

Местное самоуправление



Дворянское собрание и институт предводителей дворянства (в уезде, в губернии) – орган дворянского самоуправления

Сельский сход, волостной сход – органы крестьянского самоуправления

**Местное самоуправление
Российской империи в
конце XIX – начале XX
века**

Земские собрания и земские управы (земства в уезде и губернии) – органы уездного и губернского самоуправления



Городские думы и городские управы – органы городского самоуправления



**Государственная
власть**

**Территориальная
власть**



Местное самоуправление

**– самостоятельная деятельность
населения по решению вопросов
местного значения**

Правовые основы местного самоуправления



Законодательные основы местного самоуправления

Конституция РФ (ст. 3, 12 и гл. 8)

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

**Имеют свой устав (ст. 44 ФЗ-131),
символику (ст. 9 ФЗ-131).**



Муниципальное право

– это право местного самоуправления.

Муниципальное право РФ

– это комплексная отрасль российского права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления.



Признаки местного самоуправления

- Самостоятельность и ответственность населения за принятие решений местного характера.
- Местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти.
- Это особое управленческое звено, осуществляемое самими гражданами.
- Осуществляется непосредственно (сходы, собрания) или через выборные органы.



РОССИИ ВАЖЕН КАЖДЫЙ!

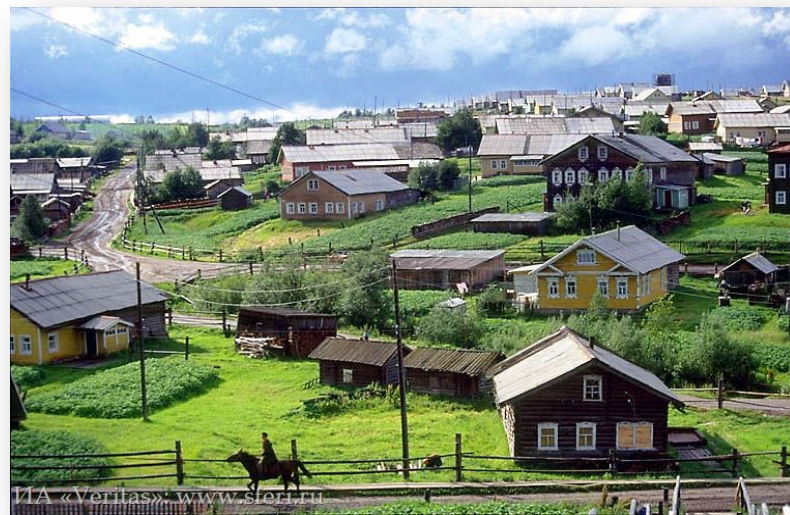
Самоуправляющиеся
территориальные образования
в РФ – **муниципальные образования**

Виды муниципальных образований

Сельское поселение

Городское поселение

Муниципальный район



Городской округ

**Внутригородская территория
города федерального значения**

Органы местного самоуправления



**Муниципальное образование
(город, городской округ, район, село) (ст. 2 ФЗ-131).**



**Представительный
орган**

**собрание, совет, дума,
комитет и т.д.**

Выборный
представительный орган

Выборный

**Глава муниципального
образования – мэр,
староста**



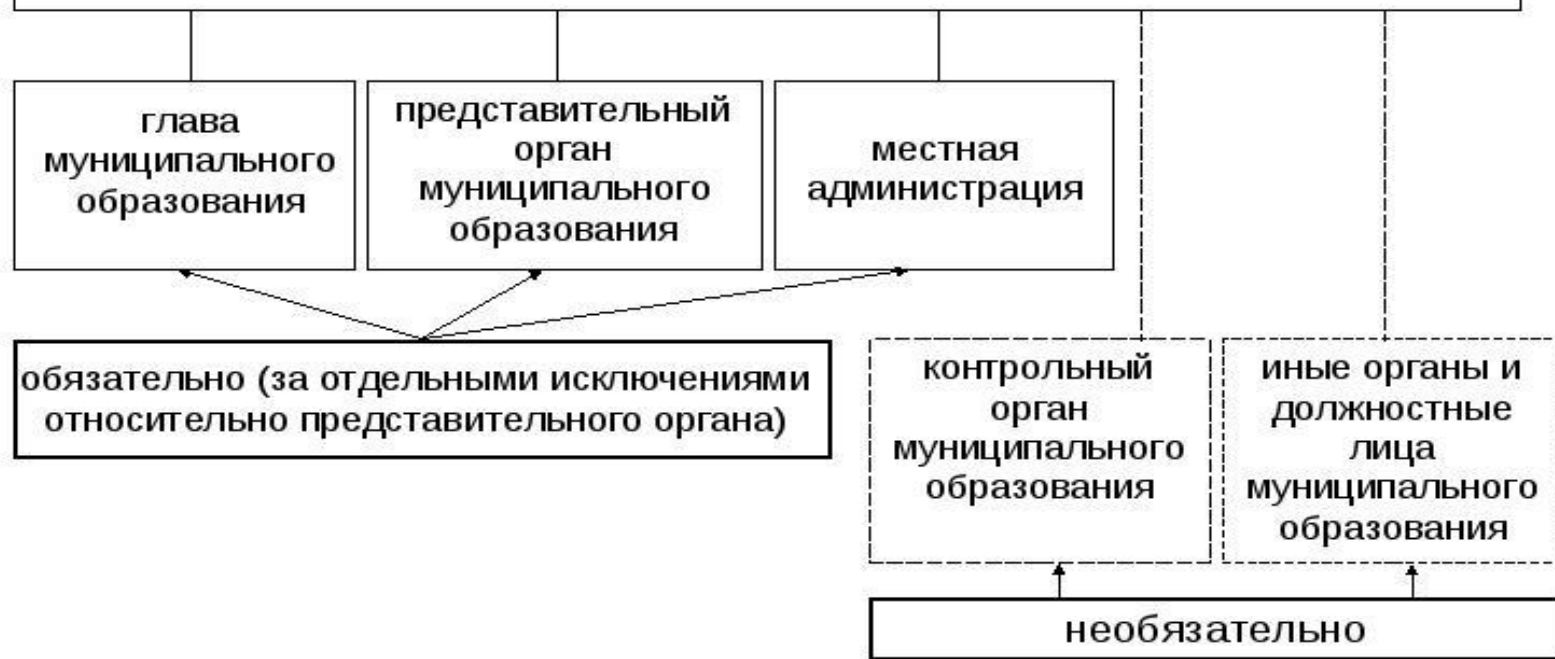
Назначаемый

**Органы местной
администрации**

Исполнительно -
распорядительный орган

СТРУКТУРА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ - продолжение

Органы местного самоуправления



ЭЛЕМЕНТЫ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

СУБЪЕКТ ВЛАСТИ – население муниципального образования.

ПРЕДМЕТ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ –

вопросы местного значения

Предметы ведения местного самоуправления

Вопросы местного значения

Принятие и изменение уставов муниципальных образований

Владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью

Местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений

Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения

Охрана общественного порядка

Регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований

Другие вопросы местной жизни

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления (например, государственная регистрация актов гражданского состояния)



**работа
транспорта**

**состояние
дорог**

**обеспечение жилых
домов и
производственных
зданий газом, водой
и электричеством**

ремонт домов

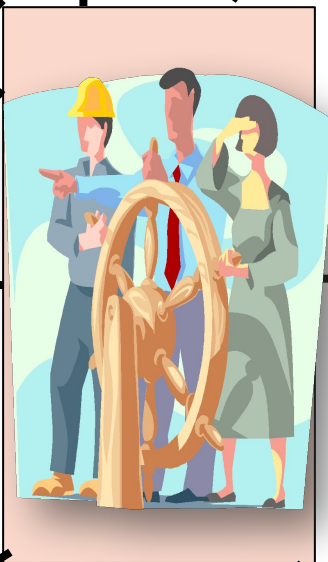
**работа детских
садов, школ, аптек,
поликлиник,
магазинов,
ремонтных
мастерских**

**благоустройство
территории
населенного
пункта**

**своевременная
уборка мусора**

**разумное
использование
муниципальной
собственности**

поддержание общественного порядка



Различия между органами местного самоуправления и местной властью

Местное самоуправление	Местная власть
Не входит в систему органов государственной власти (самостоятельно, автономно)	Входит в систему органов государственной власти
Не контролируется государственной властью	Подчиняется и подконтрольна вышестоящим органам государственной власти
Существует на общественных началах	Существует на деньги налогоплательщиков
Органы выборные	В большинстве случаев назначаемая
Органы имеют сроки полномочий	Если назначаемая, то срок службы не установлен
Относится к институтам гражданского общества	Относится к государственным институтам

Сходство местного самоуправления и местной власти

Решения органов местного самоуправления и органов местной власти **обязательны для исполнения всеми расположенными** на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления, органами местной власти и гражданами

Взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

2. Государственные органы не могут ограничивать самостоятельность местного самоуправления, вторгаться в его компетенции.



Состав муниципальной собственности



- Средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды
- Имущество органов местного самоуправления
- Муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения
- Муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество

Формы осуществления местного самоуправления

```
graph TD; A[Формы осуществления местного самоуправления] --> B[Местный референдум, выборы]; A --> C[Выборные и другие органы местного самоуправления (собрание представителей – Дума, муниципальный комитет, глава муниципального образования – мэр, староста)]; A --> D[Территориальное общественное самоуправление (советы микрорайонов, уличные, домовые комитеты)];
```

Местный
референдум,
выборы

Собрания,
сходы

Выборные и другие
органы местного
самоуправления
(собрание
представителей – Дума,
муниципальный
комитет, глава
муниципального
образования – мэр,
староста)

Территориальное
общественное
самоуправление (советы
микрорайонов, уличные,
домовые комитеты)



Конституционные гарантии правомочий местного самоуправления

Конституция РФ устанавливает

- органы местного самоуправления **не входят в систему органов государственной власти** (ст. 12)
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст. 131)
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131)
- органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы (ст. 132)

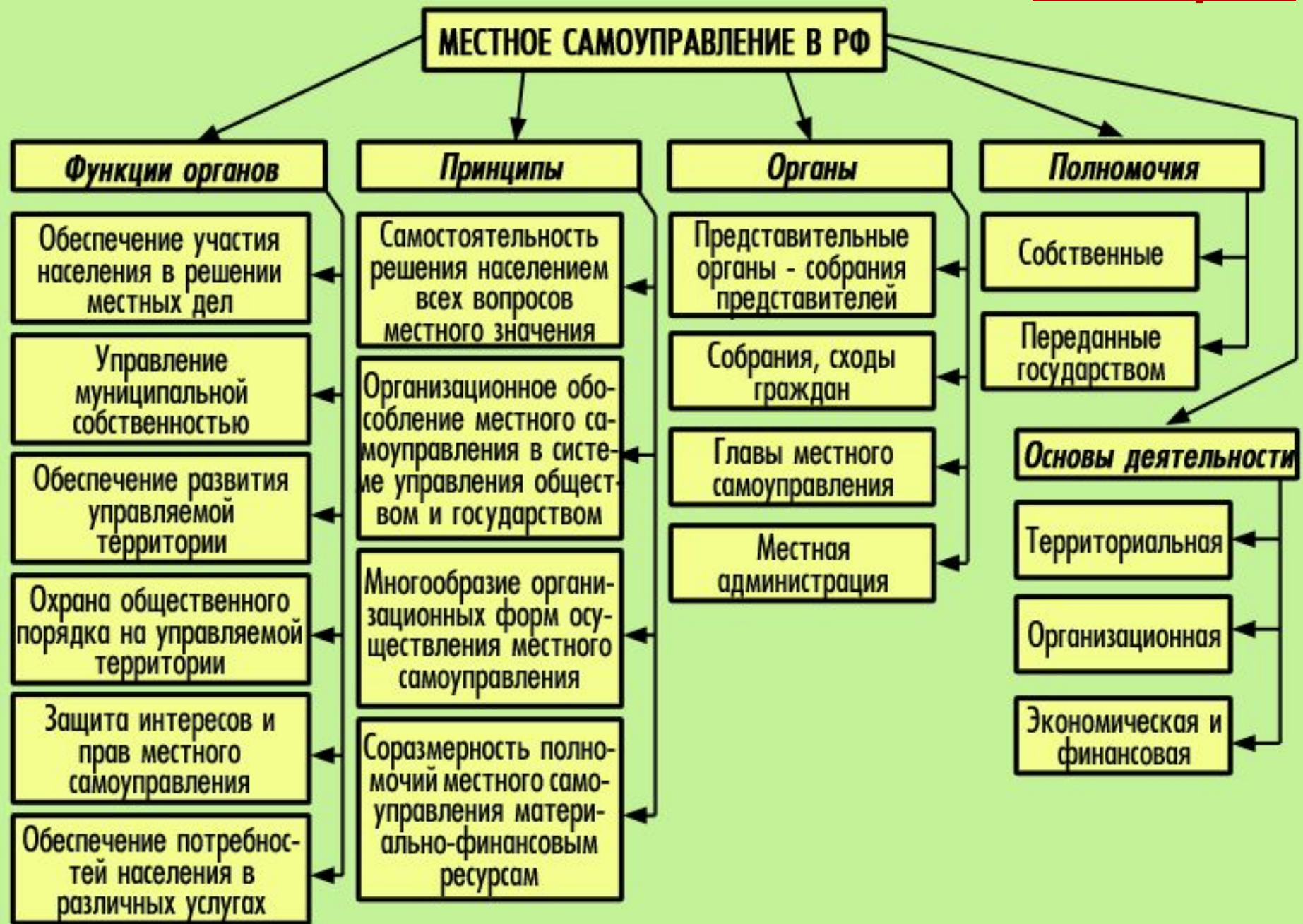


Конституция РФ гарантирует (ст. 133)

- судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления
- компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти
- запрет на ограничение прав местного самоуправления



Местное самоуправление придает гражданскому обществу организованное самоуправляющееся начало, способствует более полной самореализации граждан, оказывает положительное воздействие на развитие правового государства.





ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА



Общественная палата РФ была сформирована в соответствии с федеральным законом от **4 апреля 2005** года "Об Общественной палате РФ".



- утверждается Президентом РФ
- представители общероссийских объединений
- представители региональных и межрегиональных объединений

Общественная организация, обеспечивающая взаимодействие граждан и общественных объединений с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Деятельность ОП РФ



Общественная палата
Российской Федерации
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION

Общественная организация,
обеспечивающая взаимодействие граждан
и общественных объединений с органами
государственной власти и органами
местного самоуправления.



- 1. Проведение экспертизы нормативных документов государственной власти и местного самоуправления.**
- 2. Осуществление контроля за деятельностью исполнительных органов власти.**

Деятельность ОП РФ

Экология



Антикоррупционная
деятельность



Благотворительность



Экспертиза



Образование

Культура



ЖКХ

Дети



Независимые СМИ



Права
заключенных



Международные
отношения

ЗАКРЕПЛЕНИЕ

1. Определите, какие проблемы будет решать государство, а какие - органы МСУ.

- 1.**Строительство очистных сооружений в селе;
- 2.**Капитальный ремонт улиц;
- 3.**Утверждение Налогового кодекса;
- 4.**Строительство новой школы;
- 5.**Выплата пенсий;
- 6.** Заключение союзного договора России и Белоруссии;
- 7.** Мероприятия по реформированию армии.



ЗАКРЕПЛЕНИЕ

ПРОВЕРИМ:

- 1.** Строительство очистных сооружений в селе. (М/С)
- 2.** Капитальный ремонт улиц. (М/С)
- 3.** Утверждение Налогового кодекса. (ГОС.)
- 4.** Строительство новой школы. (М/С)
- 5.** Выплата пенсий. (ГОС.)
- 6.** Заключение союзного договора России и Белоруссии. (ГОС.)
- 7.** Мероприятия по реформированию армии. (ГОС.)

2. Определите, какие проблемы будет решать Совет депутатов, а какие администрация села

- 1. Контроль за использованием муниципальной собственности**
- 2. Улучшение жилищных условий для гражданина А.**
- 3. Ремонт школьного здания**
- 4. Местное законодательство**
- 5. Помощь беженцу, которому негде жить и работать**
- 6. Утверждение плана социально-экономического развития села**
- 7. Утверждение поселенческого бюджета**



ПРОВЕРИМ

1. Контроль за использованием муниципальной собственности. (АДМ.)
2. Улучшение жилищных условий для гражданина А. (АДМ.)
3. Ремонт школьного здания. (АДМ.)
4. Местное законодательство. (СОВЕТ)
5. Помощь беженцу, которому негде жить и работать. (АДМ.)
6. Утверждение плана социально-экономического развития села. (СОВЕТ)
7. Утверждение поселенческого бюджета.
(СОВЕТ)



● СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!