



Защита населения от опасных и чрезвычайных ситуаций

Определение ЧС

Чрезвычайная ситуация (ЧС) — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

— ФЗ РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»



Stuart Palley for the US Forest Service

Классификация ЧС. Типы ЧС

Согласно РСЧС выделяют следующие **типы** ЧС по:

- Природе возникновения
- Масштабу
- Степени внезапности
- Скорости распространения
- Продолжительности действия
- Возможности предотвращения
- Причине возникновения
- Ведомственной принадлежности





ЧС по природе возникновения

- **Природные**, связанные с проявлением стихийных сил природы (землетрясения, цунами, вулканы и т.д.)
- **Техногенные**, связанные с техническими объектами (пожар, взрывы, обрушение зданий, выброс радиоактивных веществ и т.д.)
- **Экологические**, связанные с аномальными изменениями биосферы и природной среды (опустынивание, деградация почвы, загрязнение среды, разрушение озонового слоя и т.д.)
- **Биологические**, связанные с распространением инфекционных заболеваний людей, животных и поражением сельскохозяйственных растений (эпидемии)
- **Социальные**, связанные с общественными событиями (терроризм, бандитизм, войны и т.д.)
- **Антропогенные**, являются следствием ошибочных действий людей
- **Комбинированные**, включают несколько причин возникновения ЧС



ЧС по масштабу

- **Локальные** — не выходят за пределы территории организации (объекта), количество пострадавших — не более 10 чел., материальный ущерб — 240 тыс.
- **Муниципальные** — не выходят за пределы территории муницип. образования (района, округа, города), количество пострадавших — не более 50 чел., материальный ущерб — 12 млн.
- **Межмуниципальные** — затрагивает территорию 2 и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта РФ, или внутригородских территорий города федерального значения, количество пострадавших — не более 50 чел., материальный ущерб — 12 млн.
- **Региональные** — не выходят за пределы территории одного субъекта РФ (области, республики, АО и т.д.), количество пострадавших — от 50 до 500 чел., материальный ущерб — от 12 млн. до 1,2 млрд.
- **Межрегиональные** — затрагивает территорию 2 и более субъектов РФ, количество пострадавших — от 50 до 500 чел., материальный ущерб — от 12 млн. до 1,2 млрд.
- **Федеральные** — затрагивают всю территорию РФ, количество пострадавших — свыше 500 чел., материальный ущерб — свыше 1,2 млрд.

ЧС по степени внезапности

- Внезапные или непрогнозируемые
- Ожидаемые или прогнозируемые



ЧС по скорости распространения

- Взрывные
- Стремительные
- Скоротечные
- Плавные



ЧС по продолжительности действия

- Кратковременные
- Затяжные



ЧС по возможности предотвращения

- Неизбежные
- Предотвращаемые



ЧС по причине возникновения

- Преднамеренные (умышленные)
- Непреднамеренные (неумышленные)



ЧС по ведомственной принадлежности

- Промышленные
- Строительные
- Транспортные
- Сельскохозяйственные
- Жилищно-коммунальные
- Лесного хозяйства и т.д.





Классификация ЧС. Виды ЧС



ЧС техногенного характера

- Транспортные аварии
- Пожары, взрывы, угрозы взрывов
- Аварии с выбросом/угрозой выброса химич. опасных веществ
- Аварии с выбросом/угрозой выброса радиоакт. веществ\
- Аварии с выбросом/угрозой выброса биолог. опасных веществ
- Внезапное обрушение зданий, сооружений
- Аварии на электроэнергетических установках
- Аварии в коммунальных системах жизнеобеспечения
- Аварии на очистительных сооружениях
- Гидродинамические аварии



ЧС природного характера

- Геофизические опасные явления (землетрясения, вулканы)
- Геологические опасные явления (оползни, лавины)
- Метеорологические и агрометеорологические опасные явления (бури, ураганы, смерчи)
- Морские гидрологические опасные явления (тайфуны, цунами)
- Гидрологические опасные явления (половодье, наводнения)
- Гидрогеологические опасные явления (низкие и высокие уровни грунтовых вод)
- Инфекции людей
- Инфекции сельхоз животных
- Болезни сельхоз растений, вредители



ЧС экологического характера

- Изменение состояния суши (истощение природных ископаемых, деградация почв)
- Изменение свойств и состава атмосферы (разрушение озонового слоя, кислотные осадки)
- Изменение состояния гидросферы (нехватка питьевой воды, истощение водных ресурсов)
- Изменение состояния биосферы (исчезновение видов животных, гибель растительности)





ЧС мирного времени

ЧС мирного времени разделяют на 5 групп:

I группа — сопровождающиеся выбросами опасных веществ в окружающую среду

II группа — связанные с возникновением пожаров, взрывов и их последствий

III группа — на транспортных коммуникациях

IV группа — военно-политического характера

V группа — вызванные стихийными бедствиями

I группа ЧС

- аварии на атомных электростанциях;
- утечки радиоактивных газов;
- аварии на атомных судах;
- аварии на ядерных установках научно-исследовательских центров;
- аварийные ситуации во время промышленных и испытательных ядерных взрывов;
- падение летательных аппаратов с ядерными энергетическими устройствами на борту;
- незначительные загрязнения местности радиоактивными веществами при повреждении источников ионизирующих излучений, авариях на транспорте, перевозящем радиоактивные препараты;
- аварии на химически опасных объектах с выбросом (утечкой) в окружающую среду сильнодействующих ядовитых веществ;
- аварии с выбросом (утечкой) в окружающую среду бактериологических средств и биологических веществ в концентрациях, превышающих допустимые значения



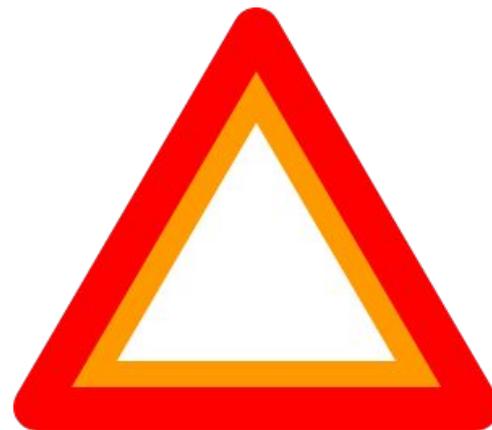
II группа ЧС

- пожары в населенных пунктах, на объектах экономики и транспортных коммуникациях;
- взрывы на объектах и транспортных коммуникациях (в том числе при падении летательных аппаратов);
- взрывы в жилых домах.



III группа ЧС

- аварийные катастрофы;
- столкновения и сход с рельсов железнодорожных составов;
- аварии на водных коммуникациях;
- аварии на трубопроводах;
- аварии на энерго- и других инженерных сетях.



IV группа ЧС

- единственный (случай) ракетно-ядерный удар, нанесенный с акватории нейтральных вод кораблем неустановленной принадлежности или падение носителя ядерного оружия со взрывом боевой части;
- падение носителя ядерного оружия с разрушением или без разрушения боевой части;
- вооруженное нападение на штабы, пункты управления, узлы связи, склады войсковых соединений и частей (в том числе гражданской обороны);
- волнения в отдельных районах, вызванные выступлениями антиобщественных или националистических групп (элементов), попытка захвата радиовещательных станций, государственных и общественно-политических учреждений.



V группа ЧС

- стихийные бедствия геологического характера (землетрясения, вулканы, оползни, селевые потоки, снежные лавины);
- стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи);
- стихийные бедствия гидрологического характера (наводнение, заторы льда на реках, цунами);
- природные пожары.





Организация защиты населения от ЧС

См. ФЗ РФ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

<https://31.mchs.gov.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/grazhdanskaya-zashchita/organizaciya-ekstrennogo-reagirovaniya/normativno-pravovye-akty/zakony-rossiyskoy-federacii/rossiyskaya-federaciya-federalnyy-zakon-o-zashchite-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situacij-prirodnogo-i-tehnogenного-haraktera>





Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) — объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



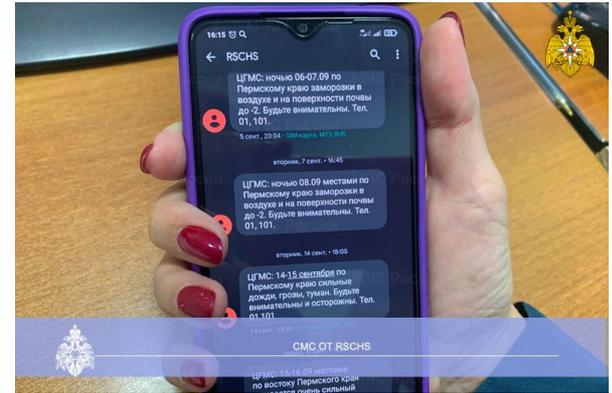
Задачи РСЧС

- Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты от ЧС;
- Научно-технические программы, направленных на предупреждение ЧС;
- Обеспечение готовности к действиям для предупреждения и ликвидации ЧС;
- Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты от ЧС;
- Подготовка населения к действиям в ЧС;
- Прогнозирование и оценка последствий ЧС;
- Создание резервов для ликвидации ЧС;
- Осуществление экспертизы, надзора и контроля в области защиты от ЧС;
- Ликвидация ЧС;
- Проведение гуманитарных акций;
- Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС;
- Международное сотрудничество в области защиты от ЧС.



Основные принципы защиты населения от ЧС

- Мероприятия, направленные на предупреждение ЧС проводятся заблаговременно
- Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом особенностей территорий и степени реальной опасности ЧС
- Объем и содержание мероприятий по защите от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности
- Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами местных властей, при недостаточности местных сил привлекаются силы и средства федеральных органов
- Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера





Ответственность за нарушения в области защиты от ЧС

«Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане РФ несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ»

— Ст. 28 ФЗ РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»



Ответственность за нарушения в области защиты от ЧС

Ст. 20.6.1 КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения»

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0a2ba7a26adcfaf416705508b8605c0219169901/

Ст. 215, 217, 219 УК РФ

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/c60f12eddea0f8930b50811f147b7b7b25e53e42/

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/0d7c20183a7f99cd3923a9df8751259ea888ab90/

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/798e846bf824f26c4b92ef4b26b56970e88bb79f/



Домашнее задание

1. Что такое гражданская оборона? Укажите органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях)
2. Найдите и укажите в тетради структуру Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)
3. Какие последствия несут физические и юридические лица за нарушения в области защиты от ЧС?