

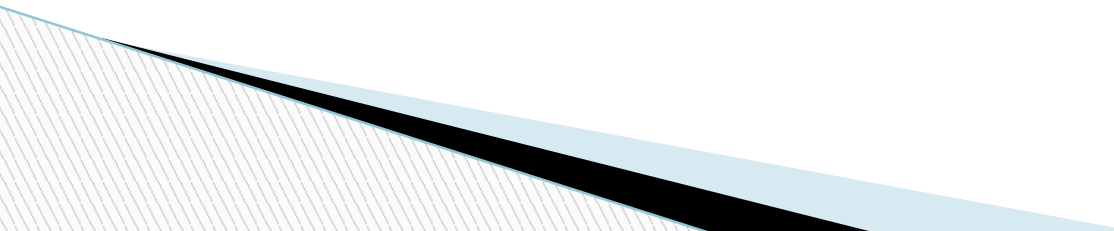


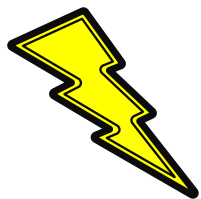
Государственное образовательное учреждение
высшего образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал
Кафедра ТООиТ

Совершение таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров

**Особенности перемещения через таможенную
границу и совершения таможенных операций в
отношении водных биоресурсов**

План занятия

1. Нормативно-правовая база
 2. Правовой статус ВБР
 3. Категории ВБР
 4. Вход /выход в/из ИЭЗ РФ
 5. Прибытие/убытие судов рыбопромыслового флота
 6. Общие требования от освобождения уплаты налогов и таможенных пошлин
 7. Декларирование ВБР
 8. Запреты и ограничения
 9. Проблемы СТО и ТК
- 



Нормативно-правовая база регламентирующая перемещение через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении водных биоресурсов включает в себя четыре основных документа:



ФЗ от 20.12.2004г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями на 3 июля 2016 года) (редакция, действующая с 1 октября 2016 года)



Постановление Правительства РФ от 19 марта 2008 г. № 184 «О Порядке оформления судов рыбопромыслового флота, уловов водных биологических ресурсов и продуктов их переработки и государственного контроля в морских портах в Российской Федерации»



Приказ ФТС России от 15 января 2013 г. № 40 «О порядке совершения таможенных операций при ввозе в Российскую Федерацию на ТТ ТС в целях проведения государственного контроля продукции морского промысла, добытой (выловленной) и/или произведенной за пределами территориального моря Российской Федерации при осуществлении промышленного рыболовства, а также при вывозе такой продукции из Российской Федерации с ТТ ТС»



Постановление Правительства РФ от 5 марта 2013 г. № 184 «О порядке доставки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении промышленного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, и произведенной из них рыбной и иной продукции в морские порты Российской Федерации, а также в иные места доставки" (с изменениями и дополнениями)»

В ст.1 ФЗ от 20.12.2004г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» даны определения основных используемых терминов:

Водные биологические ресурсы	Общий допустимый улов водных биоресурсов
Квота добычи (вылова) водных биоресурсов	разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов
промышленное рыболовство	

- **общий допустимый улов водных биоресурсов** - научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида
- **квота добычи (вылова) водных биоресурсов** - часть общего допустимого улова водных биоресурсов, определяемая в целях осуществления рыболовства.
- **разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов** - документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов
- **промышленное рыболовство** – предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биологических ресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов ВБР, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной продукции.

Правовой статус ВБР

Согласно ст. 4 ТК ТС под товаром союза стоит понимать – товары таможенного союза - находящиеся на таможенной территории таможенного союза и полностью произведенные на территориях государств - членов таможенного союза, изготовленные на территориях государств - членов таможенного союза.



Согласно приказа ФТС России от 15 января 2013 г. № 40 «О порядке совершения таможенных операций» таможенные операции и таможенный контроль продукции морского промысла осуществляются при ввозе и вывозе ВБР в целях проведения государственного контроля с учетом Правил определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 г.

Согласно соглашению от 25 января 2008 года «О единых правилах определения страны происхождения товаров» товарами, полностью произведенными в данной стране, считаются:



полезные ископаемые, добытые из недр страны, в ее территориальном море (водах) или на дне этого моря;



продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в данной стране;



продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны;

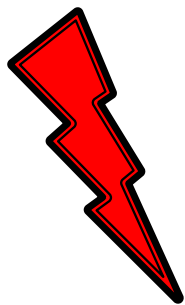


продукция, полученная на борту перерабатывающего судна данной страны исключительно из продукции, указанной в пункте 3;



продукция, полученная с морского дна или из морских недр за пределами территориального моря (вод) данной страны, при условии, что данная страна имеет исключительные права на разработку ресурсов этого морского дна или этих морских недр.

Согласно статье 19 «Промышленное рыболовство» ФЗ-166 для осуществления промышленного рыболовства используются суда, которым предоставлено право плавания под Государственным флагом Российской Федерации.



Таможенные операции, связанные с таможенным декларированием и выпуском ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС продукции морского промысла, **не совершаются**, если при прибытии продукции морского промысла установлено, что такая продукция имеет статус товара Союза.

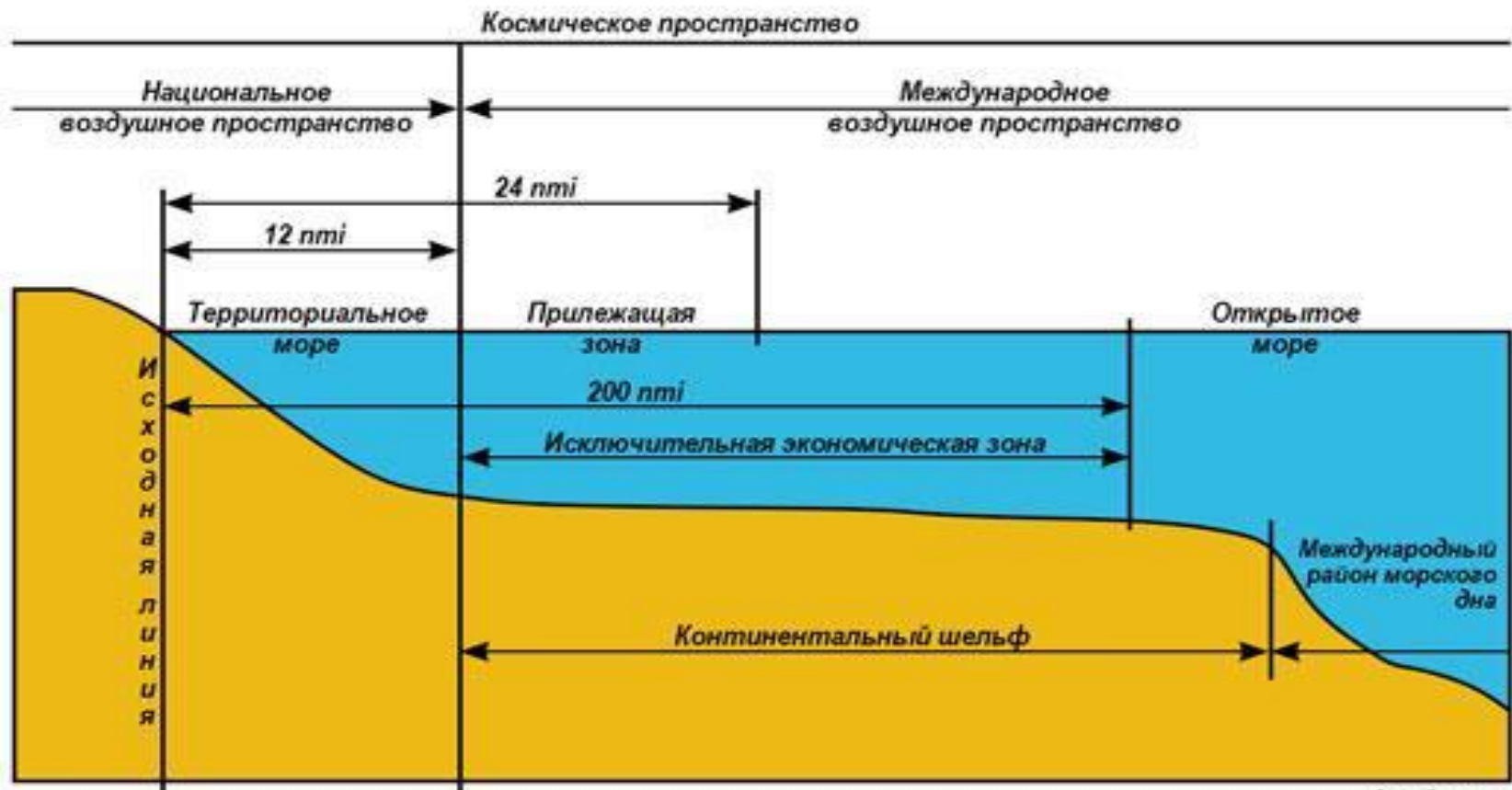
Категории ВБР

Продукция морского промысла, добытая и (или) произведенная российскими судами при осуществлении промышленного рыболовства во внутренних водах и в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации при ввозе **не подлежит** декларированию и **не облагается** ввозными таможенными пошлинами, налогами.

Вывозимая за пределы таможенной территории продукция морского промысла, добытая и (или) произведенная российскими судами во внутренних водах и в территориальных водах Российской Федерации подлежит таможенному декларированию в общем порядке **с взиманием** экспортных таможенных пошлин, сборов и налогов.

Продукция морского промысла, добытая на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, вывозимая с таможенной территории Российской Федерации после ввоза на таможенную территорию Российской Федерации помещается под таможенную процедуру **экспорта без выгрузки** в морском порту.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ МОРСКИХ И ВОЗДУШНЫХ ПРОСТРАНСТВ



внутренние морские воды – воды, расположенные в сторону берега,

территориальное море – 12 морских миль;

прилежащая зона – 12-24 морских миль;

исключительная экономическая зона (ИЭЗ) – 12-200 морских миль;

континентальный шельф – 12-350 морских миль.

Использование судов для добычи, приемки и перевозки ВБР

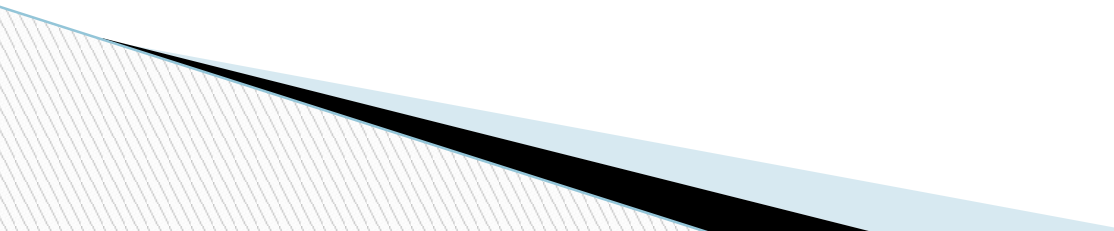
Иностранные суда не имеют права осуществлять добычу ВБР в ИЭЗ РФ (за исключением случаев, предусмотренных в рамках заключенного международного договора между РФ и иностранным государством) и их приемку с рыбопромысловых судов.

промышленное рыболовство осуществляется юр. лицами и индивидуальными предпринимателями с использованием судов рыбопромыслового флота, которым представлено право плавания под флагом РФ.

Суда так же должны быть оснащенные техническими средствами контроля (GPS-навигация), обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна. Технические средства контроля в обязательном порядке устанавливаются на осуществляющие рыболовство самоходные суда с главным двигателем мощностью более 55 кВт и валовой вместимостью более 80т.

Пример:

Судно под иностранным флагом было добыто в ИЭЗ определенное количество ВБР в рамках квот, установленных международным договором между РФ и иностранным государством. В рамках такого договора не предусмотрен специальный порядок оформления ВБР. С учетом существующего требования по доставке ВБР в порты РФ иностранное судно обязано доставить товар в общем порядке для судов рыбопромыслового флота и поместить его под процедуру выпуска для внутреннего потребления.



Вход /выход в/из ИЭЗ РФ

- Для целей контроля за объемами вылова ВБР в соответствии с выданными квотами и разрешениями на вылов, в ИЭЗ осуществляется пограничный контроль **(при каждом заходе/выходе в(из) ИЭЗ РФ при пересечении государственной границы для осуществления промысла или перевозки ВБР)** за судами, осуществляющими транспортировку ВБР из ИЭЗ.



Не позднее, чем за 24 часа до пересечения линии внешней границы ИЭЗ РФ, капитан судна направляет информацию по факсимильной связи в центры пограничных управлений ФСБ РФ с указанием данных по судну.

После осуществления осмотра судна, ДЛ государственной морской инспекции обязаны составить акт регистрации объемов вылова, сделать записи в судовом журнале.

Прибытие/убытие судов рыбопромыслового флота

Уведомление о прибытии осуществляется на основе **заявки**, подаваемой судовладельцами при заходе (выходе) судов рыбопромыслового флота в морские порты.



В соответствии с Постановлением РФ 184 от 2013г. уловы водных биологических ресурсов доставляются в морские порты в Российской Федерации.

Продолжительность оформления и государственного контроля в отношении вывоза с ТТ продукции морского промысла, добытой при осуществлении промышленного рыболовства во внутреннем море, территориальном море не может превышать **3 часов**. Время ожидания оформления и государственного контроля в отношении вывоза с ТТ указанных уловов ВБР и продуктов их переработки не должно превышать **3 часов**. Отсчет времени ожидания оформления и государственного контроля в отношении вывоза с ТТ определяется по **фактическом времени постановки судна к причалу** или на якорную стоянку на рейде морского порта.



Преимущественным правом первоочередности при оформлении и государственном контроле судов пользуются **суда с уловом свежих или охлажденных** водных биологических ресурсов (Постановление Правительства РФ от 19 марта 2008 г. № 184 «О порядке оформления судов рыбопромыслового флота»).

В отношении судов и продукции рыболовства в морских портах может осуществляться следующие виды контроля:

Портовый

Пограничный

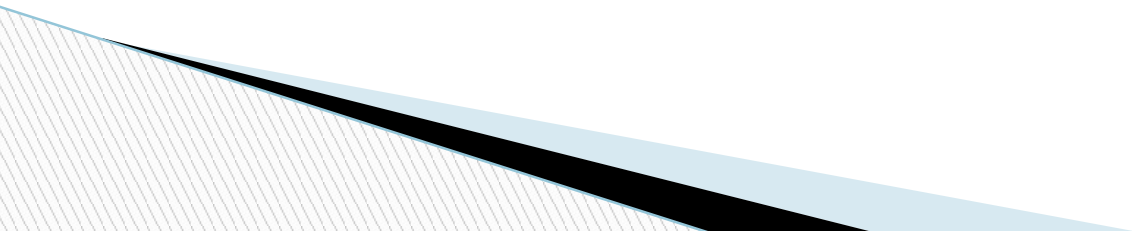
Таможенный

Санитарно-
карантинный

Ветеринарный (комиссией, состоящей из
представителей государственных контрольных
органов)

Капитан морского порта незамедлительно оповещает государственные контрольные органы о поступлении заявки о приходе судна в морской порт или о выходе судна из морского порта.

Единая упрощенная форма заявки, подаваемая судовладельцами при заходе (выходе) судов рыбопромыслового флота в морские порты в Российской Федерации представлена на рисунке ниже.



ЗАЯВКА НА ЗАХОД (ВЫХОД) СУДНА РЫБОПРОМЫСЛОВОГО ФЛОТА В ЛИЗ/ МОРСКИЕ ПОРТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Морской порт _____

I. СВЕДЕНИЯ О СУДНЕ

1. Название судна	Бортовой номер	Номер ИМО
2. Тип судна	Порт регистрации	Год постройки
3. Район ГМССБ	Позывной	
4. Главные размеры: Длина м Ширина м	Осадка наибольшая м	Валовая вместимость м
5. Количество балласта на борту а) чистого б) грязного		
6. Судовые запасы: топливо – тонн, масло – тонн, питьевая вода – тонн		
7. Судовладелец (фрахтователь)	Номер ИМО	
8. Агент (наименование, контактный телефон)		
9. Капитан судна (Ф.И.О.)		
10. Количество членов экипажа/пассажиров /	Количество больных/с подозрением на инфекционное заболевание	
11. Местоположение судна на момент подачи заявки (порт, страна, широта, долгота)		
12. Маршрут следования судна за 21 день до прихода в порт	Последний порт захода	
13. Ожидаемая дата и время захода /выхода/ судна		
14. Цель захода (выхода) судна: (выгрузка (погрузка) груза, оформление экспорта, отстой, ремонт, транзит и т.п., район промысла, порт назначения)		
15. Режим оформления судна: (каботаж, без захода в инпорты, с заходом в инпорты)		
16. Дата и номер аттестации судна ветеринарной службой		
17. Номер и дата выдачи судового санитарного свидетельства		
18. Номер и дата выдачи свидетельства о прохождении судном санитарного контроля/ освобождения судна от санитарного контроля		
19. Номер и дата выдачи разрешения на неоднократное пересечение государственной границы Российской Федерации (при наличии)		
20. Обеспечение судна навигационными пособиями и информацией на предстоящий переход (номер последнего ИМ ГУНиО, ГС флота, имеющихся на борту)		

II. СВЕДЕНИЯ О ГРУЗЕ

21. Отправитель/получатель груза: порт (страна) выгрузки, наименование:	количество (тонн):	упаковка
22. Классификация груза: (наименование, количество, упаковка, район промысла)		

III. Судовые документы:

	выдачи	Дата окончания
Свидетельство о праве собственности		
Свидетельство о праве плавания под Государственным флагом РФ		
Классификационное свидетельство		
Свидетельство о годности к плаванию		
Свидетельство о безопасности судна по оборудованию и снабжению		
Лицензия судовой станции		

Судовладелец (уполномоченное им лицо)

(наименование, почтовый адрес, ИНН, телефон)

« ____ » _____ 200 ____ г.

Общие требования от освобождения уплаты налогов и таможенных пошлин



представляет копию коносамента с
отметками инспекторов
государственной морской
инспекции



акт регистрации объемов
добычи/вылова ВБР



декларант в т.о. подает документы, подтверждающие район добычи (вылова) или
переработки продукт морского промысла.(коносамент с отметками
государственной морской инспекции)



После проверки документов ДЛТО проставляет на
таможенной декларации отметку



«Товары произведены в
РФ»

«Груз таможенный»

Декларирование ВБР

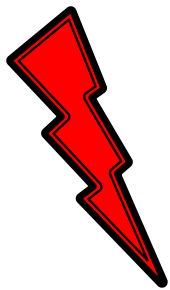
Таможенные операции и таможенный контроль продукции морского промысла осуществляются при ввозе и вывозе ВБР в целях проведения государственного контроля с учетом Правил определения страны происхождения товаров от 25 января 2008



Таможенные операции и таможенный контроль осуществляются при прибытии/убытии продукции морского промысла ДЛТО, в регионе деятельности которых находится место ввоза/вывоза с таможенной территории ЕАЭС продукции морского промысла, в первоочередном порядке в срок, не превышающий трех часов рабочего времени с момента начала проведения государственного контроля.

При экспорте:

- Для вывоза выловленных в территориальных водах, исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации водных биологических ресурсов суда осуществляют заход в российские порты для декларирования



Как показало контрольное мероприятие в территориальных таможенных органах (Владивостокская, Камчатская, Мурманская таможни), профили риска в программных средствах при декларировании и убытии экспортируемых водных биологических ресурсов не установлены.

При вывозе с ТТ после ввоза на ТТ без выгрузки продукции морского промысла на континентальном шельфе, в ИЭЗ, СТО и таможенный контроль осуществляется в установленном порядке последовательно и непрерывно.



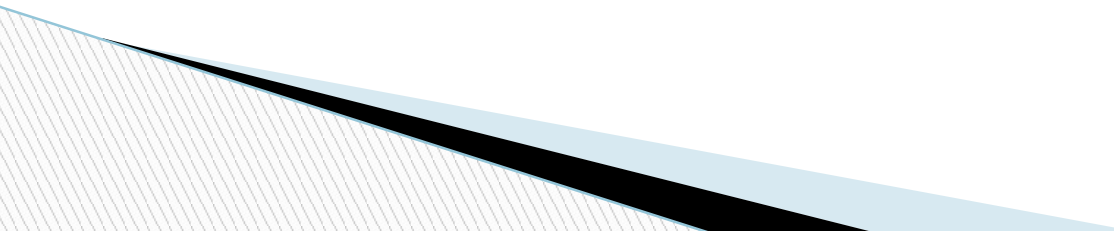
Совершение таможенных операций в отношении морского промысла может осуществляться до фактического прихода судна в порт с использованием временного периодического декларирования.



Данный порядок создаёт по мнению экспертов благоприятные возможности для контрабанды, поскольку за отведенные для оформления три часа реально может быть проведен лишь документарный контроль, а физический контроль ограничивается досмотром видимой части продукции в трюмах судов. При этом идентификация видов рыбопродукции, как правило, не проводится, а количество и вес нередко оцениваются исходя из данных объемов трюмов, осадки судна и т.д.

С 6 июля 2013 года вступил в силу приказ ФТС России от 15 января 2013 года № 40 «О порядке совершения таможенных операций при ввозе в Российскую Федерацию на таможенную территорию Таможенного союза в целях проведения государственного контроля продукции морского промысла, добытой (выловленной) и/или произведенной за пределами территориального моря Российской Федерации при осуществлении промышленного рыболовства, а также при вывозе такой продукции из Российской Федерации с таможенной территории Таможенного союза», значительно упростивший ввоз продукции морского промысла, выловленной российскими судами.

В соответствии с данным приказом, обязанность по декларированию рыбопродуктов (помещению под таможенные процедуры) у заинтересованных лиц отсутствует, что значительно сокращает время совершения таможенных операций с прибывающими товарами.



Запреты и ограничения

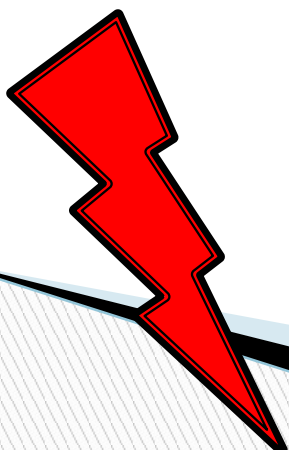
В соответствии со ст. 27 федерального закона № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» запрещена добыча ВБР:



Занесенных в
Красную книгу РФ



Находящихся под
угрозой
исчезновения



В исключительных случаях добыча редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов допускается на основании разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов (осетровые, паля, таймень).

Осуществляя взаимодействие по охране водных биоресурсов и контролю за внешнеторговыми операциями с продукцией рыбного промысла таможенные органы организуют и обеспечивают:

Информирование взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти о фактах контрабанды продукции рыбного промысла;

Участие в проведении контрольно-проверочных мероприятий в районах промысла и на маршрутах транспортировки продукции рыбного промысла в пределах таможенной территории и прилегающей зоны с направлением сотрудников таможенных органов Российской Федерации на корабли (катера, суда) Пограничной службы Российской Федерации в составе групп взаимодействующих органов.

Порядок взаимодействия и обмена информацией между Федеральной таможенной службой Российской Федерации и Федеральным агентством по рыболовству

 От Росрыболовства информационное взаимодействие осуществляют:

На федеральном
уровне

- «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (ЦСМС) (г. Москва);

На региональном
уровне

- Мурманский, Калининградский, Камчатский, Сахалинский, Владивостокский филиалы ЦСМС, Астраханский, Ленинградский, Новороссийский территориальные отделы ЦСМС.



От ФТС России информационное взаимодействие осуществляют:

На федеральном уровне

- «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России» (ГНИВЦ ФТС России) (г. Москва);

На региональном уровне

- Дальневосточное таможенное управление (г. Владивосток), Северо-Западное таможенное управление (г. Санкт-Петербург), Южное таможенное управление (г. Ростов-на-Дону).

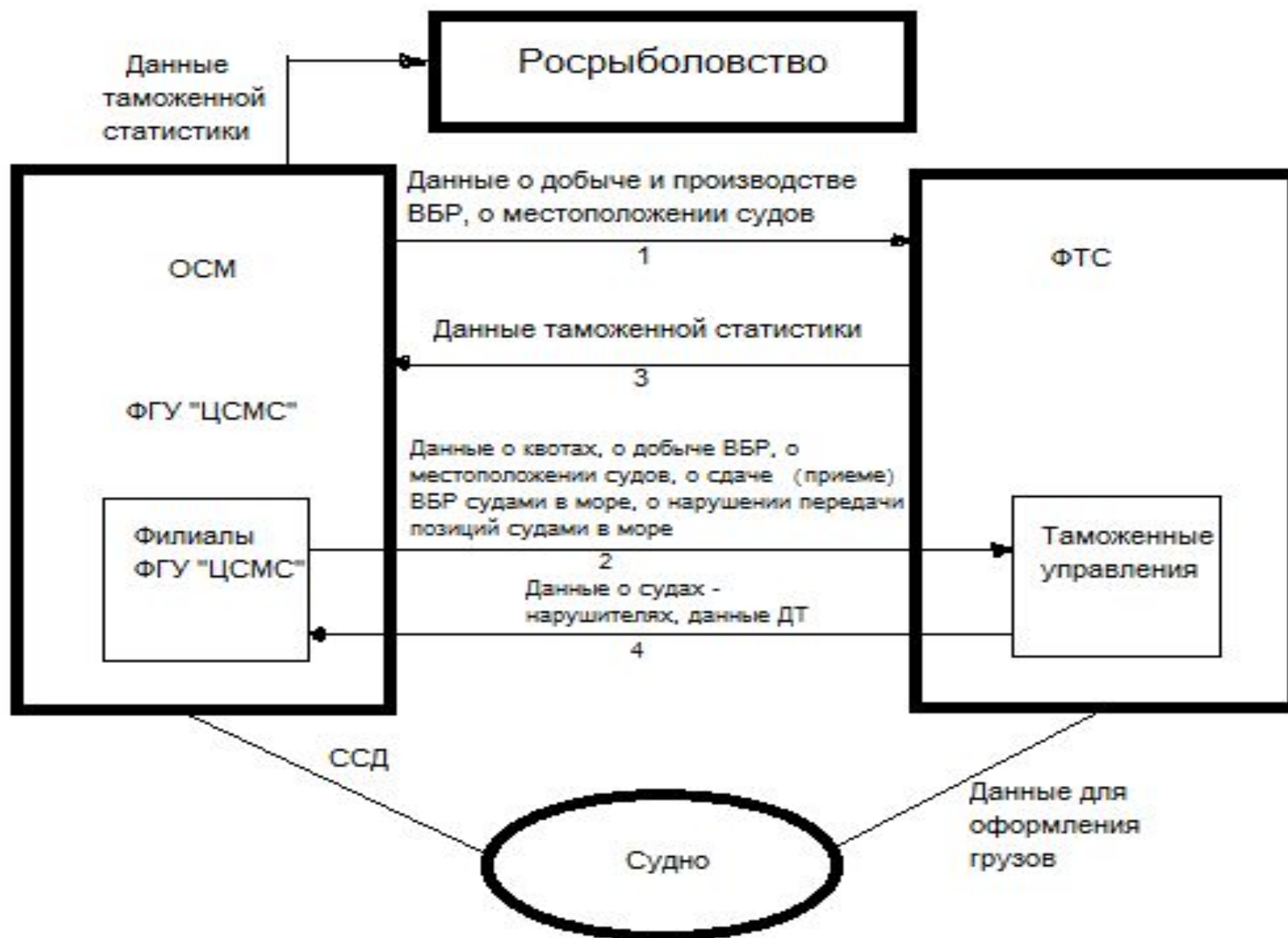


Рисунок 2. Взаимодействие Росрыболовства и ФТС России

Стрелка 1 - Росрыболовство предоставляет ФТС России на федеральном уровне информацию по запросам о добыче (вылове) водных биологических ресурсов, произведенной рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, местоположении российских и иностранных судов рыбопромыслового флота, оснащенных техническим и средствами контроля, находящихся в эксплуатации, зарегистрированных в отраслевой системе мониторинга (ОСМ).



Стрелка 2 - Росрыболовство предоставляет ФТС России на региональном уровне:

1	
2	
3	
4	
5	

Стрелка 4 - ФТС России предоставляет Росрыболовству на региональном уровне:



данные о судах нарушителях;



информацию по официальным запросам о таможенном оформлении водных биоресурсов и произведённой рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

Проблемы СТО и ТК

Обмен информацией в полной мере осуществляется не во всех таможенных органах. Из трех проверенных в ходе контрольного мероприятия таможен (Владивостокская, Мурманская и Камчатская) данный обмен не был налажен и не используется в целях таможенного контроля во Владивостокской таможне.



Технические средства контроля, применяемые для контроля за дислокацией судов, устанавливаются не на все суда, осуществляющие рыболовство. Сбор данных о деятельности судов происходит на основании рапортов капитанов и не имеет юридической значимости.



Отсутствуют установленные методики расчета количества морепродуктов в зависимости от объема трюмов, типа судна, вида тары, весовых характеристик перемещаемой рыбопродукции в целях проверки достоверности объема и веса.



Каждое рыбопромысловое судно (за редким исключением) имеет индивидуальные параметры грузовых помещений, которые, как правило, не рассчитываются контролирующими органами, и сведения об объемах трюмов отсутствуют в официальной документации, имеющейся на судах, что не позволяет сделать даже вероятностные выводы касательно достоверности заявляемых данных исходя из анализа их загрузки.



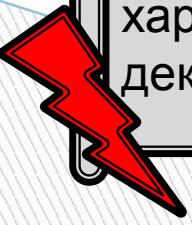
Некачественное описание участниками ВЭД товаров в декларации на экспортируемые водные биологические ресурсы.



На проводимом таможенном контроле негативно сказывается некачественное описание участниками ВЭД товаров в декларации на экспортируемые водные биологические ресурсы



Основной проблемой незаконного оборота морепродуктов является незаконный вывоз морепродуктов, в том числе незаконная (браконьерская) добыча морепродуктов, с последующим перемещением через таможенную границу ЕАЭС, сопровождающимся заявлением недостоверных сведений о фактических условиях реализации продукции морского промысла (контрактной стоимости товара, размерных рядах, сортности и иных качественных характеристиках товара, фактических продавцах и покупателях товара, стране назначения, условиях поставки товара и т.д.), с использованием поддельных коммерческих и товаросопроводительных документов



Основными сведениями, необходимыми для исчисления и взимания таможенных платежей являются качественные и количественные характеристики - сорт и размер (вес) декларируемой рыбы, указываемые в декларации на товары (графа 31 декларации).

С 8 декабря 2012 года вступила в силу статья 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающая уголовную ответственность за контрабанду, в том числе стратегически важных ресурсов в крупном размере и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации.

Соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля в отношении водных биологических ресурсов



В ТН ВЭД ЕАЭС водные биоресурсы классифицируются в группе 03 «Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные».

Основными составами, по которым возбуждаются дела об административных правонарушениях, являются:

незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки (статья 16.1.)

- недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (статья 16.2.)

несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС или из Российской Федерации (статья 16.3).

На эффективность таможенного контроля также оказывает негативное влияние несоответствие товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и основных стран-контрагентов.

Так, основные виды краба декларируются под одним кодом, в то же время у контрагентов виды крабов декларируются под отдельными кодами ТН ВЭД, учитывая роль этих товаров во внешней торговле.



Коды товарной номенклатуры, используемые для декларирования мороженого краба в ЕАЭС и основными странами – контрагентами, представлены в следующей таблице:

	Наименование товарной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС
ЕАЭС	0306 14 1000 – Краб камчатский, крабы – стригуны, краб синий 0306 14 3000 – крабы вида Cancer pagurus 0306 14 9000 - прочие
Япония	0306 14 010 – крабы рода Paralithodes (камчатские крабы и др.) 0306 14 020 – крабы – стригуны 0306 14 030 – крабы рода portunus (голубой краб) 0306 14 040 – волосатый краб 0306 14 040 – прочие
Республика Корея	0306 14 2000 – королевский краб 0306 14 3000 – волосатый краб 0306 14 9000 – прочие
США	0306 14 4010 – королевский краб 0306 14 4020 – крабы – стригуны 0306 14 4030 – дандженесский краб 0306 14 4090 – прочие



Вместе с тем данные виды крабов значительно отличаются по стоимости от 7,26 долл. США за кг в отношении краба-стригуна до 14,6 долл. США за кг в отношении краба синего и до 15,09 долл. США за кг в отношении краба камчатского.

Отсутствие достаточной детализации номенклатуры по одноименным товарным позициям с различными качественными и стоимостными характеристиками затрудняет проведение таможенного контроля. При этом выбор статистических данных по ввозу и вывозу и точное определение стоимостных характеристик краба различных видов представляют трудоемкий процесс, поскольку характеристики возможно установить, только анализируя описание (наименование) товара.

Наличие различных законодательно установленных требований к экспорту живых диких (на основании лицензии Минпромторга России) и живых культивированных (без ограничений) водных биологических ресурсов создает предпосылки для появления схем незаконного перемещения товаров через таможенную границу - безлицензионного вывоза живых диких водных биологических ресурсов под видом культивированных, так как при вывозе установить разницу между культивированными и живыми дикими водными биологическими ресурсами не представляется возможным.