

Тема № 29

**«Меры обеспечения
производства по
делам
об
административных
правонарушениях»**

Вопросы:

- 1. Понятие, назначение и виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Полномочия сотрудников полиции по их применению.**
- 2. Иные меры административно-процессуального принуждения, применяемые полицией в связи с правонарушениями.**

Вопрос 1

Понятие, назначение и виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Полномочия сотрудников полиции по их применению.

КоАП РФ задач производства по делам об административных правонарушениях (всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом и др.) предполагает совершение должностными лицами, осуществляющими производство по делу, различных процессуальных действий.

Так, они производят опросы участников производства (ст. 26.3. КоАП РФ), назначают экспертизы, получают для их проведения пробы и образцы (ст.ст. 26.4, 26.5 КоАП РФ), направляют запросы и поручения, истребуют сведения (ст.ст. 26.9, 26.10. КоАП РФ), рассматривают ходатайства участников процесса (ст. 24.4., 29.7. КоАП РФ) и др.

Виды мер обеспечения,
основания и порядок их
применения
регламентированы нормами
главы 27 КоАП РФ.

Особое место этих мер среди
иных процессуальных средств
решения задач производства
по делам об
административных
правонарушениях определено
тем, что они являются мерами
административного
принуждения.

Это означает, что они применяются к лицу физическому или юридическому) независимо от его желания, а чаще всего вопреки ему.

Уклонение от выполнения требований должностного лица, связанных с их применением, влечет административную ответственность (ст.ст. 12.26, 17.7., 19.3. КоАП РФ). Их применение связано с лишениями, правоограничениями лица, в отношении которого они применены.

В зависимости от характера ограничений, содержащихся в этих мерах, они могут быть подразделены на три группы:

1) меры, содержащие ограничение личных неимущественных прав: доставление (ст. 27.2 КоАП РФ), административное задержание (ст. 27.3. КоАП РФ), личный досмотр, досмотр вещей, находящийся при физическом лице (ст. 27.7. КоАП РФ), досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ), освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12. КоАП РФ)

привод (ст. 27.15. КоАП РФ),
помещение в специальное
учреждение иностранных
граждан и лиц без
гражданства, подлежащих
административному
выдворению за пределы РФ
(ст. 27.19 КоАП РФ).

Все эти меры объединены тем, что их применение в большей или меньшей степени влечет ограничение конституционного права на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ).

Реализация некоторых из них
может быть связана с
вмешательством с сферу
частной жизни, нарушением
права на неприкосновенность
жилища и посягательством на
другие индивидуальные права
и свободы человека и
гражданина.

2) Меры, содержащие ограничение имущественных прав (ограничения материального характера): изъятие вещей (ст. 27.10. КоАП РФ), задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации (ст. 27.13. КоАП РФ), задержание судна (ст. 27.13.1. КоАП РФ), арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14. КоАП РФ), арест судна (ст. 27.14.1. КоАП РФ).

Эта группа мер связана с
лишением или ограничением
права владения, пользования
или распоряжения
определенными вещами.

3) Меры, содержащие ограничения организационного характера: осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8. КоАП РФ), изъятие документов (ст. 27.10. КоАП РФ), временный запрет деятельности (ст. 27.16. КоАП РФ)

Применение этих мер связано с изменением (нарушением) ритма, режима работы, ограничением, временным задержанием производственной или иной деятельности лица.

По характеру правоограничений, содержащихся в мерах обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, они схожи с некоторыми административными наказаниями (задержание – административный арест; изъятие вещей – конфискация; временный запрет деятельности – административное приостановление деятельности и др.).

Административное наказание
является мерой ответственности за
совершение административного
правонарушения. **Меры обеспечения**
производства по отношению к
наказанию носят как бы
подчиненный, служебный характер.
Они служат созданию условий для
привлечения нарушителя к
административной ответственности,
для назначения и исполнения
наказания.

По своему назначению, по характеру правовых норм их регулирующих (раздел IV КоАП РФ "Производство по делам об административных правонарушениях") эти меры являются процессуальными.

С учетом этого и содержащихся в них правоограничений они относятся к мерам административно-процессуального принуждения.

Назначение (цели
применения) мер обеспечения
производства по делам об
административных
правонарушениях в общем
виде определено ст. 27.1.
КоАП РФ.

В соответствии с ними

применяются для пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления.

В свою очередь, установление личности нарушителя, составление протокола о нарушении, правильное рассмотрение дела предполагают обнаружение, закрепление и использование доказательств.

Применение многих мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и позволяет обнаружить, закрепить и использовать такие доказательства. **Во многом этим определяется процессуальная ценность** мер обеспечения производства по делам об административных

Далеко не все нормы главы 27
КоАП РФ, устанавливающие и
регулирующие применение
мер обеспечения, определяют
конкретные цели их
применения

исключение составляют: ст. 27.2.
КоАП РФ – доставление, ст. 27.3. -
административное задержание,
ст. 27.7. – личный досмотр,
досмотр вещей. Ст. 27.9. –
досмотр транспортного средства,
ст. 27.19. – помещение в
специальное учреждение лиц,
подлежащих административному
выдворению

каждая мера обеспечения
производства по делам об
административных
правонарушениях направлена
на достижение своих
конкретных процессуальных
целей.

Анализ содержания норм главы 27 КоАП РФ и сущности регламентируемых ими мер обеспечения производства позволяет среди тех из них, которые применяются полицией, выделить три группы:

**1) меры, применяемые для
обнаружения и закрепления
доказательств;**

2) меры, применяемые для процессуального пресечения административного правонарушения;

3) меры, применяемые для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления.

Для обнаружения и закрепления
доказательств по делу об
административном
правонарушении сотрудниками
полиции применяются:
доставление физического лица
(ст. 27.2. КоАП РФ), личный
досмотр, досмотр вещей,
находящихся при физическом
лице (ст. 27.7. КоАП РФ),

осмотр принадлежащих
юридическому лицу или
индивидуальному предпринимателю
помещений, территорий и
находящихся там вещей и
документов (ст. 27.8. КоАП РФ),
изъятие вещей (ч.ч. 1,2 ст. 27.10. КоАП
РФ), освидетельствование на
состояние алкогольного опьянения (ч.
1.1. ст. 27.12 КоАП РФ), арест товаров,
транспортных средств и иных вещей
(ст. 27.14. КоАП РФ).

административных
правонарушений сотрудники
полиции могут применять такие
меры обеспечения производства,
как отстранение от управления
транспортным средством (ст.
27.12. КоАП РФ), задержание
транспортного средства,
запрещение его эксплуатации (ст.
27.13. КоАП РФ), временный
запрет деятельности (ст. 27.16

В целях обеспечения
своевременного и правильного
рассмотрения дела об
административном правонарушении
и исполнения принятого по делу
постановления сотрудниками
полиции применяются:
административное задержание (ст.ст.
27.3.-27.6. КоАП РФ), изъятие
водительского удостоверения (ч. 3 ст.
27.10 КоАП РФ), привод (ст. 27.15
КоАП РФ).

Общим основанием
применения мер обеспечения
производства по делам об
административных
правонарушениях является
обнаружение признаков
административного
правонарушения.

**Применение некоторых мер
возможно лишь при наличии
указанных в соответствующих
нормах главы 27 КоАП РФ
условий.**

Так, доставление физического лица
допускается лишь при
невозможности составления
протокола об административном
правонарушении на месте выявления
правонарушения, если его
составление является обязательным
(например, у правонарушителя
отсутствуют документы и нет
возможности достоверно установить
его личность, поведение нарушителя
препятствует составлению протокола
и т.д.)

В исключительных случаях
может быть применено и
административное
задержание, если это
необходимо для обеспечения
правильного и
своевременного рассмотрения
дела, исполнения
постановления по делу об
административном

Например, нет возможности сразу после доставления нарушителя составить протокол об административном правонарушении, т.к. требуются дополнительные процессуальные меры по выяснению обстоятельств правонарушения (опрос потерпевших, свидетелей, доставленного и др.);

состояние и поведение доставленного лица не позволяет выполнить необходимые процессуальные действия (доставленный находится в состоянии опьянения, отказывается сообщить свои данные и т.п.);

совершенно административное правонарушение, влекущее административный арест и отсутствует возможность немедленного рассмотрения дела судьей, а имеются основания полагать, что правонарушитель уклонится от явки для участия в рассмотрении дела (без определенного места жительства, иногородний и т.п.).

В исключительных случаях,
указанных в ч.1 ст. 27.16 КоАП
РФ, осуществляется и
временный запрет
деятельности.

Привод для участия в рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, свидетеля возможен лишь в случае их неявки для участия в рассмотрении дела без уважительной причины.

Полномочия должностных лиц органов внутренних дел по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определены нормами главы 27 КоАП РФ, Законом «О полиции», ведомственными нормативными актами.

Так, **правом доставления физического лица** при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают органы внутренних дел, либо по делам о которых сотрудники органов внутренних дел составляют протоколы, а также при выявлении любых других правонарушений в случае обращения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих правонарушениях, обладают все сотрудники полиции.

задержания и личного досмотра,
досмотра вещей, находящихся
при физическом лице, обладают
должностные лица, перечень
которых определен
соответствующим приказом МВД
РФ (в т.ч. участковые
уполномоченные полиции,
оперуполномоченные,
дознаватели и др.) **Приказ МВД
РФ № 403 от 5 мая 2012 г.**

Решение о приводе вправо
принять должностное лицо,
рассматривающее дело об
административном
правонарушении.

Иные меры обеспечения
производства по делам об
административных
правонарушениях вправе
применять сотрудники полиции,
обладающие полномочиями
составлять протоколы об
административных
правонарушениях и
осуществлять административное
задержание.

Полученные в результате применения многих мер обеспечения данные имеют доказательственное значение по делу об административном правонарушении. В ряде случаев они могут иметь такое же значение и в уголовном процессе.

В силу этих обстоятельств законодательством установлена процессуальная форма и процессуальный порядок осуществления каждой из этих мер. Строгое их соблюдение является гарантией законности их применения и достоверности полученных в результате их применения доказательств.

Нарушение процессуального порядка осуществления и оформления действий, связанных с применением рассматриваемых мер, ущемляет права лица, в отношении которого они применены, и обесценивает доказательственное значение полученных в результате их применения данных (сведений).

"Не допускается
использование доказательств
по делу об административном
правонарушении, полученных
с нарушением закона..." (ч.3
ст.26.2. КоАП РФ).

Установленный главой 27
КоАП РФ процессуальный
порядок применения таких мер
обеспечения производства по
делам об административных
правонарушениях, как:

личный досмотр и досмотр вещей,
находящихся при физическом лице;
осмотр помещений, территорий,
принадлежащих юридическому лицу или
индивидуальному предпринимателю, и
находящихся там вещей; досмотр
транспортного средства; изъятие вещей и
документов (кроме водительских);
отстранение от управления транспортным
средством, освидетельствование на
состояние алкогольного опьянения и
направление на медицинское
освидетельствование; арест товаров и
транспортных средств

предполагают участие в
процессе их применения и
оформления понятий.

Личный досмотр и досмотр вещей, досмотр транспортного средства в исключительных случаях может осуществляться без понятых (ч.4 ст. 27.7. и ч. 3 ст. 27.9. КоАП РФ).

Однако следует понимать, что доказательственное значение полученных в результате такого досмотра данных может быть подвергнуто сомнению.

Поэтому проведение такого досмотра оправдано лишь исключительно обстоятельствами, требующими неотложного его проведения (обоснованное предположение о наличии в автомашине взрывного устройства, при физическом лице находится оружие, которое им может быть применено и т.п.).

При применении многих мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; осмотр помещений и территорий; досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; арест товаров и транспортных средств) **допускается применение фото-киносъемки, видеозаписи и иные способы фиксации вещественных доказательств.**

Применение каждой меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях процессуально оформляется протоколом.

О применении таких мер, как административное задержание; осмотр помещений и территорий; отстранение от управления транспортным средством и направление на освидетельствование; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации; арест товаров, транспортных средств; временное запрещение деятельности составляется **отдельный протокол.**

Применение иных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях может фиксироваться в протоколе об административном правонарушении (например, соответствующая запись о доставлении, об изъятии водительского удостоверения).

Допускается составление
одного протокола о
применении нескольких мер.
Например, в протоколе об
административном
задержании могут быть
отражены сведения о
проведенном личном
досмотре, об изъятии вещей и
документов.

Нормы главы 27 КоАП РФ,
регламентирующие применение
каждой меры обеспечения
производства по делам об
административных
правонарушениях, содержат
указание на реквизиты и
содержание протокола о
применении соответствующей
меры.

Материалы фото- и киносъёмки, видеозаписи и иных способов фиксации вещественных доказательств прилагаются к протоколу. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена мера обеспечения производства.

Все меры обеспечения применяются к лицу, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении. Исключение составляет привод, которому может быть подвергнут и свидетель, уклоняющийся от явки для участия в рассмотрении дела. Привод – единственная мера обеспечения, о применении которой КоАП РФ **не требует составления протокола.**

ПРИВОД производится на основании определения должностного лица, рассматривающего дела, без документального оформления факта его осуществления. Такое исключение из общего порядка процессуального оформления не представляется оправданным.

табл. 1 от 27.10.2011 г. № 1/11-Ф
допускает изъятие вещей,
явившихся орудиями совершения
или предметами
административного
правонарушения и документов,
имеющих значение
доказательств по делу об
административном
правонарушении не только при
личном досмотре, досмотре
вещей, находящихся при

(очевидно, в отношении
которого осуществляется
производство) и досмотре
транспортного средства, но и
тех, которые обнаружены на
месте совершения
административного
правонарушения.

То есть, эта мера может применяться
и не в отношении лица,
совершившего правонарушение.
Однако КоАП РФ не предусматривает
возможности изъятия вещей и
документов, имеющих значение
доказательств, и в силу различных
обстоятельств оказавшихся у иных
лиц (свидетелей, потерпевших или у
лиц, не причастных к
правонарушению).

Этот пробел в
законодательстве на практике
обычно восполняется
оформлением "протокола
добровольной выдачи".

Вопрос 2

**Иные меры
административно-
процессуального
принуждения,
применяемые полицией
в связи с
правонарушениями.**

Помимо рассмотренных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в арсенале правовых средств борьбы с правонарушениями (административными и уголовными) имеются и иные меры административно-процессуального принуждения).

Если основанием применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях является обнаружение признаков административного правонарушения, то иные меры административно-процессуального принуждения применяются и при наличии признаков преступления.

Если меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в конечном счете направлены на реализацию административно-правовых санкций (административных наказаний), то рассматриваемые меры имеют более широкие цели.

Помимо создания условий для применения и исполнения административных наказаний, они служат созданию условий и для реализации уголовно-правовых санкций.

Следует заметить, что
назначение мер
административно-
процессуального принуждения не
исчерпывается созданием
условий для реализации норм
административного и уголовного
права, устанавливающих
ответственность за
правонарушение.

Перечень, основания и
порядок применения
сотрудниками полиции этой
группы мер регламентируются
Федеральным законом "О
полиции".

К ним относятся: проверка документов; доставление граждан; задержание; освидетельствование на состояние опьянения; досмотр и изъятие вещей.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.13
названного закона основанием
проверки документов,
удостоверяющих личность
граждан являются:

1) наличие одного из указанных в ч.1 ст.28.1 КоАП РФ поводов к возбуждению дела об административном правонарушении (непосредственное обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения и др.)

2) наличие данных, основания
подозревать лицо в
совершении преступления или
полагать, что оно находится в
розыске.

Основанием для признания лица подозреваемым (в уголовно-процессуальном смысле) служат фактические данные, указанные в ст. 91 УПК РФ: лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; потерпевшие или очевидцы указали на данное лицо, как на совершившее преступление; на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления и иные данные.

В ст. 91 УПК РФ перечислены
данные, дающие основания
для уголовно-процессуального
задержания лица и имеющие
доказательственное значение.
Вполне очевидно, что они же
являются основанием для
проверки документов.

**основанием для проверки
документов при подозрении в
совершении преступления
могут служить и данные, не
имеющие
доказательственного
значения.**

Например, особенности
одежды лица, имеющиеся при
нем предметы, вещи,
особенности его поведения
дают основание заподозрить
лицо в совершении
преступления.

Основание полагать, что лицо находится в розыске обычно является совпадением примет его внешности с приметами разыскиваемого лица.

Помимо названных оснований
требование о предъявлении
документов, удостоверяющих
личность, может быть
предъявлено лицу, в
отношении которого имеются
предусмотренные законом
основания для его задержания

Пункты 13-15 статьи 13
Федерального закона "О
полиции" регламентируют
доставление граждан, т.е. их
принудительное
препровождение в служебное
помещение полиции или иное
служебное помещение.

Если КоАП РФ регламентирует
доставление как меру
обеспечения, применяемую в
рамках производства по делу
об административном
правонарушении, то закон о
полиции предусматривает
возможность применения этой
меры и в иных случаях.

она может применяться при наличии оснований для задержания (административного и уголовно-процессуального); при наличии оснований полагать, что лицо находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести.

Доставление может быть и не связано с противоправным поведением лица (подозрением в совершении противоправного деяния). Оно может осуществляться для обеспечения безопасности доставляемого лица и других граждан.

Так, лицо может быть доставлено в целях защиты от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если оно не способно позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать другим способом (в том числе. находящиеся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившее способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке – в медицинские организации).

в медицинские учреждения или служебные помещения полиции по письменному заявлению граждан могут доставляться находящиеся совместно с ними в жилище лица в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан,

Доставление может применяться и в отношении безнадзорных и беспризорных детей и подростков (в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации или в ОВД).

О доставлении составляется
протокол.

Ст. 14 Федерального закона "О
полиции" закрепляет и
регламентирует право полиции на
применение такой меры, как
задержание. Причем, в этой
норме речь идет как об уголовно-
процессуальном, так и об
административном задержании.

Помимо лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, административное задержание может быть применено к лицам, уклоняющимся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер

воспитательного характера воспитательных

– до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер; лиц предпринявших попытку самоубийства либо имеющих признаки выраженного психологического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства.

В этих и иных случаях,
указанных в ст.14 Закона о
полиции срок задержания (до
судебного решения) не может
превышать 48 часов.

Задержанное лицо вправе
пользоваться услугами
адвоката. О задержании
составляется протокол.

Личный досмотр граждан, досмотр
находящихся при них вещей, а также
досмотр их транспортных средств и
изъятие обнаруженных при этом
предметов, средств и вещество при
отсутствии законных оснований для
их ношения или хранения, в
соответствии с п. 16 ч.1ст.13
Федерального закона "О полиции"
может применяться не только в
рамках производства по делам об
административных
правонарушениях

НО И В СВЯЗИ С НАЛИЧИЕМ ДАННЫХ О
преступлениях, связанных с
незаконным хранением
(перевозкой), ношением оружия,
боеприпасов, патронов к оружию,
взрывчатых веществ, взрывных
устройств, наркотических
средств, психотропных веществ
или их прекурсоров,
радиоактивных и ядовитых
веществ.

**Досмотр и изъятие в ЭТИХ
случаях производятся в
соответствии с нормами главы
27 КоАП РФ.**

Ст. 27.12. КоАП РФ связывает
применение такой меры как
освидетельствование на
состояние алкогольного
опьянения и направление на
медицинское
освидетельствование на
состояние опьянения

исключительно с наличием
основание полагать, что лицо,
управляющее транспортным
средством, находится в

состояние опьянении имеет значение и для квалификации некоторых других административных правонарушений (например, потребление наркотических средств без назначения врача), оно признается обстоятельством отягчающим административную ответственность.

меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, также иные меры административно-процессуального принуждения применяются сотрудниками полиции главным образом, за некоторыми исключениями, в связи с правонарушениями и в отношении лиц предположительно их совершивших

**законодательством
установлен особый порядок
привлечения к
административной и
уголовной ответственности
некоторых должностных лиц,
выполняющих определенные
государственные функции.**

не допускается применение доставления, задержания, привода, личного досмотра, досмотра транспортных средств судьи. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган, если его личность не была известна в момент задержания, после установления личности подлежит немедленному освобождению

В соответствии со ст. 19
Федерального закона "О статусе
члена Совета Федерации и
статусе депутата

Государственной Думы
Федерального Собрания РФ" их
жилище, транспорт, служебные
помещения, документы, багаж
неприкосновенны, т.е. не
подлежат досмотру.

Не подлежат депутаты и члены Совета Федерации и
личному досмотру,
задержанию, кроме случаев
задержания на месте
преступления). Аналогичным
иммунитетом обладают и
депутаты законодательных
собраний субъектов
Федерации (Московской
городской Думы)

Не допускается задержание,
привод, личный досмотр
прокуроров, досмотр их вещей
транспорта за исключением
случаев задержания на месте
преступления.

**Аналогичным иммунитетом
обладают следователи
Следственного комитета РФ**