муниципальных выборов и местных референдумов.

Представительные органы муниципальных образований назначают членов избирательных комиссий муниципальных образований с правом решающего голоса, вправе вносить предложения по кандидатам для назначения в составы территориальных, окружных и участковых комиссий муниципальных образований. Эти же органы в определенных законом случаях досрочно освобождают от обязанностей назначенных ими членов избирательных комиссий муниципальных образований и

Главы местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения осуществляют регистрацию (учет) избирателей, участников референдума, проживающих на территории соответствующего муниципального образования.

Командиры воинских частей осуществляют регистрацию военнослужащих, членов их семей и других избирателей, участников референдума, проживающих в пределах расположения воинской части.

Органы, осуществляющие регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах России, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, не реже чем один раз в месяц представляют сведения о фактах выдачи и замены паспорта, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства главе местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.

Органы записи актов гражданского состояния не реже чем один раз в месяц представляют сведения о фактах смерти граждан РФ главе местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.

Органы осуществляющие воинский учет, не реже чем один раз в три месяца, сообщают о гражданах РФ, призванных (поступивших по контракту) на военную службу (уволенных с военной службы), а органы (учреждения) уголовно-исполнительной системы – о гражданах, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, главе местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.

Суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, а также решение о признании гражданина, ранее признанного судом недееспособным, дееспособным, сообщает о принятом решении главе местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения.

По согласованию с избирательными комиссиями муниципальных образований главы местных администраций образуют избирательные участки, участки референдума и их списки опубликовывают в средствах массовой информации.

Представительные органы муниципальных образований утверждают и публикуют схемы образования избирательных округов по выборам депутатов на основе проектов, представленных избирательными комиссиями муниципальных образований.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям, комиссиям референдума содействие в реализации их полномочий, в частности на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий, комиссий референдума в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования – немедленно.

В случае если местный референдум назначен судом, то обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации.

Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума о выявленных фактах и о принятых мерах.

Стало практикой принятие главами местных администраций постановлений, предусматривающих конкретные поручения органам местной администрации, муниципальным предприятиям и учреждениям в части содействия избирательным комиссиям, комиссиям референдума в организации и проведении выборов и референдумов.

Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, вправе проводить агитацию по вопросам референдума, в том числе на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, выпускать и распространять агитационные материалы, но не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

При проведении голосования по вопросам изменения границ и по вопросам преобразования муниципального образования, осуществляемого в порядке для проведения местного референдума, положения законодательства, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, не применяются.

"О Методических рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав военнослужащих при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления"

Настоящие Методические рекомендации направлены на обеспечение реализации избирательных прав военнослужащих, а также в части, касающейся организации голосования, - иных избирателей, проживающих на территории расположения воинской части, при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления.

Порядок и сроки избирательных действий могут быть конкретизированы в нормативных актах избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с учетом требований законодательства соответствующих субъектов Российской Федерации.

Вопросы реализации избирательных прав военнослужащих, а также иных избирателей, проживающих на территории расположения воинской части, в период подготовки и проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1997 года N 535 "Об обеспечении избирательных прав военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, работников органов прокуратуры Российской Федерации и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации", законами субъектов Российской Федерации о выборах и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Права и свободы военнослужащих определяются также федеральными законами "О статусе военнослужащих", "Об обороне", "О воинской обязанности и военной службе", "О войсках национальной гвардии Российской Федерации", "О пожарной безопасности", Законом Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и иными нормативными актами.

Военнослужащие имеют право избирать и быть избранными на общих основаниях в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Недопустимо ограничение активного или пассивного избирательного права военнослужащих по мотивам, связанным с характером, условиями, продолжительностью, местом их службы или местом пребывания, а также местом жительства до призыва (поступления) на военную службу и по другим мотивам.

Избирательные комиссии обеспечивают реализацию избирательных прав военнослужащих во взаимодействии с органами военного управления, командованием соединений, воинских частей и иных воинских формирований федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, органов военного управления, командование воинских частей, иных воинских формирований оказывают содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий.

3-й учебный вопрос:

**Референдумный и
избирательный процессы.**

Регистрация (учет) участников референдума и избирателей, составление списков избирателей, участников референдума

Регистрации (учету) в качестве избирателей и участников референдума подлежат все граждане РФ, обладающие активным избирательным правом, правом на участие в референдуме. Основанием для регистрации является факт нахождения места жительства гражданина РФ на соответствующей территории, который устанавливается органами регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 1993 г. "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Порядок регистрации (учета) избирателей, участников референдума определяется Положением о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации, утвержденным постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 6 ноября 1997 г.

осуществляется:

– проживающих на территории соответствующего муниципального образования – главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения. Основанием для регистрации является факт нахождения места жительства на территории муниципального образования (в отношении вынужденных переселенцев – факт временного пребывания) избирателей, участников референдума. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

– военнослужащих, членов их семей и других избирателей, участников референдума, проживающих в пределах расположения воинской части – командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей, участников референдума является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, устанавливаемый на основании сведений, представляемых

– проживающих за пределами России или находящихся в длительных заграничных командировках – руководителем соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения РФ. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей, участников референдума является факт их постоянного проживания или нахождения в длительной заграничной командировке на территории соответствующего иностранного государства, устанавливаемый дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями РФ.

Сведения об избирателях, участниках референдума представляются главе местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения:

– органами, осуществляющими регистрацию граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина РФ на территории РФ, не реже чем один раз в месяц сведения о фактах выдачи и замены паспорта гражданина РФ, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев – по месту пребывания) граждан РФ;

– органами, осуществляющими воинский учет, не реже чем один раз в месяц сведения о фактах смерти граждан РФ;

– органами, осуществляющими воинский учет, не реже чем один раз в три месяца сведения о гражданах РФ, призванных (поступивших по контракту) на военную службу (уволенных с военной службы);

– органами (учреждениями) уголовно-исполнительной системы сведения о гражданах, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда;

– судами, принявшими решение о признании гражданина недееспособным, а также решение о признании гражданина, ранее признанного судом недееспособным, дееспособным, сведения о принятом решении.

Регистрация избирателей, участников референдума и установление численности зарегистрированных на территории муниципального образования, субъекта Федерации, в Российской Федерации и за пределами территории России избирателей, участников референдума осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием Государственной автоматизированной системы РФ «Выборы» (ГАС «Выборы»)

Избиратель, участник референдума имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

В целях реализации прав избирателей, участников референдума соответствующими комиссиями составляются списки избирателей, участников референдума на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума и представляемых в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи.

В списки избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума включаются все граждане РФ, обладающие на день голосования активным избирательным правом, правом на участие в референдуме. В эти списки включаются также на основании международного договора РФ иностранные граждане, достигшие на день голосования возраста 18 лет (кроме признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда), постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы, референдум.

Основанием для включения гражданина в список избирателей, участников референдума на конкретном избирательном участке, участке референдума является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 12.06.02 № 67-ФЗ, иным законом, – факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права, права на участие в референдуме) либо наличие у гражданина открепительного удостоверения.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей, участников референдума и не учитываются при определении числа избирателей, участников референдума при выборах в органы местного самоуправления, на местном референдуме.

Список избирателей, участников референдума составляется избирательной комиссией муниципального образования, в том числе с использованием ГАС «Выборы», отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума на основании сведений, представляемых сразу после назначения дня голосования по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом

местной администрации воинской части

Гражданин РФ включается в список только на одном избирательном участке, участке референдума. При выявлении факта включения гражданина РФ в списки избирателей, участников референдума на разных участках на одних и тех же выборах, одном и том же референдуме соответствующая комиссия до передачи списков в участковые комиссии проводит работу по устранению ошибки или неточности в указанных списках.

Список составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, участниках референдума, включаемые в список, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя, участника референдума. В списке должны быть предусмотрены места для проставления избирателем, участником референдума подписи за каждый полученный им бюллетень, серии и номера своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также для внесения суммарных данных по каждому виду выборов, референдума и для проставления подписи члена участковой комиссии, выдавшего бюллетень (бюллетени) избирателю, участнику референдума.

Первый экземпляр списка подписывают председатель и секретарь комиссии, составившей список. На избирательных участках, участках референдума, образованных на территории воинской части, в отдаленной или труднодоступной местности, список избирателей, участников референдума подписывают председатель и секретарь участковой комиссии. Список заверяется печатями избирательной комиссии муниципального образования и (или) участковой комиссии. Порядок и сроки изготовления, использования второго экземпляра списка, его передачи соответствующей участковой комиссии, заверения и уточнения определяются избирательной комиссией муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка конкретного избирательного участка, участка референдума не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Участковая комиссия вправе разделить первый экземпляр списка на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя.

Участковая комиссия уточняет список избирателей, участников референдума в соответствии с установленным порядком организации взаимодействия комиссий с органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, осуществляющими регистрацию (учет) избирателей, участников референдума. Выверенный и уточненный список не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью участковой комиссии.

Участковая комиссия за 20 дней до дня голосования представляет список для ознакомления избирателей, участников референдума и его дополнительного уточнения.

Гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом, правом на участие в референдуме, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина РФ в список может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования – немедленно. В случае, если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке производится участковой комиссией немедленно.

Исключение гражданина РФ из списка после его подписания председателями и секретарями соответствующих комиссий и заверения его печатями этих комиссий, производится только на основании официальных документов, в том числе сообщения вышестоящей комиссии о включении избирателя, участника референдума в список на другом участке, а также в случае выдачи избирателю, участнику референдума открепительного удостоверения. При этом в списке, а также в базе данных ГАС «Выборы» указывается дата исключения гражданина РФ из списка, а также причина такого исключения.

Избиратели, участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели, участники референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, решением участковой комиссии могут быть включены в список на участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. Информация об этом передается в участковую комиссию, где данный избиратель, участник референдума включен в список по месту жительства, через избирательную комиссию муниципального образования.

Законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что избиратели, участники референдума, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой комиссии могут быть включены в список на участке, образованных или определенных решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей, участников референдума, по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

Вносить какие-либо изменения в списки после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей, участников референдума запрещается.

Избиратель, участник референдума имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

Вносить какие-либо изменения в списки избирателей, участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей, участников референдума запрещается.

Образование избирательных округов, округа референдума, избирательных участков, участков референдума

Для проведения выборов депутатов представительных органов и членов иных выборных органов местного самоуправления образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа. При выборах должностного лица местного самоуправления и проведении местного референдума определяются соответственно единый избирательный округ и округ референдума, территорией которых становится вся территория муниципального образования. Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются на основании данных о численности избирателей, которые предоставляются главой местной администрации, а также командирами воинских частей по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года.

Одномандатный избирательный округ – эта территория, от которой непосредственно гражданами РФ, место жительства которых расположено в границах этой территории, избирается один депутат. Многомандатный избирательный округ – это территория, от которой избираются несколько депутатов (не более пяти), и за каждого из них избиратели голосуют персонально. Единый избирательный округ – это округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы.

Схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, утверждает представительный орган муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования не позднее чем за 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, в которой обозначены их границы, определен перечень муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ (если избирательный округ включает в себя часть муниципального образования, или населенного пункта, в схеме должны быть обозначены границы данной части территории муниципального образования, или населенного пункта), указаны номер каждого избирательного округа, место нахождения каждой окружной избирательной комиссии или избирательной комиссии, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии, число избирателей в каждом избирательном округе.

Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа должны образовываться с соблюдением следующих требований:

а) соблюдается примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 %, а в труднодоступных или отдаленных местностях – не более чем на 30 %. При образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат. Отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число депутатских мандатов в данном округе, не может превышать 10 % от средней нормы представительства избирателей, а в труднодоступных или отдаленных местностях – 15 % от средней нормы представительства избирателей. Перечень труднодоступных и отдаленных местностей устанавливается законом субъекта Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов;

б) избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий.

Опубликование (обнародование) схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, включая ее графическое изображение, осуществляется представительным органом муниципального образования не позднее чем через пять дней после ее утверждения.

В случае образования многомандатного избирательного округа число депутатских мандатов, подлежащих распределению в этом округе, не может превышать пять. Данное ограничение не применяется при выборах в органы местного самоуправления сельского поселения, а также при выборах в органы местного самоуправления иного муниципального образования в избирательном округе, образованном в границах избирательного участка.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума образуются избирательные участки, участки референдума.

Избирательные участки, участки референдума образуются по согласованию с избирательной комиссией муниципального образования главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а при проведении выборов в орган муниципального образования городского поселения или сельского поселения – главой местной администрации поселения из расчета не более чем три тысячи избирателей, участников референдума на каждом участке. Избирательные участки, участки референдума образуются не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов.

санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки, участки референдума могут образовываться не позднее чем за 45 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией – не позднее чем за три дня до дня голосования. Такие участки входят в избирательные округа, округа референдума по месту их расположения или по месту приписки судна. При выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме законом субъекта Федерации может быть установлен иной порядок отнесения таких участков к избирательным округам, округам референдума. В труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки, участки референдума могут образовываться вышестоящей комиссией по согласованию с капитаном судна или судовладельцем, начальником полярной станции, руководителями других объектов, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях.

Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках, участках референдума. В воинских частях избирательные участки, участки референдума могут образовываться командирами воинских частей в случаях, а также в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Федерации.

Списки избирательных участков, участков референдума с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а при проведении выборов в орган местного самоуправления поселения – главой местной администрации поселения не позднее чем за 40 дней до дня

Агитация при проведении референдума, выборов, отзыва выборных лиц

Агитация, осуществляемая в период муниципальной избирательной кампании, кампании местного референдума, отзыва выборного лица местного самоуправления, – это признаваемая и гарантируемая законом, уставом муниципального образования деятельность, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов, против всех списков кандидатов; за поддержку инициативы проведения отзыва выборного лица или против, за участие в голосовании по отзыву выборного лица или против, за отзыв или против отзыва выборного лица, а также деятельность, имеющая целью побудить и побуждающая участников референдума поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки, голосовать либо отказаться от голосования на референдуме, поддержать либо отвергнуть вынесенный на референдум вопрос (вопросы).

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума, отзыва выборных лиц, может проводиться:

- на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- посредством проведения агитационных публичных мероприятий (собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий);
- посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- иными не запрещенными законом методами.

Проводить агитационную деятельность при осуществлении названных форм непосредственной демократии в допускаемых законом формах и законными методами вправе граждане РФ и общественные объединения. Однако они могут реально осуществлять агитацию только путем проведения соответствующей работы с избирателями, участниками референдума по месту их жительства, проведения массовых мероприятий: собраний, встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий. Проводить же агитацию, используя каналы организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, а также посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов вправе только кандидаты, избирательные объединения, инициативные группы по проведению референдума, отзыва выборного лица, и приравненные к их статусу законом иные группы участников референдума, отзыва выборного лица, а также выборные лица, в отношении которых инициировано досрочное прекращение их полномочий (далее – субъекты агитации, создавшие фонд). Они вправе осуществлять такую агитацию исключительно за счет средств специально созданных фондов в установленном законом субъекта Федерации порядке.

Предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии Федеральным законом);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинутому кандидата, список кандидатов.

Действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, профессиональной деятельности и вышеуказанные в подпункте «а», признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), а действия, указанные в подпунктах «б» – «е», – в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

Кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума, отзыва выборного лица, иные группы референдума, отзыва выборного лица самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Расходы на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, отзыва выборного лица осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов, фондов референдума, фондов голосования по отзыву выборного лица в установленном законом порядке.

Запрещается привлекать к агитационной деятельности лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

Запрещается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, отзыву выборного лица, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

а) федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

б) лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, – членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

в) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

г) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациями, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

д) комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;

е) иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 статьи 4 Федерального закона, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

ж) международным организациям и международным общественным движениям;

з) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, вправе проводить агитацию по вопросам референдума, в том числе на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, выпускать и распространять агитационные материалы, но не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении возможно только с письменного согласия данного физического лица.

Политическая партия, выдвинувшая кандидатов, список кандидатов, которые зарегистрированы избирательной комиссией, не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном муниципальном периодическом печатном издании, а также размещает ее в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет.

кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума, инициативной группы по отзыву выборного лица. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума, отзыва выборного лица на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, отзыва выборного лица в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Агитационные печатные материалы (листочки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном Федеральным законом порядке на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, сохраняются в день голосования на прежних

В случае проведения повторного голосования агитационный период возобновляется со дня назначения соответствующей комиссией дня повторного голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня повторного голосования.

Общие условия проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, отзыва выборного лица на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях:

1. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий обязаны обеспечить зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, инициативной группе по проведению референдума, по отзыву выборного лица, и иным группам участников референдума, отзыва выборного лица – *равные условия проведения агитационной деятельности* в порядке, установленном Федеральным законом и законом субъекта Федерации. Эфирное время на каналах указанных организаций телерадиовещания и печатная площадь в указанных периодических печатных изданиях предоставляются указанным субъектам за плату, а в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом, иным законом, также бесплатно.

2. Муниципальные организации телерадиовещания обязаны предоставлять бесплатное эфирное время указанным в пункте1 субъектам для проведения агитации. Предоставляемое бесплатное эфирное время должно приходиться на период, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию.

Общий объем бесплатного эфирного времени должен составлять на каждом из каналов не менее 30 минут по рабочим дням, а если общее время вещания организации телерадиовещания составляет менее двух часов в день, – не менее одной четверти общего времени вещания.

Не менее половины общего объема бесплатного эфирного времени должно быть предоставлено для проведения совместных дискуссий, «круглых столов» и иных совместных агитационных мероприятий.

3. Муниципальные организации телерадиовещания обязаны резервировать эфирное время для проведения агитации за плату для всех указанных в пункте1 субъектов. Размер и условия оплаты для них должны быть едиными. Общий объем резервируемого эфирного времени должен быть равен установленному общему объему бесплатного эфирного времени или превышать его, но не более чем в два раза. Все указанные в пункте1 субъекты вправе за соответствующую плату получить время из общего объема зарезервированного эфирного времени в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число соответственно субъектов, обладающих правом на проведение агитации.

4. Редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий, распространяемых на территории, на которой проводятся выборы, референдум, голосование по отзыву выборного лица, и выходящих не реже одного раза в неделю, обязаны выделять на равных условиях печатные площади для агитационных материалов указанным в пункте 1 субъектам. Общий минимальный объем таких площадей, возможность предоставления печатной площади бесплатно, соотношение частей печатных площадей, предоставляемых редакциями периодических печатных изданий бесплатно и за плату, устанавливаются законом субъекта Федерации.

Субъекты, указанные в пункте 1, вправе за соответствующую плату получить из общего объема зарезервированной печатной площади печатную площадь в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число субъектов, обладающих правом на проведение агитации.

5. Негосударственные организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, зарегистрированных не менее чем за один год до начала избирательной кампании, кампании референдума, а также редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденных избирательными объединениями (в том числе их структурными подразделениями) и зарегистрированных менее чем за один год до начала избирательной кампании, вправе предоставлять указанным в пункте 1 субъектам на равных условиях эфирное время (в том числе по времени выхода в эфир), печатную площадь в соответствующих средствах массовой информации.

Иные негосударственные организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий не вправе предоставлять указанным в пункте 1 субъектам эфирное время, печатную площадь.

6. Условия оплаты эфирного времени, печатной площади, предоставляемых негосударственными организациями должны быть едины для всех указанных в пункте 1 субъектов.

эфирного времени, печатной площади должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, а при проведении референдума, голосования по отзыву выборного лица – не позднее чем за один день до дня выпуска первого агитационного материала.

8. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны вести отдельный учет объемов и стоимости эфирного времени и печатной площади, предоставленных для проведения агитации, по формам и в порядке, которые установлены избирательной комиссией муниципального образования, и представлять данные такого учета в эту комиссию не позднее чем через десять дней со дня голосования.

9. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны хранить указанные в пункте 8 учетные документы о бесплатном и платном предоставлении эфирного времени и печатной

и редакций периодических печатных изданий, связанные с предоставлением бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации, относятся на результаты деятельности этих организаций и редакций.

11. Бесплатное и платное предоставление эфирного времени и печатной площади для проведения агитации производится в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и кандидатом, избирательным объединением, представителем инициативной группы по проведению референдума, по отзыву выборного лица, иной группы участников референдума, по отзыву выборного лица до предоставления эфирного времени, печатной площади.

12. В случае одновременного проведения на одной и той же территории нескольких избирательных кампаний и совпадения на указанных кампаниях периодов проведения агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях зарегистрированный кандидат, выдвинутый одновременно в нескольких избирательных округах на разных выборах, вправе получить бесплатное эфирное время и бесплатную печатную площадь в государственных и муниципальных организациях телерадиовещания и периодических печатных изданиях в объеме, не превышающем объем, который

13. Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств какого фонда какого субъекта, обладающего правом на проведение агитации, была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы бесплатно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию.

Условия проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума посредством агитационных публичных мероприятий:

1. Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, по отзыву выборного лица, и иным группам участников референдума, отзыва выборного лица в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

2. Уведомления организаторов митингов, демонстраций, шествий и пикетирований подаются и рассматриваются в порядке, установленном Федеральным законом от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

3. По заявке указанных в пункте 1 субъектов помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляется собственником, владельцем помещения на время, установленное определяемой законом субъекта Федерации комиссией, для встреч с избирателями, с участниками референдума.

4. Указанные в пункте 1 субъекты вправе арендовать на основе договора здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от формы собственности, для проведения агитационных публичных мероприятий.

5. Агитация в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещаются, за исключением случая, когда единственное здание или помещение, пригодное для проведения агитационного публичного мероприятия в форме собрания, находится в расположении воинской части либо в военной организации или учреждении.

Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов:

1. Кандидаты, избирательные объединения, инициативная группа по проведению референдума, по отзыву выборного лица, и иные группы участников референдума, отзыва выборного лица вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством РФ. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории РФ.

2. Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы или оказывающие услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, обязаны обеспечить указанным в пункте 1 субъектам равные условия оплаты изготовления этих материалов. Сведения о размере (в валюте РФ) и других условиях оплаты указанных работ или услуг должны быть опубликованы соответствующей организацией, соответствующим индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, регистрации инициативной группы по проведению референдума, по отзыву выборного лица и в тот же срок представлены в избирательную комиссию муниципального образования.

3. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума.

4. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены указанными в пункте 1 субъектами в соответствующую муниципальную, окружную избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

5. Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

комиссии не позднее, чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка, участка референдума. Такие места должны быть удобны для посещения и располагаться таким образом, чтобы избиратели, участники референдума могли ознакомиться с размещенной там информацией.

7. Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

8. Организации, индивидуальные предприниматели, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить указанным в пункте 1 субъектам равные условия для размещения агитационных материалов.

9. Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для

Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума:

1. При проведении агитации не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Предвыборные программы указанных субъектов в пункте 1 на собраниях, митингах, в средствах массовой информации не должны содержать призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности РФ, а также не должны быть направлены на пропаганду войны. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду, а также злоупотребление свободой массовой информации в иной форме, определенной законодательством РФ. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости. Запрещается агитация, нарушающая законодательство РФ об интеллектуальной собственности.

2. Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, инициативной группе по проведению референдума, по отзыву выборного лица, и иным группам участников референдума, отзыва выборного лица и их уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и отзыва выборного лица запрещается осуществлять подкуп избирателей, участников референдума: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, участников референдума, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании, кампании референдума; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей, участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе, чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

3. В период избирательной кампании, кампании референдума и отзыва выборного лица не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, референдума, отзыва выборного лица либо которые иным образом связаны с выборами, референдумом, отзывом выборного лица.

4. Оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами, референдумом, отзывом выборного лица, деятельности с использованием фамилии или изображения указанных субъектов в пункте 1, а также рекламы с использованием наименования, эмблемы, иной символики избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов, в период избирательной кампании, кампании референдума осуществляется только за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, фонда по отзыву выборного лица. В день голосования и в день, предшествующий дню голосования, такая реклама, в том числе оплаченная за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума, фонда по отзыву выборного лица, не

5. Указанные субъекты в пункте 1, а также зарегистрированные после начала избирательной кампании, кампании референдума организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых являются указанные лица и (или) организации, в период избирательной кампании, кампании референдума не вправе заниматься благотворительной деятельностью.

6. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, в случае обнародования (опубликования) ими агитационных и информационных материалов (в том числе содержащих достоверную информацию), способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата, деловой репутации избирательного объединения, обязаны предоставить соответствующему кандидату, избирательному объединению возможность до окончания агитационного периода бесплатно обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту своих чести, достоинства или деловой репутации.

7. Комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований Федерального закона, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного Федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций, с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, их должностных лиц, иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством РФ.

9. Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума о выявленных фактах и принятых мерах.

Финансирование выборов, референдума, отзыва выборного лица

Расходы избирательных комиссий, комиссий референдума, связанных с подготовкой и проведением муниципальных выборов, местного референдума, отзыва выборного лица, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, обучением организаторов выборов, избирателей и участников референдума, производятся за счет средств, выделяемых на эти цели из местного бюджета. Эти расходы предусматриваются отдельной строкой в местном бюджете на очередной финансовый год и перечисляются избирательной комиссии муниципального образования в десятидневный срок со дня опубликования решения о назначении выборов, референдума, отзыва выборных лиц. Главными распорядителями указанных средств, предусмотренных в местных бюджетах, являются избирательные комиссии муниципальных образований.

В случае если местный референдум назначен судом, то финансовое обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации.

Председатели комиссий распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, референдума, и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссий по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, которые установлены законом.

направляются в представительные органы муниципальных образований. Председатели комиссий распоряжаются выделенными денежными средствами и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссий по финансовым вопросам и представление финансовых отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, которые установлены законами субъектов Федерации, уставами муниципальных образований.

Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией.

При проведении выборов в органы местного самоуправления создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пять тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится. В этом случае кандидат уведомляет соответствующую избирательную комиссию об указанных обстоятельствах. Избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании обязаны создавать избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам

Инициативная группа по проведению местного референдума обязана создать собственный фонд для финансирования своей деятельности по выдвижению инициативы проведения референдума, организации сбора подписей в поддержку этой инициативы, а также деятельности, направленной на получение определенного результата на референдуме.

Законом субъекта Федерации может быть установлено, что при выдвижении инициативы проведения местного референдума при определенном числе участников референдума на территории соответствующего муниципального образования (но не более пяти тысяч участников референдума) создание инициативной группой референдума фонда референдума необязательно при условии, что ею не производится финансирование подготовки и проведения референдума. Предельный размер расходования средств фонда референдума, источники его формирования и предельный размер пожертвований и перечислений в фонд референдума устанавливаются законом субъекта Федерации.

Закон субъекта Федерации, регулирующий подготовку и проведение референдума, должен предусматривать возможность создания фондов референдума иными группами участников референдума, в том числе для агитации против проведения референдума, участия в референдуме, против вопросов, выносимых на референдум. На указанные фонды и фонды по отзыву выборного лица распространяются правила, установленные Федеральным законом для фонда местного референдума, созданного инициативной группой по проведению местного референдума.

Кандидаты вправе, а в случаях, установленных законом, обязаны, избирательные объединения, инициативная группа по проведению референдума, отзыва выборного лица обязаны назначать уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Кандидаты, баллотирующиеся только в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

- а) собственных средств кандидата, избирательного объединения;
- б) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;
- в) добровольных пожертвований граждан;
- г) добровольных пожертвований юридических лиц;
- д) средств, выделенных кандидату, избирательному объединению соответствующей избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, в фонды референдума, фонды по отзыву выборного лица:

- а) иностранным государствам и иностранным организациям;
- б) иностранным гражданам;
- в) лицам без гражданства;
- г) гражданам РФ, не достигшим возраста 18 лет на день голосования (при проведении референдума – на день внесения пожертвования);
- д) российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 %;
- е) международным организациям и международным общественным движениям;
- ж) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- з) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;
- и) юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) РФ, субъектов Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 %;
- к) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;

л) государственными и религиозными организациями, а также учрежденным ими организациям;

м) анонимным жертвователям. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства – или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты – или указаны недостоверные сведения;

н) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах, до дня начала кампании референдума.

Законом субъекта Федерации устанавливаются предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

Все денежные средства, образующие избирательный фонд, фонд референдума, фонд по отзыву выборного лица, перечисляются на специальный счет, открытый в филиалах Сберегательного банка РФ.

Законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что на выборах органов местного самоуправления сельских поселений перечисление средств избирательного фонда на специальный избирательный счет необязательно в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают три тысячи рублей.

Право распоряжаться средствами избирательных фондов, фондов референдума, фондов по отзыву выборного лица принадлежит создавшим их субъектам. Средства указанных фондов имеют целевое назначение. Средства фондов могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением избирательной кампании, проведением референдума и голосования по отзыву выборного лица.

Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, по отзыву выборного лица только через соответствующие их фонды. Расходование в целях достижения определенного результата на выборах, референдуме, при подготовке голосования по отзыву выборного лица денежных средств, не перечисленных в фонды, запрещается. Допускаются добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов, референдума, отзыва выборного лица без привлечения третьих лиц.

специальный счет фонда референдума, специальный счет фонда по отзыву выборного лица по требованию избирательной комиссии муниципального образования, кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на их счете.

Избирательная комиссия муниципального образования до дня голосования периодически направляет в средства массовой информации для опубликования сведения о поступлении и расходовании средств указанных фондов. Редакции муниципальных периодических печатных изданий обязаны публиковать указанные сведения, передаваемые им комиссиями для опубликования, в течение трех дней со дня получения.

Кандидат, избирательное объединение не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов обязаны представить в избирательную комиссию муниципального образования итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда. Срок представления итогового финансового отчета инициативной группой по проведению местного референдума, по отзыву выборного

Копии финансовых отчетов не позднее чем через пять дней со дня их получения передаются комиссиями в редакции средств массовой информации для опубликования.

Законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что избирательное объединение, выдвинувшее кандидата, который не был избран и набрал менее установленного этим законом числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а также избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, который не принял участие в распределении депутатских мандатов и набрал менее установленного этим законом числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, обязано возместить организациям, осуществляющим выпуск средств массовой информации, расходы, понесенные ими в связи с предоставлением такому избирательному объединению бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения предвыборной агитации. Указанное число голосов избирателей не может превышать 3 процента от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Законом также может быть предусмотрено, что избирательные объединения, не возместившие указанных расходов, не вправе до их возмещения пользоваться бесплатным эфирным временем и бесплатной печатной площадью при проведении всех последующих выборов соответствующего уровня.

Организация и порядок голосования

Голосование на муниципальных выборах, местном референдуме, по отзыву выборного лица местного самоуправления избирателями проводится только в воскресенье. Время начала и окончания голосования устанавливается законами субъектов Федерации, продолжительность голосования не может составлять менее 10 часов.

Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования. В этом помещении должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

б) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией муниципального образования;

в) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений (если такая информация имеется).

г) сведения о неснятой и непогашенной судимости, а также о гражданстве иностранного государства в случае наличия их у зарегистрированного кандидата.

На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах, образцы бюллетеней для голосования на референдуме, в которых должны быть приведены варианты заполнения бюллетеня (бюллетеней).

В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

В помещении для голосования размещаются стационарные ящики для голосования. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

Законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что избиратель, участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, участка референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума, вправе в установленном законом порядке получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, округа референдума, где избиратель, участник референдума обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме) на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления и использования, количество открепительных удостоверений, а также требования, предъявляемые к передаче открепительных удостоверений вышестоящими комиссиями нижестоящим комиссиям, утверждаются избирательной комиссией муниципального образования не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности.

В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления. Увеличенная форма протокола об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

В помещении для голосования размещаются стационарные ящики для голосования. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

Законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что избиратель, участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, участка референдума, где он включен в список избирателей, участников референдума, вправе в установленном законом порядке получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, округа референдума, где избиратель, участник референдума обладает активным избирательным правом, правом на участие в референдуме) на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования. Форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления и использования, количество открепительных удостоверений, а также требования, предъявляемые к передаче открепительных удостоверений вышестоящими комиссиями нижестоящим комиссиям, утверждаются избирательной комиссией муниципального образования не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности.

Для участия в голосовании на выборах, референдуме, по отзыву выборного лица избиратель, участник референдума получает бюллетень. Бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению избирательной комиссии муниципального образования либо окружной комиссии. Нумерация бюллетеней не допускается. Число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5 процента превышать число зарегистрированных избирателей, участников референдума.

На выборах в органы местного самоуправления (кроме выборов в представительный орган муниципального образования, проводимых по избирательным округам, численность избирателей в которых не превышает пять тысяч) при изготовлении бюллетеней используется бумага с нанесенными типографским способом цветным фоном или надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой.

Форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждается избирательной комиссией муниципального образования не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Текст бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне.

При проведении голосования за кандидатов фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в бюллетене в алфавитном порядке, при этом бюллетень содержит следующие сведения о каждом из зарегистрированных кандидатов: фамилия, имя, отчество; год рождения; наименование субъекта Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата; основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий); если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, – сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа; если кандидат выдвинут избирательным объединением, – слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием краткого наименования этого избирательного объединения; если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, – слово «самовыдвижение»; сведения об основаниях регистрации (подписи избирателей, избирательный залог, иные основания).

баллотироваться свою принадлежность к политической партии, иному общественному объединению, в бюллетене указываются краткое наименование соответствующей политической партии, иного общественного объединения и статус зарегистрированного кандидата в этой политической партии, ином общественном объединении.

Если зарегистрированный кандидат, выдвинутый избирательным объединением по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, включен также в состав зарегистрированного списка кандидатов, эти сведения указываются в бюллетене.

При проведении голосования за списки кандидатов в бюллетене размещаются в порядке, определяемом жеребьевкой, краткие наименования избирательных объединений, а также фамилии, имена, отчества не менее чем первых трех кандидатов из списка и (или) его соответствующей региональной части и эмблемы избирательных объединений (в одноцветном исполнении).

В случае наличия у зарегистрированного кандидата, внесенного в бюллетень, неснятой и непогашенной судимости в бюллетене должны указываться сведения о его судимостях, а также в случае наличия гражданства иностранного государства этот факт отражается в бюллетене с указанием наименования соответствующего

выборов в органы местного самоуправления строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») в избирательном бюллетене не помещается. При голосовании на референдуме в бюллетене воспроизводится текст вынесенного на референдум вопроса и указываются варианты волеизъявления голосующего словами «Да» или «Нет» либо «За» или «Против», справа от которых помещаются пустые квадраты. Если на референдум вынесен проект нормативного акта, то в бюллетене воспроизводится его текст либо указывается наименование этого нормативного акта.

Комиссия, разместившая заказ на изготовление бюллетеней, после передачи ей бюллетеней полиграфической организацией передает их по акту непосредственно нижестоящим комиссиям в срок, установленный избирательной комиссией муниципального образования, на основании своего решения о распределении бюллетеней. О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней.

Передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе досрочного голосования). Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели

На лицевой стороне всех бюллетеней, полученных участковой комиссией, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой комиссии, которые заверяются печатью участковой комиссии.

О времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей, участников референдума не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повторного голосования – в порядке и сроки, которые предусмотрены законом, но не позднее чем за пять дней до дня голосования.

Каждый избиратель, участник референдума голосует лично, голосование за других избирателей, участников референдума не допускается.

Досрочное голосование проводится при выборах органов местного самоуправления, при проведении местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. В этом случае избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей окружной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования (за 15–4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за три дня до дня голосования). Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования. Участковая комиссия также обеспечивает возможность участия в голосовании избирателям, участникам референдума, которые внесены в список избирателей, участников референдума на данном избирательном участке, участке референдума и находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Голосование вне помещения для голосования проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя, участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Указанные заявления (устные обращения) могут быть поданы в участковую комиссию не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования.

Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

Члены участковой комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, участников референдума, вправе выдать бюллетени только тем избирателям, участникам референдума, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели.

Федеральный закон от 31.07.2020 N 267-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Предусмотрена возможность проведения голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд

Установлено, что по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума и не подлежит пересмотру. Законом может быть предусмотрено, что указанное решение при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов принимает избирательная комиссия субъекта РФ.

Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования в последний день голосования. Иные особенности голосования, установления итогов голосования в дни голосования устанавливаются ЦИК России.

Соответствующие поправки внесены в том числе в федеральные законы от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", от 22 февраля 2014 года N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

референдума, отзыва выборного лица и их опубликование

Участковая комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующем избирательном участке, участке референдума.

Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий.

Участковая комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, участников референдума, после чего подписывается

протокол участковой комиссии об итогах голосования

Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, референдум, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию.

На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования в округе, на территории муниципального образования.

Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися в случае, если:

а) голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

б) менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов;

в) за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу. Законом указанный процент может быть повышен;

г) все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования;

д) если законом предусмотрено проведение повторного голосования, а в бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей.

Законом не могут устанавливаться дополнительные основания признания выборов состоявшимися.

При проведении выборов по многомандатным избирательным округам, в которых избиратель имеет количество голосов, равное числу мандатов в избирательном округе, кандидат считается неизбранным, если число голосов избирателей, поданных за кандидата, меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления муниципальная, окружная комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на территории округа или муниципального образования и составляет протокол о результатах выборов, референдума, отзыва выборного лица. При признании выборов, референдума, отзыва выборного лица состоявшимся и действительными, их результаты определяются с учетом следующих итогов.

При выборах депутатов представительного органа муниципального образования с использованием мажоритарной избирательной системы относительного большинства избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой из остальных кандидатов, при условии, что это наибольшее число голосов не меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

При выборах части депутатов представительного органа муниципального образования с использованием пропорциональной избирательной системы в соответствии с уставом муниципального образования, если не менее чем два списка кандидатов, каждый из которых получил не менее 3 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, было подано в совокупности более 50 % голосов избирателей принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, эти списки кандидатов допускаются к распределению депутатских мандатов.

При выборах должностного лица муниципального образования с использованием мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства избранным считается кандидат, получивший более половины голосов от числа избирателей, принявших участие в выборах.

При голосовании по отзыву выборных лиц выборное лицо считается отозванным, если за его отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

Решение местного референдума признается принятым, если за него проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании.

выборов извещает об этом зарегистрированного кандидата, избранного депутатом, выборным должностным лицом, после чего он обязан в пятидневный срок представить в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей. Если зарегистрированный кандидат, признанный избранным по результатам голосования за список кандидатов, не выполнит указанное требование, он исключается из списка кандидатов, а его депутатский мандат передается другому зарегистрированному кандидату в порядке, предусмотренном законом. Если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу либо избранный выборным должностным лицом, не выполнит указанное требование, соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании кандидата избранным.

Референдум признается избирательной комиссией муниципального образования не состоявшимся в случае, если в нем приняло участие не более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума

Избирательная комиссия муниципального образования признает решение не принятым на референдуме в случае, если за это решение проголосовало не более половины участников референдума, принявших участие в голосовании. Законом субъекта Федерации не могут устанавливаться дополнительные основания признания референдума несостоявшимся.

Соответствующая комиссия признает итоги голосования, результаты выборов, местного референдума недействительными:

а) в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, участников референдума;

б) в случае, если они признаны недействительными на части избирательных участков, участков референдума, списки избирателей, участников референдума на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, участников референдума, внесенных в списки на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе, округе референдума;

в) по решению суда.

избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, – полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица, орган, уполномоченный на то законом, назначает повторные выборы.

Повторные и (или) дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.

Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов (списков кандидатов), комиссии референдума, определяющие результаты референдума, направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу, результатах референдума в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов, референдума.

Официальное опубликование результатов выборов, референдума, а также данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), голосов, поданных против всех кандидатов (списков кандидатов), голосов участников референдума, поданных по позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), осуществляется соответствующей комиссией в порядке и сроки, которые

Решение, принятое на местном референдуме, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, действует на территории соответствующего муниципального образования.

Решение, принятое на местном референдуме, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения соответственно на местном референдуме, но не ранее чем через два года после его принятия либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке. В случае принятия на местном референдуме нормативного правового акта он может быть изменен в порядке, установленном указанным нормативным правовым актом. Если данный порядок не установлен, изменения могут быть также внесены в порядке, предусмотренном для внесения изменений в соответствующий нормативный акт, но не ранее чем через пять лет со дня принятия соответствующего решения на референдуме.

Отмена судом решения, принятого на местном референдуме, может быть произведена по следующим основаниям:

- нарушение установленного Федеральным законом, законом субъекта Федерации, уставом муниципального образования порядка проведения референдума местного референдума, повлекшее невозможность выявить действительную волю участников референдума;

- несоответствие закона субъекта Федерации, устава муниципального образования, на основании которых проводился местный референдум, Конституции РФ, федеральному закону, закону субъекта Федерации, действовавшим на момент проведения данного референдума, повлекшие невозможность выявить действительную волю участников референдума;

- несоответствие решения, принятого на местном референдуме, Конституции РФ, федеральному закону, закону субъекта Федерации.

Если результаты референдума признаны недействительными, комиссия, организующая голосование на референдуме, назначает повторное голосование.

Если для реализации решения, принятого на референдуме, дополнительно требуется издание нормативного правового акта, орган или должностное лицо местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия данного нормативного правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

4-й учебный вопрос:

**Обжалование нарушений
законодательства о
референдуме, выборах, отзыве
выборного лица, роспуске
выборного органа и
ответственность за их**

**Обжалование нарушений законодательства
о референдуме, выборах, отзыве выборного лица, роспуске выборного
органа и ответственность за их нарушение**

***Порядок обжалования нарушений законодательства
о референдуме, выборах, отзыве выборного лица***

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в суд.

С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, инициативная группа по проведению референдума, отзыва выборного лица и ее уполномоченные представители, наблюдатели, а также комиссии.

Решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума муниципального образования обжалуются в районные суды.

Решения суда обязательны для исполнения соответствующими комиссиями.

Решения комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдумов, отзыва выборного лица обжалуются в районные суды. При этом суд рассматривает решение избирательной комиссии муниципального образования, организующей выборы, референдум, отзыв выборного лица, а также решения нижестоящих комиссий, принимавших участие в их проведении в соответствии с законом, если допущенные ими нарушения могли повлиять на результаты данных выборов, референдума, отзыв выборного лица.

В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 12.06.02 № 67-ФЗ, иными законами, суд может отменить решение соответствующей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, отзыва выборного лица или иное решение комиссии.

граждан и право граждан на участие в референдуме, избирательной комиссии поселения или ее должностного лица могут быть обжалованы в избирательную комиссию муниципального района; избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения или ее должностного лица могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта Федерации; избирательной комиссии субъекта Федерации или ее должностного лица могут быть обжалованы в Центральную избирательную комиссию РФ.

Предварительное обращение в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Федерации, Центральную избирательную комиссию РФ не является обязательным условием для обращения в суд.

В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение.

Суды и органы прокуратуры обязаны организовать свою работу (в том числе в выходные дни) таким образом, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение

жалоб

При рассмотрении комиссией жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения.

Суд соответствующего уровня не вправе отказать в приеме жалобы на нарушение избирательных прав, права на участие в референдуме граждан РФ.

Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица иной группы участников референдума, отзыва выборного лица может быть подана в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанный срок восстановлению не подлежит.

После официального опубликования результатов выборов, референдума, отзыва выборного лица жалоба на нарушение избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, имевшее место в период избирательной кампании, кампании референдума, отзыва выборного лица может быть подана в суд в течение одного года со дня опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, кампании референдума, отзыва выборного лица принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. По жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума суд обязан принять решение не позднее чем в двухмесячный срок со дня подачи жалобы.

Заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в том числе повторного). Решение суда должно быть принято не позднее чем за пять дней до дня голосования.

**Юридическая ответственность за нарушение
законодательства
о референдуме, выборах, отзыве выборного лица**

Под юридической ответственностью понимается установленная законом обязанность правонарушителя ответить за совершенное им правонарушение и претерпеть действие мер принуждения или санкций в виде определенных правоограничительных мер, которые применяются к нему соответствующими юрисдикционными органами.

За нарушения законодательства о референдуме, выборах и отзыве выборного лица законодательством предусмотрены в зависимости от характера правонарушения и санкций за его совершение государственно-правовая, уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная ответственность.

Государственно-правовую ответственность несут избирательные комиссии, комиссии референдума и их члены, кандидаты в депутаты, кандидаты на выборные должности, избирательные объединения.

референдума может быть выражена в их расформировании в случае нарушения ими избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, повлекшего признание избирательной комиссией субъекта Федерации (в том числе на основании решения суда) недействительными итогов голосования на территории муниципального образования либо результатов выборов, референдума, отзыва выборного лица, а также неисполнения решения суда или вышестоящей комиссии, решений Центральной избирательной комиссии РФ, избирательной комиссии субъекта Федерации, принятых по жалобе на нарушение избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме. Данный вид ответственности регламентируется в ст. 31 Федерального закона от 12.06.02 № 67-ФЗ.

Дела о расформировании комиссий муниципального образования рассматриваются районными судами по заявлениям группы депутатов представительного органа местного самоуправления численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этого органа, а также Центральной избирательной комиссией РФ, избирательной комиссией субъекта Федерации. Заявления по таким делам принимаются к рассмотрению немедленно, и решения по ним выносятся не позднее чем через 14 дней, а в период избирательной кампании, кампании референдума – не позднее чем через 3 дня со дня подачи заявления. Дело

комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса в форме освобождения его от обязанностей члена комиссии до истечения срока полномочий является признанием его решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления комиссии (в состав которой он назначен) систематически не выполняющим обязанности.

Мерой государственно-правовой ответственности кандидата, избирательного объединения, блока может быть отмена судом решения о регистрации кандидата, списка кандидатов не позднее чем за 5 дней до дня голосования, либо отмена решения о результатах выборов.

Основания для аннулирования, отмены регистрации кандидата, списка кандидатов, отмены регистрации инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица:

1. Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата аннулируется вышестоящей комиссией в случае если кандидат при проведении одних и тех же выборов зарегистрирован по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при регистрации кандидата, выдвинутого одним и тем же избирательным объединением на одних и тех же выборах одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов. При этом аннулированию подлежат все решения о регистрации

2. Регистрация кандидата (списка кандидатов) аннулируется решением избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), на основании заявления кандидата о снятии своей кандидатуры, решения избирательного объединения об отзыве кандидата, списка кандидатов, представленных в данную избирательную комиссию, а также в связи со смертью кандидата.

3. Регистрация кандидата аннулируется избирательной комиссией, зарегистрировавшей кандидата, в случае утраты им пассивного избирательного права.

4. Регистрация списка кандидатов аннулируется, если число кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, по решению избирательного объединения об исключении кандидатов из списка кандидатов (за исключением выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам), а также по решению избирательной комиссии об исключении кандидатов из списка кандидатов по основаниям, предусмотренным пунктом 26 статьи 38 Федерального закона, превышает 50 % от числа кандидатов в заверенном списке

5. Регистрация кандидата (списка кандидатов) может быть отменена судом по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, в случаях:

а) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации, предусмотренным пунктами 26 и 27 статьи 38 Федерального закона от 12.06.02 № 67-ФЗ;

б) использования кандидатом, избирательным объединением, в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5 % от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, или превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом, более чем на 5 %;

в) неоднократного использования кандидатами, руководителями избирательных объединений преимуществ должностного или служебного положения;

г) установления фактов подкупа избирателей кандидатами, избирательными объединениями, их доверенными лицами и уполномоченными представителями, иными лицами и организациями, действующими по поручению кандидатов, избирательных объединений, их доверенных лиц и уполномоченных представителей;

д) несоблюдения кандидатом, избирательным объединением ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона от 12.06.02 № 67-ФЗ;

е) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости или наличии гражданства иностранного государства (установление факта в отношении кандидата из списка кандидатов может служить только основанием для исключения данного кандидата из списка кандидатов)..

б. Регистрация инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица иной группы участников референдума, отзыва выборного лица может быть отменена судом по заявлению комиссии, организующей референдум, голосование по отзыву выборного лица не позднее чем за три дня до дня голосования в случаях:

а) нарушения правил выдвижения инициативы проведения референдума, отзыва выборного лица;

б) нарушения членами и (или) уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица, иной группы участников референдума, отзыва выборного лица правил проведения агитации по вопросам референдума, отзыва выборного лица и финансирования кампании референдума, отзыва выборного лица;

в) использования членами и (или) уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица, иной группы участников референдума, отзыва выборного лица преимуществ должностного или служебного положения;

г) установления фактов подкупа участников референдума членами и (или) уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума, отзыва выборного лица, иной группы участников референдума, отзыва выборного лица;

д) наличия иных оснований, установленных Федеральным законом от 12.06.02 № 67-ФЗ, иным законом.

Основания отмены решения об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, отзыва выборного лица:

1. Если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения Федерального закона от 12.06.02 № 67-ФЗ, иного закона, регламентирующих проведение соответствующих выборов, референдума, отзыва выборного лица, вышестоящая комиссия до установления ею итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, отзыва выборного лица может отменить решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и принять решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, участников референдума, отзыва выборного лица – о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными.

2. После установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, отзыва выборного лица вышестоящей комиссией решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов может быть отменено только судом либо судом может быть принято решение о внесении изменений в протокол комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и (или) сводную таблицу.

3. Основанием для отмены судом решения избирательной комиссии о результатах соответствующих выборов после определения результатов выборов являются следующие, установленные судом обстоятельства:

а) кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, израсходовали на проведение своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда средства в размере, составляющем более чем 10% от предельного размера расходования средств избирательного фонда, установленного законом;

б) кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, осуществляли подкуп избирателей, и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

в) кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, при проведении агитации вышли за рамки ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона от 12.06.02 № 67-ФЗ, что не позволяет выявить действительную волю избирателей;

г) кандидат, признанный избранным, руководитель избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, использовали преимущества должностного или служебного положения, и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей.

Районный суд может отменить решение избирательной комиссии муниципального образования об итогах голосования, о результатах выборов на избирательном участке, в избирательном округе, в муниципальном образовании в целом также в случае нарушения правил составления списков избирателей, порядка формирования избирательных комиссий, порядка голосования и подсчета голосов (включая воспрепятствование наблюдению за их проведением), определения результатов выборов, незаконного отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, признанного таковым после дня голосования, других нарушений избирательного законодательства, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

Районный суд может отменить решение комиссии местного референдума об итогах голосования, о результатах референдума в случае нарушения правил составления списков участников референдума, порядка формирования комиссий референдума, правил проведения агитации и финансирования кампании референдума, в случае использования членами и уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума, руководителями общественных объединений преимуществ своего должностного положения в целях получения желаемого ответа на вопрос, выносимый на референдум, в случае установления фактов подкупа участников референдума этими лицами и общественными объединениями в тех же целях, в случае нарушения порядка голосования и подсчета голосов (включая воспрепятствование наблюдению за их проведением), а также в случае других нарушений законодательства о референдуме, если эти действия (бездействие) не позволяют выявить действительную волю участников референдума.

Не могут служить основанием для отмены решения о результатах выборов, признания итогов голосования, результатов выборов недействительными нарушения Федерального закона от 12.06.02 № 67-ФЗ, способствовавшие избранию либо имевшие целью побудить или побуждавшие избирателей голосовать за не избранных по результатам голосования кандидатов, за не принявшие участия в распределении депутатских мандатов списки кандидатов.

Отмена избирательной комиссией или судом решения о результатах выборов в случае, если допущенные нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей, влечет признание результатов выборов по данному избирательному округу недействительными.

При проведении выборов по многомандатному избирательному округу нарушения со стороны отдельных кандидатов могут повлечь отмену решения о результатах выборов только в части, касающейся этих кандидатов.

При голосовании за списки кандидатов нарушения со стороны отдельных избирательных объединений могут повлечь отмену судом решения о допуске этих избирательных объединений к распределению депутатских мандатов и перераспределению депутатских мандатов.

Отмена судом решения о результатах референдума в случае, если допущенные нарушения не позволяют выявить действительную волю участников референдума, влечет признание результатов референдума недействительными.

Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме. Мотивированное решение об этом принимается участковой комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение этого решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

участие в референдуме, несут уголовную, административную либо иную ответственность в соответствии с федеральными законами.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдума наступает за совершение общественно опасных деяний, причиняющих существенный вред охраняемым законами общественным отношениям. Уголовная ответственность регламентируется в Уголовном кодексе РФ от 13 июня 1996 г., в котором есть четыре статьи, посвященные посягательствам на избирательные права и права на участие в референдуме граждан. Это ст. 141 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий», ст. 141–1 «Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума», ст. 142 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума» и ст. 142–1 «Фальсификация итогов голосования». Кроме этого, УК РФ содержит другие статьи, связанные с выборами и референдумом: ст. 129 «Клевета», ст. 130 «Оскорбление», ст. 149 «Воспрепятствование проведению собрания,

Основания применения административной ответственности установлены в статьях 5.1, 5.3.–5.25, 5.38, 5.45.–5.52, 5.56 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.; дисциплинарной ответственности – в ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации, статьях 14, 25 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статьях 14, 20 Федерального закона от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»; гражданско-правовой ответственности – положениями глав 25, 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

СПАСИБО !!!