Порядок осуществления контрольнонадзорных мероприятий и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз органами и учреждениями Роспотребнадзора на пищевых объектах



### Содержание

#### Введение

- .Порядок проведения проверок при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора за подконтрольными пищевыми объектами.
- .Административные регламенты Роспотребнадзора по осуществлению различных видов деятельности.
- .Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз.
- Документы санитарного законодательства, регламентирующие порядок проведения проверок.

Роспотребнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защите прав потребителей и надзору на потребительском рынке.

Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы (управления) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основная цель деятельности Роспотребнадзора по разделу надзора за питанием населения – обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет предупреждения негативного влияния фактора питания на здоровье человека.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

### Структура управления Роспотребнадзора на примере Управления по городу СПб.

- Отдел организации надзора и аналитики
- Отдел эпидемиологического надзора
- Отдел санитарного надзора
- Отдел надзора за продукцией в обороте
- Отдел надзора за радиационной безопасностью
- Отдел санитарной охраны территории
- Отдел защиты прав потребителей
- Отдел по работе с обращениями граждан и оказания государственных услуг
- Отдел юридического обеспечения
- Отдел кадров и государственной службы
- Отдел бухгалтерского учета и отчетности
- Отдел мобилизационной подготовки
- Отдел по взаимодействию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

1. Порядок проведения проверок при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора за подконтрольными пищевыми объектами

Основной формой работы специалистов отдела по надзору за питанием населения, является *государственный контроль (надзор)* – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового

положения, существовавшего до возникновения

таких нарушений (ФЗ РФ № 248-ФЗ).

1. Правовые основы проведения проверок при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора за подконтрольными пищевыми объектами

Контроль осуществляется на основании Федерального закона РФ № 248-ФЗ от 31.07.2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ».

#### Общий посыл ФЗ № 248-ФЗ:

- проводить меньше проверок и применять больше профилактических мер
  - проверки и другие мероприятия должны быть соразмерными характеру нарушений обязательных требований, ущербу, который причинен или может быть причинен (ч. 1 ст. 9 Закона № 248-ФЗ)
  - запрещены проверки в отношении одного объекта контроля несколькими органами (подп. 7 ч. 8 ст. 66 Закона № 248-ФЗ)
  - предусмотрен запрет на оценку результатов работы контрольных органов по количеству проведенных мероприятий, выявленных нарушений и по количеству и суммам назначенных штрафов (ч. 7 ст. 30 Закона № 248-ФЗ).

За исключением некоторых положений, Закон № 248-ФЗ вступает в силу с 01.07.2021.

До 2022 г. должны были быть приняты региональные и муниципальные положения о видах контроля. До их принятия должны были действовать положения, принятые на основании Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С 01.07.2021 действуют поправки в Закон № 248-ФЗ (это Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Федеральный закон № 248-ФЗ «верхнеуровнево» закрепляет систему принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Для его реализации принят «закон-спутник» № 170-ФЗ и отдельные постановления правительства, вступающие в силу с 01.07.2021.

В разработке еще находится большое количество специализированных нормативных правовых актов по видам контроля (надзора). На текущий момент действуют переходные положения, частично снижая неудобство от перехода на новые правила.

Например, организация, проведение и оформление результатов проверок (помимо плановых), иных мероприятий государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не завершенных на день вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ, осуществляются в соответствии с нормами, действующими на дату начала этих проверок и мероприятий.

- 1. Федеральный закон регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.
  - 2. Федеральный закон применяется в отношении лицензирования, осуществляемого в соответствии с ФЗ от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности»

Закон № 248-ФЗ не распространяется на налоговые, валютные, таможенные, антимонопольные проверки, проверки в сфере миграции и т.д. (ч. 5 ст. 2 Закона № 248-ФЗ).

Источник:

https://www.eg-online.ru/article/437791/

## Принципы госконтроля (надзора), муниципального контроля

- 1) Законность и обоснованность;
- 2) Стимулирование добросовестности соблюдения обязательных требований;
- 3) Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц;
- 4) Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) Недопустимость злоупотребления правом;
- 6) Соблюдение охраняемой законом тайны;
- 7) Открытость и доступность информации об организации и осуществлении госконтроля (надзора), муниципального контроля;
- 8) Оперативность при осуществлении госконтроля (надзора), муниципального контроля.

## Предмет госконтроля (надзора), муниципального контроля

- 1) соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

## Объекты госконтроля (надзора), муниципального контроля

- ) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.
- 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее производственные объекты).

## Информационные системы госконтроля (надзора), муниципального контроля

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также единый реестр видов контроля);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
  - 3) информационная система досудебного обжалования;
  - 4) реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (далее реестр заключений о соответствии);
  - 5) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

## Информационные системы госконтроля (надзора), муниципального контроля

#### Контрольные органы перейдут на электронный документооборот

В Законе № 248-ФЗ предусмотрено, что контрольные и надзорные органы смогут оформлять документы в электронной форме.

Компании или ИП смогут получать сведения о проверке:

по электронной почте, если компания или ИП предоставили ее и она внесена в информационную систему. Кроме того, для целей информирования контролируемого лица может использоваться адрес электронной почты, указанный при регистрации компании или ИП;

в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через Единый портал госуслуг или через региональный портал государственных и муниципальных услуг, если лицо зарегистрировалось в Единой системе идентификации и аутентификации (ч. 1, 5 ст. 21 Закона № 248-ФЗ).

До конца 2023 г. контрольные органы будут направлять компаниям и ИП документы и сведения в бумажном виде в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица (ч. 9 ст. 98 Закона № 248-ФЗ).

## Информационные системы госконтроля (надзора), муниципального контроля

С июля взаимодействие с контрольно-надзорными органами перейдет преимущественно в электронный вид.

Принимаемые решения, иные сведения будут размещаться в создаваемом Едином реестре надзорных мероприятий (трансформированном Едином реестре проверок Генпрокуратуры России). Доступ к единому реестру предоставляется посредством авторизованного доступа на «Госуслуги» или через личный кабинет в ведомственных информационных системах контрольных органов.

Сведения могут быть предоставлены непосредственно через «Госуслуги» или соответствующий региональный портал госуслуг.

Контролируемое лицо также будет считаться проинформированным, если сведения направлены ему электронной почтой по адресу, предоставленному контролирующему органу и включенному в государственные информационные ресурсы и системы. Могут использоваться адреса электронной почты, указанные при регистрации или обращении компании в госорганы в рамках соответствующих информационных систем. Может быть также использован адрес электронной почты, указанный при государственной регистрации юридического лица или ИП.

До 31.12.2023 для компаний и ИП сохраняется возможность получить решения на бумаге, если отсутствует возможность связаться с ними в электронной форме, или по запросу.

#### Виды контрольных (надзорных) мероприятий (ст. 56)

При проведении нижеследующих мероприятий осуществляется взаимодействие с контролируемым лицом:

- 1. Контрольная закупка
- 2. Мониторинговая закупка
- 3. Выборочный контроль
- 4. Инспекционный визит
  - 5. Рейдовый осмотр
- 6. Документарная проверка
  - 7. Выездная проверка

**Инспекционный визит и выездная проверка могут проводится** дистанционно, в т.ч. посредством аудио- или видеосвязи.

При проведении нижеследующих мероприятий не осуществляется взаимодействие (без взаимодействия) с контролируемым лицом:

- 1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований
  - 2. Выездное обследование

#### Виды профилактических мероприятий (ст. 45)

Мероприятия	Описание
Информирование (ст. 46 Закона № 248-ФЗ)	Предусмотрен перечень сведений, о которых контрольный орган должен информировать подконтрольных лиц
Обобщение правоприменительной практики (ст. 47 Закона № 248- ФЗ)	Контрольные органы должны готовить обобщения практики, а на их основе — доклад о правоприменительной практике (не реже одного раза в год)
Стимулирование добросовестности (ст. 48 Закона № 248-ФЗ)	Это мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц. Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля
Консультирование (ст. 50 Закона № 248-ФЗ)	Контрольные органы могут давать разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (бесплатно)

#### Виды профилактических мероприятий (ст. 45)

Ender needwinakin icokink meberipininin (cir ic)	
мероприятия	описание

Объявление предостережения (ст. 49 Закона № 248-ФЗ)

Если у контрольного органа имеются сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований или в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред либо создало угрозу причинения вреда, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по

обеспечению соблюдения обязательных требований Это самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований. Самообследование Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с (ст. 51 Закона № использованием одного из способов, указанных на официальном сайте 248-ФЗ) контрольного органа. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то они вправе принять декларацию соблюдения указанных требований. Срок действия декларации соблюдения обязательных требований определяется положением о виде контроля, но не может составлять менее одного года и более трех лет с момента регистрации декларации контрольным (надзорным) органом. Если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется

#### Виды профилактических мероприятий (ст. 45)

мероприятия	описание
Профилактический визит (ст. 52 Закона № 248-ФЗ)	Проводится по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо проинформируют об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В ходе профилактического визита инспектор может осуществлять консультирование. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их. Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения

#### Контрольные (надзорные) мероприятия

Срок проведения документарной и выездной проверки не должен превышать 10 рабочих дней (п. 7 ст. 72, п. 7 ст. 73 Закона № 248-ФЗ). Раньше этот срок составлял до 20 рабочих дней.

## Признание результатов мероприятий недействительными

Решения, принятые по результатам контрольного мероприятия, проведенного с грубым нарушением, подлежат отмене контрольным органом, проводившим мероприятие, вышестоящим органом или судом, в т.ч. по представлению прокурора.

Т.е. можно признать недействительными результаты не только проверки, но и любого другого контрольного мероприятия. В случае самостоятельного выявления грубых нарушений должностное лицо принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными.

Например, грубым нарушением может быть нарушение периодичности проведения проверок, проведение проверки, если она не указана в реестре, и т.д.

# В Законе № 248-ФЗ предусмотрена независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований

- С 01.07.2021 внедряются две формы независимой оценки обязательных требований:
- 1. Признание результатов независимой оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, проводимой аккредитованными в национальной системе аккредитации независимыми организациями.
  - В этом случае плановые контрольные мероприятия в отношении соответствующих лиц не проводятся, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.
  - 2. Признание результатов деятельности саморегулируемой организации (СРО) контрольными (надзорными) органами (контроль СРО за предпринимательской или профессиональной деятельностью членов СРО при условии заключения между СРО и органами контроля соглашения о признании результатов деятельности).
    - В этом случае в отношении членов СРО не проводятся установленные надзорные мероприятия.

# В Законе № 248-ФЗ предусмотрена независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований

Государство планирует снизить свое прямое воздействие на бизнес и «перенести» частично ответственность за причинение вреда охраняемым законом ценностям на независимые организации, СРО.

Главное преимущество использования бизнесом независимой оценки — это исключение государственных контрольно-надзорных мероприятий по контролю, в зависимости от формы независимой оценки.

Освобождение контролируемого лица от проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий также возможно в случае заключения договора страхования рисков причинения вреда (ущерба), если такая норма установлена федеральным законом о виде контроля.

# В Законе № 248-ФЗ предусмотрена независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований

С 01.07.2021вводится обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб для отдельных видов контроля (надзора), относящийся, в частности, к деятельности Роспотребнадзора.

Следует оформить усиленную квалифицированную электронную подпись (ЭЦП) для целей нового информационного взаимодействия с государством, прежде всего для соблюдения требований к досудебному порядку рассмотрения жалоб.

В рамках досудебного порядка жалобы подаются только в электронном виде с использованием портала «Госуслуги» или региональных порталов госуслуг (без использования порталов подаются жалобы, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, при этом порядок подачи устанавливается положением о виде контроля).

#### Контрольная закупка

- 1. Контрольная закупка представляет собой мероприятие по контролю, в ходе которого органом государственного контроля (надзора) осуществляются действия по созданию ситуации для совершения сделки в целях проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям.
- 2. Проведение контрольной закупки допускается исключительно в случаях, установленных федеральными законами, регулирующими организацию и осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора).

### ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 14 июня 2017 г. № 707 МОСКВА

«О внесении изменения в Положение о федеральном государственном санитарноэпидемиологическом надзоре

Правительство Российской Федерации постановляет:

- 1. Дополнить Положение о федеральном государственном санитарноэпидемиологическом надзоре, утвержденное постановлением Правительства
  РФ «О вопросах государственного контроля
  (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов
  Правительства РФ» (Собрание законодательства РФ 2013, № 24, ст. 2999;
  2016, № 35, ст. 5326; 2017, № 15, ст. 2196), пунктом 27 следующего
  содержания:
- «27. При проведении плановой проверки с 1 октября 2017 г.отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а с 1 июля 2018 г. всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федерального медико-биологического агентства используются проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые включают всебя перечни вопросов, затрагивающих предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан…».

#### Приказ Роспотребнадзора от 18.09.2017 № 860

06 января 2018 года вступил в законную силу Приказ Роспотребнадзора от 18.09.2017 № 860 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора».

#### Проверочные листы

http://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT\_ID=9411)

- •Проверочный лист (список основных контрольных вопросов) при проведении плановой проверки с целью федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований на предприятиях (объектах)общественного питания
- •Проверочный лист (список основных контрольных вопросов) при проведении плановой проверки с целью федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением обязательных требований на предприятиях торговли.

## Редакцией ФЗ № 248-ФЗ закреплены правила применения риск-ориентированного подхода

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

#### Риск-ориентированная модель действий - новая парадигма государственного управления



#### Основные принципы рискориентировнной модели:

Использование методов оценки рисков здоровью на всех этапах организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности;

Классификация субъектов надзора в зависимости от степени угрозы и риска причинения вреда жизни и здоровью граждан;

Дифференцированный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий с концентрацией усилий на объектах высокого риска для здоровья.

34

## Риск-ориентированная модель действий - новая парадигма государственного управления

МР 5.1.0116-17 «Риск-ориентированная модель контрольнонадзорной деятельности в сфере обеспечения санитарноэпидемиологического благополучия. Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий»

- отнесение деятельности ЮЛ или ИП и (или) используемых ими производственных объектов к конкретной категории риска является основанием для установления периодичности плановых проверок, объемов и содержания надзорных мероприятий;
- порядок и критерии отнесения деятельности ЮЛ или ИП и (или) используемых ими производственных объектов к категории риска причинения вреда здоровью являются единообразными для всех ЮЛ и ИП независимо от форм собственности; отнесение деятельности ЮЛ или ИП и (или) используемых ими производственных объектов к той или иной категории риска выполняется по результатам контрольнонадзорных мероприятий за период не менее чем 3 года.

- 3. Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.
- 4. Критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом.
- 5. В случае, если критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска предусматривают проведение органом государственного контроля (надзора) расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения, методики такого расчета утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

- 6. Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации. Указанные правила должны предусматривать возможность подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска или класса (категории) опасности.
- 7. В случае, если в соответствии с федеральным законом отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности осуществляется в рамках осуществляемых органом государственного контроля (надзора) полномочий по государственной регистрации, выдаче разрешения (специального права) или иных подобных полномочий, правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются нормативным правовым актом, устанавливающим порядок осуществления указанных полномочий такого государственного органа.".

# Закреплены правила применения рискориентированного подхода

Все юридические лица и ИП разделены по степени риска:

чрезвычайно высокий риск; высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск.

2. Административные регламенты Роспотребнадзора по осуществлению различных видов деятельности

К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль относится

- Принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

Утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 июля 2012 г. N 764

### АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ГРАЖДАН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ САНИТАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ

ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ПРАВИЛ ПРОДАЖИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ Список изменяющих документов

(в ред. <u>Приказа</u> Роспотребнадзора от 13.10.2015 N 1039)

#### І. Общие положения

1. Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий, осуществляемых должностными лицами Роспотребнадзора при осуществлении государственного контроля за выполнением требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров.

проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства 2. Исполнение государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства 2. Исполнение государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров (далее - государственная функция) осуществляется территориальными органами Роспотребнадзора в отношении следующих категорий лиц: 1) юридические лица (далее также - проверяемые юридические лица);

- 3. Должностными лицами Роспотребнадзора, обладающими полномочиями исполнять государственную функцию (далее должностные лица Роспотребнадзора), являются:
- 4. Нормативные правовые акты, регулирующие исполнение государственной функции:
- 5. Предметом государственного контроля (надзора) является деятельность или действия (бездействие) проверяемых юридических лиц, проверяемых индивидуальных предпринимателей, проверяемых граждан (далее лица, подлежащие проверке) требованиям законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей на потребительском рынке (далее обязательные требования).

### 6. При проведении проверки должностные лица Роспотребнадзора вправе:

- 1) беспрепятственно проверять выполнение лицами, подлежащими проверке, обязательных требований, если такие требования относятся к полномочиям Роспотребнадзора;
- 2) требовать от лиц, подлежащих проверке, представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они являются объектами проверки или относятся к предмету проверки;
- 3) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений, проводить измерения факторов среды обитания при соблюдении условий, предусмотренных пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-Ф3;
- 4) привлекать к проведению выездной проверки экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с лицами, подлежащими проверке, и не являющиеся их аффилированными лицами;
- 5) посещать с согласия граждан их жилые помещения в целях обследования их жилищных условий;
- 6) проводить досмотр транспортных средств и перевозимых ими грузов, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов, в целях установления соответствия транспортных средств и перевозимых ими грузов санитарным правилам.

### 7. При проведении проверки должностные лица Роспотребнадзора обязаны:

- 1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;
- 2) соблюдать законодательство РФ, права и законные интересы лиц, подлежащих проверке;
- 3) проводить проверку на основании распоряжения о ее проведении в соответствии с ее назначением;
- 4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения о проведении проверки, а также копии документа о согласовании проведения проверки в случае, если проверка подлежит обязательному согласованию с органом прокуратуры;
- 5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого юридического лица, проверяемому индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, проверяемому гражданину, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого юридического лица, проверяемому индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, проверяемому гражданину, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

### 7. При проведении проверки должностные лица Роспотребнадзора обязаны:

- 7) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя проверяемого юридического лица, проверяемого индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, проверяемого гражданина, его уполномоченного представителя с результатами проверки;
- 8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов лиц, подлежащих проверке;
- 9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством РФ;
- 10) соблюдать сроки проведения проверки;
- 11) не требовать от лиц, подлежащих проверке, документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено <u>законодательством</u> РФ;
- 12) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого юридического лица, проверяемого индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, проверяемого гражданина, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями Административного регламента;
- 13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок (при его наличии).

- 8. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель проверяемого юридического лица, проверяемый индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель, проверяемый гражданин, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:
- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от должностных лиц Роспотребнадзора информацию, относящуюся к предмету проверки;
- 3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с действиями должностных лиц Роспотребнадзора;
- 4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Роспотребнадзора, повлекшие за собой нарушение прав проверяемого юридического лица, проверяемого индивидуального предпринимателя, проверяемого гражданина при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 5) на возмещение вреда, причиненного проверяемому юридическому лицу, проверяемому индивидуальному предпринимателю, проверяемому гражданину при осуществлении государственного контроля (надзора).

9. Результатом исполнения государственной функции является установление фактов соответствия или несоответствия обязательным требованиям деятельности, осуществляемой лицами, подлежащими проверке, их действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг).

- II. Требования к порядку исполнения государственной функции.
- 13. Должностные лица Роспотребнадзора при исполнении государственной функции вправе привлекать экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых лицами, подлежащими проверке, деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) обязательным требованиям и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности исполнения государственной функции, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.
- 14. Плановая проверка проводится не чаще чем один раз в три года в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя на основании ежегодного плана проведения проверок.
- 15. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки.

Административный регламент Роспотребнадзора по осуществлению проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства

БЛОК-СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК ВЫПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИЛЕЙИ В НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ

Наименование административной процедуры

> Принятие решения о проведении проверки

Направление Уведомления о проведении проверки

Проведение проверки

Вручение или направление акта проверки организацию административной <del>гроцедур</del>ь Рук-тель

Роспотребнадзора, Управлений или их зам., начальник

**Уполномоченное** провести проверку д.л. Роспотребнадзора, его ТО

провести проверку д.л. Роспотребнадзора, его ТО

<del>Уполномоченное</del>

провести проверку д.л. Роспотребнадзора, его ТО

**Итоговый документ** ПО результатам действия

Распоряжение о проведении проверки

Документ, подтверждающий получение лицом, подлежащим проверке <del>уведомления</del>

Акт проверки

Расписка о получении акта проверки

Срок исполнения административной процедуры

В соответствии с плановыми и внеплановыми мероприятиями гос. контроля

не позднее чем в течение 3 рабочих дней (плановая проверка) или за 24 часа до начала проверки (внеплановая) 1) не более 20 рабочих дней

2) не более 50 часов (для малых предприятий) и 15 часов (для

микропредприятий) в год <u>о дель окончания проверки</u>

течение 3 рабочих дней, если

необходимо получить

### Алгоритм действий должностного лица при осуществлении проверок пищевых объектов

- 1. Оценка гигиенической значимости объекта и категории сложности мероприятия по контролю.
- 2. Определение вида и кратности проведения мероприятий по контролю.

Плановая проверка – не чаще 1 раза в 3 года.

#### Внеплановая проверка:

- по контролю исполнения предписаний;
- по обращению, заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан;
- при возникновении угрозы здоровью и жизни граждан.
- 3. Установление наличия разрешительных документов на деятельность (санитарноэпидемиологическое заключение о соответствии объекта санитарным нормам и правилам; санитарно-эпидемиологическое заключение на производство новых пищевых продуктов; санитарно-эпидемиологическое заключение на оборот алкогольной продукции).
- 4. Определение перечня нормативных правовых актов, оцениваемых в ходе мероприятий по контролю (плановая проверка, внеплановая проверка, санитарно-эпидемиологическая экспертиза).
- 5. Определение трудозатрат специалистов, участвующих в мероприятии по контролю (в соответствии с нормативами деятельности на проведение мероприятий по контролю).
- 6. Определение видов и количества лабораторных исследований и испытаний, проводимых в ходе мероприятия по контролю (в соответствии с нормативами деятельности на проведение мероприятий по контролю).

### Действующие регламенты Роспотребнадзора

Административный регламент исполнения Роспотребнадзором государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска на российском участке внешней границы Таможенного союза, утвержден приказом Роспотребнадзора от 17.07.2012 N 767 (ред. от 29.06.2015)

Административный регламент исполнения Роспотребнадзором государственной функции ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ГРАЖДАН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ САНИТАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ПРАВИЛ ПРОДАЖИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ (утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 N 764 (в ред. Приказа Роспотребнадзора от 13.10.2015 N 1039)

Административный регламент Роспотребнадзора ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ НА ОСНОВАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ, РАССЛЕДОВАНИЙ, ОБСЛЕДОВАНИЙ, ИСПЫТАНИЙ И ИНЫХ ВИДОВ ОЦЕНОК, ОФОРМЛЕННЫХ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ, САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ, утвержден приказом Роспотребнадзора от 18 июля 2012 г., № 775 (ред. От 26.04.2016)

### Действующие регламенты Роспотребнадзора

Административный регламент исполнения Роспотребнадзором государственной функции по информированию органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Административный регламент исполнения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации впервые внедряемых в производство и ранее не использовавшихся химических, биологических веществ и изготовляемых на их основе препаратов, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельных видов продукции, в том числе пищевых продуктов, впервые ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, утвержденный Приказом Роспотребнадзора от 23.07.2012 № 781 (ред. от 07.04.2016)

Административный регламент предоставления Роспотребнадзором государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением правительства РФ от 16 июля 2009 г. N

### 3. Порядок проведения санитарноэпидемиологических экспертиз...

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224 "О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок" (с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2009 г., 12 августа 2010 г., 22 июля 2016 г., 4 апреля, 1 декабря 2017 г., 16 ноября 2018 г.)

### 1. Утвердить:

- 1.1. Порядок организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок (приложение N 1).
- 1.2. Порядок выдачи санитарно-эпидемиологических заключений (приложение N 2).
- 1.3. Положение о реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации (приложение N 3).

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224 "О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок" (с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2009 г., 12 августа 2010 г., 22 июля 2016 г., 4 апреля, 1 декабря 2017 г., 16 ноября 2018 г.)

#### 2. Поручить:

- 2.1. ФБУЗ "Информационно-методический центр" Роспотребнадзора:
- 2.1.2. Ведение реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации.
- 2.1.3. Организацию изготовления, распространение для нужд Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальных органов бланков свидетельств о государственной регистрации, санитарно-эпидемиологических заключений, имеющих установленные степени защиты.
- 3. Признать утратившим силу приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.11.2005 N 776 "О санитарно-эпидемиологической экспертизе видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации" (зарегистрирован Минюстом России 07.12.2005, регистрационный N 7245).

экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза - деятельность органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарноэпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12 по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12, 13 по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12, 13, <u>15 - 28</u>по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12, 13, 15 - 28, 40 по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12, 13, 15 - 28, 40 и 41 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", техническим регламентам, государственным санитарно-

# Основаниями для проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок могут быть:

- предписания главных государственных санитарных врачей или их заместителей, выдаваемые на основании <u>подпункта 4 пункта 1 статьи 51</u> Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
- определения, вынесенные должностными лицами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- заявления граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз.

Срок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз по заявлению гражданина, индивидуального предпринимателя, юридического лица определяется в зависимости от вида и объема исследований конкретного вида продукции, вида деятельности, работ, услуг и не может превышать двух месяцев.

5. Санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок в целях государственного санитарно-эпидемиологического надзора, лицензирования, социально-гигиенического мониторинга проводятся без взимания платы на основании предписаний и определений, указанных в п.4 настоящего Порядка.

В иных случаях санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок могут проводиться по заявлениям граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз на договорной основе.

Срок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз по заявлению гражданина, индивидуального предпринимателя, юридического лица определяется в зависимости от вида и объема исследований конкретного вида продукции, вида деятельности, работ, услуг и не может превышать двух месяцев.

Срок проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы проекта санитарно-защитной зоны не может превышать 30 календарных дней.

(Абзац дополнительно включен с 5 января 2019 года <u>приказом</u> <u>Роспотребнадзора от 16 ноября 2018 года N 950</u>)

# Результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок оформляются в виде:

- экспертного заключения,
  - акта обследования,
- протокола исследований (испытаний).

### Санитарно-эпидемиологическая экспертиза включает:

- проведение экспертизы представленных документов;
- проведение лабораторных и инструментальных исследований и испытаний;
- обследование объекта (при санитарно-эпидемиологической экспертизе объектов).

### Приложение №2

Порядок выдачи санитарно-эпидемиологических заключений (утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224) (с изменениями от 30 апреля 2009 г.)

- 1. Санитарно-эпидемиологические заключения выдаются на следующую продукцию:
- пищевые продукты (продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу, алкогольная продукция (в том числе пиво), безалкогольные напитки, жевательная резинка, а также продовольственное сырье, пищевые продукты, полученные из генетически модифицированных источников), за исключением подлежащих государственной регистрации Роспотребнадзором;
- материалы, изделия и оборудование, контактирующие с пищевыми продуктами;
- сигареты и табачное сырье;
- пестициды и агрохимикаты;

### Приложение №2

Порядок выдачи санитарно-эпидемиологических заключений (утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224) (с изменениями от 30 апреля 2009)

2. Исключительно руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации и заместителями руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - заместителями Главного государственного врача Российской Федерации осуществляется выдача санитарно-эпидемиологических заключений на следующую продукцию:

травяные чаи, сырье для производства продуктов детского питания, включая лекарственное растительное сырье, пищевые волокна; энергетические напитки (безалкогольные, слабоалкогольные), растительные экстракты для использования в пищевой промышленности;

### Приложение №2

- Порядок выдачи санитарно-эпидемиологических заключений (утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224) (с изменениями от 30 апреля 2009 г.)
  - 12. Копии заключений заверяются органами Роспотребнадзора по месту выдачи заключения, защищаются двумя голографическими знаками в местах их размещения на оригинале или заверяются в установленном порядке.
  - 13. Выдача санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам видов деятельности (работ, услуг), продукции, проектной документации осуществляется на бланках, являющихся защищенной полиграфической продукцией с уровнем защиты от подделки "В".

Постановление Правительства РФ от 29.09.97 № 1263 «Об утверждении положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении» (далее Положение):

Некачественной и опасной признается пищевая продукция, которая:

- не соответствует требованиям нормативных документов;
- имеет явные признаки недоброкачественности, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке такой продукции;
- не имеет удостоверения качества и безопасности (в отношении пищевой продукции российского производства), документов изготовителя и поставщика пищевой продукции, подтверждающих ее происхождение, в отношении которой отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (для пищевой продукции, подлежащей государственной регистрации и обязательному подтверждению соответствия);



### Некачественной и опасной признается пищевая продукция

- не соответствует представленной информации и в отношении которой имеются обоснованные подозрения о ее фальсификации;
- не имеет установленных сроков годности (для пищевой продукции, установление сроков годности которой является обязательным) или сроки годности которой истекли;
- не имеет маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которой не имеется такой информации.

Такая пищевая продукция подлежит **изъятию из оборота**, экспертизе, утилизируется или уничтожается (п.2 ст.3 ФЗ № 29, п.2. Положения).



### Некачественная продукция, подлежащая утипизации или уничтожению без проведения экспертизы.

Пищевые продукты, владелец которых не может подтвердить их происхождение, которые имеют явные признаки недоброкачественности и представляют в связи с этим непосредственную угрозу жизни и здоровью человека, подлежат утилизации или уничтожению без проведения экспертизы. До утилизации или уничтожения таких пищевых продуктов их владелец в присутствии представителя органа государственного надзора и контроля обязан изменить свойства таких пищевых продуктов любым доступным и надежным способом (денатурировать керосином, фенолом, хлорной известью или раствором какого-либо красителя, дающим окраску, необычную для данного продукта), исключающим возможность их дальнейшего использования по назначению (п.1.ст.25 ФЗ № 29, п.4 Положения).

## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПРИКАЗ от 16 июля 2012 г. N 764

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ГРАЖДАН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ САНИТАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ПРАВИЛ ПРОДАЖИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ»

Административный регламент Роспотребнадзора по осуществлению проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства

БЛОК-СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК ВЫПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИЛЕЙИ В НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ

Наименование административной процедуры

> Принятие решения о проведении проверки

Направление Уведомления о проведении проверки

Проведение проверки

Вручение или направление акта проверки организацию административной <del>гроцедур</del>ь Рук-тель

Роспотребнадзора, Управлений или их зам., начальник

**Уполномоченное** провести проверку д.л. Роспотребнадзора, его ТО

провести проверку д.л. Роспотребнадзора, его ТО

<del>Уполномоченное</del>

провести проверку д.л. Роспотребнадзора, его ТО

**Итоговый документ** ПО результатам действия

Распоряжение о проведении проверки

Документ, подтверждающий получение лицом, подлежащим проверке <del>уведомления</del>

Акт проверки

Расписка о получении акта проверки

Срок исполнения административной процедуры

В соответствии с плановыми и внеплановыми мероприятиями гос. контроля

не позднее чем в течение 3 рабочих дней (плановая проверка) или за 24 часа до начала проверки (внеплановая) 1) не более 20 рабочих дней

2) не более 50 часов (для малых предприятий) и 15 часов (для

микропредприятий) в год <u>о дель окончания проверки</u>

течение 3 рабочих дней, если

необходимо получить

### ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПРИКАЗ от 18 июля 2012 г. N 775 (ред. от 26.04.2016)

Административный регламент Роспотребнадзора ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ НА ОСНОВАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ, РАССЛЕДОВАНИЙ, ОБСЛЕДОВАНИЙ, ИССЛЕДОВАНИЙ, ИСПЫТАНИЙ И ИНЫХ ВИДОВ ОЦЕНОК, ОФОРМЛЕННЫХ В УСТАНОВЛЕННОМ ПОРЯДКЕ, САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ

#### БЛОК-СХЕМА

### СОСТАВА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В РОСПОТРЕБНАДЗОРЕ И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ

#### Обращение заявителя

- прием и регистрация заявления о государственной | регистрации продукции и прилагаемых к нему документов;
- формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги;
  - экспертиза документов, представляемых заявителем;
- экспертиза результатов проведенных токсикологических, гигиенических, ветеринарных и иных видов исследований (испытаний) (органолептические, физико-химические, микробиологические, радиологические по допустимому содержанию химических, радиологических, биологических объектов, запрещенных компонентов и их соединений, микроорганизмов и других биологических агентов, представляющих опасность для здоровья человека, эффективность применения для дезинфекционных средств и биологически активных добавок к пище) продукции;
- принятие решения о выдаче свидетельства о государственной регистрации продукции или об отказе в государственной регистрации продукции;
  - ведение Реестра свидетельств о государственной регистрации продукции, внесение сведений о продукции и ее изготовителе (поставщике) в Реестр, а также получение выписки из Реестра;
    - выдача свидетельства о государственнойрегистрации продукции;
  - внесение изменений в свидетельство огосударственной регистрации продукции, выдача нового свидетельства о государственной регистрации продукции взамен утраченного

# БЛОК-СХЕМА СОСТАВА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ В РОСПОТРЕБНАДЗОРЕ И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Оплата государственной пошлины

Выдача свидетельства о государственной регистрации продукции

Информация об отказе в государственной регистрации продукции

### Приказ Роспотребнадзора № 463 от 12.07.2013 «Об организации деятельности, связанной с реализацией технических регламентов Таможенного союза

В целях организации деятельности органов и организаций Роспотребнадзора в пределах их полномочий и компетенции по вопросам, связанным с реализацией технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих требования к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации,

- 1. Руководителям территориальных органов и организаций Роспотребнадзора:
- 1.1. Организовать внедрение технических регламентов Таможенного союза и информирование участников экономической деятельности и населения о применении технических регламентов Таможенного союза;
- 1.2. При проведении проверок соответствия продукции руководствоваться требованиями законодательства Российской Федерации, правовых актов Таможенного союза, регламентирующих применение санитарных мер, и технических регламентов Таможенного союза, государственный надзор за соблюдением которых возложен на Роспотребнадзор, с учетом соответствующих переходных периодов.
- 1.3. Организовать систематическое наблюдение за исполнением, а также анализ и прогнозирование состояния исполнения требований технических регламентов Таможенного союза.
- 1.4. Учитывать при формировании и согласовании с органами прокуратуры субъектов Российской Федерации планов проверок полномочия по надзору за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

### Технические регламенты Таможенного Союза

- Единые санитарно-эпидемиологические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) № 299 от 28.05.2010.
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»
- Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»

### Уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

# Постановление Правительства РФ №584 от 16.07.2009 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»

- В соответствии со статьей 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительство Российской Федерации постановляет:
- 1. Утвердить прилагаемые Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений.
- 2. Внести в акты Правительства Российской Федерации следующие изменения:

### Уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

## О проверке заполнения уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

- Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека разработано программное обеспечение, предусматривающее возможность заявителю проверить правильность заполнения шаблона уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в электронном виде.
- Проверку правильности заполнения шаблона уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в электронном виде можно осуществить по адресу <a href="http://egov.rospotrebnadzor.ru/">http://egov.rospotrebnadzor.ru/</a>.
- При получении из территориального органа Роспотребнадзора письма об отсутствии замечаний к оформлению шаблона, уведомление может быть распечатано и направлено в Роспотребнадзор для получения регистрационного номера и внесения в реестр уведомлений.
- При неправильном заполнении шаблона, заявитель будет проинформирован о необходимости внесения соответствующих поправок.

### Уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

### О проверке заполнения уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

- Заполните поля формы, расположенной ниже, в соответствии со следующими рекомендациями:
- укажите ИНН и ОГРН юридического лица или индивидуального предпринимателя, от имени которых подается шаблон уведомления
- укажите адрес электронной почты, на который придет следующая информация:
  - информация о приёме запроса на проверку правильности заполнения шаблона уведомления
  - ответ от специалистов Роспотребнадзора о правильности заполнения шаблона уведомления
- укажите Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ, на территории которого осуществляется предпринимательская деятельность данного юридического лица или индивидуального предпринимателя, куда планируется направить уведомление, после проверки правильности заполнения
- укажите файл с заполненным шаблоном уведомления (обязательные требования: формат файла RTF; расширение имени файла '.rtf'; размер не более 3.0 Мбайт)
- все поля в форме обязательные
- инн:
- OCPH:
- Электронная почта:
- Отправить в Управление:
- Файл:

### Документы санитарного законодательства, регламентирующие порядок проведения проверок

- Федеральный закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (№ 52-ФЗ от 30.03.1999 г. с изменениями от 30.12.2001 г., 10.01. и 30.06.2003 г., 22.08.2004 г.).
- Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного пост.
- Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 (в редакции пост.
- Правительства РФ от 19.06.2012 № 612).
- •Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».
- Постановление Правительства РФ № 584 от 16.07.2009 г. «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».
- •Федеральный закон РФ от 02.01.2000 N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».
- •Федеральный закон РФ № 248-ФЗ от 31.07.2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ».

### Документы санитарного законодательства, регламентирующие порядок проведения проверок

Приказ Минздрава России № 29н от 28 января 2021 г. «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью 4 ст. 213 Трудового Кодекса РФ, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры»

### Документы санитарного законодательства, регламентирующие порядок проведения проверок

- СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» с изм. и дополнениями.
- СанПиН 2.3./2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».
- СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию».
- СанПиН 2.3.2.1290-03 «Гигиенические требования к организации производства и оборота биологически активных добавок к пище (БАД)».
- СП 1.1.1058-01"Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".
- MP 2.3.1.0253-21. Методические рекомендации «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения РФ».
- MP 2.3.1.19150-04 «Рекомендуемые уровни потребления пищевых и биологически активных веществ».

### Контрольные вопросы

- 1. Основные виды контрольных мероприятий, проводимых Роспотребнадзором, в соответствии с Ф3-248.
- 2. Основные виды профилактических мероприятий, проводимых Роспотребнадзором, в соответствии с ФЗ-248.
- 3. В чем сущность уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности?
- 4. Основные составляющие блок-схемы организации и проведения проверок требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

### Спасибо за внимание!

