



История органов внутренних дел



Тема № 3

**«Регулярная полиция в период
абсолютной монархии. Охрана
порядка, общеуголовный и
политический сыск в XVIII в.»**

Цели:

- раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств.

Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего –полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

- Федеральный закон «О полиции». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. – 80 с.
- Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 года № 247
- Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. – 136 с.
- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб университет МВД России, 2012. 288 с.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

ЛИТЕРАТУРА (дополнительная):

- 1.Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
- 2.Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов: Учебное пособие. М., 2008.
- 3.История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.
- 4.История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- 5.Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

ЛИТЕРАТУРА (дополнительная):

1. Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
2. Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
3. Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
4. Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
5. Лурье Ф.М. Политический сыск в России. 1649-1917. –М.: ЗАО Центрполиграф. 2006. 399с.

Учебные вопросы:

- 1.** Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в **XVIII** веке
- 2.** Организация пожарного дела в России в **XVIII** веке
- 3.** Создание политической полиции. Структура и нормативно-правовая основа деятельности

Вопрос 1.

Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в XVIII В.

«Были в нашей истории (и не раз) времена:

С укреплением законности возрождалась страна»

(С. Алексеев)

Полиция — система органов надзора и принуждения, предназначенных для поддержания общественного порядка, борьбы с преступностью, обеспечения безопасности граждан, а также для защиты существующего государственного строя.

или

Полиция - это:

1. Система органов надзора и принуждения
2. Органов предназначенных для:
 - 2.1. поддержания общественного порядка;
 - 2.2. борьбы с преступностью;
 - 2.3. обеспечения безопасности граждан;
 - 2.4. защиты существующего государственного строя.

Пётр I Великий (Пётр Алексеевич

30 мая (**9** июня) **1672** года — **28** января (**8** февраля) **1725** года — последний царь всея Руси из династии Романовых (с **1682** года) и первый Император Всероссийский (с **1721** года).

«Русская история до Петра Великого — сплошная панихида, а после Петра Великого — одно уголовное дело».

(Ф. Тютчев)



Регулярная полиция начала создаваться в России при Петре I

В России создаются полицейские структуры в **обязанности** которых входило:

- поимка воров;
- надзор за гулящими людьми;
- прекращение драк и ссор на улицах;
- наблюдение за выполнением строительных и противопожарных правил;
- наблюдение за устройством и чистотой улиц;
- наблюдение за безвредностью продаваемых жизненных припасов;
- недопущение обмера, обвеса и других обманов при торговле и т. п.

Указом Петра I от 13 февраля 1720 года основано центральное государственное учреждение в России - Главный магистрат (бюрократическое учреждение России)

16 января 1721 г. был утвержден «Регламент, или Устав Главного магистрата», определивший его состав и функции.

Главный магистрат был упразднен **в 1727 году** указом Верховного тайного совета и временно заменен Ратушей, вновь создан **в мае 1743 года** как Контора Главного магистрата, но переведен в Москву (Елизавета Петровна восстановила его как одно из установлений Петра I). По предписанию Сената Главный магистрат стал подчиняться губернским властям и полиции.

С 1775 года он стал почти исключительно судебным учреждением, рассматривал уголовные и гражданские дела лиц из купеческого и мещанского сословий. Екатерина II окончательно ликвидировала Главный магистрат в 1782 году.



Глава X. О полицейских делах

Ежели в главном магистрате в которых городах усмотрят что полезное ко установлению полиции, или добрых гражданских порядков к поправлению, и о том, какие надлежит новые уставы сочинить; то должно оное сочинять со осмотрением, чтоб оные были ко общенародной пользе, а не к повреждению, которые сочиня, для аппробации объявить в сенате, а не объявля, отнюдь в действо собою не производить, понеже полиции особливое свое состояние имеет; **а именно:** она споспешествует в правах и в правосудии, рождает добрые порядки и нравоучения, всем безопасность подает от разбойников, воров, насильников и обманщиков и сим подобных, непорядочное и непотребное житие отгоняет, и принуждает каждого к трудам и к честному промыслу, чинит добрых досмотрителей, тщательных и добрых служителей, города и в них улицы регулярно сочиняет, препятствует дороговизне, и приносить довольство во всем потребном к жизни человеческой, предостерегает все приключившиеся болезни, производит чистоту по улицам и в домах, запрещает излишество в домовых расходах и все явные погрешения, призирает нищих, бедных, больных, увечных и прочих неимущих, защищает вдовиц, сирых и чужестранных, по заповедям Божиим, воспитывает юных в целомудренной чистоте и честных науках; в кратце ж над всеми сими **полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальной подпор человеческой безопасности и удобства.** Того ради главному магистрату в таком благопотребном важном деле со осторожностью поступать, дабы, вместо оногo, какие противные и вредительные действия не произошли, или, вместо чаемаго исправления, города и граждане в тщетной убыток и разорение не пришли: и для того не надлежит никаких полицейских регламентов прежде издавать и публиковать, пока он об оном с коллегиями (с которыми о чем надлежит) не снесется, и не посоветует с ними, и потом от сената или от самого его царского величества аппробацию (о том) не получит.

В 1715 году в Санкт-Петербурге – новой столице Российского государства был образован орган управления общей полицией – **Главная полицмейстерская канцелярия.**

25 мая 1718 г., была учреждена должность генерал-полицмейстера (главы канцелярии), на которую был назначен **А. Девиер.**

**Генерал-полицмейстер подчинялся
Правительствующему Сенату и находился под контролем
императора**

25 мая 1718 г. Петр I назначает генерал-полицмейстером

Антон Мануйлович Девиер

(1682 — 1745)

Видный государственный и военный деятель, сподвижник Петра I, первый генерал-полицмейстер Санкт-Петербурга (1718—1727 и 1744—1745), по Табели о рангах — 5-й класс, граф (1726), генерал-аншеф (1744).



Круг задач полиции определил Петр I, участвовавший в написании «Пунктов, данных Санкт-Петербургскому генерал-полицмейстеру» от 25 мая 1718 г.

Полиция должна была:

- охранять общественный порядок,
- бороться с бродяжничеством и нищенством,
- контролировать соблюдение правил торговли,
- обеспечивать пожарную безопасность,
- следить за санитарным состоянием города.

В 1722 г. полицмейстерская канцелярия, возглавляемая **обер-полицмейстером**, руководившим городской полицейской командой, была создана в Москве. **Московский обер-полицмейстер подчинялся Санкт-Петербургскому генерал - полицмейстеру.**

Формирование аппарата регулярной полиции (схема 10)

- Должности полицмейстеров и полицейские канцелярии (конторы) были учреждены в некоторых крупных городах. Полицмейстер обычно назначался из офицеров местного гарнизона. В его команде насчитывалось около 10 сержантов и солдат (инвалидные команды)
- На службу в полицию чиновники и военнослужащие, как правило, направлялись в принудительном порядке
- Полицейские чины жалование и провиант получали в основном наравне с военнослужащими

Петербургская полицмейстерская канцелярия
(с ноября 1722 г. – главная) – первый центральный орган
регулярной полиции России (1718 – 1775 гг.) **Схема 9**



ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ:

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

Обеспечение пожарной безопасности.

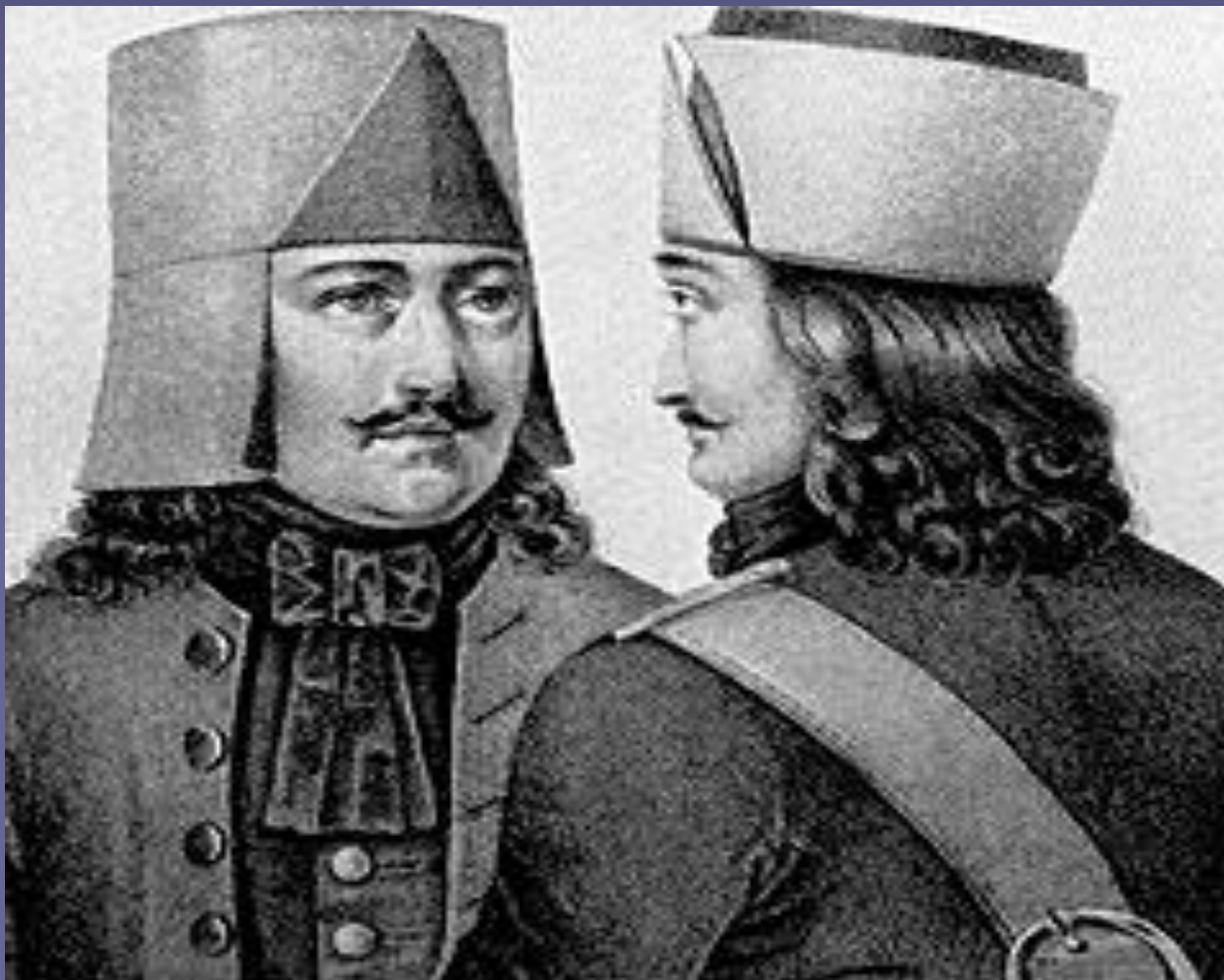
Надзор за благоустройством, санитарией и соблюдением правил торговли.

Содержание, охрана и трудоустройство осужденных и арестованных.

Контроль за отбыванием населением полицейской повинности.



Петровский полицейский



В 1719 г. для чинов в полиции была введена особая форма (кафтаны василькового цвета с красными обшлагами, зеленые камзолы, короткие штаны василькового же цвета и т.п.).

На вооружении полиции были алебарды, шпаги и фузеи со штыками.



Формирование аппарата регулярной полиции

- На **вооружении** полиции были алебарды, шпаги и фузеи со штыками
- Все полицейские при поступлении на должность **приносили присягу** на верность царю и Отечеству
- Среди важнейших **задач полиции** считался контроль за миграцией населения, пресечение самовольных уходов работных людей, крестьян, дезертирства солдат, сыск беглых крестьян
- Для контроля за миграционными процессами были введены **паспорта (абшиты,)** и **покормежные письма**
- Полиция первой четверти XVIII в. проводила дознание, предварительное следствие, суд и исполнение приговоров



Формирование института СЫЩИКОВ

Полиция была не единственным органом расследования уголовных дел. Для борьбы с беглыми крестьянами и разбоничьими шайками был создан институт **СЫЩИКОВ**

12 октября 1711 г. указ Сената «О беспрепятственном розыске, преследовании сыщиками воров, разбойников и их сообщников».

Сыщики вели расследование главным образом путем опроса свидетелей, использование слухов («язычные молки»), вещественные доказательства («воровской рухляди») Губернаторы были обязаны оказывать сыщикам всемерное содействие, «дабы во всех местах такие свободные сыски и розыски всемерно воровство искореняли».

В 1762 г. институт сыщиков был УПРАЗДНЕН.

Формирование аппарата регулярной полиции

- Полицейская реформа Петром I **осталась не завершённой**
- Вместе с тем за неполных семь лет при Петре I сложились основные задачи и функции полиции, ее регулярность и профессионализм, бюрократическая оторванность от народа
- Общая полиция была организационно отделена от органов политического сыска и являлась частью общеадминистративного аппарата
- **С 1718 г. по 1721 г.** вместо полусотни приказов учреждаются 12 коллегий. Юстиц-коллегия (судебный и административный орган).
- **18 января 1722 г.** назначается первый генерал-прокурор России П.И. Ягужинский —это начало **прокуратуры: «Око государево»**. В каждой коллегии по прокурору

ЕКАТЕРИНА I Алексеевна (Марта Скавронская), Российская императрица (с 28 января 1725), вторая жена Петра I.

Возведена на престол гвардией во главе с А. Д. Меншиковым, который стал фактическим правителем государства. При ней создан Верховный тайный совет.



Анна Иоанновна (1693-1740),
российская императрица (с 1730
-1740 гг.).Осуществляла
правление с фаворитом *Бироном*.

Розыскные функции по
воровству, разбою и убийствам
передала в 1730 г. вновь
образованному Сыскному
приказу.

**23 апреля 1733 г. — указ «Об
учреждении полиции в
городах»,** стал правовой основой
строительства регулярных
полицейских органов в масштабе
всей страны.



Реформирование регулярной полиции

- Полицейские органы в губернских городах стали называться **полицейскими конторами**, во главе которых стоял **полицмейстер** из числа офицеров местных гарнизонов
- Новому генерал - полицмейстеру В.Ф. Салтыкову было поручено возглавить полицию во всем государстве.
- В 1730 г. учреждается **Канцелярия тайных** дел сменившая Преображенский приказ, ликвидированный Петром II. Возрождается политический сыск , «Слово и дело», ссылка на Камчатку.



Екатери́на II Великая

(Екатерина Алексе́евна; при рождении София Фредерика Августа Ангальт-Цербстская, нем.) — императрица всероссийская (1762—1796).

Период её правления часто считают золотым веком Российской империи: «Просвещенный абсолютизм»

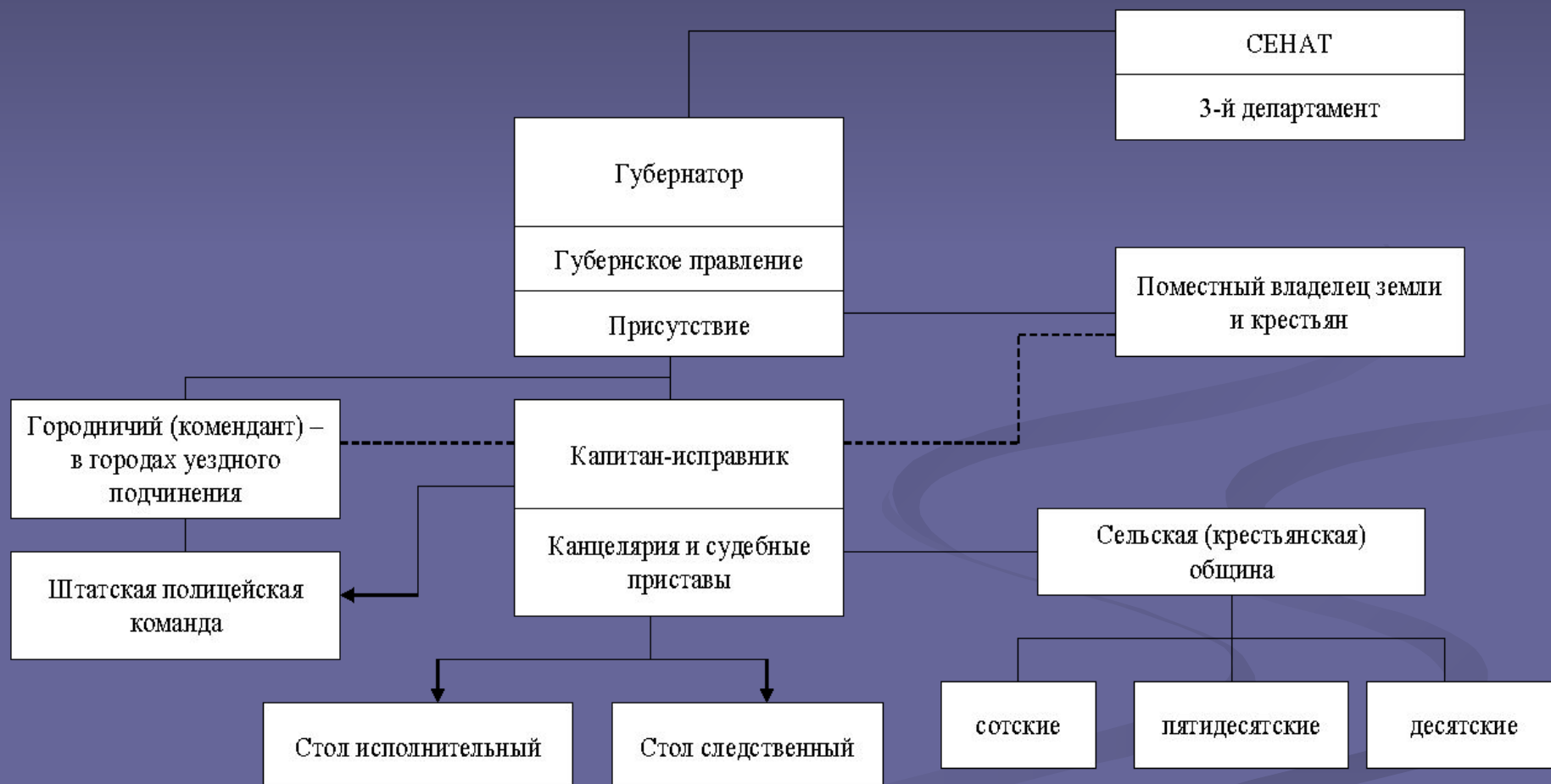


Во время правления **Екатерины II** была учреждена **сельская земская полиция** (1775).

Административно-полицейскими учреждениями в уездах стали **нижние земские суды**. Их коллегиальное руководящее присутствие включало **земского исправника**, или **капитан-исправника**, и **2–3 земских заседателей** из дворян и **государственных крестьян**, избираемых дворянством.

Одной из **главных задач** исправника была организация охраны общественного порядка на территории уезда. Он совместно с заседателями должен был следить за торговлей, состоянием дорог, своевременной уплатой податей, соблюдением мер противопожарной безопасности, поощрять трудолюбие, заботиться о нищих и бездомных, осуществлять необходимые меры по борьбе с эпидемиями.

Сельская (уездная) полиция (1775 – 1862 гг.)
Нижний земский суд



Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- **Городничие** назначались СЕНАТОМ (по представлению наместников), прочие полицейские чины – местными органами власти
- **Нижние земские суды и управы благочиния** находились в подчинении губернских (наместнических) правлений, где со временем образовали специальные подразделения для руководства ими
- Должность генерал – полицмейстера и полицмейстерские канцелярии были упразднены
- Создание **УПРАВ БЛАГОЧИНИЯ** растянулось на десятилетия и во многих городах действовали городничие и их правления

Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- Екатерина II применяла **казни**, отмененные Елизаветой Петровной, иногда, за государственные преступления (Е.И. Пугачев, за нарушения чумного карантина)
- **В 1765 г.** Сенат издал указ, дающие право помещикам отдавать, на определенный ими срок, своих крепостных крестьян на **каторгу** Адмиралтейств-коллегии
- **7 ноября 1775 г.** по «Учреждению для управления губерний Всероссийской империи» (губернская реформа) руководство смирительными домами и заботы о тюрьмах поручалось Приказам общественного презрения под председательством губернатора
- **В 1778 г.** Екатерина II «Положение о тюрьмах», основанного на гуманистических принципах, остался не реализованным

Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- Основные положения полицейской реформы Екатерины II содержались в «Учреждении для управления губерний Всероссийской империи» (1775 г.) и «Устав благочиния или полицейский (1782 г.)», согласно которому создавался новый городской административно-полицейский орган — **УПРАВА БЛАГОЧИНИЯ** или полицейская.
- В ее состав (кроме столиц) входили **городничий** и подчинявшийся ему **2 пристава** (по уголовным и по гражданским делам), а также **2 ратмана** (выборные)
- Города стали делиться на **административно-полицейские части**. В каждую часть входило от 200 до 700 дворов. **Часть делилась на кварталы** по 50–100 дворов. За порядок в них отвечали **частные приставы**, в кварталах — **квартальные надзиратели** с квартальными поручиками



Местная полиция

Управы благочиния:

- 1) городничий или полицмейстер
- 2) подчинявшиеся им приставы уголовных и гражданских дел
- 3) два выборных пристава от купечества и ремесленников города.



городничий

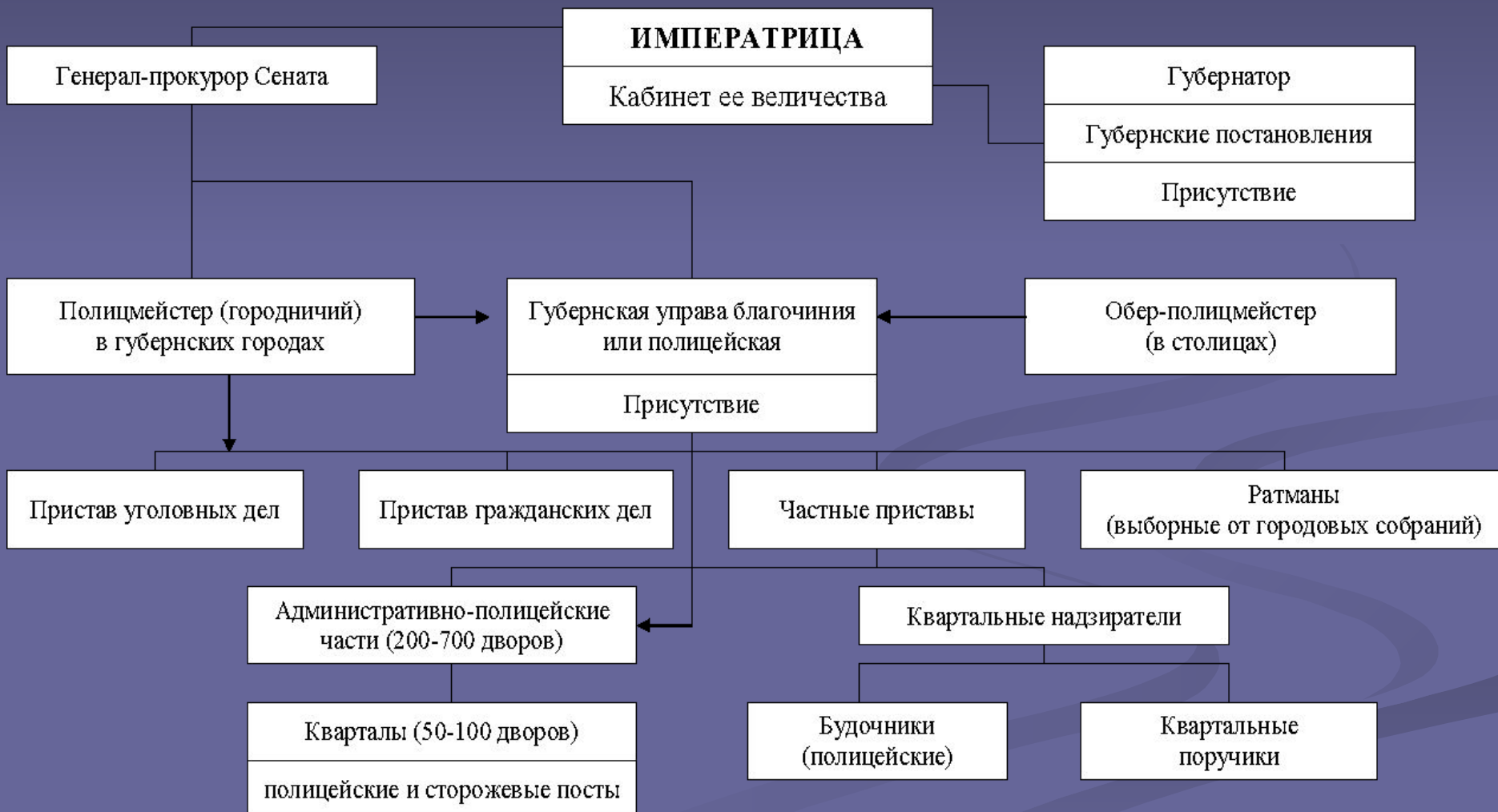


приставы



*Квартальный
надзиратель*

Полицейские органы Российской империи при Екатерине II





Из истории следствия

Екатерина II, выделив **Розыскную экспедицию** из Гл. полицмейстерской канцелярии и переподчинив ее юстиц-коллегии, впервые **органы следствия стали самостоятельными.**

Предварительное следствие по уголовным делам на местах вели нижние земские суды.

Своеобразными оперативниками выступали сотские и десятские, имевшие право задерживать и взимать штрафы.

Независимое существование органов следствия отменил Павел I.

Устав благочиния

Структура.

Устав включал в себя 14 глав и 274 статьи.

Содержание.

Органом полицейского управления в городе стала управа благочиния — коллегиальный орган, в который входили полицмейстер, городничий, приставы гражданских и уголовных дел, а также выборные от граждан.

Город делился на части и кварталы по числу зданий. В части главой полицейского управления был частный пристав, в квартале — квартальный надзиратель. Все полицейские чины были вписаны в Табель о рангах.

«Устав благочиния» вводил должность частного маклера, который контролировал наём рабочей силы и условия найма.

По некоторым уголовным делам суд осуществляла сама полиция. «Устав благочиния» перечислял ряд подобных правонарушений: азартные игры, брань, пьянство, иные нарушения общественного порядка; действия, направленные против богослужения; взяточничество, самовольная застройка и т. д.

В большинстве же случаев полиция ограничивалась проведением предварительного следствия и передачей материала в судебные инстанции. По политическим преступлениям полиция следствия не проводила.

Система наказаний, применяемых полицией:

Штраф, запрещение определённой деятельности, порицание, арест, заключение в работный дом.

На полицию возлагалось не «наказание и устрашение», а воспитание подданных и контроль за тем, чтобы каждый член общества неукоснительно исполнял свои обязанности. Не случайно, именно в «Уставе благочиния» мы находим своеобразный моральный кодекс подданного Российской империи, те «семь заповедей», которые он обязан был соблюдать:

Не чини ближнему, чего сам терпеть не можешь.

Не токмо ближнему не твори лиха, но твори ему добро, колико можешь. Буде кто ближнему сотворил обиду личную, или в имении, или в добром звании, да удовлетворит по возможности.

В добром помогите друг другу, веди слепого, дай кровлю неимеющему, напой жаждущего.

Сжался над утопающим, протяни руку помощи падающему.

Блажен кто и скот милует, буде скотина и злодея твоего спотыкнется, подыми ее.

С пути сошедшему указывай путь.

Значение Устава

Устав Благочиния послужил формированию новой отрасли права — **полицейского права**, из которого позднее сформировались **уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное право**.

В Уставе Благочиния была чётко сформулирована компетенция полицейских органов, что облегчало поддержание правопорядка.

Устав содержал дидактические наставления для граждан, служил «улучшению нравов» населения.

ДОПОЛНЕНИЕ К БОЛЬШОМУ НАКАЗУ

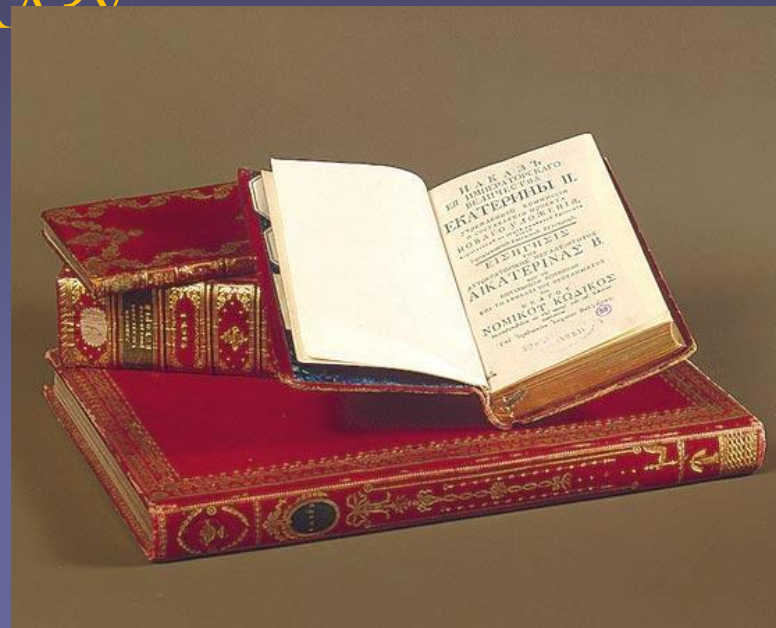
Глава **XXI**

527. О благочинии, называемом
иначе Полициею.

528. Часто разумеется под
названием Полиции порядок
вообще в Государстве.

529. МЫ изъяснимся в сей
главе, что МЫ здесь под
именем Полиции разумеем,

530. К попечению которой все то
принадлежит, что служит к
сохранению благочиния в
обществе.



536. Полиция беспрестанно занята подробностями или мелочами: посему дела, которых исследование требует очень долгого времени, не свойственны рассматриванию и разбору сего правления. Во многих местах дела по прошествии известного означенного числа дней отсылаются в те судебные правительства, к которым оные принадлежат.

537. Действия полиции должны быть нимало не медлительны; и оные чинятся над вещьми, всякий день сызнова случающимися. И так великие наказания тут не властны; и великие примеры не для сего правления сделаны.

538. Более нужны оно;му уставы, нежели законы.

539. Люди, от одного зависящие, всегда находятся в глазах градского начальства; и мудрые установления о благочинии препятствуют им впадать в большие преступления.

540. Чего для не надобно смешивать великого нарушения законов с простым нарушением установленного благочиния: сих вещей в одном ряду ставить не должно.

541. Отсюда следует, например, что поступок некоего султана, указавшего посадить на кол хлебника, пойманного в обмане, есть поступок тирана, не знающего быть инако правосудными, как переходя меру самого правосудия.

558. 7) Устанавливают верный и одинаковый вес и меру, и препятствуют, чтоб никакого обмана не было чинено.

559. 8) Наемные слуги и поденные работники составляют также предлог сего правления, как для содержания их в своей должности, так и для того, чтоб они должную себе плату верно получали от тех, кои их нанимают.

560. 9) Наконец, нищие, а наипаче нищие-больные привлекают попечение сего правления к себе, во-первых, в том, чтоб заставить работать просящих милостыни, которые руками и ногами своими владеют, а при том, чтобы дать надежное пропитание и лечение нищим немощным.

561. Как установление сего правления: намерение и конец есть хороший порядок и благочиние вообще в гражданском сожитии, то отсюда явствует, что каждый член общества, какого бы чина и состояния он ни был, зависит от сего правления.

562. Где пределы власти полицейской кончатся, тут начинается власть правосудия гражданского.

565. В судебных местах есть правило, чтоб не судить ни о каких других вещах, кроме представленных в оные надлежащим порядком к суду.

566. Напротив того, Полиция открывает преступления, оставляя в прочем судить дела другим правительствам, и отсылает им оные.

Екатерина

К сожалению, как и многие другие проекты и указы в полной мере не были реализованы, как из-за отсутствия политической воли, так и по скудости государственного бюджета.

Па́вел I (Па́вел Петро́вич) — Император Всероссийский с 6 (17) ноября 1796 года, из императорского рода Романовых, Гольштейн-Готторп-Романовской династии, великий магистр Мальтийского ордена, генерал-адмирал, сын Петра III Фёдоровича и Екатерины II Алексеевны.



Реформирование регулярной полиции при Павле I

- Павел I **упразднил управы благочиния** и ввел в губернских городах полицмейстеров
- Полиция подчинялась военным губернаторам
- Создаются новые городские административно — полицейские учреждения



Вопрос 2.

Организация пожарного дела в России в **XVIII** в.



Реформирование пожарной охраны при Петре I

- Впервые крупный ущерб СПб пожар причинил **в 1710 г.** — сгорел Гостиный двор, после чего в городе построили караульни со складами водоливных труб, организовали ночные дозоры сторожей, спец. отряд барабанщиков, колокольный звон церквей и выстрелы из крепости
- **В 1711 г.** указ «**О неукоснительном прибытии войск на пожары**», Петр I принимал личное участие в борьбе с огнем
- **С 1718 г.** вышел указ о постройке плашкоутов: гавань (Адмиралтейские верфи и порты) оборудовали шестью насосами . На верфях и в порту через каждые 40 м стояли лестницы, две бочки с водой, набор инструментов. Пожарным инвентарем снабжались все корабли (пожарные ведра, топоры, парусина, крюки)

Реформирование пожарной охраны при Петре I

- **В 1718 г.** защиту от огня возложили на вновь организованную **регулярную полицию**, в полицмейстерской канцелярии следили за исполнением противопожарных мер, приобретением и распределением инвентаря, ответственным был А.М. Девиер, генерал-полицмейстер Санкт-Петербурга
- Горожане должны были нести **«пожарную повинность»**: с каждого двора к месту пожара по сигналу прибывало определенное количество жителей с предписанным инвентарем (таблички на фасадах зданий)
- **В 1722 г.** в Адмиралтействе учреждается особая пожарная команда в две смены из рабочих верфи
- Дома застраивались по «Красной линии», между кварталами определенное расстояние (Ук. от 1728 г.)

Дальнейшее реформирование пожарной охраны

- В 1736-1737 гг. после крупных пожаров не только в СПб, но и др. в городах Росси создаются патрули и караулы из воинских подразделений (вплоть до 1762 г.). Сенат утверждает положенность инвентаря и принимает всю статистику по пожарам и представляется ее в Кабинет
- С 1736 г. вводятся нормы по строительству брандмауэров (противопожарных стен), чердаков и др.
- В 1747 г. все правительственные учреждения оснащаются пожарной техникой и дежурным солдатом

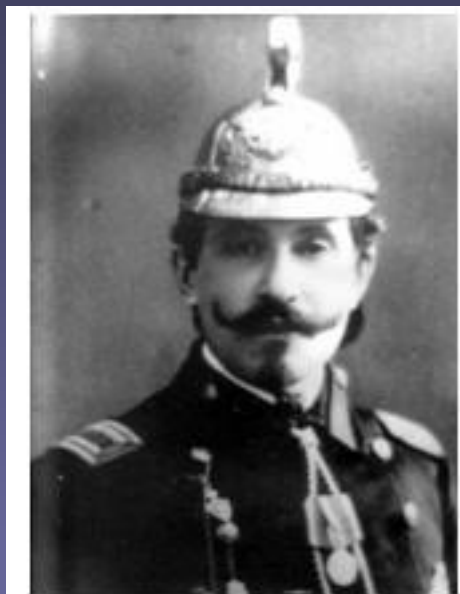
Дальнейшее реформирование пожарной охраны

- На городничих и земских исправников возлагалось руководство тушением пожаров в лесах и полях и с 1754-1755 гг. принимаются указы о подчинении всех пожарных команд генерал - полицмейстеру в столице и в городах губернаторам
- За нарушение правил пожарной безопасности в Москве и СПб с 1722 г. устанавливались штрафы от 16 алтын и 4 деньги – со знатных и в два раза меньше - с незнатных

ОБРАЗОВАНИЕ РЕГУЛЯРНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Указом Екатерины II «Об утверждении штата главной Санкт-Петербургской полиции» **от 15 декабря 1763 г.** учрежден штат Санкт-Петербургской полиции, при которой «определено было иметь число чинов при пожарных инструментах с брандмайором во главе». В штат вошли также брандмейстер, семь унтер-брандмейстеров, два кузнеца, слесарный мастер с двумя учениками, медник, литейщик, токарь, трубочистный мастер, сорок трубочистов, 120 ремонтников печного отопления, сапожник, четыре повозки для перевозки бочек и четыре лошади. Для наблюдения за мастерами были приставлены вахмистр и три капрала. Подобная «пожарная контора» была организована и в Москве.

Указом Екатерины II
от **15** декабря **1763**
г. «Об утверждении
штата главной Санкт-
Петербургской
полицей» была
образована
РЕГУЛЯРНАЯ
ПОЖАРНАЯ
КОМАНДА



Лазальщик ДПО 19 век



Русские типы «Турки» галерея
Полковник Николай Иванович Родовский де Шенберг

Трубочист и пожарная каланча



Дальнейшее реформирование пожарной охраны

- С 1772 г. изменяется структура пожарных формирований. При всех полицейских частях СПб был утвержден штат чинов «при пожарных инструментах», они содержались подрядчиками из числа военных чиновников
- В 1785 г. в «Уставе столичного «города СПб» пожарная экспедиция состояла из брандмайора-начальника городской пожарной стражи, в подчинении которого было по 1 брандмейстеру в каждой части города и 25 чел в смену из обывателей (пожарная повинность сохранилась)
- С 1792 г. пожарные команды полностью передаются в ведение полиции

Музей пожарной охраны на Васильевском острове и макет дома с трубочистом, колокол и инвентарь



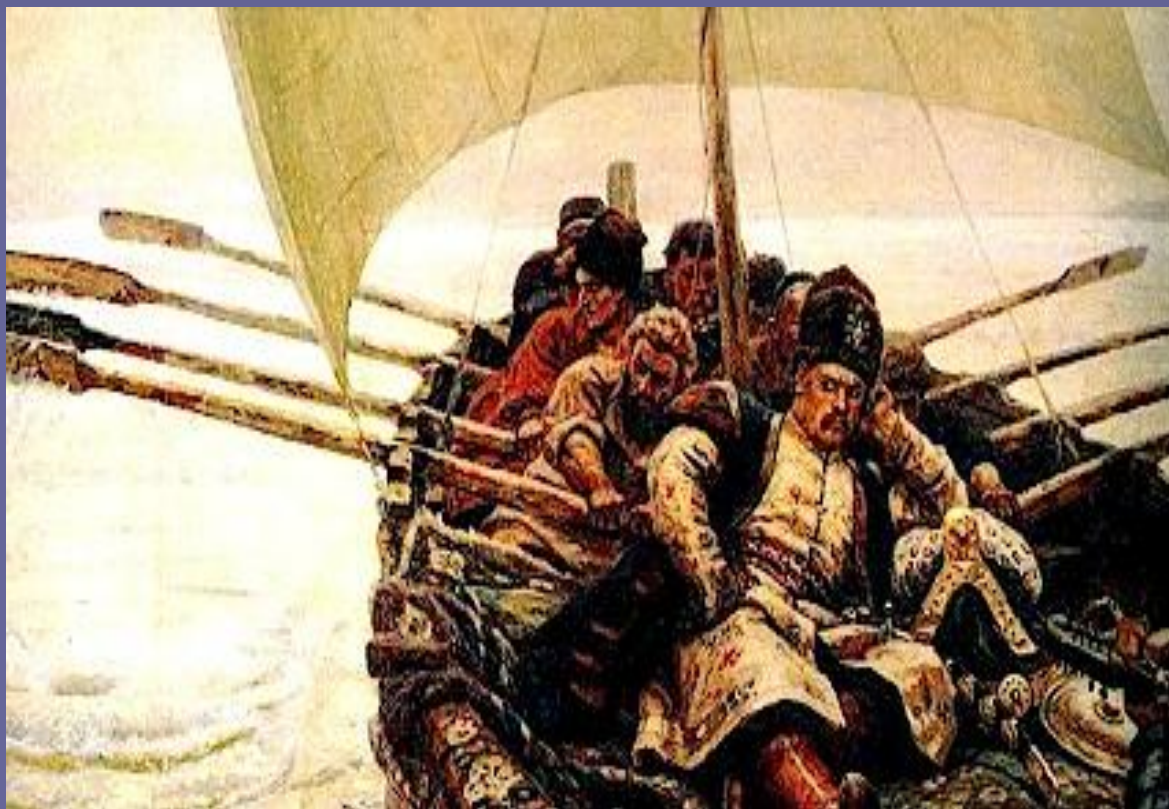
Вопрос 3.

Создание политической полиции.
Структура и нормативно-правовая
основа деятельности

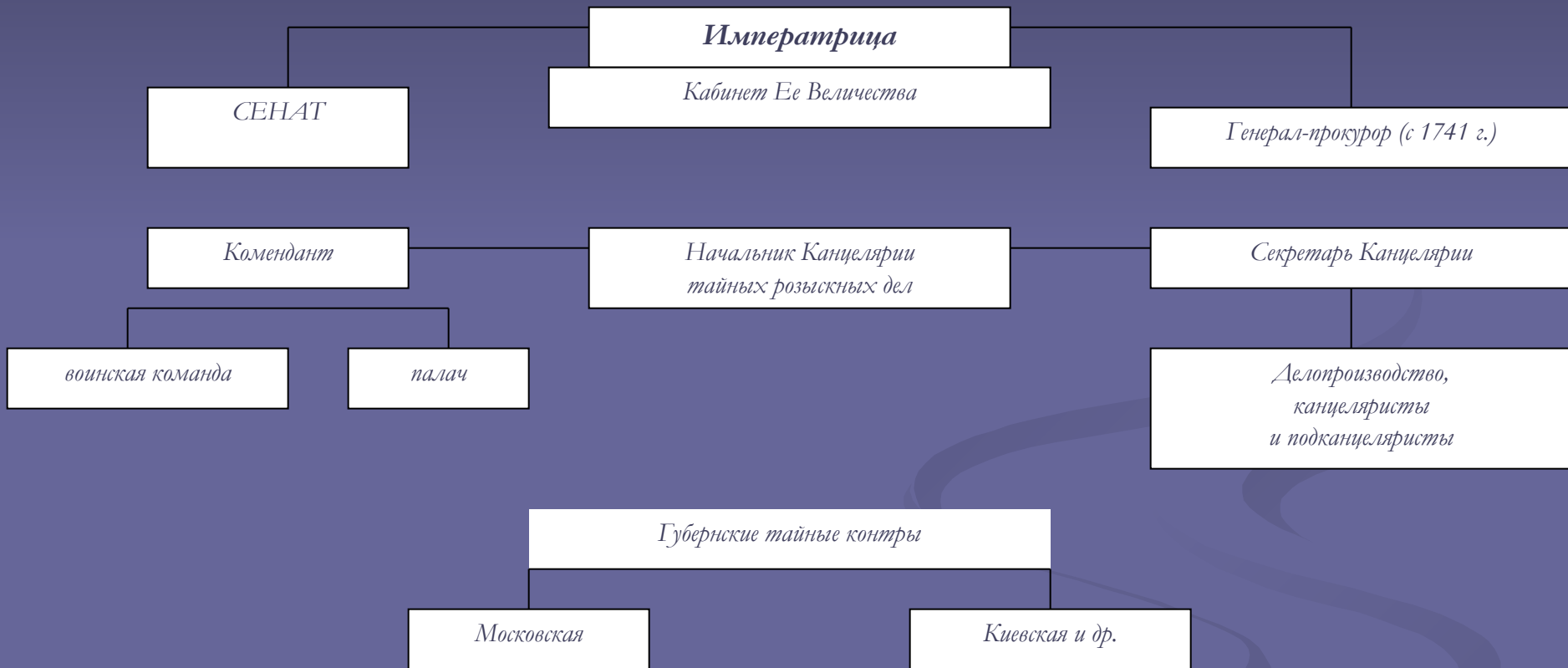
Органы исполнявшие функции политической полиции

- 1565-1572 – существование ОПРИЧНИНЫ (Иван IV)
- 1654 г. – Приказ Тайных дел (царь Алексей Михайлович)
- 1696 г. –Указ Петра I о передаче Преображенскому приказу всех (политических) дел и права следствия и суда по политическим преступлениям
- Указ от 25 сентября 1702 г., предписывавший присылать в Преображенский приказ всех, кто сказал «слово и дело». В нем образуется судебная коллегия из бояр
- 1718 г.- создается Тайная канцелярия , которая занимается наиболее важными политическими преступлениями под руководством П.А. Толстого (дело царевича Алексея). Располагалась в Петропавловской крепости и вела дела только по СПб и пригородам.

Казацко-крестьянские восстания Степана Разина
1667-1671 гг. (казнь **6.06.1671** г.) и Емельяна
Пугачева **1773-1775** гг. , выдававшего себя за
Петра III (казнь **10.01. 1775** г.) Оба донские
казаки, схвачены изменниками — казацкой
верхушкой и выданы царским властям



Канцелярия тайных розыскных дел – Первый центральный орган политического сыска в России (1731 – 1762 гг.) (схема 15)



Органы исполнявшие функции политической полиции

- **Воинский устав 1716 г. и Морской устав 1720 г.** за измену или покушение на жизнь монарха – четвертование, а за бунт против властей – повешение
- **В 1724 г.** Петр I предписал Тайной канцелярии все дела передать в Преображенский приказ, который был подчинен Верховному тайному совету (утверждавший все приговоры)
- По Указу от **24 мая 1727 г.** к расследованию политических дел был привлечен СЕНАТ (по СПб и близлежащих губерниях и провинциях)
- **4 апреля 1729 г.** Преображенский приказ был ликвидирован. Расследование дел было поручено Верховному тайному совету и Сенату
- **6 апреля 1731 г.** Анна Иоанновна своим Указом восстановила Канцелярию тайных дел (А.И. Ушаков, А.И. Шувалов)

Реформирование органов политического сыска

- 21 февраля 1762 г. Петр III уничтожил Тайную канцелярию
- В октябре 1762 г. Екатерина II организовала Тайную экспедицию и подчинила ее генерал-прокурору (П.С. Салтыкову), что обеспечило органам политического сыска максимальную централизацию. Контроль императрицы, доносы, пытки. (СПб - Петропавловская крепость, М. - Лубянка). Павел I сохранил экспедицию

Выводы по теме:

1. Образование министерств, в частности МВД, в начале XIX века происходило в русле намечавшихся конституционных преобразований. Их прекращение привело к тому, что вновь созданные органы внутренних дел не смогли полностью реализовать заложенные в них политические и правовые потенции.

2. Развитие полицейских органов до начала реформ 60-70-х годов XIX века характеризовалось в основном совершенствованием их организационной структуры. Целью всех мероприятий было стремление обеспечить более эффективное выполнение задач по охране общественного порядка. Стабильность социально-экономического, государственного строя, невысокий уровень преступности не вызывали потребности коренных, глубоких изменений в политико-правовой сфере, а следовательно и в реорганизации судебных, полицейских учреждений.

Тематика докладов и сообщений:

ДОКЛАДЫ:

1. Становление регулярной полиции при Петре I
2. Развитие регулярной полиции при Екатерине II

СООБЩЕНИЯ:

1. Проект Екатерины II устройстве тюрем в России.
2. Организация пожарного дела в XVIII в.
3. Создание политической полиции.

**Авторский коллектив презентационного
комплекса по курсу «Истории органов
внутренних дел»:**

Удальцов А.А.

**начальник кафедры истории государства и
права, к.ю.н., доцент;**

**Панфилец Александр Владимирович,
доцент кафедры истории государства и права, к.
и.н.**