

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека



**Об актуальных вопросах
федерального государственного
санитарно-эпидемиологического надзора
за факторами среды обитания**

**Начальник Управления санитарного надзора
Шевкун Ирина Геннадьевна**



Основные направления деятельности по надзору за факторами среды обитания

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;
- улучшение качества городской среды в 1,5 раза;
- создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза ;
- снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза;
- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;
- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.

Федеральные проекты, в реализации которых принимает участие Роспотребнадзор

**Федеральный проект
«Чистая вода»
национального проекта
«Жилье и городская среда»**

**Федеральный проект
«Чистый воздух»
национального проекта
«Экология»**

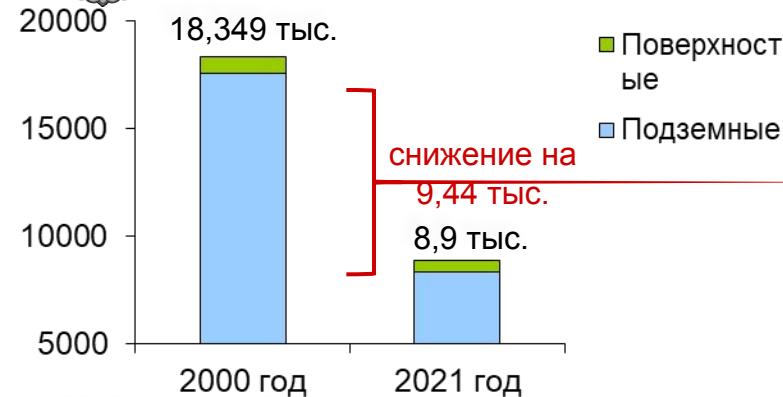
**Федеральный проект
«Генеральная уборка»**





Характеристика источников питьевого водоснабжения

Количество источников, не имеющих установленную ЗСО (2000-2021 гг.)



**с 20 % до 14,3 % снизилась доля источников, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям
С 17,4 % до 9,7 % снизилась доля источников, не имеющих установленную зону санитарной охраны**

Наиболее неблагоприятная ситуация в:

Республике Дагестан – 88 % от общего количества источников не имеют установленных зон санитарной охраны,
 Республике Карелия - 82 %,
 Чеченской Республике – 68 %,
 Карачаево-Черкесская Республика – 66 %,
 Республике Калмыкия – 61 %,
 Архангельской области – 59%.

Уменьшилась доля исков, удовлетворенных судами, с 78 % в 2017 году до 68 % в 2021 году

Несмотря на высокую долю источников водоснабжения, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям из-за отсутствия зоны санитарной охраны, а также количество проб питьевой воды, не соответствующих гигиеническим нормативам,
не наложено ни 1 штрафа на объектах водоснабжения в Республике Тыва, Омской области, Забайкальском крае, Чукотском автономном округе.
Не подано ни 1 иска в Республике Калмыкия, Республике Северная Осетия-Алания, Чеченской Республике, Псковской, Новгородской, Мурманской областях

Доля источников, обследованных по расширенной программе, за период 2012-2021 гг. **сократилась с 47% до 36,7% !!!**
 (в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21- не менее 1 раз в год).

Ниже российского показатель в 49 субъектах. Не проводились исследования: в Республике Коми
 Республике Ингушетия
 Чеченской Республике
 Кемеровской области
 Мурманской области
 области
 Новосибирской области

!!! Оценить качество воды в источниках водоснабжения
 не представляется возможным Астраханской

Задача: усилить меры по понуждению организаций, осуществляющих водоснабжение, разрабатывать проекты зон санитарной охраны (ЗСО), а органы местного самоуправления - устанавливать границы ЗСО



Характеристика систем централизованного водоснабжения

62 913 хозяйствственно-питьевых водопроводов эксплуатируется на территории Российской Федерации,
из них:

9 634 (15,3%) водопроводов не соответствуют санитарно-эпидемиологическим требованиям (Республика Калмыкия - 74%, Республика Дагестан - 66 %, Республика Хакасия - 62%, Карачаево-Черкесская Республика - 61 %, Республика Карелия - 55%, Чеченская Республика – 51%, Мурманская - 58 %, Томская области - 71 %)

4 131 (6,6%) водопроводов не имеют необходимого комплекса водоочистных сооружений

(Республика Калмыкия - 54 %, Карачаево-Черкесская Республика - 52%, Республика Карелия - 50%, Республика Дагестан - 26 %, Республика Коми - 24%, Республика Хакасия - 23%, Томская - 71 %, Мурманская - 58 %, Новгородская - 45 %, Вологодская - 36 % области)

1 377 (2,2%) водопроводов не имеют обеззараживающих установок

Форма федерального статистического наблюдения № 18 «Сведения о санитарном состоянии субъекта Российской Федерации» не по всем субъектам Российской Федерации адекватно отражает актуальную информацию о необходимом количестве обеззараживающих установок и комплексов водоочистных сооружений (таблица 1)

При значительной доле проб воды с превышением гигиенических нормативов по **микробиологическим показателям** (в 2 и более раза выше среднероссийского) **не указано на необходимость строительства на водопроводах обеззараживающих установок** в Кабардино-Балкарской Республике, Чеченской Республике, Ивановской, Калужской, Смоленской, Псковской областях

При значительной доле проб воды с превышением гигиенических нормативов по **санитарно-химическим показателям** (в 2 и более раза выше среднероссийского) **не указано на необходимость строительства на водопроводах комплексов водоочистных сооружений** в Республике Ингушетия, Республике Мордовия, Забайкальском крае, Воронежской, Ивановской, Орловской, Магаданской областях

Средняя сумма штрафа на объектах водоснабжения составила:

в 2015 г. - **7,9 тыс. руб.** в 2018 г. - **13,1 тыс. руб.**
в 2016 г. - **9,8 тыс. руб.** в 2019 г. - **15,2 тыс. руб.**
в 2017 г. - **10,1 тыс. руб.** в 2020 г. - **11,6 тыс. руб.**
в 2021 г. – **12,8 тыс. руб.**

В 2 раза меньше показатель в:

Республике Калмыкия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Чувашской Республике, Приморском и Ставропольском краях, Белгородской, Брянской, Ивановской, Кемеровской, Тамбовской, Ульяновской, Челябинской областях

Задача: совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проанализировать причины недостижения целевых показателей федерального проекта «Чистая вода» с учетом оценки эффективности проводимых мероприятий по улучшению водоснабжения населения, внести предложения по корректировке региональных программ (перспективно до 2030 года)



Качество питьевой воды в разводящей водопроводной сети

Значительно хуже общероссийского качества питьевой воды водопроводной сети по микробиологическим показателям в:

- Республике Ингушетия - 24,6%, - Еврейской автономной области - 19,3%,
- Республике Тыва - 10,4%, - Карачаево-Черкесской Республике - 15,2%,
- Республике Калмыкия - 10,2%, - Кабардино-Балкарской Республике - 9,0%,
- Республике Дагестан - 8,6%, - Чеченской Республике - 7,4%

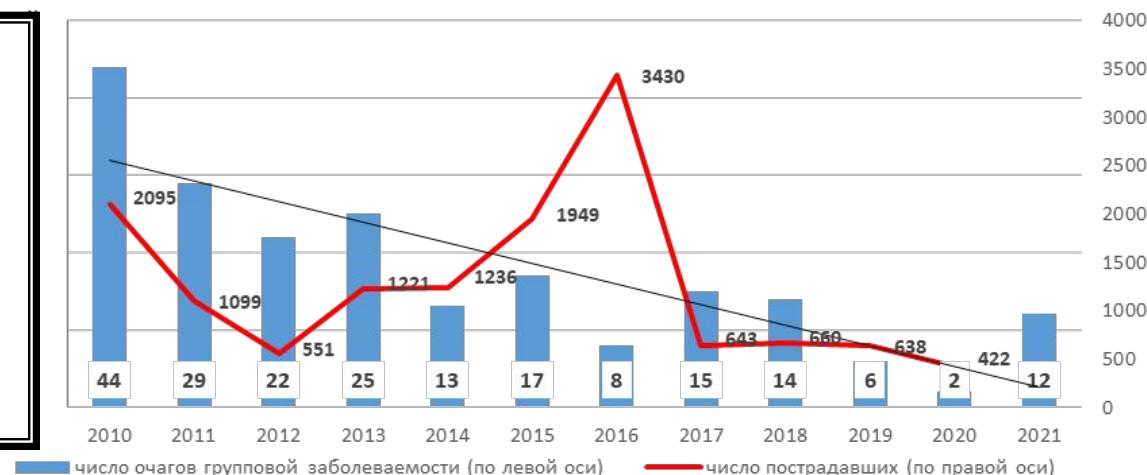
Количество пострадавших на 1 вспышку ОКИ водного характера увеличилось почти в 2 раза с **47 человек** в 2010 году до **95 человек** в 2021 году

Динамика эпидемиологических вспышек с водным путем передачи в 2010-2021 гг.

5 млн. человек употребляют воду, которая не исследована (3 % от общего количества населения Российской Федерации).

Выше российского показатель в **36 субъектах**, в том числе:

- Псковская область (11 %), - Республика Калмыкия (13,5 %),
- Республика Дагестан (15,7 %), - Архангельская область (17,5 %),
- Томская область (19 %), - Астраханская область (20,2 %)

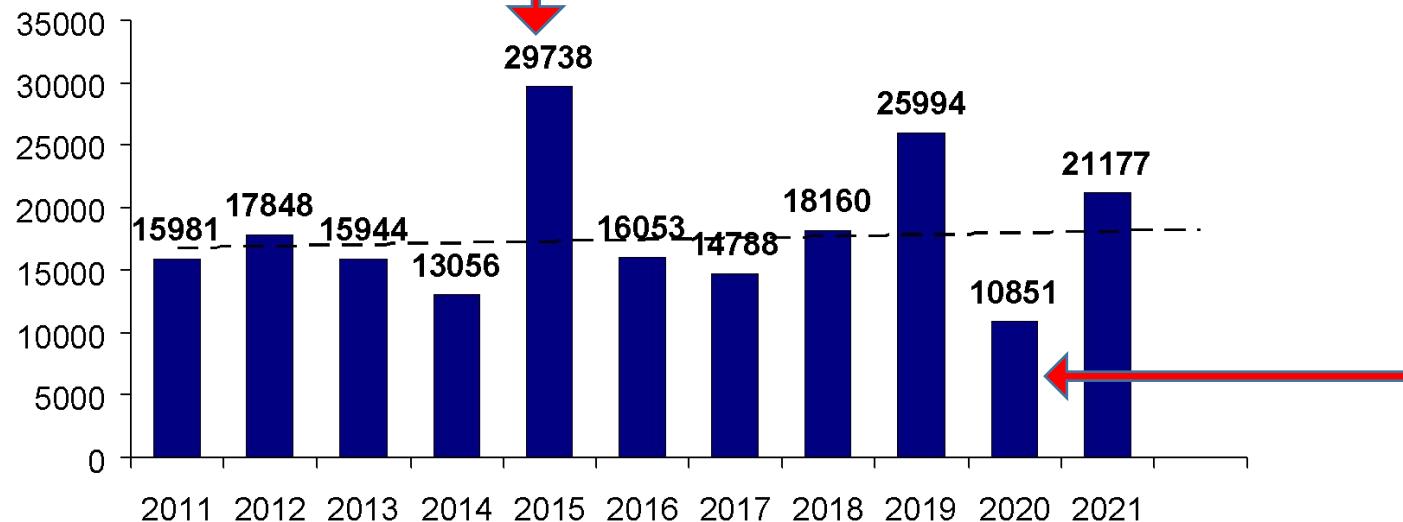


Задача: пересмотр планов мониторинга питьевой воды (количества контрольных точек с учетом 100 % охвата населенных пунктов субъекта Российской Федерации, исследуемых проб и показателей с учетом региональных особенностей, пр.) с учетом приоритетных задач СГМ и приоритетных проблем санитарно-эпидемиологической обстановки (госзадание, надзор), паспортизация точек мониторинга



Показатели контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора в отношении объектов, осуществляющих забор, очистку и распределение воды

поручение Правительства Российской Федерации
от 22.07.2015 № ДК-П9-130пр



Количество объектов (ед.), осуществляющих забор, очистку и распределение воды, **обследованных** при проведении проверок в 2011–2021 гг.

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами муниципального контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований (всего ед.), приходящихся на 1 объект, осуществляющий забор, очистку и распределение воды, проверенный в 2011–2021 гг.

Показатель	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	Темп прироста (к 2011 г.)
Число выявленных нарушений , ед.	16539	25242	25498	20542	47760	27942	26038	28657	34645	15492	21315	+ 129 %
Число нарушений, приходящихся на 1 проверенный объект	1,03	1,41	1,60	1,57	1,61	1,74	1,76	1,58	1,33	1,43	1,01	- 2 %



Федеральный проект «Чистая вода»

национального проекта «Жилье и городская среда»

Дооснащено **32** ИЛЦ
ФБУЗ

Приобретено **206** ед.
оборудования
на сумму **185,3** млн. ₽

Внедрено **40** методик
исследований

Увеличено количество
исследуемых
показателей
в 4 раза (с 34 до 137)

Увеличено количество
исследований
в 6,3 раза
по сравнению с 2019 г.

Обучено более
120 специалистов

В том числе минимальные обязательные перечни показателей контроля безопасности и качества питьевой воды по МР 2.1.4.0176-20:

Микробиологические, вирусологические и паразитологические показатели:

ОМЧ, ОКБ, E.Coli, ТКБ, цисты и ооцисты патогенных простейших, яйца и личинки гельминтов, колифаги, споры сульфитредуцирующих клостридий, энтерококки, возбудители кишечных инфекций вирусной природы, возбудители кишечных инфекций бактериальной природы, стафилококк

Органолептические показатели: (5)

Обобщенные показатели: растворенный кислород, общая минерализация, общая жесткость, окисляемость перманганатная, pH, БПК₅, ХПК, АПАВ, нефтепродукты

Показатели радиационной безопасности: удельная эффективная альфа- и бета-радиоактивность, удельная активность радона (²²²Rn)

Химические вещества: алюминий, аммиак и аммоний-ион, барий, бор, бром, железо, йод, кадмий, кремний, магний, марганец, медь, мышьяк, никель, ртуть, свинец, селен, стронций, фтор, хром, цинк, бромат-ион, нитраты (по NO₃), нитриты (по NO₂), сульфаты, фосфаты, хлориды, хлориты, хлор (в т.ч. остаточный свободный и остаточный связанный), диоксид хлора, бенз(а)пирен, фенол, формальдегид, хлороформ, бромоформ, бромдихлорметан, дибромхлорметан, полихлорированные бифенилы

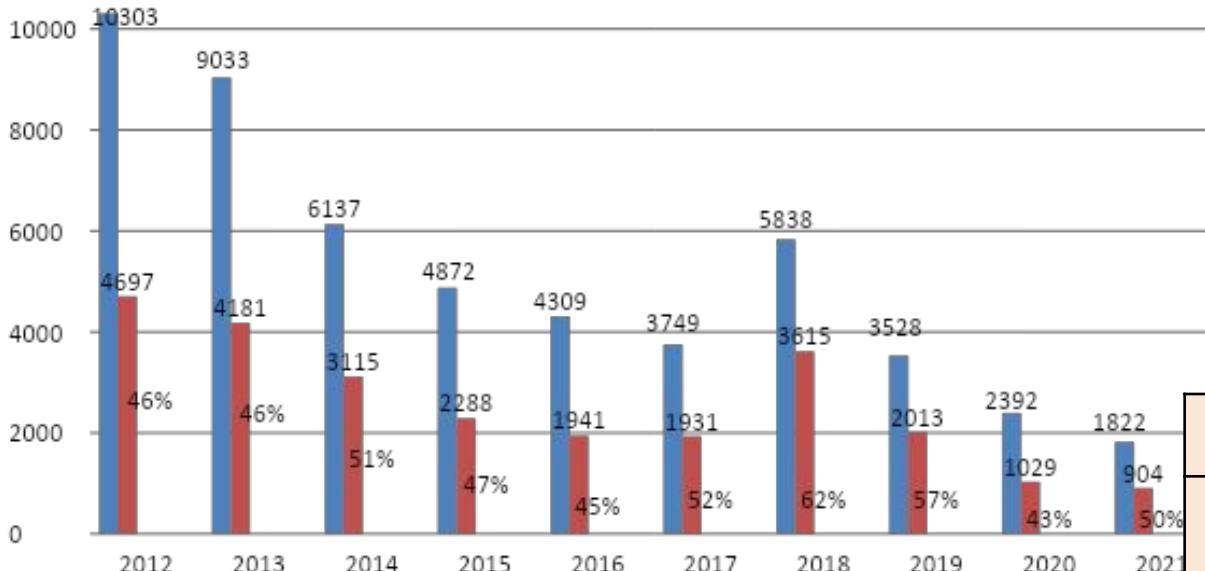
Создана и проходит опытную эксплуатацию информационная система Интерактивная карта контроля качества питьевой воды в Российской Федерации
<https://питьеваявода.ру>



Контрольно-надзорные мероприятия в отношении организаций, осуществляющих сбор, обработку и утилизацию неопасных отходов за период **2012 - 2021** гг.

Количество обследований за 10 лет снизилось в 2,3 раза.

Доля обследований объектов, при которых выявлены нарушения санитарного законодательства в 2012 - 2021 гг. составляет 43-62 %



- Число обследований объектов, на которых осуществляется обращение с отходами
- Количество обследований объектов, при которых выявлены нарушения санитарного законодательства
- % обследований объектов, при которых выявлены нарушения санитарного законодательства

Количество полигонов ТКО снизилось в 6,2 раза.

Количество несанкционированных свалок увеличилось на 30 %.

По выявленным нарушениям Роспотребнадзором за 2021 год:

- вынесено **2005 предписаний** об устранении выявленных нарушений;
- выдано **2158 представлений** об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям;
- выдано **3225 предостережений**;
- наложены административные наказания в виде **штрафов на сумму более 58,5 млн рублей**, что на 60 % больше, чем в 2020 году;
- приостановлена деятельность **21 хозяйствующего субъекта**;
- в суд направлено **84 исковых требований** об устранении нарушений санитарного законодательства.

	2012	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Динамика
Кол-во полигонов ТКО	12 828	7 757	5 633	3 995	3 577	3 706	2 619	2 083	↓6,2 раза
Кол-во несанкц. свалок	12 698	12 285	12 882	12 716	19 941	18 947	18 883	16 338	↑1,3 раза
Кол-во обращений	8 989	11 556	12 471	14 173	16 235	19 180	23 641	23 253	↑2,6 раза

Задачи: Своевременная реализация полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований. Принимать меры по обеспечению исполнения решений контрольных (надзорных) органов вплоть до подготовки предложений об обращении в суд с требованием о принудительном исполнении предписаний.

В ходе проверки субъектов, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами, в том числе полигонов ТКО, обращать внимание на наличие установленных санитарно-защитных зон и соблюдение режима санитарно-защитных зон.



Динамика обращений на нарушения при сборе, транспортировании, хранении и захоронении твердых коммунальных отходов

Несмотря на принятые меры, количество рассмотренных обращений в 2021 году составило 23253 (увеличение в 3 раза в сравнении с 2011 г.)



Количество жалоб на нарушения при обращении с отходами:

- за 10 лет (с 2011 по 2021) увеличилось в 3 раза (с 7593 до 23253);
- за период действия региональных операторов (изменения в Федеральный закон № 89-ФЗ в 2014 году) увеличилось в 2 раза (с 11556 до 23253).

При увеличении количества жалоб на деятельность хозяйствующих субъектов по обращению с отходами производства и потребления, подтвержденных по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий, и значительном количестве установленных нарушений требований статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в 2021 году не применялись части 1-12 специальной статьи 6.35 КоАП Российской Федерации и не направлялись административные дела в суды следующими субъектами:

Ненецкий автономный округ,
Республика Северная Осетия – Алания,
Приморский край.

Задача: при выявлении нарушений в области обращения с отходами производства и потребления применять части 1-12 специальной статьи 6.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях



Федеральный проект «Генеральная уборка»

В 2016 году законодательно закреплено определение данных объектов в ст. 1 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **объекты накопленного вреда окружающей среде (ОНВОС)** - территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде.



ОНВОС оказывают негативное влияние на состояние прилегающих к ним земель, подземных и поверхностных вод, атмосферного воздуха. Концентрации химических веществ в воздухе, почве на территории предприятий могут достигать сотен предельно-допустимых концентраций и оказывать возможное опосредованное воздействие на здоровье человека



Указы Президента РФ от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474

Поручение № Пр-1726ГС от 24.10.2020 по полной инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде и **по осуществлению оценки их воздействия на здоровье граждан** и продолжительность их жизни в целях определения соответствующих объектов, подлежащих ликвидации в приоритетном порядке

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ГЕНЕРАЛЬНАЯ УБОРКА»

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 24.10.2020 № Пр-1726ГС в 2021 году Правительством РФ утвержден федеральный проект «Генеральная уборка», в который Роспотребнадзор вошел как соисполнитель.

В 2021 году ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора разработаны и утверждены Методические рекомендации МР 2.1.10.0273-22 «Оценка воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на здоровье граждан и продолжительность их жизни, в том числе с возможностью проведения экспресс-оценки».

Задачи: В 2022-2024 годах Роспотребнадзору предстоит выполнение экспресс-оценки воздействия на здоровье граждан и продолжительность их жизни от 1929 объектов негативного воздействия на окружающую среду для ранжирования таких объектов в целях финансирования мероприятий по первоочередной ликвидации объектов (в 2022 году запланирована экспресс-оценка 192 объектов, в 2023 году - 578 объектов, в 2024 году - 1159 объектов силами научных организаций Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центров гигиены и эпидемиологии»).

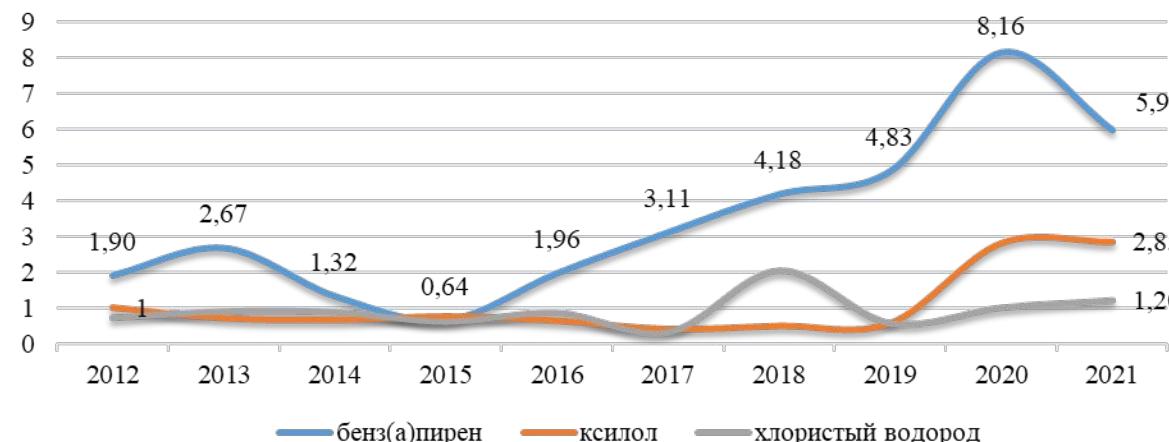
В 2022 году запланировано проведение Роспотребнадзором работ в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» на сумму 159,6 млн руб.



Результаты мониторинга качества атмосферного воздуха городских и сельских поселений



Превышения ПДК по бенз(а)пирену в 2021 гг. отмечены в Забайкальском и Красноярском краях, Республике Бурятия, Кемеровской области и пр.,
по ксиолу – в Челябинской, Брянской, Свердловской областях,
по хлористому водороду – в Республике Башкортостан, Свердловской и
Челябинской областях



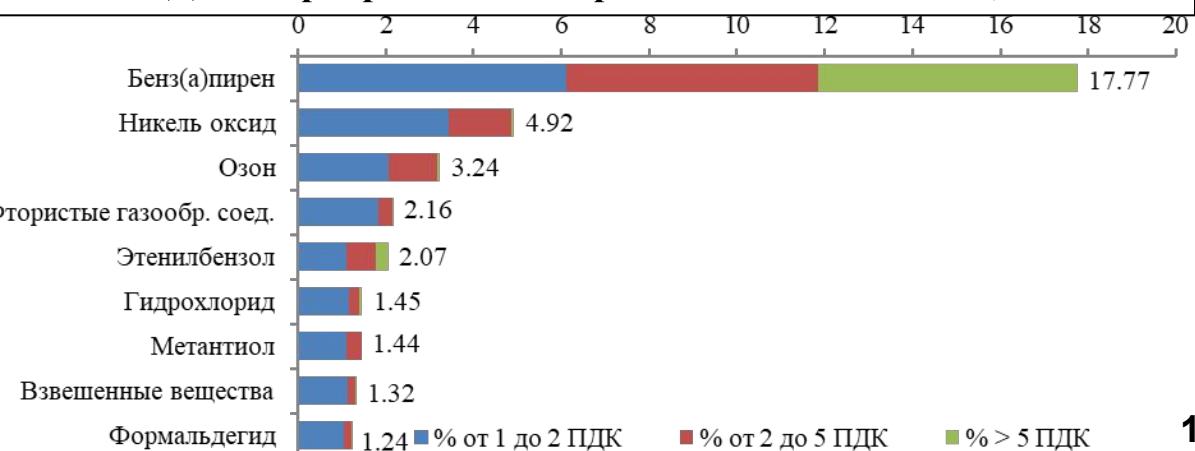
- Стабильный валовый выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух на уровне 32,3 тыс. тонн/год (в 2020-2021 гг.- 22,2 тыс. тонн/год).
- Количество объектов, являющихся источниками воздействия на атмосферный воздух, в период с 2012 г. по 2021 г. **сократилось на 13626 (на 9%)**.
- Снижение удельного веса проб с превышением ПДК за 10 лет в 1,6 раза.

Изменился перечень приоритетных химических веществ, загрязняющих атмосферный воздух:

2012 г. формальдегид, дигидросульфид, бенз(а)пирен, фенол, углерода оксид

2021 г. бенз(а)пирен, этилбензол, углерод (сажа), фтористый водород, взвешенные вещества

Доля проб атмосферного воздуха населенных мест с превышением ПДК по приоритетным загрязняющим веществам, %





Цели и показатели федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология»

Снижение совокупного объема выбросов в городах-участниках проекта

2024 г. – на 20%
2030 г. - в 2 раза



12 крупных промышленных центров, входящие в федеральный проект «Чистый воздух»:

Братск, Красноярск, Липецк,
Магнитогорск, Медногорск,
Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск,
Омск, Челябинск, Череповец, Чита.

Увеличение числа людей, удовлетворенных качеством атмосферного воздуха

2024 г. – 90%



Модернизация и развитие государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха



Создание информационной системы анализа качества атмосферного воздуха использующая данные автоматического он-лайн контроля





Модернизация и развитие наблюдательной сети в **2019-2021** гг. в рамках федерального проекта «Чистый воздух»

Приобретено **286** ед.
оборудования

Внедрено
дополнительно **36**
методик исследований

Количество исследуемых
показателей увеличилось
на **137**

**В рамках ФП за 2019-2021 гг. на
приобретенном оборудовании
выполнено
более 280 тыс. исследований**



**Перечни показателей контроля безопасности и
качества атмосферного воздуха:**

Химические вещества:

неорганические соединения (оксиды серы, азота, углерода, аммиак, дигидросульфид, сера, углерод (сажа))

тяжелые металлы (свинец, кадмий, медь, цинк, никель, марганец, железо, алюминий, кобальт, висмут, магний, сурьма, молибден, кремний, хром, серебро, мышьяк, бор, барий, калий, кальций, литий, натрий, стронций, бериллий, селен)

легколетучие органические соединения (ацетон, бензол, бутилацетат, бутанол, изоамилол, изобутанол, изопропанол, М-, О-, П- ксиоловы, пропанол, толуол, этилацетат, циклогексанон, эпихлоргидрин, винилацетат, мезитилен, метилацетат, метилметакрилат, альфа-метилстирол, пропилацетат, псевдокумол, этиловый эфир, ацетальдегид и др.)

Физические показатели:

аэрозольные частицы РМ 1,0 и РМ 2,5

**Дооснащено
12 лабораторий**

Братск
Кемерово
Красноярск
Липецк
Магнитогорск
Медногорск
Нижний Тагил
Норильск
Омск
Челябинск
Череповец
Чита



Задача: провести анализ результатов лабораторно-инструментальных исследований загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, проведенных в рамках СГМ с целью оценки необходимости корректировки точек мониторинга и приоритетного перечня загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений, в т.ч. в рамках ФП «Чистый воздух»



САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫЕ ЗОНЫ И ПРИАЭРОДРОМНЫЕ ТЕРРИТОРИИ (ПАТ)

С3З

На территории Российской Федерации осуществляют свою деятельность 130 408 объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, для которых должны быть установлены С3З.

Число рассмотренных проектов организации санитарно-защитных зон в 2011–2021 гг.



Изменения в порядке установления С3З:

- Объекты II класса опасности переданы в территориальные органы Роспотребнадзора
- Актуализирована санитарная классификация

Центральным аппаратом Роспотребнадзора по результатам рассмотрения 2334 заявлений объектов 1 и 2 класса опасности направлено 1356 отказов (почти 70%), несмотря на наличие соответствующих СЭЗ территориальных органов на проекты С3З.

ПАТ

По состоянию на 31.12.2021 принятые решения об установлении приаэродромных территорий в отношении 196 из 206 аэропортов, из которых 10 установлены без 7 подзоны.

В 2021 году принятые:

- Федеральный закон от 11.06.2021 № 191-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Предусматривает установление 7 подзоны отдельно органами Роспотребнадзора.
Позволяет установить перечень ограничений в границах 7 подзоны ПАТ с учётом оценки риска здоровью населения и шумозащитных мероприятий.
- МР 2.5/4.3.0258-21 «Методика установления (изменения) седьмой подзоны приаэродромной территории»
Предусматривает порядок расчёта 7 подзоны ПАТ, процедуры верификации и контроля границ 7 подзоны ПАТ с учётом мощности аэропорта.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2183 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. N 1460»
Содержит порядок установления 7 подзоны ПАТ.

ЗАДАЧИ:

- С учётом сроков Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ (01.01.2022) для объектов с ориентировочными и расчетными С3З, территориальным органам Роспотребнадзора необходимо:
- Организовать контроль за ходом установления С3З объектов II класса опасности.
 - Продолжить работы по внесению установленных С3З в ЕГРН.