



- Основные принципы и нормативно-правовая база защиты населения от чрезвычайных ситуаций. Деятельность государства в области защиты населения от чрезвычайных

Федеральные законы и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

- Автор разработки - А.Кольцов

Вопросы лекции

- **1.** Основные направления и принципы государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- **2.** Нормативно-правовая база в области защиты населения и территорий от ЧС мирного и военного времени.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
- Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 02.05.2015).
- Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015).
- Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года (ред. От 29.06.2015).
- Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.
- Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ.
- Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1995г. N 738 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций».
- Приказ МЧС РФ от 04 марта 2011 г. № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрировано в Минюсте РФ 05.04.2011 № 20424).
- Межгосударственный стандарт ГОСТ 22.1.02-97/ГОСТ Р 22.1.02-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий (принят Постановлением Госстандарта РФ от 22.12.1994 № 327) .
- Мониторинг и прогнозирование. Термины и определения» (принят постановлением Госстандарта России от 21 декабря 1995 г. № 625)

Основные угрозы и опасности, влияющие на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



Человек и его среда обитания



Основные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС

Дальнейшее совершенствование и развитие
нормативно-правовой базы

Качественное совершенствование РС ЧС

Повышение эффективности мероприятий
по предупреждению ЧС и уменьшению
их масштабов

Повышение эффективности мероприятий,
направленных на обеспечение защиты
населения при возникновении ЧС

Повышение готовности спасательных
сил к проведению аварийно-
спасательных
работ и ликвидации ЧС

Проведение целенаправленной научно-
технической политики в области
защиты населения и территорий от ЧС

Преодоление последствий чернобыльской
и других радиационных аварий



Международное
сотрудничество
в сфере защиты
населения и
территорий от ЧС

Повышение
эффективности
мероприятий
государственной
политики
в области ГО





На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является

обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно–обоснованных критериев приемлемого риска.

Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС

Мероприятия по предупреждению ЧС и максимально возможному снижению размеров ущерба от ЧС проводятся заблаговременно

Планирование и осуществление мероприятий защиты от ЧС проводится с учетом экономических, природных и иных особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства ГО

Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ той территории, на которой сложилась ЧС; при недостаточности имеющихся сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти

Основные принципы разработки и реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- защита от чрезвычайных ситуаций осуществляется в отношении всего населения РФ, а также в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории страны;
- подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;
- при возникновении ЧС обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;
- мероприятия по защите населения и территорий от ЧС различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями РФ, Конституцией РФ, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;
- основной объем мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;
- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, а также особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС;
- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;
- ликвидация ЧС различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась ЧС; при недостаточности этих сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также при необходимости силы и средства

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РСЧС – государственная структура, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС

- разработка и реализация законов и других важных документов, регулирующих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;

- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС

СТРУКТУРА РСЧС



УРОВНИ РСЧС



РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Условия установки режимов	Осуществляемые мероприятия
Режим повседневной деятельности	
Поддержание производственно-экономических, социальных, экологических, биологических, антропогенных и радиационно-химических обстановки, поддержание аварийной готовности	Наблюдение за состоянием природной среды в обстановке ее естественного стабильного функционирования в условиях мирного существования ЧС и обеспечения защиты населения, подготовка органов управления, сил и средств к действиям при ЧС, обучение населения действиям при ЧС, создание и пополнение финансовых и материальных резервов
Режим повышенной готовности	
Поддержание обстановки, подготовка органов и элементов жизнеобеспечения ЧС	Выявление признаков ухудшения обстановки, проверка готовности сил и населения к осуществлению аварийной эвакуации и обеспечения защиты населения, меры по защите населения и подготовке сил и средств к осуществлению действий
Режим чрезвычайной ситуации	
Выявление и ликвидация ЧС	Организация защиты населения, поддержание сил и средств, проведение аварийно-спасательных работ по первоочередному обеспечению населения, ликвидация последствий ЧС, ликвидация последствий ЧС в обстановке ее естественного функционирования

Реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе соответствующих законов и нормативных правовых актов через разработку и реализацию:

- федеральных и региональных целевых программ,
- научно-технических программ,
- планов развития и совершенствования РСЧС,
- планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях,
- а также выполнением комплекса мер организационного, инженерно-технического, экономического и административного

Нормативно-правовая база в области защиты населения и территорий от ЧС мирного и военного времени



Важное место в государственной политике отводится **нормативно-правовой** деятельности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

К настоящему времени по этим вопросам разработаны:

- федеральные законы,
- постановления Правительства Российской Федерации,
- другие нормативные документы.

Система нормативно-правовых документов в области защиты населения от ЧС мирного и военного времени

- Конституции Российской Федерации
- Федеральные законы
- Указы Президента Российской Федерации
- Постановления Правительства Российской Федерации
- Нормативные документы федеральных органов исполнительной власти
- Система государственных стандартов безопасности труда

Конституция РФ

(принята 12 декабря
1993 года)



В Конституции Российской Федерации записано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится "осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий".

(ст.72)

Основной Закон Российской Федерации закрепил права граждан на:

- жизнь
- охрану здоровья
- благоприятную окружающую среду
- достоверную информацию о ее состоянии
- возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу
- возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

□ Ст.20

□ Ст.41

□ Ст.42

□ Ст.42

□ Ст.42

□ Ст.53

- Эти конституционные положения нашли отражение и получили развитие в целом ряде федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти.

Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015)

Закон Российской Федерации "О безопасности", принятый в 2010 году определяет:

- основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - безопасность, национальная безопасность),
- полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности,
- статус Совета Безопасности Российской Федерации

В целях обеспечения защиты населения и территории от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций мирного времени в Российской Федерации принят федеральный закон «**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**» от 21.12. 1994 года №68-ФЗ (ред. от 02.05.2015)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

Федеральный закон № 28-ФЗ от 12 февраля 1998 г.
(в изложении)

Одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению убежищ (ст. 2).

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на соответствующих территориях создают и поддерживают в постоянной готовности к использованию объекты гражданской обороны (ст. 8).



О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Федеральный закон № 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г.
(в изложении)

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации обязаны осуществлять подготовку и содержание в готовности средств для защиты населения от чрезвычайных ситуаций (ст. 11, 14).

Граждане Российской Федерации имеют право на использование средств коллективной защиты (ст. 18).

Граждане Российской Федерации обязаны изучать правила пользования коллективными средствами защиты (ст. 19).

Федеральный закон "О защите населения и территорий от ЧС..." № 68-ФЗ от 21.12.1994 г.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия	Статья 2. Законодательство РФ в области ЗНТ от ЧС	Статья 3. Цели настоящего ФЗ	Статья 4. Единая государственная система ПЛЧС
Статья 5. Определение границ зоны ЧС	Статья 6. Гласность и информация в области ЗНТ от ЧС	Статья 7. Основные принципы ЗНТ от ЧС	

Глава 2. Полномочия органов власти РФ в области ЗНТ от ЧС

Статья 8. Полномочия Президента РФ в области ЗНТ от ЧС	Статья 9. Полномочия Федер.собрания РФ в области ЗНТ от ЧС	Статья 10. Полномочия Правительства РФ в области ЗНТ от ЧС	Статья 11. Полномочия орг. власти в области ЗНТ от ЧС
--	--	--	---

Глава 3. Государственное управление в области ЗНТ от ЧС

Статья 12. Федеральный орган исполнит. власти в области ЗНТ от ЧС	Статья 13. Обязанности федеральных орг. власти в области ЗНТ от ЧС	Статья 14. Обязанности организаций в области ЗНТ от ЧС
Статья 15. Участие общественных объединений в ликвидации ЧС	Статья 16. Привлечение ВС РФ, других войск и в / формированиях для ликвидации ЧС	Статья 17. Применение сил и средств ОВД РФ при ликвидации ЧС

Глава 4. Права и обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС

Статья 18. Права граждан РФ в области ЗНТ от ЧС	Статья 19. Обязанности граждан РФ в области ЗНТ от ЧС
--	--

Другие разделы

Другие разделы	Глава 5. Подготовка населения в области защиты от ЧС	Глава 6. Порядок фин. и матер. обеспечения мероприятий по ЗНТ от ЧС
	Глава 7. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области ЗНТ от ЧС	Глава 8. Международные договоры РФ в области ЗНТ от ЧС

Федеральный закон "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера" № 68-ФЗ от 21.12.1994 г. определяет:

- Общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты населения и территории от ЧС ПТХ.
- Основные понятия (ЧС, Предупреждение ЧС, ликвидация ЧС, предупреждение ЧС, зона ЧС).
- Предназначение и задачи РСЧС.
- Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС.
- Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС.
- Права и обязанности граждан по защите от ЧС.
- Порядок подготовки населения и пропаганду знаний в области защиты населения от ЧС.
- Обязанности организаций в области защиты.
- Вопросы финансирования органов управления и мероприятий по ликвидации ЧС, а также создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Порядок организации и проведения государственной экспертизы, надзора и контроля защиты населения и территорий от ЧС.
- Правила применения международных договоров Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года (ред. от 29.06.2015).

- **Федеральный закон РФ "О гражданской обороне"** определяет:
- задачи в области гражданской обороны и правовые основы их выполнения,
- полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности,
- а также силы и средства гражданской обороны.

Структура Федерального закона «О гражданской обороне»

Федеральный закон «О гражданской обороне»

Глава I

Общие положения

Глава II

Полномочия органов
государственной власти РФ
в области ГО

Глава III

Полномочия органов исполнительной
власти субъектов РФ, органов
местного самоуправления
и организаций, права и обязанности
граждан РФ в области ГО

Глава IV

Руководство ГО

Глава V

Силы ГО

Глава VI

Заключительные положения

Федеральный закон "О ГО" № 28-ФЗ от 12.2.1998 г.

Глава 1. Общие положения

Статья 1.
Основные понятия

Статья 2.
Задачи в области ГО и
защиты населения

Статья 3.
Правовое регулирование
в области ГО

Статья 4.
Принципы организации
и ведения ГО

Глава 2. Полномочия органов государственной власти РФ в области ГО

Статья 5.
Полномочия Президента РФ

Статья 6.
Полномочия Правительства РФ

Статья 7.
Полномочия федеральных органов
исполнительной власти в области ГО

Глава 3. Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций права и обязанности граждан РФ в области ГО

Статья 8.
Полномочия ОИВ и органов
местного самоуправления
в области ГО

Статья 9.
Полномочия организаций
в области ГО

Статья 10.
Права и обязанности граждан РФ
в области ГО

Глава 4. Руководство ГО

Статья 11.
Руководство ГО

Статья 12.
Органы, осуществляющие
управление ГО

Статья 13.
Федеральный орган
исполнит. власти ГО

Глава 5. Силы ГО

Статья 15.
Силы ГО

Статья 16.
Основы деятельности ВГО

Глава 6. Заключительные положения

Статья 18.
Финансирование
мероприятий по ГО и ЗН

Статья 19.
Ответственность за нарушение
законодательства РФ в области ГО

Статья 20.
Вступление в действие ФЗ

Структура ФЗ «О гражданской обороне»:

- В первой главе определены задачи, правовое регулирование, принципы и ведение ГО на территории РФ.
- Во второй - полномочия Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти в области ГО.
- В третьей - полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, а также права и обязанности граждан в области ГО.
- В четвертой - порядок управления и организации служб ГО, а также структура её системы. Определен и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный решать задачи ГО.
- В пятой - состав сил ГО, основы деятельности её войск, а также порядок создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований.
- В шестой - порядок финансирования мероприятий ГО и ответственность за нарушение законодательства РФ в этой

Федеральный закон РФ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

- **Федеральным законом РФ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»:**
- впервые было введено понятие "профессиональный спасатель" и установлены общие организационно-правовые и экономические основы создания и функционирования аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации,
- Определены:
 - ✓ отношения между различными органами, организациями и иными юридическими лицами, связанные с деятельностью аварийно-спасательных служб,
 - ✓ права, обязанности и ответственность спасателей и основы государственной политики в области их правовой и социальной защиты.



Ряд принципиальных положений, определяющих порядок и организацию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера, содержится в других законах. К этим законам, прежде всего, следует отнести Федеральные законы РФ:

- "О пожарной безопасности",
- "Об обороне",
- «О противодействии терроризму»,
- "О радиационной безопасности населения",
- "О промышленной безопасности опасных производственных объектов",
- "О безопасности гидротехнических сооружений",
- "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС",
- "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения",
- "О чрезвычайном положении",
- "О военном положении".

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"

Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.



О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ

Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35 "О противодействии терроризму"
(Извлечения)

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приёмах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, нашли отражение также в:

- "Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан",
- Трудовом кодексе Российской Федерации,
- Концепции национальной безопасности Российской Федерации,
- Военной доктрине Российской Федерации,
- "Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны"
- и других документах

- В целях практической реализации требований законов разработано, принято и действует большое количество нормативных правовых документов. На сегодня только органы исполнительной власти субъектов РФ приняли свыше 1000 нормативных правовых актов, регулирующих отношения в этой сфере.
- Сегодня можно констатировать, что в нашей стране сформирована единая законодательная и нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, в которой четко определены основные направления государственной политики в данной области.