

Тема № 6

**Предупреждение органами
внутренних дел преступлений
и административных
правонарушений
коррупционной
направленности**

План:

1. Общая характеристика коррупционной преступности.
2. Особенности деятельности по предупреждению коррупции.

«коррупция»

от латинского *corruptio*

(как подкуп, подкупность и продажность
общественных и политических
деятелей, государственных
чиновников и должностных лиц)

Коррупция

преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения.

(Российская «Юридическая энциклопедия»)

Коррупция

отклоняющееся поведение,
соединенное с частной мотивацией,
означающей, что частные
(индивидуальные, групповые) цели
преследуются за публичный счет.

Статья 8 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, от 12 декабря 2000 года

Коррупция определяется как умышленные уголовно-наказуемые деяния, включающие:

- а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица с тем, чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;*
- б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица с тем, чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.*

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Значения понятия «коррупция»:

- общесоциальное,
- политэкономическое,
- криминологическое
- уголовно - правовое.

Коррупцированность

это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого положения.

Виды коррупции:

По месту и характеру коррупционных действий:

1) Верхушечная

- охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (нормы законов, госзаказы, приговоры судов высших инстанций, изменение форм собственности и т.п.).
- часто порождается взаимодействием власти и бизнеса.

2) Низовая коррупция

- распространена на среднем и низшем уровнях
- связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации, услуги в сфере здравоохранения, жилья, социального обеспечения и т.п.)

По статусу субъекта коррупционного поведения:

1) Коррупция в органах власти

- хищение бюджетных средств
- ведение чиновниками коммерческой деятельности
- назначение на должности за взятки



2) Коррупция в сфере медицины:

- закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам
- выдача несоответствующих действительности медицинских заключений
- приоритетное обслуживание одних граждан за счёт других



3) Коррупция в сфере образования



- завышение результатов экзаменации
- поступление в государственные ВУЗы
- государственная регистрация, аттестация и аккредитация негосударственных ВУЗов
- покупка и продажа дипломов
- поступление в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные воспитательные учреждения

4) Коррупция в судебных, правоохранительных и контролирующих органах

В налоговых органах:

- невзимание налогов в полном объёме
- незаконное возвращение НДС
- вызванная конкурентами налоговая проверка и остановка производства

В таможенных органах:

- пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров
- возврат конфискованных товаров и валюты
- занижение таможенных пошлин
- необоснованные отсрочки таможенных платежей

В судебной системе

- принятие неправосудных решений, связанных со смягчением наказания и переквалификацией на более «мягкие» статьи УК
- использование судов в качестве инструмента рейдерства

По характеру целей:

1) Бытовая коррупция

- связана с повседневной жизнью граждан и их семей
- порождается необходимостью удовлетворять потребности частной жизни: здоровье, образование, отдых, жилье и т.п.

2) Деловая коррупция

- связана с хозяйственной (в широком смысле) деятельностью физических и юридических лиц.
- порождается потребностями создания и развития фирм, необходимостью улаживать их взаимоотношения с государством или друг с другом.

Коррупционная преступность

это совокупность коррупционных преступлений, совершенных в данном регионе в данное время.

Виды коррупционных деяний (по характеру противоправности)

- гражданско-правовые деликты
- дисциплинарные проступки
- административные правонарушения
- преступления



подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах (ст. 5.16 КоАП РФ);

незаконное использование денежных средств, незаконная материальная поддержка, незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума (ст. 5.18 – 5.20 КоАП РФ);

использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума (ст. 5.45 КоАП РФ);

неправомерное использование инсайдерской информации (ст. 15.21 КоАП РФ);

незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ);

незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) (ст. 19.29 КоАП РФ)

Коррупционные преступления (по Б.В. Волженкину)

Мошенничество; Присвоение и растрату, совершаемые с использованием служебного положения;
Злоупотребление должностными полномочиями;
Незаконное участие в предпринимательской деятельности; Получение взятки; Служебный подлог;
Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности; Ограничение конкуренции; *ряд других преступлений, совершаемых государственными служащими или служащими органов местного самоуправления с использованием своего служебного положения (в широком смысле этого слова) в корыстных, иных личных или групповых целях.*

Коррупционные преступления (по А.И. Долговой)

Дача взятки (291 УК РФ); Незаконное получение или разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну (183 УК РФ); Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу (ст. 309 УК РФ); Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ); Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141 УК РФ).

Виды коррупционных преступлений (А.И. Рарог):

1. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах МСУ

Ст. 285 Злоупотребление должностным положением

Ст.285.1 Нецелевое расходование бюджетных средств

Ст.285.2 Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов

Ст.286 Превышение должностных полномочий

Ст.289 Незаконное участие в предпринимательской деятельности

Ст.290 Получение взятки

Ст.291 Дача взятки

Ст. 291.1 Посредничество во взяточничестве

Ст. 291.2 Мелкое взяточничество

Ст.292 Служебный подлог

Виды коррупционных преступлений:

2. Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

Ст.201 Злоупотребление полномочиями;

Ст.204 Коммерческий подкуп

С. 204.1 Посредничество в коммерческом подкупе

Ст. 204.2 Мелкий коммерческий подкуп

3. КОРЫСТНЫЕ ПОСЯГАТЕЛЬСТВА, СОВЕРШЕННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВИНОВНЫМ СВОЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Ч. 3 ст. 160 Присвоение или растрата

Ч.ч.3,4 ст.159 и 159.1-159.6 УК Мошенничество

Коррупционные преступления

(в соотв. с Конвенцией ООН против коррупции)

- - хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом;
- - злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- - злоупотребление служебным положением;
- - незаконное обогащение;
- - воспрепятствование осуществлению правосудия



Указание Генеральной Прокуратуры РФ и МВД РФ от 17 января 2023 г. № 11/11 «О введение в действие перечней статей УК РФ, используемых при формировании статистической отчетности», Перечень № 23 «Преступлений коррупционной направленности».

Признаки коррупционного преступления.

- непосредственное причинение ущерба авторитету государственной службы, службы в органах местного самоуправления, службы в коммерческих и иных организациях;
- незаконный характер получаемых государственным (муниципальным) служащим преимуществ (имущества, услуг или льгот);
- специфичность субъектов совершения преступлений (должностные лица, иные государственные, муниципальные служащие, служащие коммерческих или иных негосударственных структур; в качестве подкупающих выступают любые физические и юридические лица);

- 
- использование виновным своего служебного положения вопреки интересам службы;
 - наличие у него корыстной или иной личной заинтересованности;
 - наличие у виновного умысла на причинение ущерба законной деятельности государственного или муниципального аппарата, авторитету государственной или муниципальной службы;
 - ***высочайшая латентность преступлений (до 90%);***
 - ***тесная связь с организованной преступностью.***

Под коррупционным преступлением

можно понимать предусмотренные УК РФ общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на авторитет публичной службы, выражающиеся в незаконном получении государственными или муниципальными служащими каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

Группы причинности коррупционного поведения:

1. Экономические причины;
2. Политические и организационные причины;
3. Психологические причины;
4. Правовые причины;
5. Социально-нравственные причины.

Противодействие коррупции

деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Система субъектов предупреждения коррупции

Президент РФ,

Федеральное Собрание РФ,

Счетная палата РФ,

Совет Безопасности РФ,

Совет при Президенте России по противодействию
коррупции,

органы ФСБ, ОВД, органы прокуратуры, Следственный
комитет РФ, судебные органы, органы юстиции,

межведомственные комиссии субъектов РФ по
противодействию коррупции,

население страны, институты гражданского общества,
представительства различных конфессий, представители
бизнес сообщества, негосударственные общественные
фонды и т.п.

Объекты профилактического воздействия

- государственные служащие (в том числе и должностные лица);
- служащие органов местного самоуправления;
- лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих и иных организациях;
- частные нотариусы и аудиторы;
- сотрудники частных охранных и детективных служб;
- лица, подстрекающие вышеперечисленных лиц путем подкупа к нарушению своих обязанностей, возложенных по статусу.

Общесоциальный уровень предупреждения коррупции:

1. Формирование антикоррупционного законодательства, обеспечивающего деятельность механизма противодействия коррупции.
2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
3. Формирование цивилизованного правосознания, атмосферы терпимости, повышение в целом качества жизни российских граждан (снижение социального и имущественного неравенства, достойная оплата труда и пенсии, снижение уровня теневой экономики).

- 
4. Создание в обществе обстановки нетерпимости к коррупционным проявлениям.
 5. Меры, направленные на совершенствование политической системы российского общества.
 6. Реорганизация государственных структур, исполняющих дублирующие функции, упразднение бюрократических процедур, ротацию руководящего кадрового состава, совершенствование системы учетно-регистрационной дисциплины, отчетности и статистики.
 7. Создание специализированных государственных и общественных организаций, осуществляющих контроль за соблюдением государственными, муниципальными органами прав и свобод человека и гражданина.

Функции ОВД по предупреждению коррупционных преступлений:

- выявление причин и условия совершения преступлений коррупционной направленности;
- внесение предложений по своевременному информированию ОГВ, ОМС, иные уполномоченные органы, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений коррупционной направленности;
- проведение ОРМ по выявлению лиц, занимающихся подготовлением к преступлению и покушением на преступления коррупционной направленности;
- осуществление ежемесячного анализа состояния преступности коррупционной направленности;

- 
- поддержание взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью коррупционной направленности;
 - использование имеющейся у них оперативной информации в работе по предупреждению и пресечению противоправной деятельности;
 - участие в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

Индивидуальный уровень противодействия коррупционным преступлениям и административным правонарушениям

- привитие морально-нравственных, этических установок
- антикоррупционное воспитание государственных служащих с помощью проведения правового профессионального, нравственно-этического воспитания
- наложение на государственных служащих определенных обязанностей и запретов
- применение к лицу уголовно-правовых, административных мер принуждения и наказания