

**Государственное
управление как объект
административно-
правового регулирования.**



1. Общее понятие управления, его основные категории и виды. Социальное управление.
 2. Понятие, основные черты и функции государственного управления.
 3. Принципы государственного управления.
- 

▣ **1. Общее понятие управления, его основные категории и виды. Социальное управление.**

▣



- Термин «управление» употребляется различными науками. В 60-х годах XX века сформировалось новое научное направление – кибернетика, наука об управлении в различных областях.
- В широком смысле «управлять» – значит руководить, направлять.
- Управление означает процесс целенаправленного воздействия субъекта управления на объект управления в целях создания эффективно функционирующей системы.
- Виды управления: 1. Техническое, механическое (управление техникой, машинами), 2. Биологическое, 3. Социальное (управление общественными процессами, людьми).

- Управление - целеполагающее, т.е. созидательное, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную общественную жизнедеятельность, которое может быть осуществлено как непосредственно (самоуправление), так и через специально созданные органы и структуры (государственные органы, политические партии и т.д.);

Признаки управления:

- **1.** Управление – внутреннее качество сложных организованных систем различной природы, обеспечивающее их целостность, то есть достижение стоящих перед ними задач, сохранение структуры, поддержание режима их деятельности.
- Под системой понимается совокупность определенного количества элементов, взаимосвязанных между собой и образующих целостное единство. Большинство систем самоуправляемые, то есть управление осуществляется изнутри.
- Под системой управления понимается механизм, обеспечивающий процесс управления. Систему управления характеризуют цели и задачи, субъекты и объекты управления, функции, структура, единство, самостоятельность и взаимозависимость элементов, формы и методы деятельности.

- ▣ **2.** Основными категориями системы управления являются:
 - ▣ Субъект управления (управляющий элемент)
 - ▣ Объект управления (управляемый элемент)
 - ▣ Прямые и обратные связи между субъектом и объектом управления.
 - ▣ Управление служит интересам взаимодействия составляющих систему элементов, это целенаправленное, упорядочивающее воздействие, позволяющее функционировать системе.
- 

- ▣ **3.** Управление реализуется в информационных связях между субъектом и объектом. Создается замкнутая цепь каналов информации. По каналам прямых связей доводится команда. По каналам обратных – информация о выполнении. Обратная связь необходима для информирования субъекта о состоянии объекта; позволяет перестраивать систему, вырабатывать новые решения.

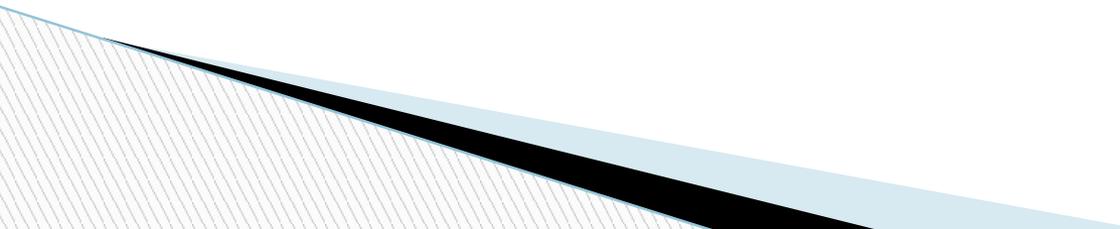
- ▣ **4.** Управление предполагает не только внутренне взаимодействие составляющих систему элементов, но и взаимодействие систем различного иерархического уровня (межсистемное взаимодействие) и взаимодействие с внешней средой, с которой должно быть достигнуто динамическое равновесие (при управлении экономикой необходимо учитывать мировую экономику).
- ▣ **Управление** – функция организованных систем, представляющая собой процесс целенаправленного воздействия субъекта на объект управления с помощью информации по каналам прямых и обратных связей, обеспечивающий упорядочение и целостность системы.

- ▣ **Социальное управление** – один из типов общего управления.
 - ▣ Признаки:
 - ▣ 1. Это управление людьми, что является особым типом взаимоотношения людей. Элементы системы – люди, их объединения. Субъект управления – коллектив людей.
- 

- 2. Управление призвано организовать совместную деятельность людей в различных сферах общественной жизни. Само по себе упорядоченное взаимодействие участников не возникает. Результат достигается либо с помощью согласования, либо с помощью использования власти. Однако все сферы регламентировать нельзя.
- 3. Социальное управление носит сознательный, властно-волевой характер. Субъект управления формирует и реализует господствующую волю, цели, программы, средства выполнения. Согласование воли, то есть регулирующей стороны сознания, с помощью власти позволяет согласовать деятельность людей.

- Все решения субъекта проходят через сознание людей, они оцениваются и ложатся в основу поведения людей (правомерного или неправомерного).
- По субъекту управление бывает государственное и негосударственное,
- по объему: управление государством, городом, сферой социальной жизни.

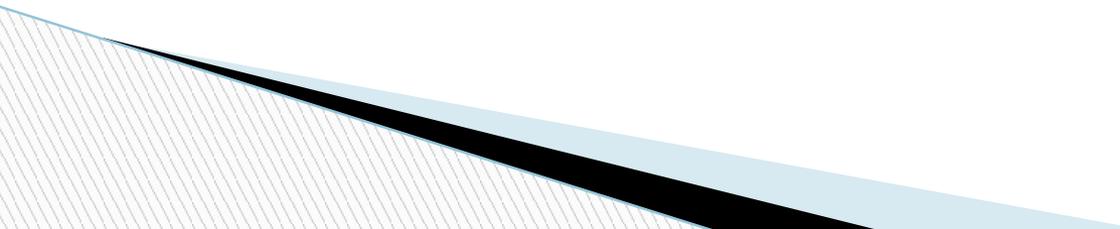
▣ 2. Понятие и основные черты государственного управления.



- Государственное управление в широком смысле осуществляют все ветви власти, то есть это регулирующая деятельность всех государственных органов. Действительно, до разделения властей субъект управления олицетворял собой всю власть.
- В узком смысле – только деятельность органов исполнительной власти. Иногда употребляется понятие «государственное регулирование», но это тоже управление, только косвенными средствами.

Черты:

- Всеобщий характер (во всех сферах общественной жизни, на все объекты).
 - Исполнительно-распорядительный характер (исполнение - проведение в жизнь законов, распоряжение – способ этого).
 - Государственно-властный характер (от имени государства, властные методы).
 - Подзаконный и организующий характер (во исполнение закона, в соответствии с ним, создает условия для его исполнения).
- 

- Не только правоприменительная деятельность, но и нормотворческая.
 - Деятельность непрерывная, повседневная, направленная на обеспечение государственных интересов, прав и свобод граждан, общественного порядка и безопасности. Постоянно реализуется **управленческий цикл**: подготовка и принятие решения, организация его исполнения, контроль за исполнением.
 - Иерархическое построение органов исполнительной власти.
- 

- Таким образом, в теории административного права наиболее распространенным является понятие государственного управления в **узком смысле**.
- **Государственное управление** – самостоятельный вид государственно – властной деятельности, которая имеет организующий, исполнительно – распорядительный, подзаконный характер, осуществляемый особой категорией субъектов административного права – государственных органов (их должностных лиц) по практической реализации задач и функций государства в процессе повседневного и непосредственного руководства экономическим, социально – культурным и административно – политическим строительством.

- ▣ *Виды государственного управления:*
- ▣ **Внутреннее** государственное управление. Осуществляется органами исполнительной власти в целях организации самой системы этих органов (организация деятельности органов и т.п.).
- ▣ **Внешнее** государственное управление. Органами исполнительной власти в целях реализации внешних полномочий (осуществление деятельности по регистрации и лицензированию).
- ▣ **Внутриорганизационное** государственное управление. Осуществление исполнительно – распорядительных функций органами законодательной власти, судами, прокуратурой и т.п.

Функции государственного управления

- – это конкретные направления управляющего воздействия:
- *К общим функциям управления относятся: учет, анализ, прогнозирование, планирование, организация, регулирование, контроль. Некоторые авторы выделяют также координацию, оценку эффективности деятельности, стимулирование и некоторые другие.*
- *Виды и содержание специальных (основных) функций управления обуславливаются соответствующей сферой управления (лицензирование и т.д.)*
- *К числу обеспечивающих функций управления относятся такие как кадровая, материально – техническая, финансовая, делопроизводственная, медицинская, психологическая и другие.*

Общие функции

- ▣ *Планирование.* Определение направлений, пропорций, темпов, количества и качества процессов развития. Разработка целей, задач развития государственной деятельности.
- ▣ *Организация.* Формирование системы государственного управления на основе установленных принципов, подходов, определение управляющей и управляемой структуры. Упорядочивания органов управления.
- ▣ *Распорядительство.* Это оперативное регулирование управленческих отношений, возникающих по поводу осуществления полномочий государственных органов и должностных обязанностей, обеспечение режима государственной деятельности в форме принятия административных актов (приказы, распоряжения, указания, инструкции, правила и т.п.).
- ▣ *Руководство.* Установление правил и нормативов деятельности государственных органов. Определение содержания деятельности органов управления.

- ▣ *Координация.* Согласование деятельности различных государственных органов для достижения общих целей и задач государственного управления.
- ▣ *Контроль.* Наблюдение за качеством управленческой деятельности, выявление ошибок в управлении и степени соответствия управленческих действий и административных актов принципам законности и целесообразности.
- ▣ *Регулирование.* Использование методов и способов управления в процессе организации системы государственного управления и её функционирования. Установление общеобязательных требований и процедур для объектов управления и различных субъектов права в целях обеспечения общественного порядка и безопасности (установление правил по лицензированию, налогообложению, сертификации и т.п.) в сфере строительства, предпринимательства. Государство не напрямую вмешивается в процесс функционирования предприятия, однако регулирует его деятельность путём установления стандартов, сборов, налогов, пошлин и т.п.
- ▣ *Учёт.* Фиксация информации, выраженной в количественной форме о движении материальных ресурсов государственного управления, о результате реализации управленческих отношений, о наличии движения документов и т.п. на различных уровнях (федеральном, региональном, местном).

3. Принципы государственного управления.

- Общие:
- - объективность (исключение субъективизма в управлении, решение реальных задач)
- - научность (выявление на основе научных методик актуальных проблем общества, системный подход к их решению)
- - конкретность (к конкретной жизненной ситуации и оперативно)
- - эффективность (достижение целей при наименьших затратах, например, обеспечить хлебом можно своим и импортным)

□ 2. Организационные:

- - сочетание централизации и децентрализации, единство системы исполнительной власти
- - отраслевой (специальные органы для сфер)
- - территориальный (исходя из обширной территории)
- - сочетание коллегиальности и единоначалия
- - рационального распределения полномочий, сокращения аппарата
- - ответственности за результаты работы
- - гласность
- ▧ - Взаимная ответственность государства и индивида.

Доклад

- Становление и развитие теории государственного
- управления в юридической науке
-