

Лекция 5: Современный МИД: структура и функции

- Министерство иностранных дел – этапы формирования института и основные функции
- Кадровое обеспечение и поддержка зарубежных дипломатических миссий
- Координация межгосударственных связей
- Взаимодействие с другими институтами власти и гражданского общества
- Актуальные проблемы, с которыми сталкиваются ученые при изучении деятельности современных МИДов

Обязательная литература

- Зонова Т.В. *Современная модель дипломатии: истоки становления и перспективы развития*. Учебное пособие. М. Росспэн. 2003
- Barder, Brian. 2014. *What Diplomats Do: The Life and Work of Diplomats*. Rowman & Littlefield.
- Armstrong, Matt. *The State of State: A Proposal for Reorganization at Foggy Bottom*. Progressive policy Institute. Policy Memo. January 13, 2010
http://www.progressivefix.com/wp-content/uploads/2010/01/State-of-State_Jan2010.pdf
- Berridge, G.R. 2010. *Diplomacy: Theory and Practice*. Fourth Edition. Basingstoke: Palgrave Macmillan. Chapter 1: The Ministry of Foreign Affairs. P. 5-21.
- Kiesling, John Brady. *Diplomacy Lessons. Realism for an Unloved Superpower*. Washington, D.C.: Potomak Books, Inc. 2007
- Ziegler, Charles E. 2018. Diplomacy. In: Tsygankov, Andrei P. (ed.). *Routledge Handbook of Russian Foreign Policy*. London: Routledge, pp. 123-137.

Дополнительная литература

- Барышников Д.Н., Костюк Р.В., Ткаченко С.Л. Эффективность дипломатии. СПб, 2009. С. 3-16 (Определения), С. 17-33 (Что такое современная дипломатическая служба?)
- Лукашук И.И. Дипломатические переговоры и принимаемые на них акты. М.: Nota bene. 2004
- Документальный фильм об Анатолии Добрынине: Самый главный посол. 2019.
<https://www.1tv.ru/doc/pro-zhizn-zamechatelnyh-lyudey/samy-glavnyy-posol-dokumentalnyy-film-k-100-letiyu-anatoliya-dobrynina?fbclid=IwAR1HGZh42pFq3yUclDrV8ba6IzYOyNxIFUZcy1-PmR1f3pw5LR3q8Y51jLo>

Дипломатия: традиционный и новый подходы

- Традиционная дипломатия является политической деятельностью, главной целью которой выступает защита интересов проводимой государствами внешней политики без использования насилия или пропаганды
- Новая дипломатия - как совокупность правительственных и неправительственных институтов, несиловых инструментов и средств, используемых нацией для защиты своих интересов в международных отношениях, участия в региональных и глобальных интеграционных процессах



Зарождение дипломатии

- Первая сфера дипломатического взаимодействия: между гонцами или между торговцами
- Древняя Греция – оформление практики дипломатического иммунитета, в том числе между военными посланниками (герольдами)
- Византия и Венеция: новые стандарты профессионализма и честности
- Первая мировая война – открытие дипломатии для общественного мнения и народного контроля
- Начало нынешнего века – трансформация дипломатии на новой основе: снижение влияния государственного суверенитета и усиление роли интеграционных процессов

Происхождение и развитие министерства иностранных дел

- Дипломатия – европейский феномен
- До шестнадцатого века государства Европы не объединяли внешнюю политику и дипломатию в один институт
- Причины объединения:
 - 1) Рост числа и объемов международных связей
 - 2) Увеличение объемов корреспонденции, отправляемой посольствами на родину (шифрование)

Когда и где было создано первое министерство иностранных дел?

Первый МИД - Франция



- 1589 г.
- Генрих III назначил ответственным за иностранные дела одного из государственных секретарей, Луи де Револя: занял этот пост 1 января 1589 г. и покинул его 17 сентября 1594 г.
- Как институт в рамках государственного аппарата, дипломатическая деятельность была утверждена при кардинале Ришелье в 1626 году

Диалог между государствами и и лидерами

- **Послание Ивана Грозного шведскому королю Юхану III:**
- "А что ты обращался к нам с лаем и дальше хочешь лаем отвечать на наше письмо, так нам, великим государям, к тебе, кроме лая, и писать ничего не стоит, да и писать лай не подобает великим государям; мы же писали к тебе не лай, а правду, а иногда потому так пространно писали, что если тебе не разъяснить, то от тебя и ответа не получишь. А если ты, взяв собачий рот, захочешь лаять для забавы, - так то твой холопский обычай: тебе это честь, а нам, великим государям, и сноситься с тобой - бесчестие, а лай тебе писать - и того хуже, а перелаиваться с тобой - горше того не бывает на этом свете. А если хочешь перелаиваться, так ты найди себе такого же холопа, какой ты сам холоп, да с ним и перелаивайся. Отныне, сколько ты ни напишешь лая, мы тебе никакого ответа давать не будем"

Вестфальская система и дипломатия

- The term “Westphalian System” describes the post-1648 system of international relations composed of secular, sovereign, independent, and equal states, in which stability is preserved by a balance of power, diplomacy, and international law”



Первые МИДы

- Великобритании Министерство иностранных дел появилось в 1782 году
- в Соединенных Штатах Америки Государственный департамент был основан в 1789 году
- Россия – в 1802 г.
- Деление МИД на административные единицы по функциям или географическому принципу
- Появление постоянного служащего, ответственного за управление МИДом

Дипломаты дома и за границей

- Разделение дипломатии на две ветви: министерство иностранных дел и его представители за рубежом
- Между этими двумя ветвями практически не было кадровых перемещений персонала
- Отличие в прохождении карьеры
- Сближение началось после Первой мировой войны и завершилось в ряде стран уже после окончания Второй мировой войны

Дипломатия в XX веке

- Унификация дипломатии в двадцатом веке, включавшая сближение дипломатической и консульской службы
- Вызов со стороны «прямой дипломатии»
- «На каждых двух дипломатов, отправленных за границу, должен быть как минимум один служащий в представительстве»

Кадровое обеспечение и поддержка иностранных дипломатических миссий

- Важная задача министерства иностранных дел – обеспечивать кадрами государственные дипломатические и консульские заграничные миссии, включая представительства международных организаций
- Разумная дипломатия должны основываться на выводах науки и совершенствоваться в своих методах и приемах, как требует этого искусство всякой политической деятельности
- Поддержка дипломатов и их семей
- Охрана посольств
- Помощь в экстренных случаях
- Материальная основа для зарубежных миссий
- Периодическая инспекция

Подготовка дипломатов в СССР

1934 г. – При Народном комиссариате иностранных дел СССР был создан Институт по подготовке дипломатических и консульских работников

1939 г. – Институт преобразован в Высшую дипломатическую школу

1944 г. – в структуре МИД СССР создается МГИМО

1974 г. – Высшая дипломатическая школа преобразована в Дипломатическую академию МИД СССР

Подготовка рекомендаций, влияющих на принятие государственных решений

- Составление инструкций и контроль их исполнения
- Систематизация информации, отправляемой на родину
- Политические отделы, классифицируемые как по географическому, так и по функциональному признаку
- В министерствах иностранных дел основную роль играют департаменты, организованные по географическому признаку
- Перспектива замены географических департаментов функциональными
- Архивная работа
- Отделы планирования



Координация межгосударственных связей

- Сейчас влияние МИДов на ведение международных отношений не достигает того же уровня, что был раньше
- «Сообщество по иностранным делам»
- «Прямая дипломатия»
- Развитие прямой дипломатии стало естественным результатом все увеличивающейся сложности, объема и количества международных проблем

Посредством чего развивается координация?

1. Настаивание на сохранении контроля над всеми внешнеполитическими дипломатическими и консульскими миссиями
2. Руководство МИДа входит в штат кабинета премьер-министра
3. Право вето МИДа на все международные соглашения
4. Требование о том, чтобы МИД первым получал извещение о предполагаемых официальных заграничных визитах высших представителей власти
5. Создание межведомственного комитета, составленного из служащих высшего звена тех департаментов, которые играют особую роль в реализации внешней политики
6. Временные изменения в структуре персонала и перемещения сотрудников между МИД и другими министерствами
7. Объединение выполнения ключевых однородных функций под одной министерской крышей

Отношение в стране к иностранным дипломатам

- Иностранный дипломатический корпус представляет собой совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве
- Подозрительное отношение к иностранным дипломатам
- В некоторых государствах (Китай) второй половины девятнадцатого столетия, иностранные резидентские дипломатические миссии были размещены в определенных кварталах столицы для того, чтобы строго контролировать действия дипломатов
- Embassy Row в Вашингтоне и улица Мосфильмовская в Москве
- Злоупотребление дипломатами своим иммунитетом

2010/01/16



Посол США в РФ Майкл Макфол

- Апрель 2012 года о России: «Это дикая страна».
- Комментарий Максима Соколова на телеканале «Россия 24» - просмотр телевизионного сюжета
- <http://www.youtube.com/watch?v=qxX0PDF9uKw>

Поиск друзей и влияние на людей

- МИДы стараются аккуратно взаимодействовать с иностранной прессой, при этом развивая все возможные направления такого взаимодействия, включая общение через вебсайты
- Вебсайты также освещают возможности консульских служб
- Взаимодействие с экспортерами и инвестиционными агентствами
- Существует даже небольшое количество министерств иностранных дел, объединенных с министерствами торговли

Современные МИДы - примеры

Австралия	Department of Foreign Affairs and Trade
Австрия	Federal Ministry of European and Intern. Affairs
Бельгия	Ministry of Foreign Affairs, Foreign Trade and Development Aid
Бенин	Ministry of Foreign Affairs and African Integration
Ботсвана	Ministry of Foreign Affairs and Intern. Cooperation
Бразилия	Ministry of External Relations ('Itamaraty')
Хорватия	Ministry of Foreign Affairs and European Integration
Франция	Ministry of Foreign and European Affairs
Индия	Ministry of External Affairs ('South Block')
Италия	Ministry of Foreign Affairs ('Farnesina')
Япония	Ministry of Foreign Affairs ('Gaimusho')
Малайзия	Ministry of Foreign Affairs ('Wisma Putra')
КНР	Ministry of Foreign Affairs
Russia	Ministry of Foreign Affairs (Smolenskaya Square)
ЮАР	Department of International Relations and Cooperation
Испания	Ministry of Foreign Affairs and Cooperation
Великобритания	Foreign and Commonwealth Office (Foreign Office, FCO)
США	Department of State ('Foggy Bottom')

Кто принимает решения во внешней политике РФ?



Мемуары Саманты Пауэр (2019)

Однажды Пауэр сказала Виталию Чуркику, что считает позицию России по некоему вопросу «наполовину искренней, наполовину преследующей завуалированные цели». На это В.Чуркин немедленно парировал: «Нет, мы совершенно искренни в достижении наших завуалированных целей»



Заключение

- В большинстве государств министерство иностранных дел оказывает значительное влияние на создание и претворение в жизнь внешней политики при активном взаимодействии с другими министерствами и службами
- МИДы проводят инвестиции в развитие дипломатии как наиболее эффективного средства осуществления внешнеполитических целей государства