

- Реформирование контрольной и надзорной деятельности
  - В перечень основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года, одобренных протоколом заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 г. № 1, входит реформа контрольной и надзорной деятельности.
  - Паспорт приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа) разработан во исполнение протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 октября 2016 г. № 8.
  - Подготовка Программы осуществлена следующими федеральными министерствами: Минэкономразвития России, Минюст России, Минтруд России и Минкомсвязи России с участием Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации
- <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/24>
- В структуру Программы включено 8 приоритетных проектов

УТВЕРЖДЕН  
президиумом Совета при  
Президенте Российской Федерации  
по стратегическому развитию  
и приоритетным проектам  
(протокол от 21 декабря 2016 г. № 12)

**П А С П О Р Т**  
**приоритетной программы**

Реформа контрольной и надзорной деятельности

1. Основные положения

Наименование направления	Реформа контрольной и надзорной деятельности		
Краткое наименование программы	Реформа КНД	Срок начала и окончания программы	21.12.2016 - 31.12.2025
Куратор программы	С.Э.Приходько, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации		
Старшее должностное лицо (СДЛ)	М.А.Абызов, Министр Российской Федерации		
Функциональный заказчик	Проектный комитет		
Руководитель программы	К.Ю.Носков, руководитель Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации		
Исполнители и соисполнители мероприятий программы	Минэкономразвития России Минкомсвязь России Минтруд России Минюст России Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорные		

## Цель государственного контроля (248-ФЗ, п.2 статьи 1)

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

[https://www.youtube.com/watch?v=\\_qpl28GzP3Y](https://www.youtube.com/watch?v=_qpl28GzP3Y)

# Государственный контроль (надзор)



- **Федеральный государственный контроль (надзор)** – это деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации
- **Региональный государственный контроль (надзор)** – это деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации
- **Муниципальный контроль** – это деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами



## Контроль

Контроль - это система мероприятий (наблюдений и проверок) подчиненных организаций, служащих и работников с целью определения соответствия их деятельности заданным параметрам (нормативно-правовым актам, заданиям, поручениям).

В рамках контроля в целом оценивается законность, целесообразность и (или) обоснованность принятых решений. Подконтрольные и проверяемые объекты находятся в подчиненном отношении к контролирующим органам и должностным лицам.

# Государственный (муниципальный) контроль



1. **Общий (комплексный)**, который охватывает всю деятельность подконтрольных объектов, направлен на всестороннее изучение и оценку соответствия деятельности проверяемых организаций обязательным для исполнения требованиям

2. **Специальный (тематический)** направлен на изучение и оценку соответствия деятельности проверяемых организаций обязательным для исполнения требованиям по отдельному направлению или вопросу их деятельности

# Государственный (муниципальный) контроль



## 1. Внутренний

Осуществляется вышестоящей организацией в отношении подведомственного объекта

## 2. Внешний

Проводится привлеченными органами или должностными лицами



## Надзор

Надзор – это наблюдение и постоянный присмотр за исполнением специальных правил, установленных законодательством, и законных требований органов, осуществляющих надзор.

Цель надзора – единообразное и точное исполнение законодательства на территории Российской Федерации всеми организациями, должностными лицами и гражданами.





### Контроль

Органы контроля осуществляют свои функции в отношении организационно подчиненных объектов и в некоторых случаях – организационно не подчиненных

В процессе контроля могут применяться меры дисциплинарного характера в отношении виновных лиц

Проверяются различные стороны деятельности подконтрольных объектов (законность, целесообразность, обоснованность действий)

### Надзор

Органы надзора осуществляют свои полномочия в отношении организационно не подчиненных объектов

В процессе надзора применяются меры административного (прокурорского) воздействия в отношении виновных лиц либо принимаются акты правового реагирования

Проверяется соблюдение норм законодательства на поднадзорных объектах (законность действий)

## Нормативная правовая база контрольно-надзорной деятельности



- Закон Российской Федерации [redacted] Область деятельности [redacted]
- Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Федеральный закон от 08.11.2010 г. №293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»
- Федеральный закон от 29.12.2006 г. №258-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий»
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. №195-ФЗ (извлечения)

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)  
И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

№ 248-ФЗ от 31 июля 2020 года  
(в редакции от 02.07.2021)

# Реформа контрольно-надзорной деятельности

2016 год – старт Программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утв. 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам)  
Срок реализации - до 2025 года

Принят Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который существенно изменил правила контроля и надзора

Главное отличие от предыдущего закона – смещение акцента с проведения проверок на профилактику нарушений и предоставление больших гарантий организациям при взаимодействии с проверяющими органами

1 июля 2021 года – начало действия большинства положений реформы

Во исполнение этого закона должны быть приняты:

- Закон о видах контроля,
- Положения о видах контроля
- и др. документы

## Интересные факты:

В Российской Федерации издано на федеральном уровне:

- **2016 год** – более **6 000** нормативных документов, из них Федеральных законов - 469
- **2017 год** – более **5 800** нормативных документов, из них Федеральных законов – 468
- **2018 год** – **6 249** нормативных документов, из них Федеральных законов – 377
- **2019 год** – **9 430** нормативных документов, из них Федеральных законов – 530
- **2020 год** – **13 992** нормативных документов, из них Федеральных законов – 552

## Интересные факты:

- В РФ более 40 государственных контрольных ведомств и 221 контролирующих органов (<https://ar.gov.ru/ru-RU/document/default/view/452>);
- На сегодняшний день действует более 2 300 000 обязательных требований для бизнеса
- На 31.05.2021 в РФ действует 8504 Федеральных закона, законодательных актов федерального значения – 87 356 (ФЗ, указы, постановления, приказы, распоряжения).
- В действующий Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 года за всё время было внесено 87 изменений и дополнений
- С 01.07.2021 вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Уже внесены изменения и дополнения от 11.06.2021 г.
- На 02.03.2021 во исполнение Закона 248-ФЗ уже выпущено 12 нормативных документов федерального значения.

## Контроль и надзор. В чем различий?

Контроль и надзор - два универсальных средства обеспечения законности в государственном управлении. Контроль и надзор обладают признаками пресекательных и принудительных мер административного воздействия.

**Контроль** представляет собой систему наблюдения за деятельностью и корректировки поведения подконтрольных объектов в целях соответствия их деятельности установленным нормам права и целям осуществляемой деятельности.

**Надзор** заключается в создании системы проверки соблюдения закона в процессе осуществления различных видов деятельности с последующим инициированием процедуры привлечения к юридической ответственности за нарушение законодательства.

# Контроль и надзор. Реформа

Принят Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Этот "закона-спутника" вносит изменения в более 100 законов. Среди них ЗК РФ (ст. 50 проекта), Гражданского кодекса РФ (ст. 68 проекта), а также:

- Закон о защите прав потребителей (ст. 4 проекта);
- Закон о пожарной безопасности (ст. 12 проекта);
- Закон об алкогольном регулировании (ст. 17 проекта);
- Закон о рекламе (ст. 71 проекта);
- Закон о персональных данных (ст. 74 проекта);
- Закон об обращении лекарств (ст. 90 проекта);
- Закон об основах охраны здоровья граждан (ст. 101 проекта).

Изменения позволят привести правила многих законов в соответствие с положениями реформы. В частности, четко изложат предмет контроля и надзора, удалят дублирующие и лишние нормы. Для некоторых видов контроля и надзора определят особенности проведения профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.



# Контроль и надзор. Реформа

С 1 июля 2021 года по 31 декабря 2024 года включительно Закон о защите прав юрлиц и ИП предлагают применять, например, в части уведомительного порядка начала ведения отдельных видов бизнеса. То же касается 15 видов госконтроля и надзора. Среди них - федеральный госконтроль в сфере миграции и госконтроль за соблюдением антимонопольного законодательства (п. 3 ст. 85 проекта).

Кроме того, упростят выдачу лицензий, разрешат их частичную приостановку и т.д. (ст. 97 проекта).

## Государственный контроль. Понятия.

Статья 1, 248-ФЗ	Статья 2, 294-ФЗ
<p>Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в РФ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством <u>профилактики нарушений обязательных требований</u>, оценки соблюдения <u>гражданами</u> и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.</p>	<p>Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами обязательных требований, посредством <u>организации и проведения проверок</u> юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.</p>

## Вариант 1.

1. Ознакомиться с законом 248-ФЗ.

- о чем закон. Кем и когда принят
- статья 1 – краткое положение

2. Цель государственного контроля

## Вариант 2.

1. Ознакомиться с законом 294-ФЗ

- О чем закон, кем и когда принят
- Статья 2- краткое изложение

2. Какие законы используются в государственном контроле и надзоре

## Вариант 3.

1. Ознакомиться с законом 248-ФЗ.

- о чем закон. Кем и когда принят
- статья 1 – краткое положение

2. Что такое федеральный. Региональный и муниципальный контроль

## Вариант 4.

1. Ознакомиться с законом 294-ФЗ

- О чем закон, кем и когда принят
- Статья 2- краткое изложение

2. Надзор и контроль-определения

## Вариант 5.

1. Ознакомиться с Программой о реформе контрольно-надзорной деятельности

- кем и когда утверждена

2. Суть реформы и главные изменения

Практическая/ контрольная работа.  
ответить на вопросы, Word- файл на  
сеть

Практическая/ контрольная работа.  
ответить на вопросы, Word- файл на  
сеть

**Вариант 6.**

**1. Ознакомиться с законом 248-ФЗ.**

**- о чем закон. Кем и когда принят**

**2. На какие сферы хозяйственной деятельности не распространяется действие закона**

**Вариант 7.**

**1. Ознакомиться с Программой о реформе контрольно-надзорной**

**- Ключевые цели программы**

**2. Перечислите 8 приоритетных проектов , утвержденных программой**

