



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

# ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## ТЕМА 6: Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму

Барнаул, 2023



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

## Вопросы лекции:

1. Соотношение понятий экстремизм и терроризм
2. Законодательные основы противодействия терроризму и экстремизму
3. Правовой режим контртеррористической операции. Уровни террористической опасности
4. Компенсация пострадавшим от терроризма.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХИГС АЛТАЙ

**1 вопрос: Соотношение понятий экстремизм и терроризм**

РАНХИГС



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

Термин **«экстремизм»** происходит от лат. *extremus* (франц. *extremisme*) – «крайний», приверженность в идеях и политике к крайним взглядам и действиям.

Согласно словарю С.И. Ожегова, **«экстремизм»** (полит.) – приверженность к крайним взглядам, к использованию крайних мер (включая теракты и взятие заложников) для достижения своих целей.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

**Экстремизм** - противоправное общественно опасное явление, которое носит ярко выраженный асоциальный характер, может охватывать самые различные сферы общественной жизни, имеет целью подрыв государственных и общественных устоев посредством применения крайних, насильственных методов, а с точки зрения внешнего восприятия, характеризуется неприятием иных суждений, безапелляционностью и категоричностью, а силовым навязыванием собственных догм и воззрений обществу и государству.



Экстремизм включает прежде всего такие характеристики, как преступные цели, установки и действия, основными проявлениями которых являются: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии и др. (п. 1 ст. 1 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»)



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

"Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом" от 15 июня 2001 г. (ратифицирована Федеральным законом от 10 января 2003 г. No 3-ФЗ) определяет экстремизм как деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

**Терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

[ФЗ от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму"](#)



**Террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

**«Террористический акт»** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

По своей социально-политической сущности терроризм представляет собой систематическое, социально или политически мотивированное, идеологически обоснованное применение насилия либо угроз применения такового, посредством которого через устрашение физических лиц осуществляется управление их поведением в выгодном для террористов направлении и достигаются преследуемые террористами цели.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

**Терроризм включает несколько взаимосвязанных элементов:**

- идеологию терроризма (теории, концепции, идейно-политические платформы)
- террористические структуры (международные и национальные террористические организации, экстремистские - правые и левые, националистические, религиозные и другие общественные организации, структуры организованной преступности и т.п.)
- собственно террористическую практику (террористическую деятельность).



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

## **2 вопрос: Законодательные основы противодействия терроризму и экстремизму**

РАНХиГС



Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», Концепция «Противодействия терроризма в Российской Федерации», «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

Положение статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

Часть 2 статьи 29 Конституции не допускает пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства.



Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как: статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 – организация экстремистского сообщества, статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации, статья 357 – геноцид. Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.



Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации, а именно: статья 205 – террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.



К преступлениям террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ). Данные преступления влекут за собой наказания в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы.

.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

Существенная часть норм Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" также направлена на закрепление ответственности различных субъектов за осуществление экстремистской деятельности.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХИГС АЛТАЙ

**«Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 .**

В обновленном документе стратегического планирования определены цели, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз.

Уточнены и закреплены такие основополагающие понятия, как идеология насилия, радикализм, экстремистская идеология, проявления экстремизма (экстремистские проявления), субъекты противодействия экстремизму и противодействие экстремизму.

Обозначены сформировавшиеся к настоящему времени внешние и внутренние экстремистские угрозы, требующие корректировки деятельности всех субъектов противодействия экстремизму.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиС АЛТАЙ

**3 вопрос:**

**Правовой режим контртеррористической операции**

РАНХиС



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

**Контртеррористическая операция** - это комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению терактов, обезвреживанию террористов и обеспечению безопасности населения и организаций.



## Возможные ограничения прав и свобод:

- усиленные меры охраны общественного порядка;
- проверка у физлиц документов, удостоверяющих личность;
- удаление и временное отселение физических лиц с отдельных территорий и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;
- введение контроля и возможная блокировка телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по телекоммуникационным каналам;
- временное использование участниками операции транспортных средств организаций и граждан;
- ограничение движения транспортных средств и пешеходов;
- получение сотрудниками правоохранительных органов права на беспрепятственное проникновение в жилые и иные принадлежащие гражданам и организациям помещения и объекты;
- приостановка работы опасных производств, введение карантина, ограничение или запрещение продажи оружия и боеприпасов, а также установление особого режима оборота алкогольной продукции и лекарственных средств;
- ограничение или приостановка частной детективной и охранной деятельности.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

Для проведения КТО могут привлекаться подразделения, воинские части и соединения вооруженных сил РФ, а также подразделения федеральных органов исполнительной власти. Может применяться боевая техника, оружие и спецсредства.



**На отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности:**

- а) повышенный ("синий")** - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- б) высокий ("желтый")** - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- в) критический ("красный")** - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХИГС АЛТАЙ

## 4 вопрос: Компенсация пострадавшим от терроризма

РАНХИГС



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиС АЛТАЙ

Согласно ст. 52 Конституции Российской Федерации, права потерпевших от преступлений охраняются законом, государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

В Российской Федерации меры правовой и социальной защиты лиц, пострадавших в результате террористического акта, предусмотрены статьями 18 и 19 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Согласно ст. 18 государство осуществляет компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.



1. выплата единовременные пособия: в равных долях каждому члену семьи (супруге (супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на иждивении) граждан, погибших (умерших) в результате террористического акта; семьям граждан, погибших (умерших) в результате террористического акта, согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленному законодательством Российской Федерации; гражданам, получившим в результате террористического акта вред здоровью; гражданам из числа заложников, не получившим в результате террористического акта вреда здоровью;

2). оказание финансовой помощи гражданам и юридическим лицам в связи с утратой имущества.



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиГС АЛТАЙ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.06.1995 № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» установлен порядок оказания помощи в приобретении жилого помещения.



Наряду с этим в соответствии со ст. 18 Федерального закона «О противодействии терроризму» возмещение вреда, в т.ч. морального, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества.



Федеральным законом «О противодействии терроризму» предусмотрена также социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта (ст. 19), включающая в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве. Она проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.01.2007 №6 "Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом".



ПРЕЗИДЕНТСКАЯ  
АКАДЕМИЯ

РАНХиС АЛТАЙ

**Спасибо за внимание!**

РАНХиС