

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В РОССИИ

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

1. Понятие, виды государственных органов, принципы их формирования.
 2. Принципы организации и деятельности государственных органов. Модель организации власти.
 3. Особенности конституционной системы органов государства в РФ.
- 

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ- ЭТО ВАЖНЕЙШАЯ КАТЕГОРИЯ НАУКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Конституционно-правовые отношения складываются и реализуются посредством органов государства. Государство осуществляет свои функции посредством специально созданного государственного аппарата (совокупность государственных органов). Через государственные органы народ осуществляет власть, а государство осуществляет свои функции. ! В том случае, если признается суверенитет народа.

Данной научной категории соответствуют *институты конст. права*:

- система государственных органов;
- принципы и порядок их формирования (включая избирательную систему в узком понимании);
- принципы деятельности государственных органов;
- статус отдельных видов государственных органов;

Понятие, виды государственных органов, принципы их формирования

- это обособленная часть механизма государства, предназначенная для выполнения от имени государства его функций, определенным образом внутренне организованная, действующая в присущих ей организационно-правовых формах, осуществляющая в рамках установленной правом компетенции государственно-властные полномочия.

Т.е. орган имеет специфические признаки, отличающие его от других организаций в обществе и государстве.

В науке конституционного права следующие признаки:

1. Наличие государственных властных полномочий (3 элемента- принятие обязательных для всех решений, организация исполнения этих решений, охрана принятых решений).
2. Это организация, коллектив людей или отдельный гражданин (глава государства).
3. Образуется в установленном законом порядке и действует, как правило, в установленном законом порядке.
4. Орган государства уполномочен государством осуществлять его задачи и функции.
5. Наделяется с помощью правовых норм определенной компетенцией, которая включает в себя совокупность предметов ведения и полномочий в отношении этих предметов ведения.

5. Наделается с помощью правовых норм определенной компетенцией, которая включает в себя совокупность предметов ведения и полномочий в отношении этих предметов ведения.

Функции- направления, сферы деятельности государственного органа.

Полномочия- показывают, что конкретный орган может и должен делать в отношении конкретного предмета.

(Например, функция- определяет основные направления внутренней и внешней политики, полномочия- право законодательной инициативы)

- ✓ В отношении государственного органа действует принцип «может делать лишь то, на что он прямо управомочен законом или основанном на законе другим государственным актом».
- ✓ Компетенцию государственного органа образуют только его функции и полномочия, обращенные вовне (а все что связано с самоорганизацией в их компетенцию не входит).

6. ЭТО ЧАСТЬ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА, ЧАСТЬ ОПРЕДЕЛЕННОЙ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

Институт системы государственных органов- совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющая совокупность государственных органов конкретного государства, объединенных задачей реализации функций государства и вместе с тем обладающих собственным правовым статусом, между которыми существуют различные по характеру связи и взаимоотношения.

Признаки системы:

- 1. Единство, которое обусловлено социальной сущностью государственных органов (в основе воля народа).**
 - 2. Единство проявляется в том, что органы действуют совместно, в тесной взаимосвязи, взаимодействии, взаимозависимости.**
 - 3. Это и организационное единство (одни избираются другими, подотчетны третьим, ответственны, подконтрольны и подчинены).**
 - 4. Организационно-правовую связь между вышестоящими и нижестоящими органами (акты одних обязательны для других).**
- ✓ Система органов не остается неизменной, а развивается вместе с государством.

КЛАССИФИКАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВОЗМОЖНА ПО РАЗЛИЧНЫМ КРИТЕРИЯМ:

1. По субъектам и способу формирования- избирается народом или представителями; назначаются, формируются, выбираются.
2. По территории и форме государственного устройства- высшие и местные органы власти в унитарных государствах; федеральные и органы субъектов в федерации.
3. и другие классификации.

В КОНСТИТУЦИЯХ МОГУТ БЫТЬ ЗАКРЕПЛЕНЫ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ:

1. Принцип представительного правления (путем выборов избираются Президенты, парламенты), проявляется в отчетности представительных органов перед избирателями.
2. Принцип федерализма (разграничение предметов ведения и полномочий между органами власти субъектов федерации и органами власти федерации).
3. Принцип внепартийности органов (ограничения состоять в партии).
4. Принцип законности (все должны соблюдать Конституцию и другие законы государства в процессе формирования и организации подотчетных и подчиненных государственных органов. Иначе будут появляться многочисленные вспомогательные и дополняющие друг друга, не предусмотренные законом, чаще в исполнительных органах власти (ГКЧП, например).

Принципы организации и деятельности государственных органов

Современная система построена на следующих принципах:

1. Демократии, правового государства, федерализма;
2. ст. 1, 3 Конституции РФ – осуществление власти многонациональным народом через государственные органы;
3. ст. 10, 11 Конституции РФ- разделение властей;

Эти принципы существуют в различных сочетаниях, их использование зависит от конкретной исторической ситуации, традиций, формы правления, политического режима, конкретного предназначения органа и других обстоятельств.

ДЛЯ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЕ ВЫБРАННАЯ МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ.

Две принципиально различающиеся модели:

А. на идее абсолютизации власти (монополизации в одних руках, одного органа);

Б. на идее разделения властей;

2 МОДЕЛИ ВЛАСТИ

Основана на абсолютизации власти:

в различных по форме государствах проявляется в принципах единовластия, самодержавия, полноты власти одного органа или определенного вида органов. Все другие органы при этом произвольны и подчинены, подконтрольны властному органу.

- ✓ Во многом зависит от политического режима, политической и правовой природы органа.

Основана на идее разделения властей:

закреплена в Конституциях многих стран (западная модель) и связывается с необходимостью четкого определения статуса и функций государственного органа, принадлежащего к той или иной ветви власти, а также установления элементов «системы сдержек и противовесов».

- ✓ Формальное закрепление не всегда свидетельствует, что в реальной жизни деятельность гос. органов действительно осуществляется в соответствии с ним (формально-механическое копирование схемы).
- ✓ Широкое распространение эта модель получила в последние 50-60 лет (новый этап в развитии, новые формы политической организации).
- ✓ Существует богатый выбор различных моделей государственных структур, основанных на разделении властей (выстроить их по степени эффективности не всегда удается).

ИТАК, РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ-

это специализация государственных органов по видам деятельности, которые наделяются соответствующей компетенцией, самостоятельны и независимы в реализации своих полномочий и обладают возможностями взаимно сдерживать друг друга. При этом не одна из властей не может принять на себя функции другой, но действовать изолированно они тоже не могут.

Он предполагает создание в государственном аппарате системы сдержек и противовесов.

Элементы этой системы: 3 ветви, одна власть в сущности; специализация по определенным видам деятельности в соответствии с компетенцией; органы изолированы, независимы, равны; юридическая несовместимость при занятии должностей; срочность полномочий; вето на законопроекты; роспуск парламента; вотум недоверия Правительству; независимость судей; контроль народа в ходе выборов за законодательной властью; возможность взаимно сдерживать и контролировать друг друга;

- ✓ обособление не только по горизонтали, но по вертикали;

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И СИСТЕМА ОРГАНОВ В РФ СТРОИТСЯ НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И КОНСТИТУЦИИ РФ.

Современная система органов гос. власти построена на основе 2 групп критериев:

1. Функциональный

-ст. 5 п. 3 Конституции РФ «единство системы государственной власти»

- ст.77 п.2 «единая система исполнительной власти»

2. Принцип разделения властей и «система сдержек и противовесов».

ОРГАНЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Гл. 5 Конституции РФ, Регламенты ГД ФС РФ и СФ ФС РФ, Конституции и Уставы субъектов.

Это Федеральное собрание РФ, законодательные органы субъектов.

- ✓ Они: осуществляют законотворчество, выборные, коллегиальные, представительные, наделены некоторыми контрольными полномочиями в отношении органов исполнительной власти.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Гл. 6 Конституции РФ, ФЗ «О Правительстве РФ», Конституции и Уставы субъектов, законы субъектов.

Это Правительство РФ, Правительства, администрации субъектов РФ, министерства, агентства, службы, департаменты и пр.

- ✓ Они: организуют исполнение Конституции РФ, законов, осуществляют меры по исполнению государственного бюджета, решают оперативные вопросы государственного управления, обладают властно-распорядительными полномочиями, состоят из государственных служащих, работающих на штатных началах.

ОРГАНЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Гл. 7 Конституции РФ, ФКЗ «О Конституционном суде РФ», ФКЗ «О Верховном суде РФ», ФКЗ «О судебной системе РФ», Закон РФ «О статусе судей».

Это суды РФ.

✓ Они: осуществляют правосудие.

ПРЕЗИДЕНТ РФ

Гл. 4 Конституции РФ, ФКЗ и ФЗ.

Он - глава государства, независим и самостоятелен, не относится ни к одной ветви власти, обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

- ✓ Администрация Президента – государственный орган, обеспечивающий деятельность Президента.

ПРОКУРАТУРА

Ст. 129 Конституции РФ, ФЗ «О Прокуратуре в РФ».

Не относится ни к одной из ветвей власти, осуществляет надзор за соблюдением законности всеми органами власти, организациями, не зависимо от формы собственности.

Единая централизованная прокуратура.

Президент предлагает Совету Федерации кандидатуру Генерального Прокурора РФ, и СФ его назначает.

Генеральный Прокурор назначает всех нижестоящих прокуроров.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РФ

Полномочия ЦИК устанавливаются Федеральным конституционным законом “О референдуме Российской Федерации”, федеральными законами “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, “О выборах Президента Российской Федерации”, “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации”, “О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами”, “О политических партиях”.

Постоянно действующий государственный орган, организует федеральные выборы, участвует в формировании нижестоящих комиссий, осуществляет контроль за нижестоящими избирательными комиссиями.

Счетная палата, Государственный совет, Центральный банк (конституционные органы)

Появляются новые органы: например в 2000 году на основе Указа Президента РФ был создан Государственный Совет.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ОРГАНА

1. Социально-политическое назначение и место в системе государственных органов.
 2. Порядок создания, формирования, прекращения деятельности.
 3. Структура, внутренняя организация.
 4. Компетенция (предметы ведения и полномочия).
 5. Акты государственного органа, их место в иерархии правовых актов.
 6. Ответственность.
- 