

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Кафедра государственно-правовых дисциплин



Дисциплина

«Конституционное право зарубежных стран»

Вид занятия – лекция

**Тема № 9. Основы конституционного права Пятой
Республики (Франции)**

Подготовил: доцент кафедры
к.и.н., Я.Л. Салогуб

Учебные вопросы:

- 1. Особенности французской Конституции 1958 г. Современные тенденции ее эволюции.**
- 2. Основы конституционного статуса человека и гражданина во Франции.**
- 3. Форма правления и государственно-политический режим Французской Республики.**

Учебная литература:

Источники права

1. Избранные конституции стран Европы. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 448 с.
2. Избранные конституции стран Азии и Америки. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 406 с.

Учебная литература:

Основная учебная литература

- 1. Сафонов В.Е., Меряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Изд-во Юрайт, 2019. 351 с.**
- 2. Сафонов В.Е., Меряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Изд-во Юрайт, 2019. 422 с.**
- 3. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. Баглая М.В., Лейбо Ю.И., Энтина Л.М. – 4-е изд., перераб. и доп. М: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М., 2016. 976 с.**

Сайт электронной библиотеки:

- 1. Издательство «Лань»» электронно-библиотечная система на сайте [<http://e.lanbook.com>]**
- 2. ЭБС ЮРАЙТ [<http://www.biblio-online.ru>]**

Вопрос первый

**Особенности французской
Конституции 1958 г.
Современные тенденции ее
ЭВОЛЮЦИИ.**

РЕСПУБЛИКА ФРАНЦИЯ



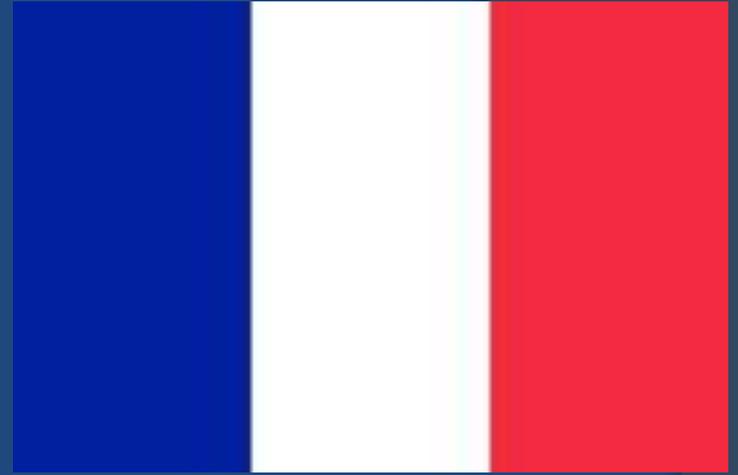
*RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE*

Французская Республика

(Republique Francaise), государство в Западной Европе, на западе и севере омывается водами Атлантического океана и пролива Ла-Манш, на юге - Средиземным м. 551 тыс. кв. км. Население более 58 млн. человек (1994), в т. ч. 93% - французы.

Городское население составляет 75% (1990). Официальный язык - французский. Верующие преимущественно католики.

Франция – государство, внесшее один из самых значительных вкладов в развитие конституционализма в мире. С конца XVIII в. по конец XX в. во Франции сменилось 4 республики, 4 монархии, в том числе 2 империи. Принято около 20 различных конституций, конституционных хартий и конституционных законов.





- ⦿ Франция - высокоразвитая индустриально-аграрная страна, занимающая одно из ведущих мест в мире по объему промышленного производства.
- ⦿ Административно-территориальное деление: 18 регионов, 101 департамент (96 – метрополия и 5 – заморские) и Лионская метрополия. В состав Франции входят: заморские департаменты - Гваделупа, Мартиника, Гвиана, Реюньон, Сен-Пьер и Микелон; заморские территории - острова Новая Каледония.

- ◎ После освобождения Франции от немецкой оккупации в 1944 г. лидер французского Сопротивления в годы войны и первый послевоенный премьер-министр Франции генерал Ш. де Голль попытался установить в стране президентскую республику. Он хотел отказаться от имевшего место в предыдущие 70 лет парламентаризма, который, по мнению де Голля, сделал Францию слабым государством.
- ◎ Однако де Голль потерпел поражение в борьбе с парламентом и вынужден был в 1946 г. уйти с поста премьер-министра. В послевоенной Франции вновь восторжествовал парламентаризм, который закрепила Конституция Франции 1946 г. Установленный Конституцией 1946 г. режим получил название Четвертая Республика и просуществовал всего 12 лет - в 1946 - 1958 гг. Ведущим государственным органом в Четвертой Республике был парламент.

- На 12-м году Четвертой Республики, в 1958 г., во Франции разразился глубокий политический, экономический и нравственный кризис – страну раздирали социально-экономические и политические противоречия, власть была слабой и не могла изменить ситуацию к лучшему. Каждые несколько месяцев возникали острые правительственные кризисы (правительства уходили в отставку, а новые сформировать было трудно из-за межфракционных парламентских разногласий). Разваливалась Французская колониальная империя, 4 года шла кровопролитная война в Алжире, который добивался отделения от Франции.
- В мае 1958 г в Алжире произошел военно-националистический мятеж, который поставил Францию на грань войны и военной диктатуры. Для руководителей Четвертой Республики и парламента единственным способом предотвратить расползание алжирского мятежа на всю Францию и последующую военно-фашистскую диктатуру было возвращение с пенсии и предоставление поста премьер-министра 68-летнему генералу де Голлю.

◎ "Сильная личность" генерала устраивала и парламент, и алжирских мятежников. Условием возвращения де Голля была конституционная реформа, полномочия на проведение которой он получил от парламента. Летом-осенью 1958 года был подготовлен проект новой конституции.

◎ Ее отличительная черта от прежней Конституции 1946 г. — наделение президента огромными полномочиями и превращение его в центральную фигуру среди институтов государственной власти.

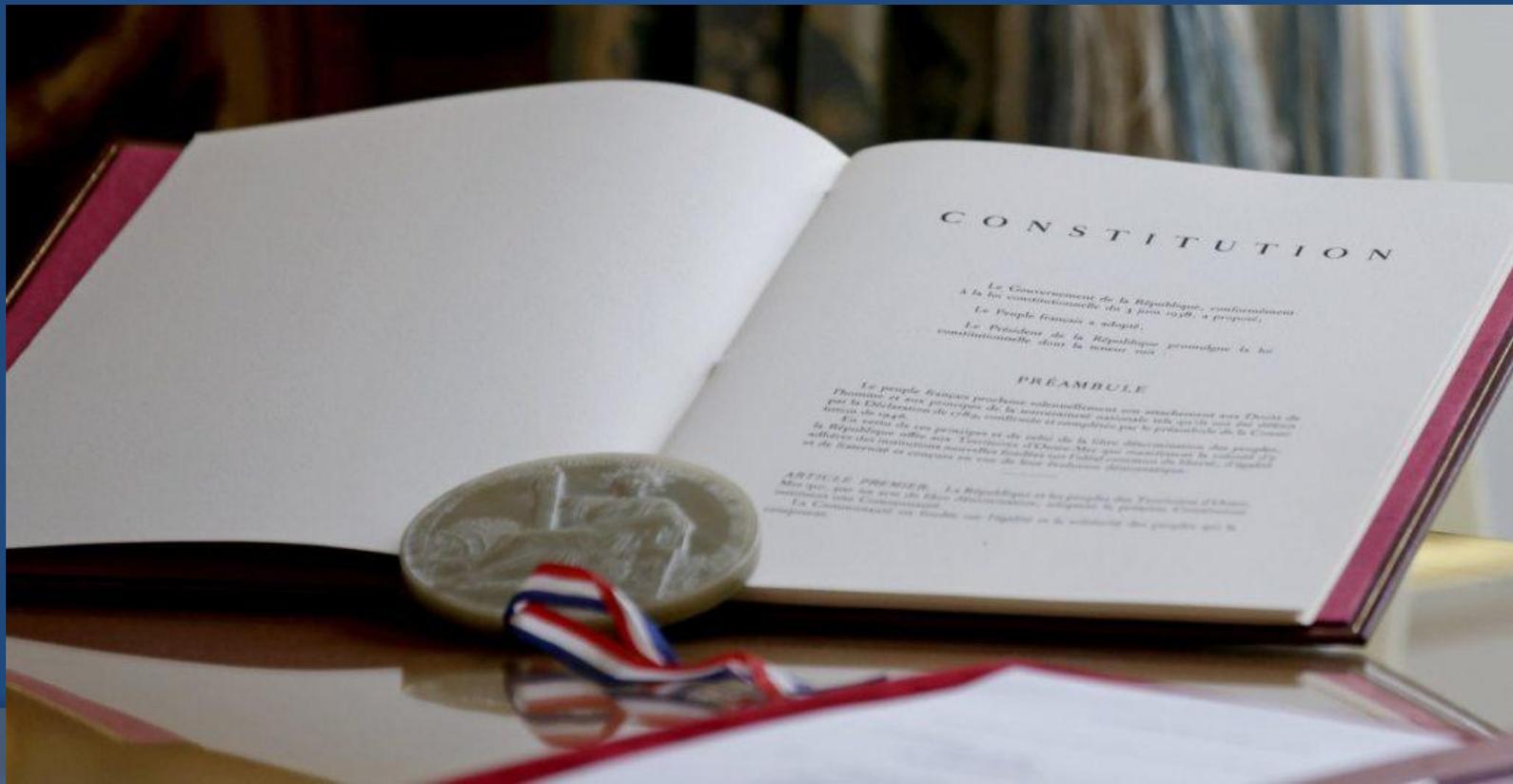


Ch. de Gaulle

- Президент избирался на один из самых продолжительных сроков в мире - 7 лет - и мог переизбираться неограниченное число раз. Теоретически при определенных обстоятельствах один человек мог быть президентом всю жизнь и установить режим личной власти.
- Первый президент избирался парламентом, а последующие широкой коллегией выборщиков 28 октября 1958 года данная конституция была принята на референдуме, а в конце года Ш. де Голль был избран президентом Франции.
- основатель Пятой республики, ушёл в отставку в 1969 г. после кризиса 1968 г. и 9 ноября 1970 года, спустя год, умер.



Конституция 1958 г. положила начало Пятой Республике - **республике сильной президентской власти**. Данная конституция действует уже более 50 лет и после 167 лет конституционной чехарды и частой смены форм правления политических режимов (1791 - 1958 гг.) принесла французскому обществу государству процветание и стабильность.



Структура конституции 1958 г.

- ⦿ Действующая редакция текста Конституции 1958 г. состоит из краткой преамбулы со статьей 1 и 16 разделов, объединяющих 88 статей.
- ⦿ Статья 1 конституции - ключевая статья и включена прямо в преамбулу. Она характеризует Францию в целом и гласит: **"Франция является неделимой, светской, социальной, демократической республикой. Она обеспечивает равенство перед законом всех граждан без различия происхождения, расы или религии. Она уважает все вероисповедания"**.
- ⦿ Преамбула Конституции Пятой республики отражается в двух основных документах: Декларации прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года и Преамбуле к Конституции от 27 октября 1946.

Структура конституции 1958 г.

- Т.о. Структура действующей французской Конституции представлена не одним, а **несколькими консолидированными документами**.
- Автономными частями (элементами) структуры французской Конституции, выстроенными хронологически, считаются: Декларация прав человека и гражданина 1789 г., Преамбула Конституции 1946 г., Конституция Франции 1958 г., Хартия окружающей среды 2004 г. введенная в структуру французской Конституции со 2 марта 2005 г.
- Следует также отметить ряд поправок к Конституции 1958 г., внесенных в разные годы. Но элементами структуры Французской Конституции они не признаются. Для понимания исторической преемственности Французской Конституцией идеалов конституционализма наукой конституционного права введено в оборот понятие **«конституционного блока»**, объединившего все перечисленные элементы.

Структура конституции 1958 г.

- ◎ **Первым элементом** конституционного блока является сама Конституция 1958 г. в полном объеме своего текста.
- ◎ Во **второй элемент** включены акты, названные в Преамбуле Конституции 1958 г., а именно – Декларация человека и гражданина 1789 г. и Преамбула Конституции 1946 г..
- ◎ **Третий элемент** носит название «Основные принципы, признанные законами Республики». Эта формулировка названа в Преамбуле Конституции 1946 г. Но перечень самих принципов в данном документе отсутствует. Считается, что они содержатся в законах трех первых Республик.
- ◎ Принципы могут содержаться и в законах Пятой Республики. Но для этого необходима воля законодателя и Конституционного совета, к примеру, так, как она была проявлена Конституционным советом в его решении от 15 января 1975 г., которым установлено, что международные договоры или соглашения, ратифицированные или одобренные должным образом, не включаются в конституционный блок. Как видим, государственно-правовая практика Франции дала сложный механизм формирования третьего элемента конституционного блока.
- ◎ **4 элемент** учрежден в 2005 году – Хартия окружающей среды 2004 года. Такой статус она получила в результате введения ее в конституционный текст Конституционным законом от 2 марта 2005 года.

Основные черты Конституции.

- не содержит положений о социально-экономической структуре общества;
- в ней почти нет положений о политической системе (кроме статьи о партиях), как отмечалось, нет и раздела о правовом статусе личности.
- Отдельные положения социально-экономического характера содержатся в Декларации 1789 г. (о собственности, о равном налогообложении с учетом состояния граждан), некоторые экономические, политические и социальные принципы названы в Преамбуле конституции 1946 г. (обращение в коллективную собственность объектов, которые приобретают характер национальных общественных служб или фактических монополий, участие трудящихся в руководстве предприятиями, свобода труда и обязанность трудиться, профсоюзные свободы, социальное обслуживание населения, отказ от войны с целью завоеваний, возможность ограничения государственного суверенитета для защиты мира и на условиях взаимности). В Декларации 1789 г. и в Преамбуле Конституции 1946г. перечислен также ряд личных прав граждан и социально-экономических прав (на образование, здравоохранение и др.).

Специфика Конституции.

- Специфика французской Конституции заключается также в том, что она устанавливает доминирующее положение исполнительной ветви власти.
- В ней содержатся редко встречающиеся в демократических странах нормы, которые устанавливают определенные рамки законодательной деятельности Парламента, за пределами которых исполнительная власть издает акты, имеющие силу закона.
- Президент наделяется очень большими полномочиями, что дает основания утверждать, что в данной Конституции прослеживаются авторитарные тенденции.

Изменение Конституции.

- ⦿ Конституция 1958 г. «жесткая», ее изменение проходит *две стадии*. Сначала проект об изменениях принимается отдельно обеими палатами простым большинством голосов в идентичной редакции. Затем такой закон утверждается на референдуме или конгрессом парламента (совместным заседанием палат) большинством в 3/5 общего числа голосов. **На первой стадии** законопроект обсуждается, в него вносятся поправки. **На второй стадии** (независимо от того, референдум это или конгресс) можно лишь голосовать «за», «против» или воздержаться, что означает, если речь идет о конгрессе, фактически подачу голоса против, поскольку необходимые 3/5 исчисляются от общего состава парламента. Вопрос о том, какую форму утверждения применить, решает президент.
- ⦿ Право предлагать поправки принадлежит президенту, который делает это по предложению правительства, но на деле действует самостоятельно, а также членам парламента.
- ⦿ Референдум по изменениям конституции применялся в 1962 г. (изменил способ избрания Президента), в 1992г. (в Конституцию был включен раздел о Европейском союзе) и в 2004 г.

Поправки к Конституции

- 1962 г. – выборы Президента на основе всеобщего прямого голосования,
- 1993 г. – нового раздела Конституции об уголовной ответственности членов правительства,
- 1995 г. – введение единой сессии парламента и расширение компетенций референдума,
- 1998 г. – принятие временных мер в отношении статуса Новой Каледонии,
- 1999 г. – создание Экономического и Валютного Союза, равноправный доступ мужчин и женщин к выборным мандатам и выборным функциям, признание юридического права Международного Уголовного Суда,
- 2000 г. – уменьшение срока президентского мандата с 7 до 5 лет,
- 2007 г. – реформа об уголовной ответственности главы государства, закрепление Конституцией отмены смертной казни, реформа об автономии Новой Каледонии,
- 2008 г. – реформа об обновлении государственного устройства и установления равновесия распределения властей.
- 2010 г. – поправка, которая фактически уравнила французский и региональные языки, признав последние «частью наследия страны»

Реформа 23 июля 2008 г.

- Конституционный закон от 23 июля 2008 года назван «О модернизации институтов V Республики», которым в Конституцию Франции внесены 62 поправки и включено 8 новых статей.
- Реформа 2008 г., инициированная Президентом Франции Н. Саркози, была утверждена парламентом с перевесом в один голос. Она была проведена по трем основным направлениям:
 - 1) усиление роли парламента;
 - 2) усиление контроля над исполнительной властью;
 - 3) обретение гражданами новых прав.
- Поправки вступили в силу с 1 октября 2008 г.

Вывод по первому вопросу

- ◎ Большинство конституционных норм регулирует систему публичной власти, в основу которой положен принцип разделения властей.
- ◎ Президент Республики наделяется широкими ключевыми полномочиями по управлению государством и по отношению ко всем ветвям власти.
- ◎ Следует отметить непропорциональное конституционное регулирование высших органов государственной власти. При детальной регламентации правового статуса Президента, практически не урегулированными оказались вопросы организации правительства, характер его взаимодействия с парламентом.

Вопрос второй

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- В Конституции Франции 1958 года отсутствует специальный раздел о правах и свободах человека и гражданина. Лишь в отдельных, разрозненных ее статьях некоторые права получили фрагментарное или косвенное закрепление (активное и пассивное избирательное право, равенство всех граждан перед законом, право народов на самоопределение и др.).
- Основные права и свободы комплексно и детально регулируются в Декларации прав человека и гражданина 1789 года, а также в Преамбуле к Конституции 1946 года, которые сохранили свое действие как составные части Конституции. Декларация провозглашает основными принципами прав и свобод признание их естественного характера, а также равноправие граждан. В качестве важнейших прав она закрепляет свободу, безопасность, сопротивление угнетению, а также право участвовать в управлении государством, свободу мнений и слова, «неприкосновенное и священное» право собственности.

Важнейшими гарантиями прав человека общего характера являются:

- ⦿ недопустимость социальных различий, не основанных на соображениях общей пользы;
- ⦿ запрет узурпации власти;
- ⦿ недопустимость ограничений прав и свобод, за исключением тех, которые «обеспечивают другим членам общества пользование этими же правами», причем ограничения и запреты могут устанавливаться только законом;
- ⦿ уголовно-процессуальные гарантии прав человека: право на должную судебную процедуру, предписанную законом, недопустимость обратной силы закона, презумпция невиновности;
- ⦿ гласность налогообложения;
- ⦿ подотчетность должностных лиц народу;
- ⦿ разделение властей.

Июльская реформа 2008 г. в области прав граждан

- ⦿ вводится народная законодательная инициатива (ст. 11);
- ⦿ возможность участвовать в контроле за конституционностью законов в порядке возражения против исков (ст. 61). Ныне ст. 61-1 устанавливает, что если в ходе рассмотрения судебного дела выдвинут аргумент о том, что законоположение нарушает гарантированные Конституцией права и свободы, Государственный совет или Кассационный суд (но не физические лица) могут обратиться в Конституционный совет и запросить высказывание по этому заявлению в определенный срок;
- ⦿ учреждается должность защитника прав (раздел XI bis «Защитник прав»). Согласно ст. 71-1 он назначается президентом республики сроком на шесть лет.
- ⦿ В поправках 2008 г. содержится положение о равноправии женщин и мужчин. Второй абзац ст. 1 Преамбулы звучит так: закон благоприятствует равному доступу женщин и мужчин к выборным мандатам и эффективным функциям, а также к профессиональным и социальным должностям (т. е. связанным с профессиональной и социальной ответственностью).

Вывод по второму вопросу

Защита конституционных прав и свобод во Франции осуществляется общими, административными судами, квазисудебными органами – Конституционным советом и Государственным советом.

Конституция возлагает функции по защите основных прав и свобод на Президента и другие государственные органы, уполномоченного по правам человека (медиатора), который обязан обращать внимание государственных органов на нарушения прав человека.

Вопрос третий

Форма правления и
государственно-
политический режим
Французской
Республики.

ФРАНЦИЯ



ФОРМА ГОСУДАРСТВА

форма правления

политико-
территориальное
устройство

политический
режим

полупрезидентская
республика

унитарное
государство
*сложное с
автономными
образованиями*

демократический

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

**ПРЕЗИДЕНТ
ФРАНЦИИ**

законодательная
власть

исполнительная
власть

судебная
власть

СЕНАТ

ПАРЛАМЕНТ

**НАЦИОНАЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ**

ПРАВИТЕЛЬСТВО

**(СОВЕТ МИНИСТРОВ)
(Кабинет министров)**

**КАССАЦИОННЫЙ
СУД**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СОВЕТ**

и другие суды

Особенности организации системы государственной власти

- Французская Республика – яркий образец смешанной формы правления. Это полупрезидентская республика с т.н. **рационализированным парламентаризмом**, где центр тяжести государственной власти смещен от парламента к исполнительной власти.
- Важнейшей особенностью этой республики является дуализм исполнительной власти, т.н. **бицефальная исполнительная власть**. Ее осуществляет Президент и Правительство. Правительство в качестве Совета Министров заседает под председательством Президента, а в качестве Кабинета – под председательством Премьер-министра.
- **Избираемый населением Президент наделен, как в президентской республике, единоличными полномочиями. Правительство несет ответственность перед Национальным собранием, как в парламентской республике.**
- Роль Президента и Правительства зависит от представительства партийных блоков в Парламенте. Когда политические партии, поддерживающие Президента, имеют большинство в Национальном

Полномочия Парламента по июльской реформе 2008 г.

- Парламент реализует три основные функции: принятие законов; контроль деятельности Правительства; оценка публичной политики.
- Конституционный закон «О модернизации институтов V Республики» № 2008-724 от 23 июля 2008 г. в целом направлен на уравнивание публичных властей. Реформа усилила роль Парламента в гос. механизме, наделив его новыми правами:
- право принимать резолюции (ст. 341 Конституции);
- разрешать или продлевать военные вмешательства за рубежом (ст. 35)
- обсуждать проекты по тексту, поправленному комиссией, а не Правительством (ст. 42);
- наделила правами в области международной и европейской политики (ст. 884).
- В Конституцию включена ст. 51-1: в регламентах палат парламента должны признаваться специфические права групп оппозиции и групп меньшинства. Это первая норма об оппозиции в данной Конституции.
- В соответствии со ст. 24 парламент теперь контролирует деятельность правительства и оценивает проводимую политику.
- Парламентариям предоставлены некоторые права по участию в формировании Конституционного совета. В соответствии со ст. 13 необходимо заключение

Полномочия Президента по июльской реформе 2008 г.

- Полномочия Президента были несколько ограничены, например:
- ограничено право назначения Президентом Республики ряда должностных лиц, например, членов Конституционного Совета (ст. 56), ст. 13, устанавливаются определенные процедуры назначения президентом и правительством высших чиновников, деятельность которых имеет особое значение для гарантий прав и свобод или экономической и социальной жизни нации;
- в ст. 6 закреплен запрет для занятия поста Президента более двух раз подряд, а также в 2000 г. на основе решения референдума снижен срок полномочий Президента с 7 до 5 лет;
- затронута ст. 16 Конституции 1958 г. – исключительные полномочия Президента во время чрезвычайного положения ограничиваются контролем со стороны Конституционного Совета. По истечении 30 дней их осуществления в Конституционный совет может поступить запрос от председателя любой палаты парламента, шестидесяти депутатов или шестидесяти сенаторов с целью проверки сохранения совокупности условий, предусмотренных ст.16.
- Вместе с тем реформа 2008 г. предоставила право Президенту Республики прямо обращаться в Парламент с посланием (ст. 18).

Полномочия Президента по июльской реформе 2008 г.

- ⦿ Изменен порядок организации **референдума**. Ранее президент просто объявлял о проведении референдума на совместном заседании палат парламента или на заседании правительства, теперь референдум по указанным в Конституции вопросам может быть инициирован одной пятой членов парламента, поддержанной подписями одной десятой внесенных в списки избирателей. После этого данную инициативу рассматривает парламента. Если он не уложится в сроки, которые установлены соответствующим органическим законом, президент выносит законодательное предложение на референдум.
- ⦿ Существенно изменена ст. 65 об организации Высшего совета магистратуры, который, под руководством президента республики занимается судебными и прокурорскими кадрами. В Высшем совете магистратуры теперь имеются два отделения: одно компетентно в отношении судебных магистратов (судей), другое – прокурорских магистратов (прокуроров). Первое отделение возглавляет председатель Кассационного (верховного) суда, второе – Генеральный прокурор при Кассационном суде.
- ⦿ Происходит определенное смягчение президентонализма в сторону парламентаризма. Но, несмотря на некоторую корректировку президентских

Является главой государства.

Занимает центральное место в системе органов государственной власти. Согласно ст. 5 Конституции: Следит за соблюдением Конституции, является гарантом национальной безопасности, территориальной целостности, соблюдения международных договоров. Обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства.

Является Верховным главнокомандующим вооруженными силами страны. Представляет страну в международных отношениях, ведет международные переговоры и заключает международные договоры.

Собственные полномочия: 1) назначение Премьер-министра, министров, высших гражданских и военных должностных лиц и их смещение; 2) право роспуска Национального собрания; 3) использование чрезвычайных полномочий; 4) право передавать на референдум законопроекты (по конституционным поправкам, по организации публичной власти, по вопросам реформы в экономической и социальной политике и публичных службах, осуществляющих эту политику; по ратификации международных договоров, которые могут отразиться на функционировании государственных институтов страны); 5) право обращаться с посланиями к палатам на их отдельных заседаниях; 6) право заседать на Совете министров по своему усмотрению; 7) право назначения трех членов Конституционного совета; 8) право обращения в Конституционный совет с запросами; 9) право председательствовать в различных советах и комитетах обороны; 10) право председательствовать в высшем совете магистратуры, назначает и перемещает профессиональных судей; 11) право помилования.

Полномочия, требующие контрассигнатуры правительства: 1) созыв парламента на чрезвычайную сессию; 2) подписание декретов и ордонансов, принятых Советом министров; 3) назначение на гражданские и военные должности; 4) назначение дипломатических представителей.

Ответственность: Несет ответственность перед Высшим судом правосудия за совершенные при исполнении обязанностей деяния только в том случае, если они представляют собой государственную измену. Обвинение предъявляется обеими палатами парламента, одинаковым решением, которое принимается открытым голосованием и абсолютным большинством всего состава.

Исполнительная власть Франции

Президент

Занимает центральное место в системе органов государственной власти. Следит за соблюдением конституции, является гарантом территориальной целостности, национальной независимости, соблюдения международных договоров. Обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей. А также преемственность государства.

Полномочия: назначает Премьер-министра, назначает и увольняет министров, председательствует в Совете министров, подписывает декреты и ордонансы, принятые Советом министров, назначает на гражданские и военные должности, формирует аппарат президента, лично назначая на должности.

Правительство (Совет министров)

Структура: в форме **Совета министров** – под председательством Президента республики (или лицом им лично уполномоченным) все члены правительства. В форме **Кабинета министров** – заседание правительства под председательством Премьер-министра. Премьер-министр и министры имеют свои **кабинеты** (не более 10 человек).

Состав: (численный состав Конституцией не определен) состоит из Премьер-министра, государственных министров, министров, государственных секретарей и некоторых других категорий членов.

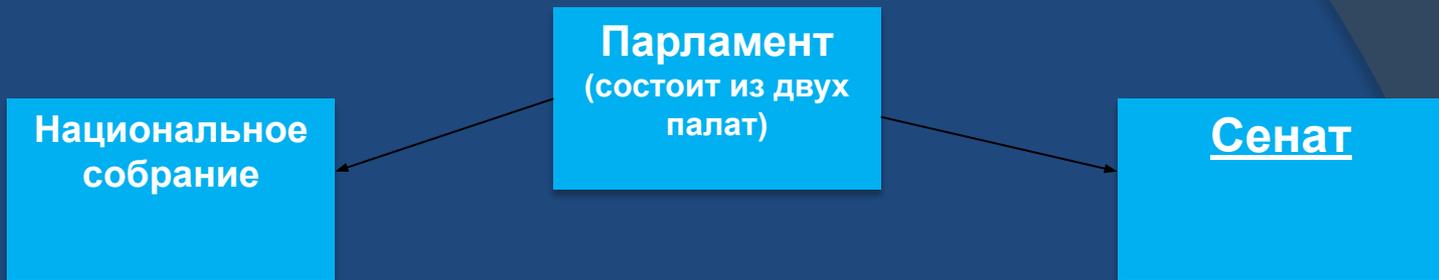
Полномочия Премьер-министра: координирует работу министерств, контролирует их, председательствует в различных межминистерских комитетах, объединяющих группы министерств, сходных по профилю работы, несет ответственность за оборону страны, обеспечивает исполнение законов, осуществляет регламентарную власть (вправе издавать декреты без рассмотрения в Совете министров), созывает паритетную комиссию при разногласиях палат парламента, ставит вопрос о доверии правительству, вправе обращаться в Конституционный совет с запросом о конституционности законопроекта, с требованием принять решение о разграничении законодательной и регламентарной власти, вправе отменять действие некоторых законов, если они вторгаются в сферу регламентарной власти.

Полномочия Совета министров: рассмотрение наиболее важных проектов регламентарных нормативных актов, проектов законов, решений о постановке вопроса о доверии, о проведении референдума, назначении на высшие государственные должности и др. Все акты подписываются Президентом республики.

Кабинет министров: решает вопросы по специальному поручению Президента и по указанным им вопросам. Акты подписываются Премьер-министром.

Ответственность. Правительство несет коллективную ответственность перед Национальным собранием.

Парламент Франции



Структура: Руководящее звено – бюро, состоящее из Председателя палаты (представителя наиболее крупной фракции палаты), вице-председателей, секретарей и квесторов.

Полномочия Председателя – руководит заседаниями палаты, назначает трех членов в Конституционный совет, председательствует в конгрессе парламента при утверждении поправок к Конституции, принимает решение, если правительство заявляет, что данный законопроект входит в сферу регламентарной власти и не должен рассматриваться парламентом.

Конференция председателей – помимо членов бюро включает председателей партийных групп и председателей постоянных комиссий.

Рабочие органы – **партийные фракции, постоянные комиссии (6), временные специальные комиссии, комиссии по контролю и расследованию.**

Полномочия: *законодательные, экономические* (утверждение государственного бюджета и отчета о его исполнении), *контрольные* (в отношении правительства), решает вопросы войны и мира.

Особые полномочия: осуществляет контроль за деятельностью правительства (устные и письменные вопросы, отказ в доверии, резолюция порицания); первой рассматривает финансовые законопроекты, ратифицирует международные договоры и соглашения.

Порядок работы: одна сессия в год с начала октября по конец июня.

Может быть распущена Президентом.

Структура: Руководящее звено – бюро, состоящее из Председателя палаты (представителя наиболее крупной фракции палаты), вице-председателей, секретарей и квесторов.

Полномочия Председателя – руководит заседаниями палаты, назначает трех членов в Конституционный совет, участвует в конгрессе парламента при утверждении поправок к Конституции, принимает решение, если правительство заявляет, что данный законопроект входит в сферу регламентарной власти и не должен рассматриваться парламентом, временно замещает Президента республики.

Конференция председателей – помимо членов бюро включает председателей партийных групп и председателей постоянных комиссий.

Рабочие органы – **партийные фракции, постоянные комиссии (6), временные специальные комиссии, комиссии по контролю и расследованию.**

Полномочия: *законодательные, контрольные* (устные и письменные вопросы к министрам, создание специальных контрольных комиссий), ратифицирует международные договоры и соглашения.

Порядок работы: сессионный.

Кассационный суд

возглавляет судебную систему, состоит из нескольких палат, которые рассматривают кассационные жалобы на нарушение закона в судебном процессе. Решения палат могут быть обжалованы в пленарное заседание суда.

общественные суды

Состав: состоят из непрофессиональных судей (медиаторов, посредников), в основном это отставные судьи, чиновники, знакомые с юриспруденцией).
Формирование: назначаются местными советами - муниципалитетами.
Юрисдикция: мелкие споры.
Количество: около 1000.

общие суды

апелляционные суды (34)

трибуналы большой инстанции

трибуналы малой инстанции

Состав: состоят из профессиональных судей.
Формирование: судьи назначаются
Юрисдикция: гражданские и уголовные дела.

специальные суды

1) суды по торговым делам
2) суды по арендным делам
3) советы по трудовым соглашениям

Формирование:
1) избираются коммерсантами;
2) избираются предпринимателями и работниками на паритетной основе;
3) избираются сторонами на паритетной основе.

Государственный совет

возглавляет систему судов административной юстиции. Рассматривает жалобы на решения административных апелляционных судов.

Суды административной юстиции

апелляционные административные суды

административные суды первой инстанции (25)

Состав: состоят из профессиональных судей.
Формирование: судьи назначаются.
Компетенция: проверка законности всех административных актов по вопросам политического, экономического, социального характера, а также по вопросам образования, нравственности и др.

Вывод по третьему

вопросу

К числу государств, внесших особенно весомый вклад в развитие конституционно-правовой теории и практики принадлежит Франция. За 200 с небольшим лет прошедших после Великой французской революции, в стране сменилось четыре республики, две империи, существовали различные переходные режимы и формы правления. За это время было принято несколько различных конституций, конституционных хартий и конституционных законов. Изучение конституционного законодательства Франции позволяет более глубоко усвоить развитие конституционного процесса в зарубежных странах.

Задание на семинар

Учебные вопросы:

1. Конституционно-правовые основы судебной системы Франции.
2. Система конституционного контроля.
3. Политико-административное устройство территории. Региональное и местное управление и самоуправление.

Подготовить доклад на тему:

1. Основные положения территориальной реформы 2014-2016 гг.

Задание на самостоятельную

ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить тему № 9 «**Основы конституционного права Франции**» в соответствующих разделах учебника;
2. Доработать конспект примерами из законодательства и практики по ходу изложения материала.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Конституционное развитие Франции после II Мировой войны;
2. Конституционные основы политической системы Франции.
3. Избирательная система.
4. Законодательный процесс (процедура).