

**ЛЕКЦИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

Тема №1.

**Введение в специальный курс
«Организация деятельности
участкового уполномоченного полиции»**

План лекции:

1. Развитие института участкового уполномоченного полиции, его место в системе полиции России.
2. Предмет, задачи и система курса «Организация деятельности УУП».

Время – 2 часа

Основная литература:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3 «О полиции».
3. Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».
4. Приказ МВД России от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Дополнительная литература:

1. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции. Учебник / Под ред. В. А. Кудина СПб: Издательство СПбУ МВД России, 2018.
2. Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Прибытко Ю.А., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: Учебно-методическое пособие / 3-е изд., доп. и перераб. - Барнаул, 2016.
3. Аврутин Р.Ю., «Отдельные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции на закрепленном административном участке». Журнал «Вопросы российского и международного права». №2, 2019 г. С 120-126.
4. Беляева Г.С., Пахомова Н.П. «Участковый уполномоченный полиции - основное звено государственной профилактики правонарушений». Сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса. 2019. Издательство: «Наука и Просвещение». С. 269-273.
5. Голованова Т.В. «Участковый уполномоченный полиции в мегаполисе - особенности профилактики правонарушений». Сборник статей по материалам X юбилейной международной научно-практической конференции (Сорокинские чтения) «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права» под общей редакцией А.И. Каплунова. Санкт-Петербург, 22 марта 2019 г. С. 718-721.

Типы России.—Types de Russie. 36

Околоточный надзиратель.—Officier de Police.



СПРАВОЧНАЯ КНИГА ДЛЯ ПОЛИЦЕЙСКИХЪ УРЯДНИКОВЪ.

Зачемъ издадена, предметъ ея, составъ, циркуляры и распоряженія, относящіяся къ порядку назначенія, назначенія, увольненія и старженія полицейскихъ урядниковъ, должностей, права, обязанности и условия ихъ службы; отношенія полицейскихъ урядниковъ къ различнымъ учреждениямъ и учреждениямъ судебнымъ и административнымъ властямъ, должностямъ и должностямъ, относящимся къ управленію, чинамъ корпуса жандармовъ и другимъ службамъ для сельской полиции, съ приложеніемъ образцовъ формъ документовъ: прикомандованія, командировки или выезда, отпуска, дозора, акта дознанія, допроса и др. бумагъ.



ИЗДАВІЕ
Книжнаго Магазина Юридической Литературы,
С.-Петербургъ, Малая Морская, домъ № 9.

- Эта служба имеет многовековую историю. Первым правоохранительным ведомством на Руси был Разбойный приказ, учрежденный Иваном Грозным в 1571 г.
- В XVI в. появились так называемые губные старосты (губа — административная территориальная единица русского государства), обладавшие властными полномочиями, наделенные вкуче с другими и полицейской функцией и послужившие неким прообразом будущего участкового полиции, а в последующем — милиции.

- В 1721 г. Петр I ввел должность **уличного надзирателя**.
- В середине 1775 г. по велению Екатерины Великой повсеместно в сельской местности появились **земские капитан-исправники**.
- 8 апреля 1782 г. Екатериной II был подписан Устав благочиния, по которому в городах были введены должности частного пристава и квартального надзирателя (впоследствии — околоточного надзирателя).

- После принятия 25 декабря 1862 г. «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии» для непосредственной охраны общественного порядка на местах образовывались новые полицейские органы и учреждались новые должности.
- Крупные города делились на отдельные участки, вверенные особым участковым приставам; участки, в свою очередь, делились на 2—3 околотка, при этом в каждом околотке на службе состояли два околоточных.

- На должность околоточного надзирателя назначались лица, достигшие 25 лет, обладающие здоровым телосложением, имеющие соответствующее образование, право на льготы второго разряда по воинской повинности или же приобретенную на государственной службе опытность.

- Обязанности околоточных надзирателей указывались в специальной инструкции, согласно которой околоточный надзиратель должен был твердо усвоить свои обязанности и четко исполнять их.

- Он обязан был днем и ночью как можно чаще обходить вверенный ему околоток для охраны общественной тишины и порядка, принимать предписанные законом меры к прекращению нарушения таковых. Ему предписывалось предупреждать убийства, разбои, грабежи, кражи и другие преступления против личной безопасности

- 9 июля 1878 г. в штаты уездных полицейских управлений для выполнения полицейских функций по обеспечению общественного порядка в уездах и волостях была введена должность полицейского урядника.

- Согласно инструкции от 19 июля 1878 г. урядник должен был проживать в своих участках и без разрешения станового пристава не имел права отлучаться из них.
- Для успешного исполнения своих обязанностей урядник обязан был тщательно изучать местность, входящую в данный участок, знать расположение сел, поселков, отдельных домов, ознакомиться с местами, где могут укрываться злоумышленные люди, скрывать и сбывать имущество, добытое преступлением.

Служба участковых уполномоченных полиции является одной из центральных составляющих в системе органов внутренних дел, непосредственно обеспечивающих охрану правопорядка и борьбу с преступностью.



В Российской Федерации прототипами современного участкового уполномоченного полиции были:

С. С. Вирилов,

С. С. Вирилов,

Околоточный надзиратель был низшим полицейским чином, ближе всех стоявшим к жителям.

В 1878 году была учреждена должность полицейского урядника, являющегося ближайшим помощником пристава и одновременно начальником над низшими полицейскими служащими.

Институт околоточных надзирателей и урядников существовал до 1917 года.

В связи с коренной ломкой всего государственного аппарата Российской империи в 1918-1920-х годах им на смену пришли старшие милиционеры (с 1923 года – участковые надзиратели, с 1929 года – участковые инспекторы).

С принятием 12 февраля 1993 года Указа Президента РФ № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» участковые инспекторы были введены в ее состав.

Федеральным законом РФ от 29 декабря 2000 года № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Закона Российской Федерации «О милиции» понятие «участковый инспектор» было заменено на «участковый уполномоченный милиции», а Федеральным законом РФ от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ понятие «участковый уполномоченный милиции» на «участковый уполномоченный полиции».

Главными направлениями и условиями совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции можно назвать:

- установление более широких и тесных доверительных связей с населением как основы работы по предупреждению преступлений и иных противоправных деяний;

- усиление их роли в обеспечении защиты законных прав и интересов граждан как центрального звена правовой профилактики преступлений на административных участках;

- формирование и укрепление профессионально грамотного ядра службы, повышение ее правового статуса, авторитета, ресурсного и социально-бытового обеспечения.

2. Предмет, задачи и система курса «Организация деятельности УУП».

На всех этапах развития Российского государства служба участковых уполномоченных занимала и занимает важное место в системе органов внутренних дел.

Являясь одной из важнейших составляющих в системе органов внутренних дел, служба участковых уполномоченных полиции непосредственно обеспечивает:

- личную безопасности граждан;
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защиту частной государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- розыск отдельных категорий лиц;
- оказание содействия сотрудникам подразделений криминальной милиции и органов предварительного следствия;
- оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным объединениям в защите их законных прав и интересов;
- безопасность дорожного движения; рассмотрение обращений и заявлений граждан;
- осуществление индивидуальной профилактической работы и др.

Связь курса «Организация деятельности УУП» с другими дисциплинами



Учение об организации деятельности УУП является межотраслевой отраслью научного знания, наиболее тесно примыкающей к юридическим наукам.

На это указывает ряд обстоятельств. С одной стороны, объект и предмет данного учения лежат в сфере не только правовых явлений, с другой:

а) практическая функция, цели и задачи этого учения главным образом связаны именно с правоприменительной деятельностью, с практикой государственных органов, ведущих борьбу с преступностью и иными правонарушениями;

б) разрабатываемая научная продукция адресуется правоприменительной практике, административным правоприменительным органам (конкретнее службе участковых уполномоченных полиции);

в) все ее рекомендации носят четко выраженный правовой характер, основаны на законе, соответствуют закону и ориентируют практиков (участковых уполномоченных) на безусловное выполнение законов;

г) правовые науки, административная, а также следственная, оперативно-розыскная и судебная практика являются основной «питательной средой» для учения об организации деятельности

В специальном курсе «Организация деятельности УУП» раскрываются:

- история становления и развития службы участковых уполномоченных полиции;
- содержание и основные направления деятельности и права участкового уполномоченного;
- элементы организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе и их характеристика;
- основные права и обязанности участкового, их нормативно-правовое обеспечение, организация деятельности старшего участкового и помощника УУП;
- организация и порядок приема граждан на участковом пункте полиции;
- особенности деятельности участковых уполномоченных по приему, регистрации, проверке сообщений о преступлениях и иных происшествиях;

- порядок приема, регистрации, проведения проверки и принятия решений по сообщениям о происшествиях в сфере семейно-бытовых отношений, рассматриваются вопросы деятельности УУП по изучению населения на административном участке, планирования деятельности участкового, порядка ведения им служебной документации;

- содержание административно-юрисдикционной деятельности УУП по делам об административных правонарушениях;

- порядок рассмотрения любых обращений граждан участковым уполномоченным;

- особенности деятельности по контролю с его стороны за соблюдением гражданами РФ правил паспортно-регистрационной системы, по контролю за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания и проживания на территории РФ;

- по осуществлению надзора за соблюдением физическими и юридическими лицами правил лицензионно-разрешительной системы;

- по контролю за сохранностью чужого имущества и, соответственно, профилактике хищений с объектов хранения частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

- по контролю за соблюдением лицами законодательства в сфере охраны общественного порядка, благоустройства и санитарии;

- вопросы организации взаимодействия УУП с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, правоохранительными органами других ведомств и общественными правоохранительными формированиями, организации работы участкового с внештатными сотрудниками полиции, организации работы по установлению доверительных отношений с гражданами;

- сущность организации деятельности участкового уполномоченного с лицами, состоящими на профилактических учетах, организации работы с лицами, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, а также с лицами, освобожденными от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, организации контроля и осуществления профилактической работы в отношении лиц, условно осужденных и условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, которым судом установлены дополнительные обязанности и ограничения, профилактической деятельности по предупреждению террористических актов и розыскной деятельности участкового уполномоченного;

- особенности прохождения службы участковыми уполномоченными полиции в органах внутренних дел;

- организация работы управлений (отделов, отделений, групп) по обеспечению деятельности участковых уполномоченных полиции и др.