

# Контрольно-надзорное производство

ДушакOVA Леся Анатольевна  
*[vlad\\_dushakov@mail.ru](mailto:vlad_dushakov@mail.ru)*

**Контроль** – это система наблюдения и проверки процесса функционирования объекта с целью устранения отклонений от заданных параметров.



## Специфические черты контроля:

1. между контролирующим органом (должностным лицом) и подконтрольным объектом в большинстве случаев существуют отношения подчиненности или подведомственности.
2. объектом контроля является как законность, так и целесообразность деятельности контролируемого, когда контролирующий вправе вмешиваться в текущую административно-хозяйственную деятельность контролируемого.
3. контролирующий часто наделяется правом отменять решения контролируемого.
4. в соответствующих случаях контролирующий вправе применять меры дисциплинарного воздействия к контролируемому за допущенные нарушения.

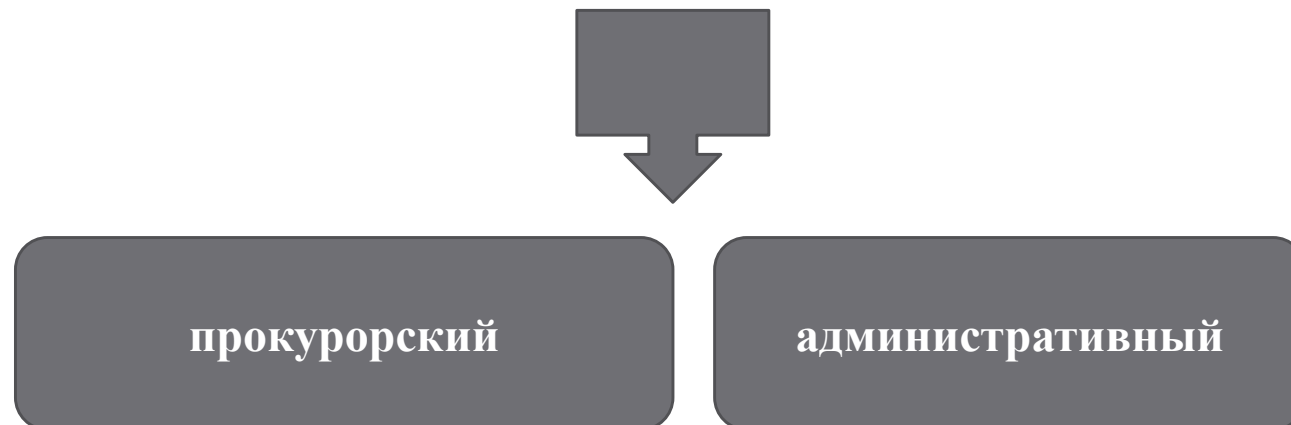
# Виды контроля

<b>по территориальному масштабу</b>	федеральный, региональный, муниципальный
<b>по объему</b>	общий и специальный
<b>по сфере реализации</b>	внешний и внутренний
<b>в зависимости от субъекта контроля, объема и характера его полномочий</b>	<i>Государственный</i> (осуществляется органами представительной, исполнительной ( <i>общий, надведомственный и внутриведомственный</i> ) и судебной власти), <i>общественный и частный</i>
<b>по времени реализации</b>	предварительный, текущий, последующий (заключительный)



### 3. Понятие и содержание надзора

**Надзор** – постоянное, систематическое наблюдение специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности.



## Специфические черты надзора:

отсутствие организационной подчиненности надзирающих и поднадзорных;  
возможность оценки деятельности поднадзорных только с точки зрения законности;

невозможность вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных;

наличие специального объекта надзорной деятельности — обязательные требования;

возможность самостоятельного применения мер административного принуждения в случаях обнаружения правонарушений или возникновения угрозы безопасности различных объектов; строгое ограничение данных мер принуждения правовыми рамками - наличием юрисдикционных полномочий.

## **Специфические черты административного надзора:**

наличие специального (лидирующего) субъекта, обладающего прерогативами в области надзорной деятельности;

реализуются надведомственные полномочия;

наличие специального целеполагания – обеспечение безопасной жизнедеятельности граждан, общества, государства, в том числе путем превенции вредных для граждан, общества, государства действий и событий, минимизации тяжести последствий и их устранения;

наличие специального предмета - соблюдение обязательных требований, а не обеспечение законности в целом;

систематический характер; административный надзор не является реактивным, обусловленным отдельными конкретными «сигналами» о факте нарушения действующего законодательства;

возможность и допустимость применения административного принуждения, в том числе в рамках юрисдикционных полномочий.

**В доктрине административного права в основном можно говорить о следующих подходах к интерпретации соотношения исследуемых понятий:**


- надзор - часть контроля
- тождественные понятия
- различные виды деятельности

**Критерии разграничения:**

- объект
- содержание
- наличие или отсутствие отношений соподчиненности







**Контроль и надзор, осуществляемые в сфере государственного управления можно, прежде всего, дифференцировать на два блока:**

*контроль, осуществляемый в отношении субъектов исполнительной власти*

*контроль со стороны субъектов исполнительной власти в отношении граждан и организаций.*

## **В настоящее время проводится реформа контрольно-надзорной деятельности (2016-2025 г.г.).**

### ***Поводы для реформы:***

избыточные административные издержки от проведения контрольно-надзорной деятельности;

«тотальность» государственного контроля (надзора), выраженная в непропорциональном административном давлении на бизнес без учета реального уровня риска причинения вреда;


значительные прямые и косвенные людские потери, связанные с нарушениями законодательства (смертность, тяжелый вред здоровью, инвалидность и т.д.);

высокий уровень материального ущерба, вреда окружающей среде, культурному наследию и прочим охраняемым законом ценностям;

низкий уровень соблюдения законодательства;


становление на различных уровнях правоприменения культуры правового нигилизма в отношении необходимости соблюдения обязательных требований законодательства;

фактическое поощрение недобросовестной конкуренции.



**Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:** формирует организационно-правовые основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, общие принципы его осуществления, а также основы защиты прав граждан и организаций в соответствующих отношениях.

**Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:** формирует организационно-правовые основы установления и оценки применения требований, присутствующие в нормативно-правовых актах и касающиеся предпринимательской и иной экономической деятельности. Оценка указанных требований проводится в рамках контрольно-надзорной деятельности, а также в связи с привлечением к административной ответственности, выдачей разрешительных документов, различными формами оценки и экспертизы.



**Принципы лучшей практики ОЭСР в сфере правоприменения и проверок формулируют основные постулаты, которые на сегодняшний день являются государственной идеологией в сфере контрольно-надзорной деятельности:**

- необходимость проверки обуславливается фактическими данными; результаты проверок оцениваются на регулярной основе;
- выборочный подход, поскольку государство не способно освоить весь объем контроля;
- риск-ориентированность и пропорциональность;
- «ответное регулирование»;
- долгосрочность.



**Результат реформы – формирование  
новой процедурной модели контрольно-  
надзорного производства в части:**

нормативной основы,  
системы участников,  
административных процедур,  
результатов.

## **Нормативная основа:**

Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

другие ФЗ, акты Президента РФ, постановления Правительства РФ, НПА ФОИВ, законами и иными НПА субъектов РФ, муниципальными НПА.

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается **положением** о виде контроля (надзора).

**Понятие контрольно-надзорного производства** вытекает из понятия контроля (надзора), сформированной в Законе № 248:

**Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем** в Российской Федерации **в целях настоящего Федерального закона** понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на **предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований**, осуществляемая **в пределах полномочий** указанных органов посредством:

профилактики нарушений обязательных требований,  
оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений,

принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Соответственно, **контрольно-надзорное производство** – совокупность установленных действующим законодательством административных процедур по государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

**Предмет государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля:**

соблюдение **обязательных требований**, установленных нормативными правовыми актами;

соблюдение требований, содержащихся в разрешительных документах;

соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации (например, членство в СРО – один из документов, подтверждающий соответствие требованиям участника закупки);

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.



**Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ**  
**"Об обязательных требованиях в Российской Федерации"**

**Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

**Статья 2. Правовое регулирование установления обязательных требований**

1. Обязательные требования устанавливаются федеральными законами, [Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, положениями международных договоров РФ, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в РФ, НПА субъектов РФ, муниципальными НПА.](#)

2. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, обязательные требования могут быть установлены указами Президента РФ.

3. В случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента РФ, обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти.

4. В соответствии с [ФЗ от 01.12.2007 N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"](#) и [ФЗ от 13.07.2015 N 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"](#) обязательные требования могут быть установлены НПА корпораций.




## **Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля:**

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другими объектами, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).



**Вид административного дела** – контрольно-надзорное дело – понятия нет – совокупность документов, образующихся в связи с организацией и проведением контрольно-надзорных мероприятий.

**Подведомственность** - контрольным (надзорным) органам.

**Стороны:**


контрольные (надзорные) органы,

должностные лица контрольных (надзорных) органов,

контролируемые лица,

иные участники государственного контроля (надзора),

муниципального контроля.



*Контрольные (надзорные) органы* - органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, государственные корпорации, публично-правовые компании. Осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть возложено на государственные или муниципальные учреждения.

От имени контрольного (надзорного) органа государственный контроль (надзор), муниципальный контроль вправе осуществлять следующие *должностные лица*:

руководитель (заместитель руководителя);

должностное лицо контрольного (надзорного) органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по контролю (надзору) – *инспектор*.



***Контролируемые лица*** - граждане и организации, органы власти.

*граждане* - физические лица - граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность. Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля, за исключением жилых помещений;

*организации* - зарегистрированные юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами;

*органы* государственной власти, органы местного самоуправления - в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.



*Основные положения по взаимодействию контролируемого лица с контрольным (надзорным) органом:*

1. осуществляться лично или через представителя;
2. допустимость совершения юридически значимых действий не уполномоченными работниками;
3. присутствие контролируемого лица либо его представителя при контрольно-надзорных процедурах.

*Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля:*

**Свидетель** - лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для принятия решения при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

**Эксперт** - не имеющий личной заинтересованности в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия граждан, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и получивший статус эксперта в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ, в целях привлечения контрольным (надзорным) органом к осуществлению экспертизы (Постановление Правительства РФ от 29.12.2020 N 2328 "О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля«).

**Экспертная организация** - не заинтересованные в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаемые контрольными (надзорными) органами к осуществлению экспертизы. (Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации«)

**Специалист** - лицо, обладающее специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия контрольным (надзорным) органам, в том числе при применении технических средств.

**Контрольно-надзорное производство предусматривает:**

*проведение профилактических мероприятий*

**Установлен приоритет именно профилактических мер, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).**

**Основа - система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям — *риск-ориентированный подход!!!***



## Контрольно-надзорное производство предусматривает:

**Риск** причинения вреда (ущерба) - вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

**Оценка риска** причинения вреда (ущерба) - деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

**Управление риском** причинения вреда (ущерба) - осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности. Допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках вида государственного контроля (надзора) должен закрепляться в ключевых показателях вида контроля.

## Контрольно-надзорное производство предусматривает:

Часть 1 ст. 23 Закона N 248-ФЗ предусматривает **шесть категорий риска**: чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный, низкий. Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 № 213 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, к категориям риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации»

При определении категории риска контролеры будут использовать **критерии** риска (для *планирования* профилактических и контрольно-надзорных мероприятий) и **индикаторы** риска (для выбора и проведения *внеплановых* мероприятий).

**Критерии риска должны учитывать тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также учитывать добросовестность контролируемых лиц.**

## Контрольно-надзорное производство предусматривает:

От категории риска, присуждаемой организации, будут зависеть виды и периодичность плановых контрольных мероприятий. Конкретные способы и сроки контроля устанавливаются в положении о виде контроля. Общие же правила определены в [ч. 2](#) - [5 ст. 25](#) Закона N 248-ФЗ.

Категория риска	Частота плановых мероприятий
Чрезвычайно высокий	Максимальная частота - не менее одного, но не более двух контрольно-надзорных мероприятий в год
Высокий или значительный	Средняя частота - не менее одного контрольно-надзорного мероприятия в четыре года, но не более одного мероприятия в два года
Средний или умеренный	Минимальная частота - не менее одного контрольно-надзорного мероприятия в шесть лет, но не более одного мероприятия в три года
Низкий	Плановые контрольно-надзорные мероприятия не проводятся

## Контрольно-надзорное производство предусматривает:

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям призвана стимулировать добросовестное соблюдение всеми организациями обязательных требований. Проведение профилактических мероприятий уменьшает риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способствует отнесению организации к более низкой категории риска, а значит, снижению периодичности и интенсивности контрольно-надзорных мероприятий.

Перечень профилактических мероприятий и сроки (периодичность) их проведения контрольно-надзорный орган должен установить в **программе профилактики рисков**, ежегодно утверждаемой по каждому виду контроля ([ч. 2 ст. 44](#) Закона N 248-ФЗ). При разработке такой программы контролеры должны учесть категории риска, к которым отнесены объекты контроля.

**Меры, перечисленные в программе профилактики рисков, обязательны для применения. А в дополнение к ним контролеры могут проводить мероприятия, не предусмотренные программой.**

# Контрольно-надзорное производство предусматривает:

Вид профилактической меры	Описание профилактической меры
<b>Информирование</b>	Контрольно-надзорный орган размещает разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте, в СМИ, направляет контролируемым лицам через их "личные кабинеты" в государственных информационных системах и пр.
<b>Обобщение правоприменительной практики</b>	Контрольно-надзорный орган готовит по каждому осуществляемому им виду контроля доклад о правоприменительной практике (не реже раза в год) и размещает его на своем официальном сайте
<b>Стимулирование добросовестности</b>	Контрольно-надзорный орган оценивает организацию на соответствие критериям добросовестности за период от года до трех лет (в зависимости от присвоенной ей категории риска). Информация размещается на официальном сайте контрольно-надзорного органа
<b>Объявление предостережения</b>	Если у контрольно-надзорного органа появятся сведения о готовящихся, возможных либо совершенных нарушениях обязательных требований, организации будет направлено предостережение о недопустимости нарушения. Ей также будет предложено пройти самообследование на соответствующем сайте.
<b>Консультирование</b>	Должностное лицо контрольно-надзорного органа бесплатно разъясняет обратившейся организации вопросы по проведению контроля. Консультировать можно на личном приеме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, в ходе профилактического или контрольно-надзорного мероприятия
<b>Самообследование</b>	Организация оценивает соблюдение обязательных требований самостоятельно, в автоматизированном режиме - с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольно-надзорного органа. Если по итогам самообследования получена высокая оценка, организация вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований
<b>Профилактический визит</b>	Профилактическая беседа, которую инспектор проводит по месту осуществления организацией деятельности либо посредством видео-конференц-связи. В ходе визита инспектор может собирать сведения, необходимые для отнесения объекта контроля к категории риска. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов, которым присвоены категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска

## Контрольно-надзорное производство предусматривает:

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований). Проверочные листы не могут возлагать на контролируемое лицо обязанность по соблюдению обязательных требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

# Контрольно-надзорные мероприятия

Вид контрольного мероприятия	Описание контрольного мероприятия
<b>Взаимодействие контролеров с организацией необходимо</b>	
Контрольная закупка	Инспектор совершает покупку (в том числе дистанционно) в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям. Организация об этом предварительно не уведомляется
Мониторинговая закупка	Инспектор совершает покупку (в том числе дистанционно) в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также исследования на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству. Организация об этом предварительно не уведомляется
Выборочный контроль	Это отбор проб образцов продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству. Мероприятие проводится по месту хранения и (или) реализации организацией продукции (товаров). О проведении выборочного контроля организация не уведомляется
Инспекционный визит	Проводится по месту нахождения организации, которая предварительно не уведомляется. Инспекционный визит может быть дистанционным (в том числе с использованием аудио- или видеосвязи)
Рейдовый осмотр	Оцениваются соблюдение обязательных требований по использованию (эксплуатации) объектов контроля, которыми владеют несколько лиц, осуществление деятельности или совершение действий контролируемых лиц на определенной территории. Инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на объектах гражданами

# Контрольно-надзорные мероприятия

Вид контрольного мероприятия	Описание контрольного мероприятия
<b>Взаимодействие контролеров с организацией не требуется</b>	
Наблюдение за соблюдением обязательных требований	Это анализ имеющейся у контрольно-надзорного органа информации об объектах контроля, в том числе поступающей в ходе межведомственного взаимодействия, предоставляемой контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах
Выездное обследование	Это визуальная оценка соблюдения организацией обязательных требований, проводимая по месту нахождения организации. Инспектор может осматривать общедоступные (открытые для посещения неограниченным кругом лиц) объекты. Организация об этом не информируется



## Контрольно-надзорное производство предусматривает:

### *проведение контрольно-надзорных мероприятий и действий:*

**Основанием** для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть:

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
- 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) поручение Президента РФ, Правительства РФ;
- 4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- 5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- 6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.



*Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает:*

1) при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации;

2) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

### ***Плановые мероприятия проводятся на основании:***

плана на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры;


поручения Президента, Правительства;

требования прокурора.

Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки **принимается решение** контрольного (надзорного) органа.

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения **в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий** сведений.

**Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по общим основаниям.** Может быть предусмотрено обязательное согласование с органами прокуратуры. Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия **незамедлительно** с извещением об этом органа прокуратуры. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.



Любое контрольно-надзорное мероприятие, требующее взаимодействия сторон и проводимое на плановой или внеплановой основе, **ограничивается определенным кругом действий инспекторов.**

Действия перечислены в [ч. 1 ст. 65](#) Закона N 248-ФЗ.

В рамках того или иного контрольного мероприятия допустимы только установленные действия. Но конкретный перечень должен быть уточнен в положении о виде контроля.

## **Контрольные (надзорные) действия**

**Осмотр.** Визуальное обследование территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов, продукции (товаров) и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

**Досмотр.** Визуальное обследование помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов со вскрытием помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

**Опрос.** Получение инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией.

**Получение письменных объяснений.** Запросе инспектором письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями.

## Контрольные (надзорные) действия

**Истребование документов.** Предъявление (направление) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации.

**Отбор проб (образцов).** Изъятие (выборка) проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, продукции (товаров), иных предметов и материалов в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на испытания и (или) экспертизу в контрольный (надзорный) орган и (или) экспертную организацию в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

## Контрольные (надзорные) действия

**Инструментальное обследование.** По месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, а также подтверждения соответствия продукции (товаров) обязательным требованиям.

**Испытание.** По месту нахождения контрольного (надзорного) органа, его структурного подразделения с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, для исследования проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, продукции (товаров), иных предметов и материалов по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

**Экспертиза.** Проведение исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

**Эксперимент.** Использование тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций.

*Результаты контрольного (надзорного) мероприятия:*

оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований  
и (или) прекращения их нарушений

восстановление нарушенного положения

направление информации для рассмотрения вопроса о привлечении к  
ответственности и (или) иных мер.

*Формы результата:*

акт контрольного (надзорного) мероприятия. Оформляется на месте  
проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания  
проведения такого мероприятия. Акт мероприятия, проведение которого было  
согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры.



## Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий:

*в случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований* - инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

*в случае выявления нарушений контрольный (надзорный) орган обязан:*


выдать после оформления акта предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

принять меры по недопущению причинения вреда (ущерба) или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и проч.;

при выявлении признаков преступления или административного правонарушения - направить соответствующую информацию в государственный орган или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба), при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания;

рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.



**Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия - грубое нарушение требований к организации и осуществлению контроля (надзора) - отмена.**

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие, может **самостоятельно** принять решение о признании результатов такого мероприятия недействительными.

## *исполнение решения*

Органами, осуществляющими контроль за исполнением предписаний, иных решений контрольных (надзорных) органов, являются контрольные (надзорные) органы, вынесшие решения.

Уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа по ходатайству контролируемого лица, по представлению инспектора или по решению органа, уполномоченного на рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, вправе внести изменения в решение в сторону улучшения положения контролируемого лица.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

*установление специального режима государственного контроля (надзора)*

**Мониторинг** - режим дистанционного государственного контроля (надзора), заключающийся в целенаправленном, постоянном (систематическом, регулярном, непрерывном), опосредованном получении и анализе информации о деятельности граждан и организаций, об объектах контроля с использованием систем (методов) дистанционного контроля, в том числе с применением специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, должностными лицами контрольного (надзорного) органа в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Постоянный государственный контроль (надзор)** - возможность постоянного пребывания инспекторов на объектах постоянного государственного контроля (надзора) и совершении ими контрольных (надзорных) действий в целях предотвращения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, обеспечения соблюдения обязательных требований на таких объектах.

**Постоянный рейд** - возможность постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.

# Новое регулирование о контроле и надзоре

## **Информационная инфраструктура контрольно-надзорной деятельности :**

- единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- информационная система досудебного обжалования;
- реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований;
- информационные системы контрольно-надзорных органов.

# Спасибо за внимание!

Государственный контроль (надзор) за деятельностью граждан и организаций в общей системе контроля и надзора в государственном управлении: общие положения

Душакова Леся Анатольевна  
*vlad\_dushakov@mail.ru*