

Таможенные органы



Кандидат юридических наук, доцент
Новиков В.А.

Содержание презентации

- ❑ Система таможенных органов.
- ❑ Статус таможенных органов.
- ❑ Таможенные органы Евразийского экономического союза Право и порядок обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц.
- ❑ Информирование и консультирование.
- ❑ Международное сотрудничество таможенных органов: Содержание и значение международного сотрудничества таможенных органов; Формы международного сотрудничества таможенных органов

Система таможенных органов

Сам термин «система» имеет конституционный характер и основания, что недостаточно четко закреплено в ТК ТС, но широко и полно выражено в Конституции РФ. Например, в ч. 3 ст. 5, статьях 12, 15; п. «г» ст. 71, п. «н» ч. 1 ст. 72; ст. 77 и др.

Проанализируем эту проблему более подробно.

Термин «система» происходит от греческого слова и означает

- **целое, составленное из частей, соединение, совокупность элементов,**
- **находящихся в отношениях и связях друг с другом, которая образует определенную целостность и единство.**

Каждая система характеризуется не только наличием связей и отношений между образующими ее элементами,

- **но и неразрывным единством с ОКРУЖ/средой, во взаимодействии с которой система проявляет свою целостность.**

Иерархичность, многоуровневость, структурность — свойства не только строения системы, но и ее поведения:

- отдельные уровни системы обуславливают определенные аспекты ее поведения, функционирования;
- целостное функционирование оказывается результатом взаимодействия всех ее сторон и уровней.

Чтобы признать рассматриваемую совокупность органов как систему, необходимо исследовать лежащие в ее основе **СИСТЕМО/образующие факторы**.

Основными из них являются:

- функциональная общность таможенных органов;
- организационные взаимосвязи и взаимодействие;
- единство данной совокупности органов;
- целостность;
- иерархическая соподчиненность;
- структурность и субординация и другие факторы.
- Только взятые вместе, они обеспечивают данную совокупность органов определяющим признаком — **системы органов, хотя роль и значение каждого различны**.

Функциональная общность ТАМОЖ/органов состоит в том, что все они —

- **от ФТС РФ до таможенного поста — осуществляют ТАМОЖ/дело,**
- **проводят в жизнь единую ТАМОЖ/политику.**

То, что все они осуществляют ТАМОЖ/дело, не значит, что объем функций и конкретная компетенция, в частности характер полномочий всех звеньев таможенной системы, — одинаковы.

Между ТАМОЖ/органами различных уровней есть существенные различия, что естественно, учитывая характер и место, занимаемое соответствующим таможенным органом в единой системе.

Однако **функциональная общность** всех ТАМОЖ/органов —

- **один из наиболее характерных признаков системы ТАМОЖ/органов.**

Организационное взаимодействие и взаимосвязи ТАМОЖ/органов.

- Этот **фактор означает**, что каждый орган взаимосвязан с другими выше—
- и нижестоящими ТАМОЖ/органами и звеньями,
- что ни один из них не функционирует сам по себе;
- только в тесном взаимодействии с другими звеньями он оказывается способным выполнять свои функции и предоставленные **законом** полномочия.

Единство системы ТАМОЖ/органов обеспечивается их

- целями и задачами, а также едиными организационными принципами построения и деятельности.

Каждый ТАМОЖ/орган —

- частичка достаточно *централизованной системы*,
- *функциональным и организационным центром* которой является *ФТС РФ*.

Правовые и организационные особенности составных частей системы ТАМОЖ/органов РФ

Мы рассмотрели **СИСТЕМО/образующие факторы** ТАМОЖ/дела в России. Теперь исследуем особенности каждой из составных частей этой **четырёхуровневой системы**.

Первый уровень. Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе» - ФТС России является

- Федеральным ОИВ , осуществляющим в соответствии с ЗКН РФ функции по выработке ГОС/политики и НП регулированию,
- контролю и надзору в области ТАМОЖ/дела,
- функции агента ВАЛЮТ/контроля, функции по защите прав на объекты ИНТЕЛЛЕКТ/собственности,
- функции по проведению ТРАСП/контроля в пунктах пропуска через ГОС/границу РФ,

- а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через ГОС/границу РФ (специализированные пункты пропуска),
- функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и АП, отнесенных к компетенции ТАМОЖ/органов РФ, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Соответствующие полномочия ФТС более подробно регулируются подзаконными нормативными актами.

- Так, Приказом ФТС РФ от 29.03.2005 г. N 252 "Об утверждении Временного порядка подготовки проектов НПА Минэкономразвития России и Минфина России, разрабатываемых ФТС России«
- ФТС России разрабатывает **проекты НПА по поручению министерств, а также инициативно**

- Подготовка проекта НПА возлагается на **одно или несколько подразделений ФТС России** согласно установленному порядку.
- Разработка проектов НПА инициативно осуществляется **на основе полугодовых планов**, подлежащих согласованию с соответствующим министерством либо по поручению руководителя ФТС России или одного из его заместителей.
- В проект НПА **не подлежат включению вопросы**, решение которых в соответствии с ЗКН РФ отнесено к **исключительной компетенции ФТС России**.
- Проект НПА до передачи его на **визирование руководителю ФТС России** должен быть согласован с **заинтересованными структурными подразделениями ФТС России**.

Правовому **управлению** представляются два экземпляра проекта НПА
1-й экземпляр — с визами начальников структурных подразделений ФТС России, чья компетенция затрагивается данным актом, или лиц, их замещающих, на листе согласования;

2-й экземпляр, на котором проставляются только **визы руководителя ФТС** России либо лица, временно исполняющего его обязанности, и начальника Правового управления либо лица, исполняющего его обязанности (если иное не установлено правовыми актами ФТС России),
в нижней части оборотной стороны последнего листа проекта НПА..

Правовое управление

- **проверяет проект НПА на предмет соответствия ЗКН РФ** в срок,
- **не превышающий 10 дней**,
- **а в случае, когда проект вносится повторно после устранения замечаний и предложений Правового управления, — 3 рабочих дней.**

Внесение **изменений и дополнений в текст проекта НПА** после визы **Правового управления не допускается**,

- **за исключением случаев, когда они вносятся по указанию руководства ФТС России. В указанных случаях проект подлежит повторному визированию Правовым управлением.**

Второй уровень — это региональные таможенные управления (РТУ).

В соответствии с **Приказом ФТС России от 04.09.2014 г. № 1700** "Об утверждении **Общего положения о РТУ** и **Общего положения о таможне**" РТУ является

- ТАМОЖ/органом, входящим в единую федеральную централизованную систему ТАМОЖ/органов РФ и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ.

Регион деятельности РТУ определяет ФТС России.

- РТУ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе,
- ТЕР/органами других федеральных ОИВ,
- органами ИВ субъектов РФ,
- органами МСУ,
- юридическими и ФЛ, ОБЩ/объединениями и иными организациями.

- РТУ осуществляет руководство деятельностью таможен и таможенных постов, подчиненных РТУ, находящихся в регионе деятельности РТУ, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом

Третий уровень — таможни

То обстоятельство, что **ФТС РФ** решает производственные задачи системы и **непосредственно через таможни, и через посредство РТУ**, а РТУ — опять же непосредственно через таможни, означает, что уровни системы связаны сквозными функциями.

Иными словами, **третий уровень — таможня** —

- претворяет в жизнь, реализует то, что РТУ (второй уровень) и ФТС РФ (первый уровень)
- организуют,
- контролируют,
- координируют,
- курируют.

Вместе с тем таможни (СМ):

- ведут учет, идентификацию, инвентаризацию подконтрольны (связанных с экспортом-импортом) товаров и транспортных средств;
- проверяют достоверность и полноту, обеспечивают конфиденциальность и строго целевое использование полученных сведений обо всем, что касается этих предметов;
- отслеживают их доставку в надлежащие пункты;
- при необходимости обеспечивают таможенное сопровождение;
- определяют продолжительность стоянки с учетом времени на ТАМОЖ/оформление и проверочные процедуры, в т. ч. путем взятия проб и образцов, личного досмотра (в исключительных случаях), опроса и т. п.;
- назначают место и время пересечения ТАМОЖ/границы, дают согласие на изменение места и времени;
- принудительно останавливают наземный, возвращают воздушный и водный транспорт, покинувший подведомственную территорию без разрешения (за исключением иностранных судов и отечественных, оказавшихся за рубежом);

- варьируют контрольные процедуры при авариях или действии непреодолимой силы;
- взыскивают ТАМОЖ/платежи, решают вопросы отсрочки и рассрочки выплат;
- обращают в федеральную собственность конфискаты или распоряжаются ими другим узаконенным образом;
- обращают к исполнению меры (штрафы и т. п.), принятые к нарушителям таможенных правил;
- обеспечивают режим секретности на таможне, первичную профессиональную и боевую подготовку кадров, контроль за применением оружия и спецсредств;
- издают (как и РТУ) обязательные для исполнения ненормативные правовые акты;
- курируют таможенные посты по перечисленным здесь позициям и тем, по которым РТУ и ФТС курирует таможню.

Под таможней понимается

- **Федеральный ОИВ , входящий в *единую централизованную систему ТАМОЖ/органов РФ* и**
- **обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в своем регионе деятельности в пределах законодательно определенной компетенции.**

Таможня является важнейшим звеном системы ТАМОЖ/органов,

- **руководит деятельностью подведомственных ТАМОЖ/постов и контролирует эту деятельность.**

Компетенция таможни обусловлена

- **ее видом и особенностями, территорией подведомственного ТАМОЖ/региона,**
- **объемом и масштабом ее деятельности, численностью аппарата и другими факторами.**

Таможенные посты входят

- в единую **систему ТАМОЖ/органов РФ** и осуществляют свою деятельность под **общим руководством ФТС**,
- руководством РТУ и непосредственным руководством таможни.

ТАМОЖ/посты являются наиболее разветвленной низовой ступенькой системы ТАМОЖ/органов, его **первичным звеном**.

В основном компетенция таможенного поста аналогична компетенции таможни.

Таможни, таможенные посты и пункты пропуска можно подразделить в зависимости от **местоположения на**

- **Пограничные**
- **Внутренние.**

Пограничные ТАМОЖ/органы проверяют

- наличие и **правильность заполнения документов**, предъявляемых в ТАМОЖ/целях, осуществляя ТАМОЖ/операции только в отношении товаров, получатель или отправитель которых **находится в регионе их деятельности**,
- в остальных же случаях они **фиксируют прохождение грузов** и организуют начало процесса доставки во **внутреннюю таможню**.

Четвертый уровень. Таможенные посты — это первичные ячейки, наиболее разветвленная часть рассматриваемой системы.

В соответствии с Приказом ФТС России от 04.09.2014 г. № 1701 "Об утверждении Общего положения о таможенном poste«

Таможенный пост является –

- ТАМОЖ/органом, входящим в единую федеральную ЦЕНТРАЛ/систему ТАМОЖ/органов РФ и
- обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности ТАМОЖ/поста в пределах компетенции, определенной настоящим положением.

Регион деятельности ТАМОЖ/поста - определяет ФТС России.

Регион деятельности ТАМОЖ/поста - входит в регион деятельности таможни.

Таможенный пост осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- Совершение ТАМОЖ/операций, связанных с перемещением товаров через ТАМОЖ/границу ТАМОЖ/союза, помещением под ТАМОЖ/процедуру, и проведение ТАМОЖ/контроля, в т. ч. **с использованием системы управления рисками;**
- Принятие в пределах своей компетенции решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре ВЭД ТАМОЖ/союза (далее — ТН ВЭД ТС) и об их стране происхождения, проверку документов, подтверждающих страну происхождения товаров;
- Контроль правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС, а также страны происхождения товаров;
- Контроль, принятие решения в отношении ТАМОЖ/стоимости и определение ТАМОЖ/стоимости перемещаемых товаров в соответствии с установленным порядком;
- Обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на ТАМОЖ/территории ТАМОЖ/союза в соответствии с установленным порядком;

- Взимание ТАМОЖ/пошлин, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на ТАМОЖ/органы, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных платежей;
- Принятие в пределах своей компетенции мер по взысканию ТАМОЖ и иных платежей;
- Создание **временных зон ТАМОЖ/контроля** в соответствии с ЗКН РФ о ТАМОЖ/деле,
- контроль за порядком создания и обозначения зон **ТАМОЖ/контроля**;

Под *системой таможенных органов* понимается

- *Иерархически* построенная *совокупность ТАМОЖ/органов* в соответствии с их *компетенцией* и поставленными перед ними *едиными целями и задачами* в области ТАМОЖ/дела.
- Данная система состоит из следующих *четырёх звеньев (СМ. СЛЕДУЮЩИЙ СЛАЙД)*.

ФЗ "О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные ЗКН акты РФ" от 03.08.2018 N 289-ФЗ (последняя редакция)

Статья 253. Система таможенных органов.
Должностные лица таможенных органов

1. ТАМОЖ/органы составляют единую федеральную ЦЕНТРАЛИЗ/систему.

2. Таможенными органами являются:

- 1) Федеральный ОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в области ТАМОЖ/дела;
- 2) Региональные ТАМОЖ/управления;
- 3) Таможни;
- 4) Таможенные посты.

3. Создание, реорганизация и ликвидация *РЕГ/таможенных управлений, таможен, ТАМОЖ/постов* осуществляются
□ *в порядке, определенном Правительством РФ.*

4. *Компетенция конкретных ТАМОЖ/органов*, указанных в пунктах 2 - 4 части 2 настоящей статьи, по осуществлению конкретных функций, совершению определенных ТАМОЖ/операций определяется
□ *федеральным ОИВ, осуществляющим функции по выработке ГОС/политики и НП регулированию* в области *ТАМОЖ/дела.*

5. *Федеральный ОИВ*, осуществляющий функции по *контролю и надзору* в области ТАМОЖ/дела,
□ *вправе создавать специализированные ТАМОЖ/органы.*

6. РТУ, таможи, таможенные посты, в т. ч. **специализированные ТАМОЖ/органы**, действуют на основании

- **общих** или **ИНД/положений**, утверждаемых федеральным ОИВ,
- осуществляющим функции по контролю и надзору в области ТАМОЖ/дела.

ТАМОЖ/посты могут не обладать **статусом ЮЛ**.

7. Регионы деятельности указанных ТАМОЖ/органов определяются

- федеральным ОИВ, осуществляющим функции по **контролю и надзору** в области ТАМОЖ/дела.

8. Федеральный ОИВ, осуществляющий **функции по контролю и надзору** в области ТАМОЖ/дела,

- имеет свои представительства в **ИН/государствах**,
- создаваемые в порядке, установленном ЗКН РФ.

СТРУКТУРА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ



таможен 85

ФТС

РТУ

Таможни

Таможенные
посты

Центральное ТУ

Сибирское ТУ

Приволжское ТУ

Дальневосточное
ТУ

Уральское ТУ

Южное ТУ

Северо-
Кавказское ТУ

Северо-западное
ТУ

Таможенные посты

поста 36

Таможенные посты,
подчиненные таможням

пост 501

Таможенные посты,
подчиненные РТУ

поста 3

Статус таможенных органов

Правовой статус государственного, в т. ч. **ТАМОЖ/органа** устанавливается **конституционными нормами**.

Во-первых — **ст. 71** Конституции РФ, которая относит ТАМОЖ/регулирование **к ведению РФ**.

Во-вторых — **ст. 74** Конституции РФ, которая **определяет**,

- что на территории РФ **не допускается установление ТАМОЖ/границ**, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного **перемещения товаров**,
- услуг и финансовых средств, и, что подобные ограничения могут вводиться в соответствии с ФЗ,
- если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья, охраны природы и культурных ценностей.

В-третьих — **согласно ст. 106** Конституции РФ, принятые **ГД федеральные законы**, в частности по вопросам **ТАМОЖ/регулирования**,

- подлежат обязательному рассмотрению в **Совете Федерации РФ**.

Правовой статус в более узком смысле имеет дифференцированное содержание.

Во-первых, он включает *структуру органа* и порядок его *образования* (избрания);

Во-вторых, *компетенцию*, т. е. круг прав и обязанностей;

В-третьих, *взаимоотношения* с другими,

□ в т. ч. родственными, органами (*исполнительными, законодательными* и т. п.).

Конечно, приведенными характеристиками *не исчерпывается правовой статус органа*, но во многом *ими предопределяется*.

❖ Перейдем к характеристике природы и особенностей ТАМОЖ/органов.

❖ Выделим, прежде всего, *следующие их особенности*

1. ТАМОЖ/органы РФ включены в утвержденную Указом Президента РФ Структуру федеральных ОИВ.

- ❖ Исходя из понимания *ИСП/власти* как деятельности, состоящей в *практической организации и реализации норм* и положений Конституции, ФЗ и иных ПА, можно сказать,
 - что ТАМОЖ/ органы осуществляют **ИСПОЛ и РАСПОРЯД** деятельность в сфере ТАМОЖ/ дела.
 - Заметим, что они выступают здесь в качестве **АДМ- ИСПОЛ органов**.

ТАМОЖ/органы осуществляют как РАСПОР , так и ИСПОЛ- ОРГАНИЗ деятельность.

Оба эти вида деятельности составляют в совокупности единое целое.

В то же время **РАСПОРЯД/деятельность** заключается в принятии соответствующих **ПРАВ/актов**.

Исполнительная (организационно-исполнительная) деятельность может осуществляться в иных формах. Это, в частности,

- РАБ/совещания сотрудников управлений, отделов и секторов ТАМОЖ/органов;
- встречи по обмену опытом и в процессе переподготовки ТАМОЖ/кадров;
- НАУЧН/методические и ПРАКТ/конференции и семинары.

2. Важной отличительной чертой ТАМОЖ/органов является то, что действующим ЗКН они отнесены к числу **правоохранительных органов**.

Такая их характеристика требует раскрытия и дополнительных пояснений.

- ❖ **В широком смысле** любой ГОС/орган ИСП/власти можно считать **правоохранительным**.
- ❖ Однако существует и считается общепринятым **более узкое понимание этого термина**
 - (судебные и прокурорские органы, адвокатура, нотариат, органы внутренних дел).
- ❖ Правоохранительный характер деятельности ТАМОЖ/органов во многом обусловлен
 - самой структурой ТАМОЖ/дела,
 - а также тем, что все основные задачи и полномочия в этой сфере они осуществляют с **учетом интересов страны**,
 - укрепления ее **ЭКОНОМ/суверенитета и ЭКОНОМ/безопасности**.

Поскольку и *общие, и конкретные задачи и функции ТАМОЖ/органов* определяются в *таможенном ЗКН*, стержнем которого является *Таможенный кодекс (ТК)*, уместно сослаться на *его преамбулу*:

- «Кодекс направлен на защиту ЭКОНОМ/суверенитета и
- ЭКОНОМ/безопасности РФ, обеспечение защиты прав граждан,
- хозяйствующих субъектов и ГОС/органов и соблюдение ими обязанностей в области ТАМОЖ/дела».

Под ГОС/органами понимается в данном случае широкий круг ГОС/органов (*а не только таможенные органы*),

- несущих согласно ЗКН обязанности в области ТАМОЖ/дела.

Можно сделать вывод, что *ТАМОЖ/органы* изначально, в силу специфической природы и структуры ТАМОЖ/дела, *являются правоохранительными и выступают именно в таком качестве.*

Правоохранительный характер деятельности ТАМОЖ/органов имеет и более конкретные проявления,

- что отчетливо видно из анализа структуры **ТАМОЖ/дела**, а также ряда полномочий этих органов.

Комплексный характер ТАМОЖ/дела предопределяет

- наличие в нем **неоднородных элементов**,
- в т. ч. **правоохранительных**, и соответствующую деятельность ТАМОЖ/органов.

Основной объем работы в связи

- **с производством по делам о нарушениях правил и их рассмотрением**
- **возложен на ТАМОЖ/органы и их Д/лиц.**

В соответствии с *Приказом ФТС России от 27.02.2015 г. N 322* "Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений ТАМОЖ/органов при выявлении НЕЗАК/перемещения товаров через ТАМОЖ/границу ТАМОЖ/союза"

Д/лица правоохранительных подразделений ТАМОЖ/органов при выявлении НЕЗАК/перемещения товаров через ТАМОЖ/границу ТАМОЖ/союза в рамках своих полномочий:

- совершают действия в соответствии с УГОЛ/ПРОЦЕС ЗКН РФ,
- ЗКН РФ об АДМ/правонарушениях;

принимают предусмотренные ЗКН РФ меры:

- **по осмотру товаров** (при их наличии), взятию проб и образцов товаров, изъятию или аресту и обеспечению их сохранности;
- **по получению сведений** и документов о товарах, стране их происхождения, отправления, назначения, условиях ВЭД, рыночной стоимости, правообладателе товарного знака;
- **по установлению лиц**, НЕЗАН/переместивших товары и (или) участвующих в НЕЗАК/перемещении товаров через ТАМОЖ/границу, а при ввозе товаров на ТАМОЖ/территорию —
- также лиц, которые приобрели в собственность или во владение НЕЗАК/ввезенные товары, если в момент приобретения они знали или д. б. знать о **незаконности ввоза**.

В случае если не установлены *собственник или владелец НЕЗАК/перемещенных через ТАМОЖ/границу товаров*

- либо лица, несущие *солидарную ответственность* по уплате *ТАМОЖ/платежей*,
- и указанные товары не являются предметами (орудиями совершения) преступления или *АДМ/правонарушения*,
- такие товары подлежат размещению *в зоне ТАМОЖ/контроля* для дальнейшего принятия мер по признанию *их бесхозными* и обращению в ФЕДЕР/собственность.

Все сказанное о функциях и конкретных направлениях деятельности ТАМОЖ/органов позволяет дать следующее *определение*:

Таможенный орган — это орган *исполнительной власти*, являющийся по своему характеру правоохранительным,

- действующий от имени государства и наделенный властными полномочиями
- выполняющий свои задачи и функции в сфере ТАМОЖ/дела и в других связанных с ним областях управления с помощью присущих ему форм и методов деятельности.



То, что **ТАМОЖ/органы выполняют функции**

- УГОЛОВНО/процессуального (дознание) и
- Административно-процессуального (производство и рассмотрение дел о нарушении ТАМОЖ/правил) характера,
- не изменяет их природы как ИСПОЛНИТЕЛЬНО/распорядительных, административных органов,
- но одновременно сближает с другими правоохранительными органами, в частности с **органами внутренних дел**.

*В ст. 12 ФЗ-311 изложены 18 функций
(обязанностей) сотрудников, в том числе:*

- ❖ Таможенный контроль и иные таможенные операции;
- ❖ Таможенная статистика внешней торговли;
- ❖ Таможенные пошлины и налоги;
- ❖ Соблюдение запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в РФ и вывозимых из нее;
- ❖ Борьба с преступностью в таможенной сфере;
- ❖ Контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу;
- ❖ Информирование и консультирование в таможенной сфере;
- ❖ Выполнение международных обязательств РФ в таможенной сфере, сотрудничество с таможенными органами иностранных государств и международными организациями.

Права таможенных органов:



- ❖ Принимать меры по осуществлению законодательства в таможенной сфере;
- ❖ Готовить документы и сведения, предусмотренные таможенным законодательством;
- ❖ Осуществлять ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия таможенных преступлений;
- ❖ Предъявление в суды или арбитражные суды исков и заявлений по таможенным делам;
- ❖ При осуществлении таможенного контроля использование водных и воздушных судов таможенных органов;
- ❖ Право останавливать автотранспортные средства вне зон таможенного контроля для проверки на срок не свыше 2 часов.

Правовой статус госслужащих таможенных органов определен

- ❖ Конституцией РФ;
- ❖ Таможенным законодательством РФ, в том числе ФЗ-311 «О таможенном регулировании в РФ» 2010 г.;
- ❖ ФЗ «О службе в таможенных органах РФ» 1997 г.
- ❖ Иными НПА РФ, регулиющими порядок прохождения службы в таможенных органах.

Таможенные органы Евразийского экономического союза. Право и порядок обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц.

"Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)

Статья 351. Таможенные органы, их задачи и функции

- 1. ТАМОЖ/органы** в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение следующих задач:
- ❖ Защита НАЦ/безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, ОКР/среды;
 - ❖ Создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через ТАМОЖ/границу Союза;
 - ❖ Обеспечение **исполнения МЕЖД/договоров** и актов в сфере ТАМОЖ/регулирования, иных МЕЖД/договоров и актов,
 - **составляющих право Союза**, ЗКН государств-членов о ТАМОЖ/регулировании, а также ЗКН государств-членов,
 - контроль за соблюдением которого возложен на ТАМОЖ/органы.

2. В целях обеспечения выполнения возложенных на ТАМОЖ/органы задач ТАМОЖ/органы в пределах своей компетенции выполняют следующие функции:

- ❖ Совершение ТАМОЖ/операций и проведение ТАМОЖ/контроля, в т. ч. в рамках оказания взаимной АДМ/помощи;
- ❖ Взимание ТАМОЖ/платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их ПРИНУД/взысканию;
- ❖ Обеспечение соблюдения мер ТАМОЖ/тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через ТАМОЖ/границу Союза;
- ❖ ПТД легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и ФИНАНС/терроризма при проведении ТАМОЖ/контроля за перемещением через ТАМОЖ/границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;

- ❖ Предупреждение, выявление и пресечение преступлений и АДМ/правонарушений;
- ❖ Защита прав на объекты *интеллектуальной собственности* на ТАМОЖ/территории Союза;
- ❖ Ведение ТАМОЖ/статистики;
- ❖ **Осуществление экспортного**, радиационного и иных видов ГОС/контроля (надзора) в соответствии с ЗКН государств-членов.

3. На ТАМОЖ/органы м. б. возложены иные задачи и функции, определяемые ЗКН государств-членов и (или) МЕЖД/договорами в рамках Союза.

4. В соответствии с ЗКН государств-членов отдельные функции ТАМОЖ/органов, связанные с совершением ТАМОЖ/операций и проведением ТАМОЖ/контроля в формах, указанных в абзацах втором - четвертом ст. 322 настоящего Кодекса,

- и с применением меры, обеспечивающей проведение ТАМОЖ/контроля, предусмотренной ст. 339 настоящего Кодекса, в местах перемещения товаров через ТАМОЖ/границу Союза, в которых осуществляются прибытие на ТАМОЖ/территорию Союза и (или)
- убытие с ТАМОЖ/территории Союза только товаров для личного пользования и отсутствуют ТАМОЖ/органы, м. б. возложены на другие ГОС/органы государств-членов, **осуществляющие функции контроля в таких местах.**

5. В соответствии с ЗКН государств-членов проведение ТАМОЖ/контроля в соответствии с п. 8 ст. 310 настоящего Кодекса м. б. возложено на **другие ГОС/органы государств-членов**

6. В соответствии с ЗКН государств-членов

- отдельные функции ТАМОЖ/органов, связанные с взиманием ТАМОЖ/платежей,
- а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин,
- контролем правильности их исчисления и своевременности уплаты,
- возвратом (зачетом) и принятием мер по их принудительному взысканию, м. Б. возложены **на другие ГОС/органы государств-членов.**

7. Права и обязанности ТАМОЖ/органов устанавливаются

- *Настоящим Кодексом и*
- *ЗКН государств-членов.*

8. Система ТАМОЖ/органов и условия *прохождения службы* в ТАМОЖ/органах устанавливаются

- **Законодательством государств-членов.**



Статья 352. Ответственность таможенных органов и их должностных лиц

- ❖ **ТАМОЖ/органы несут в соответствии с ЗКН государств-членов ответственность**
 - ▢ **за вред, причиненный неправомерными решениями, действиями (бездействием).**
- ❖ **Убытки, причиненные лицам неправомерными решениями, действиями (бездействием) ТАМОЖ/органов или их Д/лиц,**
 - ▢ **подлежат возмещению в соответствии с ЗКН государств-членов.**
- ❖ **Убытки, причиненные лицам правомерными решениями, действиями Д/лиц ТАМОЖ/органов,**
 - ▢ **возмещению не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных ЗКН государств-членов.**
- ❖ **4. За неправомерные решения, действия (бездействие) Д/лица ТАМОЖ/органов несут**
 - ❖ **дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с ЗКН государств-членов.**

***Таможенные службы государств –
членов Евразийского экономического союза***



КОЛЛЕГИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

РЕШЕНИЕ

от 30 июня 2017 года N 73

***О таможенных органах государств - членов Евразийского
экономического союза, осуществляющих взаимодействие в рамках
Евразийского экономического союза***

Под центральными ТАМОЖ/органами государств-членов понимаются:

Для Республики Армения - Комитет государственных доходов при Правительстве Республики Армения;

Для Республики Беларусь - Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;

Для Республики Казахстан - Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

Для Кыргызской Республики - Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики;

Для Российской Федерации - Федеральная таможенная служба;

Под территориальными ТАМОЖ/органами государств-членов понимаются:

Для Республики Армения - таможни, таможенные пункты;

Для Республики Беларусь - таможни;

Право и порядок обжалования решений, действий
(бездействия) ТАМОЖ/органов и их должностных лиц

ФЗ от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные ЗКН акты РФ» участникам ВЭД предоставлено право

□ **Обжалования решений, действий (бездействия) ТАМОЖ/органов или их должностных лиц.**

При этом такие жалобы м. б. поданы как в

- ТАМОЖ/органы,
- так и в **СУД.**

В случае её подачи в оба адреса (одновременно либо в последующем)

- **Исключительное право** ее рассмотрения принадлежит **судебным органам.**

В соответствии с **новым законодательством**

- **Жалоба** подается в вышестоящий ТАМОЖ/орган через **ТАМОЖ/орган**, решение, действие (бездействие) которого **обжалуются**.
- **Жалоба** на решение, действие (бездействие) **ТАМОЖ/поста** подается в **таможню**.

Жалоба подается в **ПИСМ/форме**, д. б. подписана **заявителем** или его **представителями** содержать:

- Наименование ТАМОЖ/органа, решение, действие (бездействие) которого обжалуются;
- Ф.И.О. (при его наличии), место жительства ФЛ или наименование ЮЛ, подающих жалобу, идентификационный номер налогоплательщика, его место нахождения;
- Существо обжалуемого решения, действия (бездействия);
- Основания, по которым лицо, подающее жалобу, считает, что его права нарушены.

В случае подачи жалобы представителем заявителя к ней д. б. приложены

- ▣ **Оригиналы** или надлежащим образом заверенные **копии документов**,
- ▣ в которых д. б. непосредственно **закреплено право представителя** на обжалование решений, действий (бездействия) **в области ТАМОЖ/дела.**

С 01.01.2022 заявителям будет предоставлена возможность подать **жалобу в виде ЭЛЕКТР/документа**,

- ▣ **подписанного электронно-цифровой подписью.**

Срок рассмотрения жалобы составляет

- ▣ **Один месяц** со дня ее поступления в ТАМОЖ/орган, **уполномоченный рассматривать жалобу.**

Заявитель в любой момент может **отозвать жалобу**

- ▣ **до принятия решения** по существу ТАМОЖ/органом, рассматривающим жалобу.
- ▣ При этом **отзыв жалобы** препятствует **повторной её подаче в ТАМОЖ/орган (о том же предмете).**

Подача жалобы не **приостанавливает исполнения обжалуемого решения** или совершения обжалуемого действия.

По письменному ходатайству заявителя ТАМОЖ/орган, решение, действие (бездействие) которого обжалуются, принимает **решение**

□ о приостановлении исполнения обжалуемого решения, **направленного на взыскание ТАМОЖ/платежей**, подлежащих уплате в связи с его принятием.

При этом заявителю необходимо представить **обеспечение исполнения обязанности** по уплате

- ТАМОЖ/пошлин, налогов, ТАМОЖ/сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в виде денежного залога или
- банковской гарантии в размере не менее чем сумма ТАМОЖ/платежей, подлежащих уплате в связи с принятием обжалуемого решения.

Решение по жалобе м. б. обжаловано

- в вышестоящий ТАМОЖ/орган и
- (или) Суд.

Информирование и консультирование в
Федеральной таможенной службе

Консультирование по вопросам ТАМОЖ/дела и иным вопросам, входящим в компетенцию ТАМОЖ/органов является

- одним из видов **ГОС/услуги**

На основании ст.11 ТК Таможенного союза, ст.52 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»

- ТАМОЖ/органы консультируют заинтересованных лиц по вопросам, касающимся таможенного ЗКН ТАМОЖ/союза,
- и иным вопросам, входящим в компетенцию ТАМОЖ/органов.

Начальник ТАМОЖ/органа (лицо, его замещающее) определяет

- **Д/лиц таможенного органа, уполномоченных на проведение консультаций.**

Консультирование ТАМОЖ/органами осуществляется

□ в *устной* и *письменной* формах бесплатно.

По ПИСЬМ/запросу заинтересованного лица ТАМОЖ/орган **обязан**

□ предоставить информацию в ПИСЬМ/форме в возможно короткие сроки,

□ но не позднее **одного месяца** со дня получения указанного запроса.

При консультировании Д/лица ТАМОЖ/органов

□ **не проверяют** от имени ТАМОЖ/органа ТАМОЖ/декларации и иные документы,

□ которые подлежат представлению ТАМОЖ/органам в соответствии с таможенным ЗКН ТАМОЖ/союза,

□ а также **не составляют такие ТАМОЖ/декларации** и документы.

Консультации, связанные с **заполнением** документов:

□ ТАМОЖ/декларации и иные документы, которые подлежат представлению ТАМОЖ/органам в соответствии с таможенным ЗКН ТАМОЖ/ союза, проводятся **в устной форме** без проверки информации, предоставленной заинтересованным лицом.

При консультировании *должностное лицо* ТАМОЖ/органа *не вправе*



- 1) Проводить консультации по вопросам, *не входящим* в компетенцию ТАМОЖ/органов;
- 2) Вносить изменения и дополнения в представленные заинтересованными лицами документы;
- 3) *Совершать* на документах заинтересованных лиц **распорядительные надписи**, давать указания ТАМОЖ/органам или
 - каким-либо иным способом влиять на последующие решения ТАМОЖ/органа
 - или действия его Д/лица при осуществлении функций, возложенных на ТАМОЖ/органы;
- 4) Сообщать сведения, *не подлежащие разглашению* в соответствии ЗКН.

Информация, предоставленная заинтересованным лицам при проведении консультации,

- не является основанием для принятия решения или**
- совершения действий (бездействия) ТАМОЖ/органом**
- или его Д/лицом при совершении ТАМОЖ/операций в отношении товаров.**

Если запрашиваемая информация была предоставлена

- несвоевременно или в недостоверном виде, что привело к убыткам лица, обратившегося за консультацией,**
- возмещение убытков осуществляется в соответствии с **ЗКН РФ** (см. ст. ст.16, 1069 ГК РФ).**

ТАМОЖ/органы не несут ответственности

- за убытки, причиненные вследствие искажения текстов актов, указанных в ч. 3 ст. 51 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»,**
- опубликованных без их ведома и контроля,**
- равно как за убытки, причиненные вследствие НЕКВАЛИФИЦИР/консультаций, оказанных лицами, не уполномоченными на их проведение.**

- Информация о ГОС/услуге **предоставляется непосредственно**
- в **помещениях ТАМОЖ/органов**, участвующих в предоставлении ГОС/услуги,
 - **иных ТАМОЖ/органах**, совершающих ТАМОЖ/операции и производящих ТАМОЖ/контроль товаров и ТРАСПР/средств лиц,
 - с использованием **ИНФОРМ/стендов**, а также по **телефону, ЭЛЕКТР/почте, АВТО/информатору**,
 - посредством ее размещения на **официальном сайте ФТС России** в сети Интернет и сайтах иных ТАМОЖ/органов.

Результатом предоставления ГОС/услуги по консультированию по вопросам ТАМОЖ/дела и иным вопросам, входящим в компетенцию ТАМОЖ/органов, является

- **получение лицами точной информации** о применении ПРАВ/актов в области ТАМОЖ/дела по конкретным ТАМОЖ/правоотношениям,
- а также удовлетворенность лиц качеством, своевременностью предоставления и полнотой полученных консультаций.

Международное сотрудничество ТАМОЖ/органов:
Содержание и значение международного
сотрудничества ТАМОЖ/органов; Формы
международного сотрудничества ТАМОЖ/органов

Международное таможенное сотрудничество –

- это порядок производства действий **ТАМОЖ/органов**
- по участию в разработке **МЕЖД/договоров**
- по непосредственному осуществлению **МЕЖД/договоров** о взаимной правовой помощи
- по уголовным и иным делам,
- по заключению и осуществлению соглашений о правовой помощи и **сотрудничестве** между **ТАМОЖ/органами** различных государств,
- по **сотрудничеству ТАМОЖ/органов** через межгосударственные органы.

Международное ТАМОЖ/сотрудничество представляет собой

- Вид МЕЖД/отношений, заключающийся в совместной координации усилий государств в сфере ОБЩ/отношений,
- связанных с обеспечением соблюдения ТАМОЖ/ЗКН,
- целью которых является участие в оказании взаимопомощи в ТАМОЖ/сфере,
- а также развитие правовых, технических и АДМ/основ для упрощения ТАМОЖ/операций и процедур.

Международное ТАМОЖ/сотрудничество государств осуществляется

- в соответствии с нормами международного ТАМОЖ/права,
- регламентирующими ТАМОЖ/взаимодействие субъектов МЕЖД/права.

МЕЖД/сотрудничество ТАМОЖ/органов государств, прежде всего, направлено на

- **упрощение порядка** перемещения товаров и ТР/средств через ТАМОЖ/границу
- **путем гармонизации** и унификации **ТАМОЖ/ЗКН** как национального, так и международного.

МЕЖД/сотрудничество государств осуществляется в рамках взаимодействия с

- ТАМОЖ/органами ИН/государств,
- МЕЖД/организаций,
- Интеграционных объединений.

На сегодняшний день основными целями сотрудничества ФТС РФ с **ТАМОЖ/органами ИН/государств являются (СМ. НИЖЕ):**

- 1. Модернизация** ТАМОЖ/службы РФ и развитие таможенной инфраструктуры;

2. Содействие *развитию* МЕЖД/торговли

- **путем совершенствования ТАМОЖ/процедур и порядка проведения ТАМОЖ/контроля;**

3. Содействие *развитию* МЕЖД/сотрудничества правоохранительных подразделений ТАМОЖ/органов РФ

- **с *правоохранительными* подразделениями ТАМОЖ/органов ИН/государств;**

4. Продвижение и *защита* ЭКОНМ/интересов России в Мировом ТАМОЖ/сообществе.

Основными принципами международного таможенного сотрудничества являются



1. **Принцип запрета** прямых и косвенных действий,
□ имеющих цель **препятствовать** осуществлению **ЭКОНОМ/суверенитета** государств;

2. **Принцип взаимной выгоды** в ТАМОЖ/сотрудничестве между всеми государствами
□ **вне зависимости** от их экономического, политического, социального уровня развития;

3. **Принцип равноправного** использования государствами **продуктов МЕЖД/разделения труда**;

4. **Принцип совершенствования** механизма ТАМОЖ/сотрудничества
□ путем разработки единой НОРМ/ПРАВ правовой базы **гармонизации и упрощения ТАМОЖ/процедур**

Международное сотрудничество ТАМОЖ/органов
может осуществляться в следующих формах:



- 1) Участие в **разработке МЕЖД/договоров**, соглашений в рамках МЕЖД/организаций;
- 2) Участие в **разработке НОРМ/ПРАВ актов** в рамках интеграционных объединений;
- 3) Сотрудничество ТАМОЖ/органов через **межгосударственные органы**;
- 4) Сотрудничество в рамках **международных конференций**.

На сегодняшний день для России наиболее **приоритетным направлением** развития в области ТАМОЖ/дела является

- ТАМОЖ/сотрудничество в **рамках ЕАЭС**.

Вступивший в силу с **1 января 2018г. новый таможенный кодекс ЕАЭС** дал толчок к определению **дальнейшей интеграции стран-участниц по трем направлениям:**

- **интеграция внутри ЕАЭС** (перспектива вступления новых участников),
- интеграция с **третьими странами**, не входящих в **зону свободной торговли СНГ**,
- налаживание отношений со странами СНГ, **не проявляющих желание в членстве Союза**.

Следует отметить, что еще в 2015г. **Высший Евразийский экономический совет** определил

- **основные направления** экономического развития ЕАЭС до 2030г.

Во-первых, это обеспечение **макроэкономической устойчивости**,

во-вторых, развитие **инфраструктуры** транзитного, внешнеторгового потенциала,

в-третьих, организация **ресурсосбережения**.

К 2025 г. также предполагается создание следующих **общих рынков и пространств**:

- **общий рынок энергоресурсов (включая газ, нефть, нефтепродукты),**
- **единый финансовый рынок ЕАЭС,**
- **единое транспортное пространство,**
- **общий рынок рабочей силы**

Россия, являясь членом *Шанхайской организацией сотрудничества*, сегодня активно участвует в решении вопросов ее *дальнейшей интеграции*.

Действует *СПЕЦ/рабочая группа* по ТАМОЖ/взаимодействию, *председателем* которой является *также Россия*.

На заседаниях организации рассматриваются *актуальные вопросы* в области *ТАМОЖ/дела*:

- Своевременное *предоставление сведений* для *ПТД ТАМОЖ/ правонарушениям*,
- Обсуждаются вопросы *квалификации и переквалификации* Д/лиц ТАМОЖ/органов и другие.

Сотрудничество ТАМОЖ/органов в рамках **МЕЖД/организации БРИКС** **ведется посредством**

□ действия Комитета по ТАМОЖ/сотрудничеству.

Основными вопросами обсуждаемыми на **повестке заседаний**:

- Содействие противодействию эконом/давлению,
- Совместная борьба с протекционизмом.

ФТС РФ ведет тесное сотрудничество также со странами АТР в рамках заседаний форума АТЭС.

Т. О., сегодня ведется плодотворная работа в области **МЕЖД/ТАМОЖ** сотрудничества.

ФТС РФ ведет активное взаимодействие

- со Всемирной таможенной организацией,
- с Шанхайской организацией сотрудничества,
- с членами БРИКС,
- со странами АЗИАТ/ТИХО/океанского региона в рамках форума АТЭС.

Наиболее значимым для России является членство в ЕАЭС.

