

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Лекция №2



ВВЕДЕНИЕ

Субъект, вступающий в правоотношения, обладает определенным статусом, который представляет собой совокупность прав и обязанностей такого субъекта, которые закреплены в законодательстве

Субъекты экологических правоотношений имеют правовой экологический статус, формируемый совокупностью закрепленных в экологическом законодательстве прав и обязанностей

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Под экологическими правами граждан следует понимать закрепленные в Конституции Российской Федерации и иных нормативных правовых актах, а также допускаемые (не запрещенные) ими формы волеизъявления граждан в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, создание препятствий в реализации которых может повлечь за собой негативные для нарушителей этих прав последствия в установленном законом порядке.



РИО-ДЕ-ЖАНЕЙРСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ

(принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года)

Принцип 1

**ЗАБОТА О ЛЮДЯХ ЗАНИМАЕТ ЦЕНТРАЛЬНОЕ МЕСТО В УСИЛИЯХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

**ОНИ ИМЕЮТ ПРАВО НА ЗДОРОВУЮ И ПЛОДОТВОРНУЮ ЖИЗНЬ В ГАРМОНИИ С
ПРИРОДОЙ**



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(принята всенародно конституцией 12.12.1993)

КАЖДЫЙ ИМЕЕТ ПРАВО:

1. ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

по своей сути является естественным правом человека, принадлежащим ему от рождения, а надлежащая реализация такого права фактически не зависит от самой личности и напрямую связана с финансовыми, материальными, организационными и иными возможностями органов публичной власти обеспечить благоприятное для человека состояние окружающей среды, но прилагать собственные определенные усилия в целях улучшения своей среды обитания, например, путем добровольных пожертвований на природоохранные мероприятия либо посредством участия в таких мероприятиях, конкретному физическому лицу закон и не запрещает

2. ПРАВО НА ДОСТОВЕРНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О СОСТОЯНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

человек может реализовать это право путем активного волеизъявления, обращаясь с запросом к уполномоченному на то органу публичной власти

может реализовываться физическим лицом и в «пассивном» режиме, т.е. здесь речь идет об обязанности государственных органов по охране окружающей среды ежегодно готовить доклад о состоянии окружающей среды в субъектах Российской Федерации и на базе его федеральный доклад, который затем обнародуется

3. ПРАВО НА ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, ПРИЧИНЕННОГО ЗДОРОВЬЮ ИЛИ ИМУЩЕСТВУ ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ПРАВОНАРУШЕНИЕМ

возникает прежде всего при наличии установленной экспертными исследованиями и подтвержденной в заключении причинно-следственной связи между экологическим правонарушением и причинением ущерба, но вместе с тем и здесь, как правило, не обойтись без выражения воли физического лица (его представителя) на возмещение ему ущерба посредством направления в суд соответствующего искового заявления



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(принята всенародным голосованием 12.12.1993)

ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 17 КОНСТИТУЦИИ РФ

**«ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА НЕОТЧУЖДАЕМЫ И
ПРИНАДЛЕЖАТ КАЖДОМУ ОТ РОЖДЕНИЯ»**

**Право на благоприятную окружающую среду согласно ст. 17
Конституции РФ рассматривается в качестве естественного и
неотъемлемого права человека, принадлежащего ему от
рождения**



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(принята всенародным голосованием 12.12.1993)

ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 36 КОНСТИТУЦИИ РФ

(в этой статье определены пределы осуществления земельным собственником своих правомочий, а интересы общества в сохранении окружающей среды Конституция РФ ставит на первый план по отношению к интересам частного земельного собственника)

«ВЛАДЕНИЕ, ПОЛЬЗОВАНИЕ И РАСПОРЯЖЕНИЕ ЗЕМЛЕЙ И ДРУГИМИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ ИХ СОБСТВЕННИКАМИ СВОБОДНО, ЕСЛИ ЭТО НЕ НАНОСИТ УЩЕРБ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И НЕ НАРУШАЕТ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДРУГИХ ЛИЦ»



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

от 10.01.2002 № 7-ФЗ

В ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» предусмотрено

право каждого на:

- ▶ **благоприятную окружающую среду**
- ▶ **защиту окружающей среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера**
- ▶ **достоверную информацию о состоянии окружающей среды, возмещение вреда окружающей**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ»

(от 23.11.1995 N 174-ФЗ)

ЧАСТЬ 1 СТАТЬЯ 19 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ»

Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- ▶ **выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории**
- ▶ **направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности**
- ▶ **получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»

(от 24.04.1995 N 52-ФЗ)

СТАТЬЯ 10 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»

Граждане и юридические лица имеют право:

- ▶ **получать от органов государственной власти соответствующую информацию, если иное не установлено законодательством Российской Федерации**
 - ▶ **проводить общественную экологическую экспертизу**
 - ▶ **осуществлять общественный контроль**
- ▶ **проводить мероприятия по охране животного мира и среды его обитания**
- ▶ **содействовать реализации соответствующих государственных программ**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЖИВОТНОМ МИРЕ» (от 24.04.1995 N 52-ФЗ)

СТАТЬЯ 34 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЖИВОТНОМ МИРЕ»

Юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

- ▶ **охота**
- ▶ **рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих**
- ▶ **добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам**
- ▶ **использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других**
- ▶ **извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других**
- ▶ **получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира**



ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ»

(от 21.02.1992 N 2395-1)

СТАТЬЯ 22 ЗАКОНА РФ «О НЕДРАХ»

Пользователь недр, а это может быть и физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, вправе:

- ▶ **использовать предоставленный ему участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей обозначенной в лицензии цели**
- ▶ **самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству**
- ▶ **использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии**
- ▶ **проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией, и т. д.**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»

(от 19.06.2004 N 54-ФЗ)

Проведение митингов и иных массовых мероприятий экологического характера осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЗАКОН
О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ
И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО
ХАРАКТЕРА

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»

(ОТ 21.12.2004 N 68-ФЗ)

СТАТЬЯ 18 «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»

Граждане имеют право:

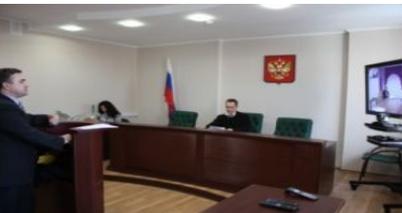
- ▶ **на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и т. д.**

РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАНАМИ

РЕАЛИЗУЯ СВОИ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАНЕ МОГУТ:

- ▶ **создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды**
- ▶ **направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране**
- ▶ **принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях**
 - ▶ **выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке**
- ▶ **оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды**
- ▶ **обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы**
 - ▶ **предъявлять иски в суд о возмещении вреда окружающей среде**

СУДЕБНЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ



Нарушенные общие и особые экологические права должны восстанавливаться в судах общей юрисдикции путем вынесения решения, например:

- ▶ **о возмещении вреда, причиненного здоровью или имуществу физического лица экологическим правонарушением или стихийным бедствием**
- ▶ **об обязанности уполномоченного органа власти предоставить гражданину запрошенную информацию о состоянии окружающей среды**
- ▶ **об отмене решения органа власти о запрете на проведение митингов и иных массовых мероприятий экологического характера**
- ▶ **об отмене решения органа местного самоуправления об отказе в регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы и др.**

В свою очередь, воспрепятствование со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов предпринимательской деятельности в осуществлении физическими лицами своих специальных экологических прав может служить основанием для обращения в арбитражный суд. Например:

- ▶ **отказ специально уполномоченного органа в выдаче лицензии на определенный вид природопользования**
- ▶ **нарушение одной из сторон договора, например, страховщиком по договору об экологическом страховании, своих обязанностей**
- ▶ **принятие органом государственной власти решения, ограничивающего конкуренцию в сфере природопользования, например, о недопущении гражданина предпринимателя к участию в конкурсе на освоение участка недр**
- ▶ **предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде**

ВОССТАНОВЛЕНИЕ НАРУШЕННЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Нарушенные общие и особые экологические права должны восстанавливаться в судах общей юрисдикции путем вынесения решения, например:

- ▶ **о возмещении вреда, причиненного здоровью или имуществу физического лица экологическим правонарушением или стихийным бедствием,**
- ▶ **об обязанности уполномоченного органа власти предоставить гражданину запрошенную информацию о состоянии окружающей среды;**
- ▶ **об отмене решения органа власти о запрете на проведение митингов и иных массовых мероприятий экологического характера;**
- ▶ **об отмене решения органа местного самоуправления об отказе в регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы и др.**

ОБРАЩЕНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В АРБИТРАЖНЫЙ СУД

Воспрепятствование со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов предпринимательской деятельности в осуществлении физическими лицами своих специальных экологических прав может служить основанием для обращения в арбитражный суд.

Например:

- ▶ **отказ специально уполномоченного органа в выдаче лицензии на определенный вид природопользования;**
- ▶ **нарушение одной из сторон договора, например, страховщиком по договору об экологическом страховании, своих обязанностей;**
- ▶ **принятие органом государственной власти решения, ограничивающего конкуренцию в сфере природопользования, например, о недопущении гражданина предпринимателя к участию в конкурсе на освоение участка недр.**

НЕСУДЕБНЫЕ СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ



ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

ГРАЖДАНЕ ИМЕЮТ ПРАВО:

- ▶ **создавать общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды**
- ▶ **направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране**
 - ▶ **принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях**
- ▶ **выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке**
- ▶ **оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды**
- ▶ **обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы**
 - ▶ **осуществлять другие предусмотренные законодательством права.**

ОБРАЩЕНИЕ ГРАЖДАН В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ О ФАКТАХ НАРУШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ

Граждане могут обращаться:

- ▶ **в правоохранительные органы с заявлениями по фактам совершения теми или иными субъектами уголовно наказуемых деяний экологического характера**
- ▶ **обжаловать действия (бездействия) и решения органов власти и их должностных лиц в вышестоящие органы и вышестоящим должностным лицам, а также в органы прокуратуры**

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Под экологическими обязанностями граждан следует понимать, закрепленные в нормативных правовых актах в форме запретов, правообязывания и ограничений и адресуемые гражданам требования, неисполнение либо ненадлежащее исполнение которых может повлечь за собой негативные для нарушителей последствия в установленном законом порядке



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(принята всенародным голосованием 12.12.1993)

СТАТЬЯ 58 КОНСТИТУЦИИ РФ

ЗАКРЕПЛЯЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ

**«КАЖДЫЙ ОБЯЗАН СОХРАНЯТЬ ПРИРОДУ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ,
БЕРЕЖНО ОТНОСИТЬСЯ К ПРИРОДНЫМ БОГАТСТВАМ»**



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

от 10.01.2002 № 7-ФЗ

ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 11 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Граждане обязаны:

- ▶ **сохранять природу и окружающую среду**
- ▶ **бережно относиться к природе и природным богатствам**
 - ▶ **соблюдать иные требования законодательства**



ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(от 04.12.2006 N 200-ФЗ)

ЧАСТИ 2 И 3 СТАТЬИ 11 ЛЕСНОГО КОДЕКСА РФ

- ▶ **Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами**
- ▶ **Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации**



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В конечном счете целью установления экологических прав и обязанностей является необходимость граждан на благоприятную окружающую среду, право на защиту этой среды от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, обеспечение охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности, а также на возмещение причиненного вреда

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ