



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ВОЛГОГРАДСКАЯ АКАДЕМИЯ

**«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ФОРМИРОВАНИЕ  
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ  
СОТРУДНИКОВ И РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»**

40.03.02 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ  
И ПРАВОПОРЯДКА



# ТРУДОЕМКОСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ (в часах)

## 4 семестр

Лекции	6
Семинары	8
Практические занятия	16
Самостоятельная работа	42
Практикум / Контрольная экспертиза	XX
Курсовая работа	
Промежуточная аттестация	<b>зачет</b>



# ФОРМЫ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

## Обязательные для каждого обучающегося

- 1 Конспектирование НПА по теме предстоящего занятия
- 2 Конспектирование учебной литературы по вопросам предстоящего занятия
- 3 Выполнение заданий, решение задач в рабочей тетради
- 4 Составление словаря/гlossария/тезауруса по теме
- 5 Поиск НПА и судебной практики по ключевым словам и понятиям
- 6 Подбор фабулы ситуационной задачи из личного опыта профессиональной деятельности по теме
- 7 Составление служебных/процессуальных документов
- 8 Оформление практикума /экспертизы

## Факультативные (по выбору обучающегося)

- 1 Подготовка сообщения
- 2 Подготовка доклада
- 3 Подготовка аудио/видео материалов по теме предстоящего занятия
- 4 Индивидуальное исследование/проект



# ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ УСПЕВАЕМОСТИ

осуществляется на КАЖДОМ занятии семинарского типа

## Перечень форм текущего контроля

1. Фронтальный опрос
2. Проверка рабочих тетрадей
3. Тестирование
4. Сообщения

Показатели	Шкала оценивания			
	отлично	хорошо	удовлетворительно	неудовлетворительно
Знания (устный или письменный опрос)	Ответы исчерпывающие и обоснованные; четкие, с соблюдением логической последовательности.	Ответы полные, но не достаточно обоснованные; не все четкие, логически последовательные	Ответы в основном правильные, но без должной глубины обоснования; нечеткие, без логической последовательности.	<b>Отказ от ответа.</b> Использование неразрешенных источников информации и средств коммуникации. Отсутствие или фрагментарное знание теории и практики по рассматриваемому вопросу.
Знания (тестирование)	90% и более правильных ответов	70-89% правильных ответов	60-69% правильных ответов	Использование неразрешенных источников информации и средств коммуникации. Менее 60% правильных ответов
Умения (решение практических задач, выполнение практических заданий)	Практические задания решены правильно, с использованием рациональных методик.	Практические задания решены правильно, при этом не всегда использовались рациональные методики.	Практические задания решены с несущественными ошибками, при этом использовался прежний опыт без использования новых методик.	<b>Отказ от выполнения задания/решения задачи.</b> Использование неразрешенных источников информации и средств коммуникации. Практическая задача не выполнена, или решение не соответствует нормативным документам
Умения (выполнение письменных практических работ: практикумов, экспертиз и т.д.)	Работа выполнена в соответствии с требованиями к содержанию и форме.	Работа выполнена в соответствии с требованиями к содержанию и с нарушениями формы.	Работа выполнена в соответствии с требованиями к форме и с замечаниями по содержанию.	Работа не предоставлена на проверку/ Содержание и форма работы не соответствуют требованиям



# ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

в устной/письменной форме по билетам	Билеты формируются из вопроса и практического задания; в билете, как правило, 2 задания. Время подготовки и написания ответов – не более 30 минут. Проверка проводится по окончании ответа в присутствии обучающегося, оценка выставляется сразу после проверки
--------------------------------------	---

Показатели	Шкала оценивания	
	зачтено	не зачтено
знания	Даны в основном правильные ответы на все поставленные вопросы.	Отказ от ответа. Использование неразрешенных источников информации и средств коммуникации. Отсутствие знания или фрагментарное знание теории и практики рассматриваемого вопроса.
умения	Практические задачи в основном решены.	Отказ от выполнения заданий и решения задач. Использование неразрешенных источников информации и средств коммуникации. Практическая задача не выполнена, или решение не соответствует нормативным документам.
навыки	Применен оптимальный алгоритм действий для решения профессиональной задачи.	Навыки не продемонстрированы.



# ЛИТЕРАТУРА

1. Епифанов А. Е. Правовой режим противодействия коррупции : учеб. пособие / А. Е. Епифанов, А. Л. Симон, Н. Д. Эриашвили. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2021. – 304 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615741> (дата обращения: ЧЧ.ММ.ГГ). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – ISBN 978-5-238-03419-5. – Текст : электронный.
2. Полномочия подразделений органов внутренних дел (полиции) в противодействии коррупции : учеб.-практ. пособие / [О. Г. Карпович, И. Б. Малиновский, Ю. В. Трунцевский и др.]. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 246 с. – ISBN 978-5-238-02127-0. – Текст : непосредственный.
3. Ревягин А. В. Предупреждение коррупции в органах внутренних дел : учеб. пособие / А. В. Ревягин, В. В. Бабурин. – Омск : ОМА МВД России, 2016. – 116 с. – URL: <http://va-mvd.ru/MegaPro/Web> (дата обращения: ЧЧ.ММ.ГГ). – ISBN 978-5-88651-629-6. – Текст : электронный.



# ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

## Семестр 4

Тема 1

Понятие коррупции. Формы коррупции в ОВД

Тема 2

Нормативная база предупреждения коррупции

Тема 4

Предупреждение коррупции



# ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

## Семестр 4

### Тема 1

Лекция 1 Понятие коррупции. Формы коррупции в ОВД

### Тема 2

Лекция 2 Нормативная база предупреждения коррупции

### Тема 4

Лекция 3 Предупреждение коррупции





# ТЕМА 1

## ЛЕКЦИЯ 1

### ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ. ФОРМЫ КОРРУПЦИИ В ОВД

#### ПЛАН

1. Понятие и содержание коррупции, виды ответственности за коррупцию.
2. Основные формы коррупции в ОВД и типология коррупционных отношений.



## Введение

Один из самых обычных и ведущих к самым большим бедствиям соблазнов есть соблазн словами: «все так делают»

Л.Н. Толстой

Европейская комиссия заявляет, что размах коррупции во всех 28 странах Евросоюза "поражает воображение" и обходится экономике ЕС ежегодно в 120 млрд. € (03.02.2014, BBC News)



Парижский суд признал бывшего президента Франции Николя Саркози виновным в "коррупции" и "торговле влиянием» (01.03.2021, BBC News)



К сожалению, коррупция присуща не только политическим деятелям, главам государств, но и сфере деятельности правоохранительных органов.

Бездействие коррумпированной полиции Аргентины закончилось массовыми беспорядками и самосудом родственниками погибшего ребенка над наркоторговцем, виновного в его смерти.



[t.me/OstashkoNews/585](https://t.me/OstashkoNews/585)

[67](#)

08.03.2023



## 1. Понятие и содержание коррупции, виды ответственности за коррупцию

Термин **коррупция** имеет латинский корни и переводится как портить

Исторически такое явление как коррупция восходит к обычаю делать подарки сначала божествам, а позже вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения

Впервые нормативное «упоминание» коррупции как негативного явления можно встретить в ст. 6 **Двинской уставной грамоты 1397 г.**  
«... а через поруку не ковати, а посула в железах не просити; а что в железах посул, то не в посул»

А уже в **Судебнике 1497 г.** коррупция рассматривается в качестве уголовно-наказуемого деяния, получившей нормативное закрепление в виде лихоимства и мздоимства



## Большая Советская энциклопедия

**Коррупция** – это преступная деятельность, заключающаяся в использовании должностными лицами, политическими и общественными деятелями доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения в ущерб государству, обществу и отдельным лицам ...

Издание **1978** г.

**Понятие коррупции** охватывает совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие

(п. «с» ст. 7 Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, 17.12.1979)



**Коррупция** означает просьбу, предложение, дачу или получение, прямо или косвенно, взятки, или любого другого ненадлежащего преимущества, или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового

(ст. 2 Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, 04.11. **1999**)

**Коррупция** - это преступление, совершаемое должностными лицами (государственными или частными), злоупотребляющими своей ролью для получения выгоды для себя или кого-либо другого.

(официальный сайт ООН: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html>)

дата обращения: 06.03. **2023**



## ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего **должностного положения** вопреки законным интересам общества и государства в целях получения **выгоды** в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

(ст. 201 УК РФ - злоупотребление полномочиями, ст. 204 УК РФ - коммерческий подкуп, ст. 285 УК РФ - злоупотребление должностными полномочиями, ст. 290 УК РФ - получение взятки, ст. 291 УК РФ - дача взятки и др.)



**ПОСКОЛЬКУ В ЗАКОНЕ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ» НЕ ДАНЫ ТОЧНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯМ «КОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ» И «КОРРУПЦИОННОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ», МОЖНО ОПИРАТЬСЯ НА НОРМЫ, ЗАКРЕПЛЕННЫЕ В СОГЛАШЕНИИ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПРОКУРАТУР (ПРОКУРАТУР) ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ СНГ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ, КОТОРОЕ БЫЛО ЗАКЛЮЧЕНО 25 АПРЕЛЯ 2007 Г. В Г. АСТАНЕ, В СТ. 2 РАСКРЫВАЮЩИЕ ПРИВЕДЕННЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ:**

**Коррупционное преступление** - совершение лицами, которые национальным законодательством государств Сторон отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции.

**Коррупционное правонарушение** - не влекущее уголовной ответственности **нарушение существующего порядка несения службы и исполнения своих профессиональных обязанностей**, допущенное лицами, которые отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, если такое нарушение содержит **признаки коррупции**, а равно **невыполнение ими запретов, правил**, установленных национальными нормативными правовыми актами.





**Коррупционное правонарушение** - нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, влекущее уголовную, гражданско-правовую, административную и дисциплинарную ответственность

(п. 1.2 Методических рекомендаций по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции)

**п. 1 ст. 2 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»**

**Правонарушение** - *преступление* или *административное* правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность



## Гармаев Юрий Петрович

**Преступление** – это запрещенные УК РФ умышленные общественно опасные деяния должностных лиц, служащих и управленцев с использованием служебного положения, а также иных лиц, заинтересованных в реализации действий (бездействия) перечисленными субъектами, совершаемые, как правило, в корыстной заинтересованности, направленные на получение **выгоды** для себя или для третьих лиц и причиняющие вред законным интересам граждан, общества и государства.



Общими для всех определений коррупции является акцентирование внимания и законодателем и учеными на:

- 1) умышленности;
- 2) корыстности (получения выгоды, стимулов, обогащения, ненадлежащего преимущества);
- 3) деяниях физических лиц, занимающих должности в органах государственного и частного сектора;
- 4) связанных с использованием своего служебного положения;
- 5) вопреки интересов службы, государства и общества.



## **Анатолий Афанасьевич Тирских**

**Коррупция в органах внутренних дел** – это негативное социальное явление, заключающееся в деформациях деятельности системы органов правопорядка, вследствие использования сотрудниками органов внутренних дел своих служебных полномочий, авторитета и статуса службы в интересах физических и юридических лиц для получения выгод материального или нематериального характера для себя лично либо в корпоративных интересах.

Дис. ... канд. юрид. наук, **2006**

### **Наиболее осуждаемые преступления в России**

1. Незаконный оборот наркотических средств указало 90 % населения.
2. Коррупцию - 89 %.

Поэтому коррупция негативное социальное явление



**В определении не указаны все субъекты, осуществляющие деятельность в системе органах внутренних дел, т.е. сотрудники, служащие и работники**

**Сотрудник органов внутренних дел** – это гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава

(ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)

**КРОМЕ ТОГО, ОТСУТСТВУЕТ УКАЗАНИЕ НА**

**невыполнение лицами запретов, ограничений и обязательств, установленных антикоррупционными нормативными правовыми актами**



**Работник** – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

(ст. 20 Трудового кодекса Российской Федерации)

**Работник органов внутренних дел** – это субъект трудовых правоотношений, заключивший договор с нанимателем (в нашем случае с МВД России) на условиях, определённых законодательством и локальными нормативными актами.

В соответствии с приказом МВД России от 20 мая 2015 г. № 614 к федеральным государственным гражданским **служащим** системы МВД России отнесены, например:

- начальник управления в управлении по субъекту Российской Федерации;
- начальник управления в главном управлении по субъекту;

и др.



## Считаем уместным объединить предыдущие тезисы об определении коррупции в ОВД, указав:

**Коррупция в органах внутренних дел** – это негативное социальное явление, заключающееся в деформации деятельности **в системе органов внутренних дел**, вследствие использования ее сотрудниками, **служащими и работниками** своих служебных полномочий, авторитета и статуса службы для себя лично либо в интересах **третьих лиц (физических или юридических)** для получения выгод материального или нематериального характера, **а равно нарушение названными лицами существующего порядка несения службы и исполнения своих профессиональных обязанностей, невыполнение антикоррупционных стандартов (запретов, ограничений и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством).**

**М.С. Колосович**



## Содержание коррупции

ст. VI Межамериканского соглашения против коррупции от 29 марта 1996 г. к  
коррупционным **преступным** действиям отнесено:

- 1) неправомерное использование правительственным должностным лицом или человеком, находящимся на государственной службе, для его собственной выгоды или любого третьего лица любого вида секретной или конфиденциальной информации, которую должностное лицо или человек, находящийся на государственной службе, получил в силу или при исполнении своего служебного положения;
- 2) неправомерное использование правительственным должностным лицом или человеком, находящимся на государственной службе, для его собственной выгоды или третьего лица любого вида имущества, принадлежащего Государству, фирме или учреждению, в которых Государство имеет свою долю собственности и к которому данное должностное лицо имеет доступ в силу служебного положения;





3) любое действие или бездействие любого человека, который лично через третью сторону или как посредник стремится получить такое решение от органа государственной власти, посредством которого он незаконно получает для себя или для другого лица любую выгоду или доход независимо от того, вредит или нет такое действие или бездействие государственной собственности;

4) отклонение правительственным должностным лицом с целями, не связанными с первоначально предназначенными, для его собственной выгоды или выгоды третьего лица, любого движимого или недвижимого имущества, сумм денег или ценных бумаг, принадлежащих государству, независимому юридическому лицу или индивидууму, которые данное должностное лицо получило в силу служебного положения в целях управления сохранения или по другим причинам.



## Виды ответственности за коррупционные правонарушения

1. Уголовная – за преступления

2. Дисциплинарная – за правонарушение,  
дисциплинарные проступки

3. Административная – правонарушения

4. Гражданская – гражданско-  
правовые деликты



К **безусловным** преступлениям коррупционной направленности Перечнем 23 Указания Генпрокуратуры России от 17.01.2023 № 11/11, МВД России № 1 отнесены:

- 1) ст. 141.1 УК РФ;
- 2) ст. 184 УК РФ;
- 3) ст. 200.5 УК РФ;
- 4) ст. 200.7 УК РФ;
- 5) ст. 204 УК РФ;
- 6) ст. 204.1 УК РФ;
- 7) ст. 204.2 УК РФ;
- 8) п. "а" ч. 2 ст. 226.1 УК РФ;
- 9) п. "б" ч. 2 ст. 229.1 УК РФ;
- 10) ст. 289 УК РФ;
- 11) ст. 290 УК РФ;
- 12) ст. 291 УК РФ;
- 13) ст. 291.1 УК РФ;
- 14) ст. 291.2 УК РФ.

В общей сложности, при наличии определенных условий или безусловно, состав коррупционного преступления прослеживается в **81 статье** УК РФ



**Ст. 5.66 КоАП** - Незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах

**Ст. 5.67 КоАП** - Нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии

**Ст. 19.28 КоАП** - Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

**Ст. 19.29 КоАП** - Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего

и др.



## Ст. 235 ГК РФ. Основания прекращения права собственности

8) обращение по решению суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы

«За последние два года судами у чиновников изъято имущества на сумму, эквивалентную \$2 млрд»

Генпрокурор И. Краснов

17.10.2022





## Ст. 575 ГК РФ. Запрещение дарения

2) работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;

3) лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

4) в отношениях между коммерческими организациями



## **2. Формы проявления коррупции**

По мнению ООН существует несколько форм коррупции: взяточничество, растрата, злоупотребление властью **и другие**

(официальный сайт ООН:

<https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html>)

### **Конвенция ООН против коррупции:**

- взяточничество в государственном и частном секторах (ст. ст. 15, 16 и 21);
- хищение в государственном и частном секторах (ст. ст. 17 и 22);
- торговля влиянием (ст. 18);
- злоупотребление служебным положением (ст. 19);
- незаконное обогащение (ст. 20);
- отмывание денег (ст. 23);
- сокрытие (непрерывное удержание) имущества полученного в результате преступлений, названных Конвенцией (ст. 24);
- воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 25).



Коррупция в ОВД по своей структуре воспроизводит практически весь спектр коррупционных правонарушений, предусмотряемых Федеральным законом «О противодействии коррупции», а именно:

- злоупотребление служебным положением,
- дача взятки,
- получение взятки,
- злоупотребление полномочиями,
- коммерческий подкуп,
- **иное** незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды, в том числе все указанные деяния, выполняемые в интересах других, в том числе и юридических лиц.

Приведенный перечень можно трактовать как проявление форм коррупции, отвечающих на вопросы «кто» (делает, совершает) и «что» (делается, совершается).





## Основные формы коррупции в ОВД

- вымогательство денег с лиц, которые привлекаются к уголовной или административной ответственности;
- незаконное сотрудничество с частными детективными и охранными структурами, криминалитетом;
- получение незаконного вознаграждения от участников правоотношений за выполнение своих должностных обязанностей (например, от потерпевшего);
- получение незаконного вознаграждения от подчиненных сотрудников;
- покровительство («крышивание») бизнесу, криминалитету;
- сбор информации о конкурентах по бизнесу, предоставление сведений из баз данных, передача за вознаграждение информации представителям средств массовой информации, ритуальным агентствам и т.д.



# Типология коррупционных отношений и виды коррупции

## Критерии типологии коррупции

## Виды коррупции

По «профессиональному» признаку

- 1.1. Коррупция в ОВД
  - 1.2. Коррупция в сфере образования
  - 1.3. Коррупция в жилищной сфере
  - 1.4. Коррупция на таможне
- и т.д.

По уровню распространения коррупционных отношений

- 2.1. Низовая коррупция
- 2.2. Вершинная коррупция

По субъекту злоупотребления служебным положением

- 3.1. Государственная (коррупция госчиновников)
- 3.2. Коммерческая (коррупция менеджеров фирм)
- 3.3. Политическая (коррупция политических деятелей)

**В ТОП рейтинга наиболее коррумпированных сфер входят медицина (23%), ГИБДД (ГАИ) и полиция (по 16%), сфера ЖКХ (16%), судебная система и прокуратура (14%)**



4. По масштабу территориального охвата коррупции

4.1. Внутригосударственная

4.2. Международная

5. В зависимости от степени повторяемости коррупционных действий

5.1. Единичные факты коррупции

5.2. Системная коррупция, возникающая при периодически повторяющихся коррупционных действиях

5.3. Клептократия

6. В зависимости от того кто выступает инициатором коррупционных отношений

6.1. Запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе должностного лица

6.2. Подкуп по инициативе просителя



## 7. Кто является взяткодателем

- 7.1. Индивидуальная взятка
- 7.2. Предпринимательская взятка
- 7.3. Криминальный подкуп

## 8. Форма выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции

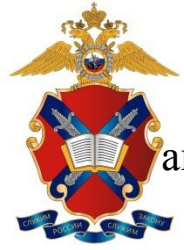
- 8.1. Денежные и иные имущественные взятки
- 8.2. Взятки в виде оказания услуг
- 8.3. Незаконные преимущества, преференции

## 9. Цели коррупции с точки зрения взяткодателя

- 9.1. Ускоряющая взятка
- 9.2. Тормозящая взятка
- 9.3. Взятка «за доброе отношение»

## 10. Степень централизации коррупционных отношений

- 10.1. Децентрализованная коррупция
- 10.2. Централизованная коррупция «снизу вверх»
- 10.3. Централизованная коррупция «сверху вниз»



11. Направленность коррупционных  
актов

11.1. Горизонтальная

11.2. Вертикальная

12. В зависимости от активности  
коррупционера

12.1. Активная

12.2. Пассивная



# ЗАДАНИЕ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

## Обязательно

1. Проанализировать способы противодействия коррупции в России.
2. Проанализировать способы противодействия коррупции в зарубежных странах (по выбору обучающегося – не менее 3-х стран).

## Факультативно

Подготовка доклада на тему:

«Проблемы глобализации и коррупции в современном мире».



# ТЕМА 2 ЛЕКЦИЯ 2

## НОРМАТИВНАЯ БАЗА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

### ПЛАН

1. Конституционная составляющая предупреждения коррупции.
2. Международно-правовая составляющая предупреждения коррупции.
3. Законные нормативные правовые акты по предупреждению коррупции. Антикоррупционные стандарты.
4. Подзаконные нормативные правовые акты по предупреждению коррупции.



## **1. Конституционная составляющая предупреждения коррупции**

Значительно ограничена возможность доступа потерпевшего до правосудия, гарантированная ст. 52 Конституции РФ, в случае коррумпированности лица, ведущего предварительное расследование или осуществляющего судебное разбирательство, лоббирующего интересы подозреваемого (обвиняемого, подсудимого) или других участников уголовного судопроизводства.

Становится нереализуемым гарантированное государством равенство перед законом и судом (ст. 19 Конституции РФ).

Важным средством противодействия коррупции является гарантированное ст. 24 Конституции РФ обязанность органов государственной власти (местного самоуправления) предоставления лицу возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Например, ч. 3 ст. 193 УПК РФ (ознакомление с постановлением о назначении судебной экспертизы подозреваемого, обвиняемого, его защитника, потерпевшего, его представителя), или ст. 217 УПК РФ (ознакомление с материалами уголовного дела обвиняемого и его защитника).





## **1. Конституционная составляющая предупреждения коррупции**

Регламентирован запрет для некоторых лиц, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации

(ч. 3 ст. 77, ч. 5 ст. 78, ч. 2 ст. 81, ч. 4 ст. 95, ч. 1 ст. 97, п. «е» ч. 1 ст. 103, ч. 4 ст. 110, ст. 119 Конституции РФ)

Определенным гарантом отсутствия коррупционных отношений является открытость разбирательства дел во всех судах

(ст. 123 Конституции РФ)



## 2. Международно-правовая составляющая предупреждения коррупции

1. Конвенция ООН против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003. **Ратифицирована** Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ).
2. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999. **Ратифицирована** Федеральным законом от 25.07.2006 № 125-ФЗ и **ДЕНОНСИРОВАНА** с 11.03.2023 Федеральным законом от 28.02.2023 № 42-ФЗ).
3. Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000. **Ратифицирована** Федеральным законом от 26.04.2004 № 26-ФЗ).
4. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS № 174) (заключена в г. Страсбурге 04.11.1999). **Россия не участвует.**
5. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств - участников СНГ в борьбе с коррупцией (заключено 25.04.2007, г. Астана).



В соответствии с Перечнем 23 Указания Генпрокуратуры России от 17.01.2023  
№ 11/11, МВД России № 1

**на основании ратификации международно-правовых актов**

к преступлениям коррупционной направленности, также, отнесены преступления,

связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом,  
государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом,  
выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации,  
выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного  
характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой  
выгоды

(п. 1 перечня 23 Указания Генпрокуратуры России от 17.01.2023 № 11/11,  
МВД России № 1)



## **В Конвенции ООН против коррупции предусмотрены следующие наказуемые коррупционные деяния**

- взяточничество в государственном и частном секторах (ст. ст. 15, 16 и 21);
- хищение в государственном и частном секторах (ст. ст. 17 и 22);
- торговля влиянием (ст. 18);
- злоупотребление служебным положением (ст. 19);
- незаконное обогащение (ст. 20);
- отмывание денег (ст. 23);
- сокрытие (непрерывное удержание) имущества полученного в результате преступлений, названных Конвенцией (ст. 24);
- воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 25).



## Изменения:

Комитетом министров Совета Европы в рамках резолюции о правовых и финансовых последствиях прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы принято решение прекратить полноправное членство Российской Федерации в Группе государств против коррупции (ГРЕКО). В силу неприемлемости для Российской Федерации таких условий, а также в целях принятия мер, направленных на недопущение дискриминационного отношения к Российской Федерации в рамках оценочных механизмов ГРЕКО, денонсирована Конвенция и прекращено участие Российской Федерации в ГРЕКО

**На основании данного решения 11 марта 2023 г. Россия **вышла** из**

**Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию**

Федеральный закон от 28.02.2023 № 42-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию»



**1. Подкуп национальных публичных должностных лиц**  
(ст. 2 и 3 ~~Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию~~  
ст. 8 Конвенции против транснациональной организованной преступности)



**Активный подкуп**

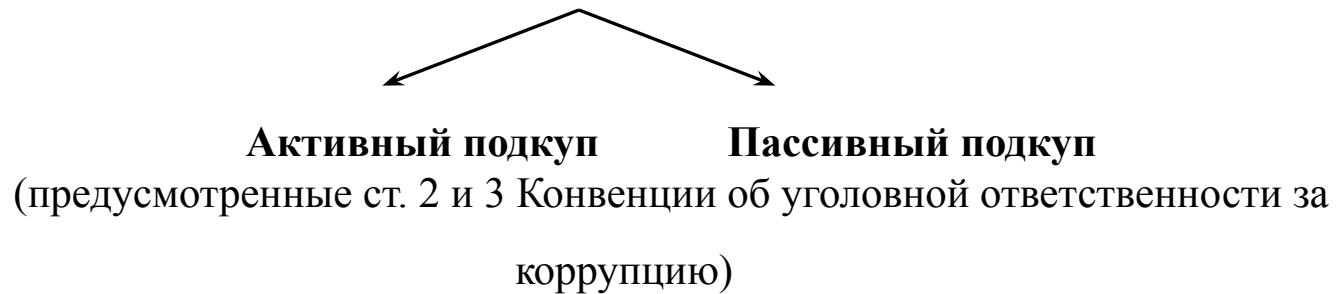
преднамеренное обещание, предложение или предоставление каким-либо лицом, прямо или косвенно, какого-либо *неправомерного преимущества* любому из публичных должностных лиц для самого этого лица или любого иного лица, с тем чтобы это публичное должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций

**Пассивный подкуп**

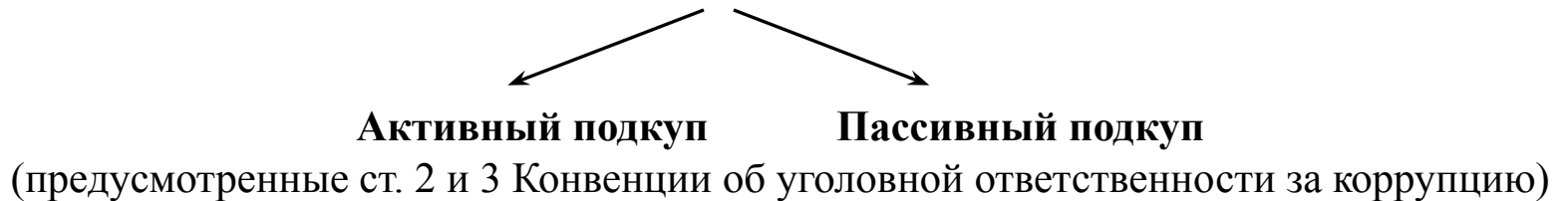
прямое или косвенное преднамеренное испрашивание или получение каким-либо из публичных должностных лиц какого-либо *неправомерного преимущества* для самого этого лица или любого иного лица, или же принятие предложения или обещания такого преимущества, с тем чтобы это должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций



**2. Подкуп любого лица, являющегося членом какого-либо национального публичного собрания, осуществляющего *законодательные или административные полномочия***  
(ст. 4 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)



**3. Подкуп **иностраных** публичных должностных лиц**  
(ст. 5 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)





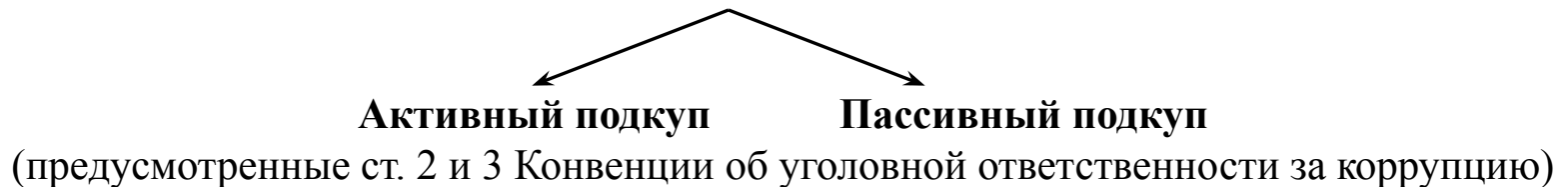
**4. Подкуп членов иностранных публичных собраний**  
(ст. 6 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)



**5. Подкуп в частном секторе**



**6. Подкуп должностных лиц международных организаций**  
(ст. 9 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)







**7. Подкуп членов международных парламентских собраний**  
(ст. 10 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)

**Активный подкуп**

**Пассивный подкуп**

(предусмотренные ст. 2 и 3 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)

**8. Подкуп судей и должностных лиц международных судов**  
(ст. 11 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)

**Активный подкуп**

**Пассивный подкуп**

(предусмотренные ст. 2 и 3 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)

**9. Злоупотребление влиянием в корыстных целях**  
(ст. 12 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)

**10. Правонарушения в сфере бухгалтерского учета**

преднамеренные действия или бездействие с целью совершения, сокрытия или представления в ложном свете только что рассмотренных правонарушений

(ст. 14 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)

**11. Отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией**  
(ст. 13 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию)



## Ст. 4 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию

(заключена в г. Страсбурге 4.11.1999) **Россия не участвует**

Каждая Сторона предусматривает в своем внутреннем праве следующие условия, которые должны быть выполнены для того, чтобы ущерб от коррупции подлежал возмещению:

- 1) ответчик совершил или санкционировал акт коррупции, или не предпринял разумные шаги для предотвращения акта коррупции;
- 2) истец понес ущерб; и
- 3) существует причинно-следственная связь между актом коррупции и нанесенным ущербом.

Если за ущерб, причиненный одним и тем же актом коррупции будет виновно несколько лиц, то они несут солидарную и долевую гражданско-правовую ответственность.



## Публичным должностным лицом

признается публичное должностное лицо или лицо, **предоставляющее какую-либо публичную услугу**, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника, в котором данное лицо выполняет такие функции, и как это применяется в уголовном законодательстве этого Государства-участника

(ч. 4 ст. 8 Конвенции против транснациональной организованной преступности)

этим определением охватывается любое лицо, которое:

- выполняет какую-либо **публичную функцию**,
- исполняет **публичную обязанность**,
- уполномочено выполнять какую-либо публичную задачу или
- занимает ответственную официальную должность или
- на которое были возложены публичные функции,
- независимо от того, было ли такое лицо избрано или назначено,
- осуществляет ли оно свои функции за плату или без оплаты и
- было ли оно назначено на постоянной или временной основе



При этом «преимущество» предполагает максимально широкое применение и охватывает случаи, когда предлагаются нематериальные или неденежные выгоды (почетные должности и звания, льготные условия или сексуальные услуги), если они **вызывают** у получателя **чувство обязанности** перед тем, кто предоставляет такие выгоды, или могут вызвать такое чувство

А «государственное должностное лицо», «должностное лицо правительства» или «государственный служащий» означает любое должностное лицо или служащего государства и его органов, включая тех, кто **выбран, назначен или избран**, чтобы **исполнять задачи и функции от имени** или находясь на службе **государства на любом уровне** организации власти

(ст. I Межамериканского соглашения против коррупции, от 29.03.1996)



### **3. Законные нормативные правовые акты по предупреждению коррупции.** **Антикоррупционные стандарты**

#### **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ** **«О противодействии коррупции»**

#### **Коррупция это:**

- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица.

(п. 1 ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)



**Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ**  
**«О противодействии коррупции»**

Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

и др.



## Антикоррупционные стандарты – ограничения, запреты и обязанности

На сотрудника, служащего и работа ОВД распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные

1.ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 7.1 – 12.5)

**получивших развитие в:**

2.ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (ст. 16 – 20.2).

3.ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД» (ст. 14, 82.1).

4.ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ст. 30.1).



## Антикоррупционные стандарты – ограничения, запреты и обязанности

1. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 7.1);

2. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах (ст. 8 и 8.1);

3. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9);

4. Должностное лицо обязано уведомить о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (ч. 2 ст. 11)

и др.

ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»





Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами

В основе данного положения Конституция РФ:

- ч. 3 ст. 77 - Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации
  - ч. 5 ст. 78 - Руководителем федерального государственного органа
  - ч. 2 ст. 81 - Президентом Российской Федерации
  - ч. 4 ст. 95 - Сенаторами Российской Федерации
  - ч. 1 ст. 97 - Депутатами Государственной Думы
  - п. е ч. 1 ст. 103 - Уполномоченным по правам человека
  - ч. 4 ст. 110 - Председателем Правительства Российской Федерации, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, федеральными министрами, иными руководителями федерального органа исполнительной власти
  - ст. 119 – судьями
  - ч. 2 ст. 129 - прокурорами
- также предусмотрен
- ч. 6 ст. 82.1 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»
  - ч. 1.1 ст. 17 ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»



Указ Президента РФ от 23.06.2014 № 460  
«Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах  
имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента  
Российской Федерации»



Госслужба

[Новости](#) [Вакансии](#) [Аналитика](#) [Резерв кадров](#) [Профессиональное развитие](#)

[СПО «Справки БК»](#)

СПО «Справки БК»

- [СПО "Справки БК" \(версия 2.5.2\) от 28.12.2022](#)
- [Описание специального программного обеспечения \(в формате doc\)](#)
- [Инструкция о порядке заполнения справок о доходах \(в формате doc\)](#)

[Портал госслужбы](#)

[Что такое Портал](#)

[Регистрация граждан](#)

[Госслужба](#)

[Документы](#)

[О госслужбе](#)

[Противодействие коррупции](#)

[Дополнительная информация](#)

[Региональные информационные ресурсы](#)

[Подключение органов и организаций](#)

[Вопросы-ответы](#)

**официальный источник программы**

[https://gossluzhba.gov.ru/anticorruption/spravki\\_bk](https://gossluzhba.gov.ru/anticorruption/spravki_bk)



**Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ**  
**«О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

**Ограничения, связанные с гражданской службой**

Утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами

(п. 10 ч. 1 ст. 16 ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»)

3) требования к служебному поведению гражданского служащего (ст. 18)

например:

- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
  - соблюдать ограничения, установленные федеральными законами для гражданских служащих;
  - соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;
- 4) представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ст. 20);
- 5) представление сведений о расходах (ст. 20.1).



## Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

В соответствии с перечнем № 23 Указания Генпрокуратуры России № 11/11, МВД  
России

№ 1 от 17.01.2023 "О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса  
Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности"

к **преступлениям коррупционной направленности** относятся противоправные  
деяния, имеющие следующие **признаки:**

- 1) наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;
- 2) связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;
- 3) обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);
- 4) совершение преступления только с прямым умыслом.



К безусловным преступлениям коррупционной направленности комментируемое  
Указание отнесло:

- 1) ст. 141.1 УК РФ;
- 2) ст. 184 УК РФ;
- 3) ст. 200.5 УК РФ;
- 4) ст. 200.7 УК РФ;
- 5) ст. 204 УК РФ;
- 6) ст. 204.1 УК РФ;
- 7) ст. 204.2 УК РФ;
- 8) п. "а" ч. 2 ст. 226.1 УК РФ;
- 9) п. "б" ч. 2 ст. 229.1 УК РФ;
- 10) ст. 289 УК РФ;
- 11) ст. 290 УК РФ;
- 12) ст. 291 УК РФ;
- 13) ст. 291.1 УК РФ;
- 14) ст. 291.2 УК РФ.

В общей сложности, при наличии определенных условий или безусловно, состав коррупционного преступления прослеживается в **81 статье** УК РФ



Перечень 23 Указания Генпрокуратуры России от 17.01.2023 № 11/11,  
МВД России № 1

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международно-правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.



## Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ

### Должностными лицами признаются лица

постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях Российской Федерации и органах.

**(примечание 1 к ст. 285 УК РФ)**

**Таким образом законодатель указал на два признака должного лица:**

1. **Временной**: лица выполняют соответствующие функции постоянно, временно, по специальному полномочию.
2. **Содержательный**: лица осуществляющие функции:
  - 1) представителя власти либо;
  - 2) выполняющие организационно-распорядительные функции либо/и;
  - 3) административно-хозяйственные функции.



## ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»

Сотрудник ОВД, в соответствии со ст. 82.1, подлежит увольнению в связи с утратой доверия в 7 случаях:

- 1) неприятия сотрудником ОВД мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является;
- 2) неприятия сотрудником ОВД, замещающий должность руководителя (начальника), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника ОВД личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- 3) непредставления сотрудником ОВД сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- 4) участия сотрудника ОВД на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 5) осуществления сотрудником ОВД предпринимательской деятельности;







6) вхождения сотрудника ОВД в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором России или законодательством;

7) нарушения сотрудником ОВД, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных ФЗ от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельными категориями лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.



## Федеральный закон от 30.04.2021 № 116-ФЗ

### «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Запрещается замещать государственные и муниципальные должности гражданам РФ, имеющий гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

В течение 10 дней со дня вступления в силу закона государственные и муниципальные служащие, должностные лица и работники, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, обязаны сообщить такие сведения.

В течение 6 месяцев со дня вступления в силу закона указанные лица могут продолжить проходить службу (работать) при условии представления документов, подтверждающих намерение прекратить гражданство (подданство) иностранного государства или право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

По истечении 6 месяцев и при непредставлении документов, подтверждающих прекращение гражданства (подданства) иностранного государства или права на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, они подлежат освобождению от замещаемых должностей и увольнению со службы (с работы).



Сотрудник ОВД не может находиться на службе в ОВД  
в случае

представления подложных документов или заведомо **ложных сведений** при  
поступлении на службу в ОВД

(п. 9 ч. 1 ст. 14 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)

Сотрудник ОВД обязан уведомлять в порядке, установленном законодательством  
Российской Федерации о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к  
нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного  
правонарушения

(ст. 9 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»  
п. 14 ч. 1 ст. 12 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)



## **Сотрудник и работник ОВД обязан в письменной форме сообщить непосредственному руководителю (начальнику):**

- о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации или заявления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо заявления о получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, **в день подачи соответствующего заявления**

(п. 10 ч. 1 ст. 12 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)

- о прекращении гражданства Российской Федерации или приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, в день, когда сотруднику органов внутренних дел стало известно об этом, но не позднее пяти рабочих дней со дня прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства

(п. 11 ч. 1 ст. 12 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)

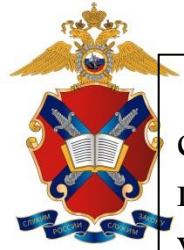


Сообщать непосредственному руководителю (начальнику) **о возникновении личной заинтересованности**, которая может привести к возникновению конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта

(ст. 10, 11 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,  
п. 14 ч. 1 ст. 12 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)

близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником ОВД, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому

(п. 6 ч. 1 ст. 14 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»,  
п. 5 ч. 1 ст. 16 ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»)



Лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, не вправе замещать иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

(ч. 1 ст. 12.1 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

### **Совместительство не допускается**

Работа **сотрудников ОВД** по совместительству не допускается, за исключением **педагогической, научной и иной творческой деятельности**, которая не приводит к возникновению конфликта интересов и не влечет за собой ухудшение выполнения сотрудником обязанностей по замещаемой должности в органах внутренних дел. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Об осуществлении такой деятельности сотрудник **обязан уведомить** непосредственного руководителя (начальника).

(ч. 4 ст. 34 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)



Лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, не вправе замещать иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

(ч. 1 ст. 12.1 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

### **Иная оплачиваемая работа**

**Гражданский служащий** вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

(ч. 2 ст. 14 ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»)



## Подарок

**Не вправе** получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц.

(п. 7 ч. 3 ст. 12.1 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,  
ч. 2 ст. 575 ГК РФ)





## Ответственность

**За совершение коррупционных правонарушений ответственность:**

Уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная

(ст. 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

За несоблюдение сотрудником полиции ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные федеральным законом, определяющим порядок и условия прохождения службы сотрудниками ОВД.

(ст. 30.1 ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»)

Сотрудник ОВД, замещающий должность руководителя (начальника), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника ОВД личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов

(ч. 2 ст. 82.1 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)



**Сотрудник органов внутренних дел подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:**

- 1) непринятия сотрудником ОВД мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- 2) непредставления сотрудником ОВД сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- 3) участия сотрудника ОВД на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 4) осуществления сотрудником ОВД предпринимательской деятельности;
- 5) вхождения сотрудника ОВД в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;
- 6) нарушения сотрудником ОВД, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных ФЗ от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

(ч. 1 ст. 82.1 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)



## Последствия увольнения в связи с утратой доверия

В соответствии со ст. 14 Указа Президента РФ от 16.08.2021 № 478  
«О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»

завершается работа по установлению

временного ограничения права лица, полномочия которого были досрочно прекращены и которое было уволено с государственной (муниципальной) службы или с работы в связи с несоблюдением антикоррупционных стандартов –

занимать отдельные должности в организациях, **учредителями** или **контролирующими лицами** которых являются Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а также в российских организациях, деятельность которых контролируется государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями



#### **4. Подзаконные нормативные правовые акты по предупреждению коррупции**

**1. Указ Президента РФ от 06.08.2021 № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»:**

обозначены приоритеты совершенствования антикоррупционной деятельности

**2. Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции»:**

регламентирует вопросы образования и деятельности Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, основными задачами которого является контроль за реализацией мероприятий, закрепленных в Национальном плане противодействия коррупции

**3. Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»:**

пп. «а» п. 5 сотрудник ОВД обязан знать и соблюдать основные и служебные обязанности, порядок и правила выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных ему прав

**4. Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"»:**

создана государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон»



5. Постановление Правительства РФ от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»:

реализует требование ст. 15 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия

6. Приказ МВД России от 03.11.2021 № 806 «Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»:

раскрывает порядок подачи сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера

7. Приказ МВД России от 16.12.2016 г. № 848 «О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»:

перечисляет должности, замещение которых образуют обязанность предоставления указанных данных



8. Приказ МВД России от 31.05.2018 № 348 «Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2018 № 228 "О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия"».

9. Приказ МВД России от 15.12.2014 № 1110 «Об организации учета уведомлений об иной оплачиваемой работе».

10. Приказ МВД России от 19.04.2010 № 293 «Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений».

11. Приказ МВД России от 03.05.2017 № 258 «Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»).



**Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предоставляются:**

1. Гражданами при поступлении на федеральную государственную службу в МВД России (за исключением поступающих в образовательные организации высшего образования системы МВД России для обучения по очной форме в должности курсанта);
2. Гражданами при приеме на работу в организации, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, на должности, включенные в перечень должностей федеральной государственной службы в МВД России и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД России
3. Сотрудниками ОВД России, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками организаций, замещавшими по состоянию на 31 декабря отчетного года должности, предусмотренные перечнями должностей на 31 декабря отчетного года
4. Кандидатами на должность, предусмотренную указанным перечнем



## **Относительно сотрудников и работников МВД России имеется три перечня:**

- I. Должности, замещаемые **сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации**;
- II. Должности, замещаемые федеральными государственными гражданскими служащими;
- III. Должности, замещаемые работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации.

### **I. Должности, замещаемые сотрудниками ОВД России**

2. Начальники (командиры), заместители начальников (командиров)...;
3. Помощники (всех наименований) руководителей (начальников) территориальных органов МВД России, строевых подразделений полиции территориальных органов МВД России, органов предварительного следствия, **образовательных организаций системы** МВД России;
4. Следователи всех наименований;
5. Дознаватели всех наименований;
6. Оперуполномоченные всех наименований;
7. Участковые уполномоченные полиции всех наименований;
9. Эксперты всех наименований.

Приказ МВД России от 16.12.2016 № 848





## II. Должности, замещаемые федеральными государственными гражданскими служащими

27. категорий "специалисты" и "обеспечивающие специалисты" всех групп должностей, выполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

- осуществление полномочий по защите интересов ОВД в судах и (или) по проведению правовой экспертизы проектов конкурсной документации и документации об аукционе, запросов котировок цен на товары, работы, услуги для обеспечения нужд МВД России, а также проектов соответствующих договоров, соглашений, государственных контрактов;

- подготовку заключений о профессиональной психологической пригодности, решений о приеме на службу в ОВД и переводе сотрудника на другую должность в ОВД, присвоении специальных званий, классных чинов федеральной государственной гражданской службы, награждении государственными и ведомственными наградами, осуществление функций инспекции по личному составу, подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, профессиональной служебной и физической подготовки кадровых подразделений.

и др.



**III. Должности, замещаемые работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации**

- 31. Руководитель (директор, начальник);
- 32. Заместитель руководителя (директора, начальника);
- 33. Руководитель (начальник) структурного подразделения;
- 34. Заместитель руководителя (начальника) структурного подразделения;
- 35. Аукционист;
- 36. Главный бухгалтер;
- 37. Бухгалтер (в организации, в штатном расписании которой отсутствует должность главного бухгалтера);
- 38. Бухгалтер-ревизор;
- 41. Оценщик;
- 46. Юрисконсульт;
- 42. Главный специалист по маркетингу;
- и др.

**Настоящий Перечень не распространяется на должности штатного негласного состава, замещаемые сотрудниками ОВД**  
(п. 2 примечания приказа МВД России от 16.12.2016 г. № 848)



### **Сведения о расходах:**

- своих,
- супруги (супруга),
- несовершеннолетних детей.

### **По приобретению:**

- земельного участка, другого объекта недвижимости,
- транспортного средства,
- ценных бумаг,
- акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций),
- цифровых финансовых активов,
- цифровой валюты,
  
- и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки

в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) **за три последних года**, предшествующих отчетному периоду

п. 3.3. Приказа МВД России от 3.11.2021 № 806



## Законопроект № 1078992-7

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения»

Сотрудник ОВД освобождается от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием **независящих от него обстоятельств**

(**проект** ст. 50<sup>1</sup> ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД»)

Независящими от физического лица обстоятельствами **НЕ МОГУТ** быть признаны **регулярно повторяющиеся и прогнозируемые события и явления**, а также обстоятельства, наступление которых **зависело от воли или действий** физического лица, ссылающегося на наличие этих обстоятельств

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1078992-7>



## Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия

Сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в **реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия**, сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр

(ч. 1 ст. 15 ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,  
Приказ МВД России от 31.05.2018 № 348

"Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228  
"О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»)



## Постановления Верховного Суда РФ разъясняющие положения УК РФ

### Представитель власти – это

1) лицо, наделенное правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти

**(п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»)**

#### **а также**

2) иных лиц правоохранительных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, **не находящихся от них в служебной зависимости**, либо правом принимать решения, **обязательные для исполнения** гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности

**(примечание к ст. 318 УК РФ)**



## Организационно-распорядительные функции

это полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п.

к организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц: по принятию решений, имеющих **юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия** (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии).

(п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19)



## Административно-хозяйственные функции

это полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходованием).

(п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19)





# ЗАДАНИЕ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

## Обязательно

1. Записать в глоссарий определение следующих понятий: активный подкуп, пассивный подкуп, публичное должностное лицо, антикоррупционные стандарты, преступления коррупционной направленности, представитель власти, организационно-распорядительные функции, административно-хозяйственные функции.
2. Законспектировать в рабочей тетради статьи 2, 3, 5, 6 ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции», статью 82.1 ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в ОВД».
3. Изучить [приказ МВД России от 03.05.2017 № 258](#). В рабочей тетради законспектировать его основные положения.

## Факультативно

Подготовка доклада на тему:

1. «История формирования антикоррупционного законодательства за рубежом».
2. «Современные тенденции коррупции в России и мире в целом».



# ТЕМА 4

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

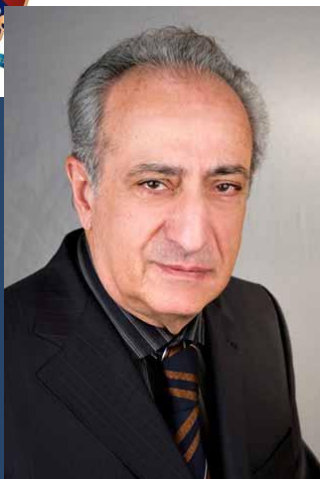
### ЛЕКЦИЯ 3

#### ПЛАН

1. Общая система мер, направленных на предупреждение коррупции.
2. Правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней.



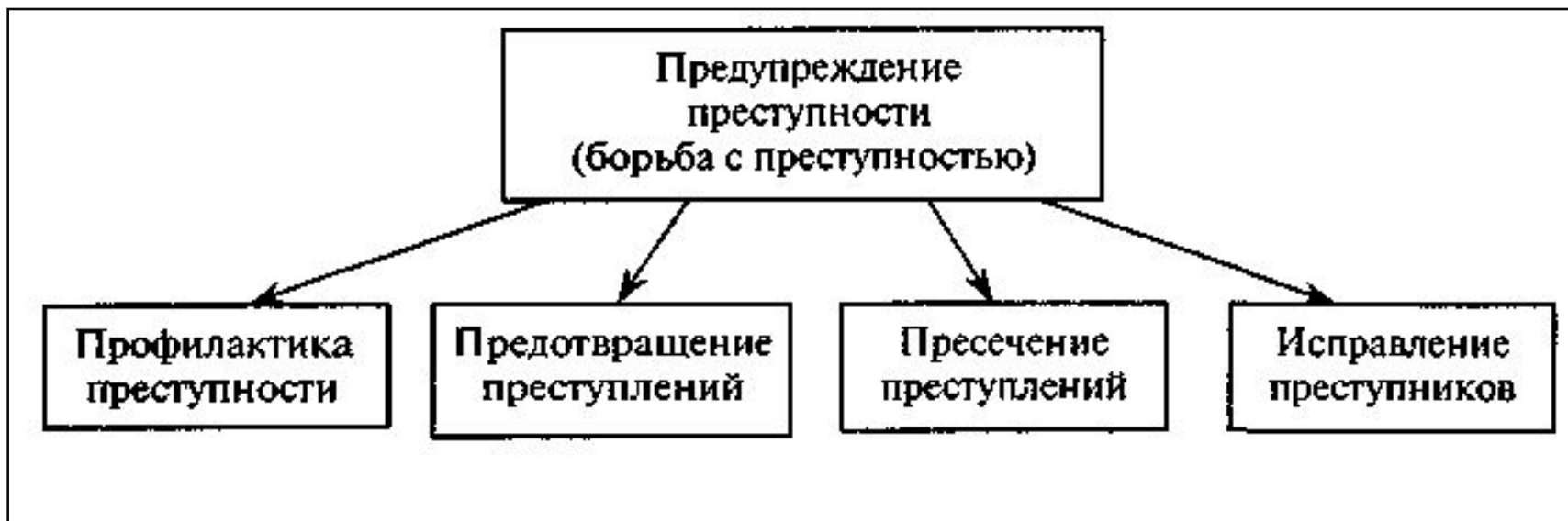
## 1. Общая система мер, направленных на предупреждение коррупции



**Предупреждение преступности** - это прежде всего воздействие на ее причины, выявление преступников и предупредительные меры, направленные на их исправление.

**Юрий Миранович Антонян**

### Основные виды предупредительной деятельности





## **Предупреждение преступлений и административных правонарушений**

– это многоуровневая система мер и осуществляющих их субъектов, направленная на:

а) выявление и устранение либо ослабление и нейтрализацию причин совершения преступлений и административных правонарушений, а также способствующих им условий;

б) выявление и устранение ситуаций на определенных территориях или в определенной среде, непосредственно мотивирующих или провоцирующих совершение преступлений и административных правонарушений;

в) выявление в структуре населения групп повышенного криминального риска и снижение этого риска;

г) выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения преступлений и административных правонарушений, и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия, а в случае необходимости – и на их ближайшее окружение.

(Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: курс лекций / под ред. Н. В. Голубых. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2019. – 134 с.)



**Предупреждение преступлений ОВД** - деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

(ч. 1 ст. 1 приказа МВД России от 17.01.2006 № 19 "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений")



В соответствии с предисловием ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» именно названный закон устанавливает правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней.

При этом предупреждение коррупции рассматривается в качестве одного из элементов противодействия коррупции (ч. 2 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции»).

**Противодействием коррупции называется - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:**

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.



## **Субъекты противодействия коррупции:**

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- институты гражданского общества;
- организации и физические лица в пределах их полномочий.



**Общая система мер, направленных на предупреждение коррупции состоит из 3 элементов:**

- 1) социально-экономические меры предупреждения коррупции;
- 2) психологические меры предупреждения коррупции;
- 3) организационно-управленческие меры предупреждения коррупции.

**Социально-экономические меры предупреждения коррупции**

- 1) стабилизация экономики, снижение ее зависимости от политики и внешних влияний;
- 2) снижение уровня инфляции;
- 3) повышение зарплат должностных лиц до уровня, при котором они будут не готовы рисковать своим положением;
- 4) развитие эффективной конкуренции, которая не позволит получать сверхдоходы, а также добиваться успеха не работой, а подкупом.





## **Психологические меры предупреждения коррупции**

- 1) изобличение коррупционеров и придание огласке их деятельности;
- 2) формирование новых моделей поведения, свободных от коррупционных стереотипов;
- 3) всенародное обсуждение с населением законопроектов, касающихся вопросов противодействия коррупции;
- 4) повышение уровня правовых знаний населения о коррупции, о преступности и наказуемости преступлений коррупционной направленности;
- 5) профилактика коррупционного поведения среди должностных лиц и лиц, заинтересованных в их коррупционном поведении.



## Организационно-управленческие меры предупреждения коррупции

- 1) повышение прозрачности действий должностных лиц;
- 2) исключение у должностных лиц возможности самостоятельно устанавливать правила взаимоотношений с населением и предпринимателями;
- 3) пресечение проникновения в государственные учреждения представителей организованной преступности;
- 4) сокращение числа управленцев, повышение их КПД, что даст возможность повысить оплату их труда;
- 5) реформирование законодательства и деятельности правоохранительных органов с целью упрощения процедур привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления коррупционной направленности.



## 2. Правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней

### Меры противодействия коррупции, разработанные международным сообществом и закрепленные в конвенциях

#### 1. Реформирование правовых и институциональных структур по борьбе с коррупцией.

1.1. Создание в рамках системы национальных органов власти постоянно действующей независимой структуры, которая стала бы главным учреждением, занимающимся вопросами борьбы с коррупцией, обладающей исключительными оперативными полномочиями по выявлению случаев коррупции и использованию специальных средств и приемов в ходе проведения уголовных расследований, а также обладающей ресурсами, бюджетом и налоговой автономией, конституционной гарантией независимости (в некоторых странах должностные лица данных структур обладают иммунитетом от уголовной ответственности).

1.2. Создание и работа специализированных правоохранительных органов, занимающихся коррупционными преступлениями на каждом этапе правоприменительного процесса:

- подразделения полиции по противодействию коррупции в целях проведения расследования
- специального органа прокуратуры, ответственного за преследование правонарушений, связанных с коррупцией
- специального уголовного суда, обладающего исключительной юрисдикцией в связи с крупными коррупционными правонарушениями.

1.3. Разграничение сфер ответственности различных правоохранительных органов, исключая дублирование их функций.



## **2. Создание поощрительных механизмов сотрудничества с правоохранительными органами.**

2.1. Освобождение от уголовной ответственности лиц, подлежащих преследованию ввиду их прямого или косвенного участия в коррупционных правонарушениях сообщивших о совершенном преступлении (примечание к ст. 291 УК РФ).

2.2. Смягчение наказания для обвиняемых, которые существенным образом сотрудничали в процессе расследования или преследования коррупционного правонарушения (п. «и» ч. 1 ст. 61 УК РФ).

2.3. Поощрения связанные с:

а) утверждением прокурорской службой заявления обвиняемого о приостановке содержания под стражей или воздержание от его опротестования;

б) ускорением возврата арестованных предметов, принадлежащих правонарушителю, если это не идет вразрез с интересами преследования;

в) обеспечением со стороны властей для сотрудничающего со следствием правонарушителя более мягкого тюремного режима после вынесения приговора;

г) содержанием подозреваемого или обвиняемого под стражей в месте заключения, расположенном неподалеку от места его жительства;

д) стимулированием со стороны властей продолжения исполнения наказания, примененного за рубежом, на родине;

е) деятельность прокурора в качестве посредника между правонарушителем и административными органами, решающими связанные с правонарушителем вопросы, такими как иммиграционные ведомства и ведомства по натурализации, налоговая и таможенная администрации или даже иностранные органы власти.



2.4. Государственная защита свидетелей (ч. 3 ст. 11 УПК РФ).

2.5. Разработка механизмов финансирования для покрытия расходов должностных лиц, дающих показания по коррупционным делам и финансовых стимулов для дачи показаний вышедшими в отставку должностными лицами.

2.6. Разработка международных механизмов предоставления режима благоприятствования компетентными органами одного государства сотрудничающему со следствием лицу, которое находится в другом государстве.

2.7. Поощрение частных лиц сообщать о коррупционных правонарушениях, путем разработки механизмов, облегчающих процедуру предоставления сообщений введением телефонов горячей линии, интернет-служб, электронных средств уведомления, порталов и т.д.

2.8. Выражение благодарности представителям общественности или государственным должностным лицам, оказавшим содействие при попытке предотвратить или не допустить коррупционные деяния.

2.9. При поощрении сотрудничества обеспечение баланса между бесспорными преимуществами, связанными с предоставлением иммунитета в особых случаях, и необходимостью обеспечить доверие общественности в процессе отправления правосудия.



### **3. Стимулирование и поощрение международного сотрудничества между национальными правоохранительными органами противодействующих коррупции.**

3.1. Предоставление информации правоохранительными органами другому государству о **выявлении** совершенного коррупционного преступления.

3.2. Предоставление правоохранительным органам всей необходимой информации для **расследования** коррупционных преступлений.

3.3. Выполнение соответствующих запросов и оказание содействия правоохранительным органам, противодействующих коррупции на регулярной основе.

3.4. Заключение соглашения или договоренности, позволяющие создавать органы по проведению совместных расследований в связи с делами, являющимися предметом расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства.

3.5. Использование специальных методов расследования в борьбе с коррупцией как на национальном, так и на международном уровне.

3.6. Создание единой межнациональной базы данных по вопросам коррупционных правонарушений и возвращения государственных активов в целях лучшего отслеживания дел с начала и до завершения уголовного процесса.

3.7. Создание единой базы данных о вынесенных судебных приговорах и предоставление другим странам непосредственного доступа к этой базе данных.

3.8. Совместный комплексный анализ государствами ситуации с коррупцией, ее структуры, динамики и тенденций, а также анализ деятельности по выявлению и предупреждению преступлений.



## **Организационные основы противодействия коррупции**

(ст. 5 ФЗ «О противодействии коррупции»)

1. Президент Российской Федерации, определяющий основные направления государственной политики в области противодействия коррупции и устанавливающий компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.
2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.
3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.
4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.
5. Органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, сформированные в целях обеспечения координации деятельности.
6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий, в том числе взаимодействующие с компетентными органами иностранных государств.
7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий.



## Основные принципы противодействия коррупции

1. Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам.
2. Принцип личного примера руководства.
3. Принцип вовлеченности работников.
4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.
5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.
6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.
7. Принцип открытости деятельности или бизнеса.
8. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.





## **Указ Президента Российской Федерации «О национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» от 6 августа 2021 года № 478**

- I. Совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности.
- II. Повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.
- III. Совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.
- IV. Совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов.
- V. Применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования.
- VI. Обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции.
- VII. Совершенствование правового регулирования в части, касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной (муниципальной) службы.
- VIII. Реализация мер по противодействию коррупции в организациях, осуществляющих деятельность в частном секторе экономики.
- IX. Совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.



X. Совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом.

XI. Реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

XII. Повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов.

XIII. Применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции.

XIV. Повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции. Укрепление международного авторитета России.

XV. Реализация мер по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции.

XVI. Применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий.



## Предупреждение коррупции в органах власти

1. Доверие общества органам власти в общем и ОВД в частности, и ответственность этих органов перед ним. Названное положение получило свое выражение в ст. 8 и 9 ФЗ «О полиции» в виде принципов деятельности полиции – «открытость и публичность» и «общественное доверие и поддержка граждан».

Реализации требования о доверии общества органам власти осуществляется посредством:

- а) введения правил и процедур, позволяющих населению получать информацию
  - об организации, функционировании и процессах принятия решений органами власти;
  - о решениях и юридических актах, затрагивающих интересы населения, с должным учетом соображений защиты частной жизни и личных данных.
- б) упрощение административных процедур, в надлежащих случаях, для облегчения публичного доступа к компетентным органам, принимающим решения.
- в) опубликование информации, которая может включать периодические отчеты об опасностях коррупции в органах власти.



2. Содействие активному участию общественности (отдельные лица, группы, такие как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин), в пределах своих возможностей противодействию коррупции:

- углубление понимания обществом факта существования коррупции, причин и серьезного характера этого явления, а также создаваемых им угроз.

- проведение мероприятий с населением, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах.



1. Формирование негативного общественного мнения.
2. Создание негативной установки у тех кто дает и у тех кто берет взятку.
3. Психологический тренинг для тех, кто испытывает психологическое давление при вымогательстве взятки (представители мелкого бизнеса и др.).
4. Антикоррупционное и правовое воспитание молодого поколения.



Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»  
в ст. 13.1 устанавливает:

**Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.**

**Эти меры могут включать:**

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.



Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»  
в целях противодействия коррупции устанавливает систему запретов,  
ограничений и обязанностей (антикоррупционные стандарты):

- порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (ст. 11);
- ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы (государственную, муниципальную должность), при заключении им трудового или гражданско-правового договора (ст.ст. 12, 12.1);
- обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов (ст. 12.3);
- запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 7.1) (этот запрет, на настоящий момент, установлен не для всех государственных служащих, но возможно в ближайшее время перечень лиц, которые под него попадают, будет расширен);
- обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9);



Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»  
устанавливает:

– иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения (заниматься предпринимательской деятельностью; использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности; получать в связи с выполнением служебных обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц и др.)





Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»  
устанавливает:

- представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ст. 8);
- представление сведений о расходах (ст. 8.1).

**Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия**

Сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее - реестр), сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр.

**Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение**



В соответствии с п. 7.1 ч. 1 ст. 31 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ.



Главная → Противодействие коррупции → Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение → 2019 г.

2019 г.

*Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28*

*Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*

*(по постановлениям, вынесенным в 2019 году)*

[Скачать электронную версию 85,1 КБ](#)

№	Полное наименование юридического лица, дата создания, ИНН, ОГРН, КПП	Наименование суда, вынесшего постановления, № дела	Дата вынесения постановления	Дата вступления постановления суда в законную силу
1.	Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Своя квартира» 03.07.2006 ИНН 4632067448 ОГРН 1064632042540 КПП 463201001	Мировой судья судебного участка № 5 судебного района Центрального округа г. Курска дело № 5-18/2019	21.01.2019	08.02.2019
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-техническая фирма «Пиротехника Сибири» 24.04.2001 ИНН 7014034281 ОГРН 1027000766132 КПП 420501001	Мировой судья судебного участка № 2 Центрального судебного района г. Кемерово дело № 5-19/2019	18.01.2019	19.02.2019
3.	Общество с ограниченной ответственностью «Хадина» 07.10.2009 ИНН 2008002620 ОГРН 1092035000837 КПП 200801001	Мировой судья судебного участка № 54 по Наурскому району Чеченской Республики дело № 5-54-57/19	14.02.2019	24.02.2019
4.	Общество с ограниченной ответственностью «ГидроСпецПром» 14.12.2010 ИНН 6452950739 ОГРН 1106450009335 КПП 770101001	Мировой судья судебного участка № 2 по Железнодорожному району г. Пензы дело № 05-232/2019	13.02.2019	26.02.2019



Я заплатил взятку - это сайт, который фокусируется на краудсорсинговых сообщениях о коррупции и взяточничестве со всего мира.



### ORISSA

TOTAL REPORTS  
2586

TOTAL AMOUNT  
2.39M

BRIBES PAID  
294

BRIBES FIGHTERS  
31

HONEST OFFICERS  
8

BRIBE HOTLINE  
2253



### LATEST REPORTS

I PAID A BRIBE 2 years ago 3344 views

#### Internal renovation

Bangalore | INR 10,000

Date: March 15, 2021 Time of Incident: Around 10 am  
Location of Incident: Cambridge Layout Office --  
BBMP office address - Ward 89 Office. We... Read

I PAID A BRIBE 2 years ago 3423 views

Vehicle towed bribe



Шри-Ланка Английский

Зарегистрируйтесь для получения обновлений

Поиск

- Я ДАЛ ВЗЯТКУ
- Я НЕ ДАВАЛ ВЗЯТКИ
- Я ВСТРЕТИЛ ЧЕСТНОГО ОФИЦЕРА
- ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ ПО ВОПРОСАМ ВЗЯТОК
- ВСЕ ОТЧЕТЫ

Отчеты экспертов	Задать вопрос	Как	Позвоните, чтобы сообщить
Получите ответы на все ваши вопросы от наших экспертов	Не хочу давать взятку. Нужна срочная поддержка и ответы на ваш вопрос? Задавайте свои вопросы. У команды "Я дал взятку" есть ответы.	Не хотите давать взятку? Знать процессы и процедуры. Будьте в курсе, боритесь с коррупцией.	080 88 88 77 66 Позвоните по бесплатному номеру, чтобы сообщить о взятке
<a href="#">Вид</a>	<a href="#">Спросите</a>	<a href="#">Вид</a>	

### ДОБАВИТЬ ОПИСАНИЕ ОТЧЕТА

**Я ДАЛ ВЗЯТКУ**

Вы давали взятку, чтобы выполнить свою работу в правительственном учреждении? Расскажите нам, почему вы дали взятку, кому вы дали взятку и когда вы заплатили. Мы поделимся вашим отчетом со средствами массовой информации. Центральной комиссии по добросовестности

**ВЫБЕРИТЕ**

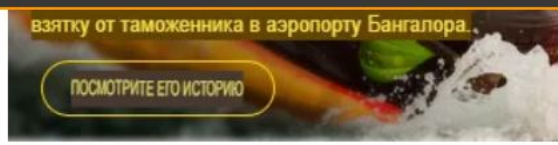
**Я БОРЕЦ СО ВЗЯТКАМИ**

Вы сказали "Нет", когда у вас попросили взятку? Расскажите нам свою историю. Мы хотели бы почтить и отметить вас за то, что вы выступили против коррупции. Мы поделимся вашей историей с миллионами людей по всему миру и вдохновим их занять определенную позицию.

**ВЫБЕРИТЕ**

**Я ВСТРЕТИЛ ЧЕСТНОГО ЧИНОВНИКА**

Вы встречали хороших парней в системе? Расскажите нам об этих честных офицерах, которые выполняли свою работу, не прося и не беря взятки. Мы будем чествовать этих офицеров, чтобы они могли вдохновить других таких же офицеров не брать взятки.



Я заплатил взятку - это сайт, который фокусируется на краудсорсинговых сообщениях о коррупции и взяточничестве из Индии и со всего мира.

Сайт уделяет особое внимание различным видам коррупции в розничной торговле. Это разновидность коррупции, с которой сталкиваются обычные граждане в своей повседневной жизни, когда они не могут воспользоваться услугами, на которые они имеют законное право от правительства -



# ЗАДАНИЕ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

## **Обязательно**

Записать в рабочей тетради принципы, которые сотрудники и работники ОВД обязаны соблюдать в своей служебной деятельности.

## **Факультативно**

Подготовка доклада на тему: «Сравнительное исследование антикоррупционного законодательства России и других стран».