

ТЕМА 1.

**Структура, задачи и порядок
функционирования ГСЧС и ГО.**

• УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Цели создания ГСЧС, ее основные задачи, принципы построения и уровни.
2. Организационно-управленческая структура ГСЧС. Территориальные и отраслевые подсистемы ГСЧС и их звенья.
3. Структура, принципы построения и задачи ГО Республики Беларусь.
4. Способы оповещения и информирования населения, органов управления и сил ГСЧС и ГО

Основополагающие нормативные документы:

1. Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 года №141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»(в ред. Закона Республики Беларусь от 24.12.2015 №331-З) ;

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 года № 495 «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. постановлений Совмина от 12.01.2017 N 22)

3. Закон Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. N 183-З «О гражданской обороне»

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2008 г. № 135 «Об утверждении Положения о порядке создания штабов гражданской обороны»

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 марта 2008 г. № 413 «Об утверждении Положения о порядке создания и деятельности ГФ ГО»

Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС) – это система, объединяющая

:

- республиканский орган государственного управления (далее РОГУ) осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной, радиационной, ядерной безопасности, гражданской обороны;
- другие республиканские органы государственного управления;
- иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- организации, обеспечивающие планирование, организацию, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и подготовку к проведению мероприятий гражданской обороны.

Основными задачами ГСЧС являются:

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
2. Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
3. Обеспечение готовности к действиям органов управления по чрезвычайным ситуациям, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4. Создание республиканского, отраслевых, территориальных, местных и объектовых материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

6. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

7. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

8. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
9. Ликвидация чрезвычайных ситуаций;
10. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
11. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

12. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

13. Планирование и осуществление комплекса мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

14. Организация и осуществление мер по подготовке к проведению мероприятий гражданской обороны;

15. Оперативное доведение до государственных органов и других организаций и населения сигналов оповещения и информации о возникающих чрезвычайных ситуациях, порядке и правилах поведения в сложившейся обстановке;

16. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций.

Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС

заблаговременность проведения мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров материального ущерба и вреда, причиненного здоровью людей и ОС в случае их возникновения

планирование и осуществление мероприятий по ЗН и Т от ЧС с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС

необходимая достаточность и максимально возможное использование сил и средств при определении объема и содержания мероприятий по ЗН и Т от ЧС

Принцип построения ГСЧС

Отраслевой принцип

18

РЕСПУБЛИКАНСКИХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ, В КОТОРЫХ
СОЗДАЮТСЯ ОТРАСЛЕВЫЕ
ПОДСИСТЕМЫ ГСЧС

Административно-
территориальный принцип

Область

Район (город)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СМ РБ ОТ 10 АПРЕЛЯ 2001 Г. N 495 «О
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

**Уровни
ГСЧС**



республиканский



территориальный



местный



объектовый

**Каждый
уровень
ГСЧС
имеет**

**координирующие
органы**

**Органы управления по
ЧС**

Силы и средства

**Резервы
материальных ресурсов**

**Информационно
управляющая система**

Комиссия по чрезвычайным ситуациям (КЧС) - функциональная структура ГСЧС, осуществляющая в пределах своей компетенции координацию проведения всех видов работ по предотвращению возникновения ЧС и ликвидацию их последствий.



Орган управления ГСЧС -

- структурное подразделение или функциональная структура республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, предназначенное для непосредственного управления деятельностью по предупреждению ЧС и их ликвидации на подведомственной территории или организации в пределах имеющихся полномочий

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГО

(в мирное время)

**Республиканский
уровень**

МЧС

**Территориальный
уровень**

**Областные и Минское,
городское УМЧС**

Местный уровень

ГРОЧС

**Отраслевой и
объектовый
уровень**

**Структурные
подразделения
(работники) РОГУ,
др. организации,
работающих в условиях
ВВ**

Управление ГСЧС осуществляют следующие должностные лица:

- **на республиканском уровне** — Премьер-министр и один из заместителей Премьер-министра (председатель КЧС при Совете Министров) Республики Беларусь, Министр по ЧС Республики Беларусь;
- **на территориальном уровне** — председатель, один из заместителей председателя областного (Минского городского) исполнительного комитета (председатель КЧС при областном (Минском городском) исполнительном комитете), начальник областного (Минского городского) управления по ЧС Республики Беларусь;
- **на местном уровне** — председатель, один из заместителей председателя районного (городского) исполнительного комитета (председатель КЧС при районном (городском) исполнительном комитете), глава местной администрации, начальник городского (районного) отдела по ЧС (далее — Г(Р)ОЧС) Республики Беларусь;
- **на объектовом уровне** — руководитель, один из заместителей руководителя организации (председатель КЧС организации), начальник органа управления по ЧС.

Территориальная подсистема ГСЧС

- — это система, объединяющая областное (Минское городское) управление МЧС, другие территориальные органы управления министерств, ведомств, организаций, городские, районные исполнительные комитеты, администрации районов, иные организации, независимо от их организационно-правовых форм собственности, расположенные в пределах территории области (г. Минска), и обеспечивающая планирование, организацию, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и подготовку к проведению мероприятий ГО.

Территориальные подсистемы ГСЧС

создаются

**местными исполнительными
и распорядительными
органами областей и
г. Минска**

**для организации
мероприятий
по предупреждению
и ликвидации ЧС
в пределах их территорий**

состоят

**из звеньев (район, город),
соответствующих
принятому
в РБ административно-
территориальному
делению**

Отраслевая подсистема ГСЧС

- предназначена для организации и проведения мероприятий по защите от ЧС различного характера, ГО *в подведомственных организациях* и участия в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.
- ПСМ Республики Беларусь от 08 февраля 2002 № 181 «Перечень РОГУ и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в которых создаются отраслевые подсистемы Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в ред. постановлений Совмина

Отраслевые подсистемы ГСЧС

создаются

республиканскими органами государственного управления и иными гос. организациями подчиненными Правительству Республики Беларусь

для организации и осуществления работы по защите подчиненных организаций от ЧС и участия в проведении АСДНР

Перечень органов, создающих отраслевые подсистемы ГСЧС разрабатывается республиканскими органами государственного управления по ЧС, утверждается Советом Министров РБ

Отраслевые подсистемы ГСЧС создают:

- Министерство архитектуры и строительства
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства
- Министерство здравоохранения
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
- Министерство промышленности
- Министерство связи и информатизации
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия
- Министерство торговли
- Министерство транспорта и коммуникаций
- Министерство энергетики
- Государственный таможенный комитет
- Министерство лесного хозяйства
- Белорусский государственный концерн по нефти и химии
- Белорусский государственный концерн пищевой промышленности
"Белгоспищепром"
- Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности
- Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности
- Белорусский республиканский союз потребительских обществ

Объектовые звенья ГСЧС организуются:

- на объектах, отнесенных к категориям по ГО;
- на объектах, отнесенных к категории опасных производственных объектов;
- на объектах, размещенных в зоне опасного химического и радиационного заражения или возможного катастрофического затопления;
- на объектах с численностью работающих более 300 человек.

Режимы функционирования ГСЧС



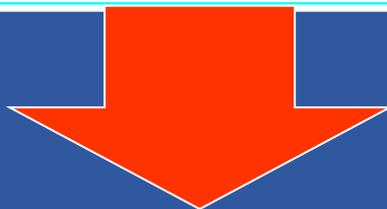
В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС



Решением руководителя в пределах конкретной территории



Устанавливается один из следующих режимов ГСЧС



**Режим
повседневной
деятельности**

при нормальной
производственно-промышленной,
радиационной, химической,
биологической (бактериологической),
сейсмической и гидрометеорологической
обстановке, при отсутствии эпидемий,
эпизоотий, эпифитотий

**Режим
повышенной
готовности**

при ухудшении
производственно-промышленной,
радиационной, химической,
биологической (бактериологической),
сейсмической и гидрометеорологической
обстановки, при получении прогноза
о возможности возникновения ЧС

**Чрезвычайный
режим**

при возникновении
и во время ликвидации ЧС

Структура, принципы
построения и задачи
гражданской обороны
Республики Беларусь.

Гражданская оборона

- **составная часть оборонных мероприятий Республики Беларусь по подготовке к защите и по защите населения, материальных и историко-культурных ценностей на территории Республики Беларусь от опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий или вследствие этих действий**

(Закон Республики Беларусь от 27 ноября 2006 года №183-З «О гражданской обороне»)

- Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства по обеспечению его безопасности;

Гражданская оборона организуется по принципам



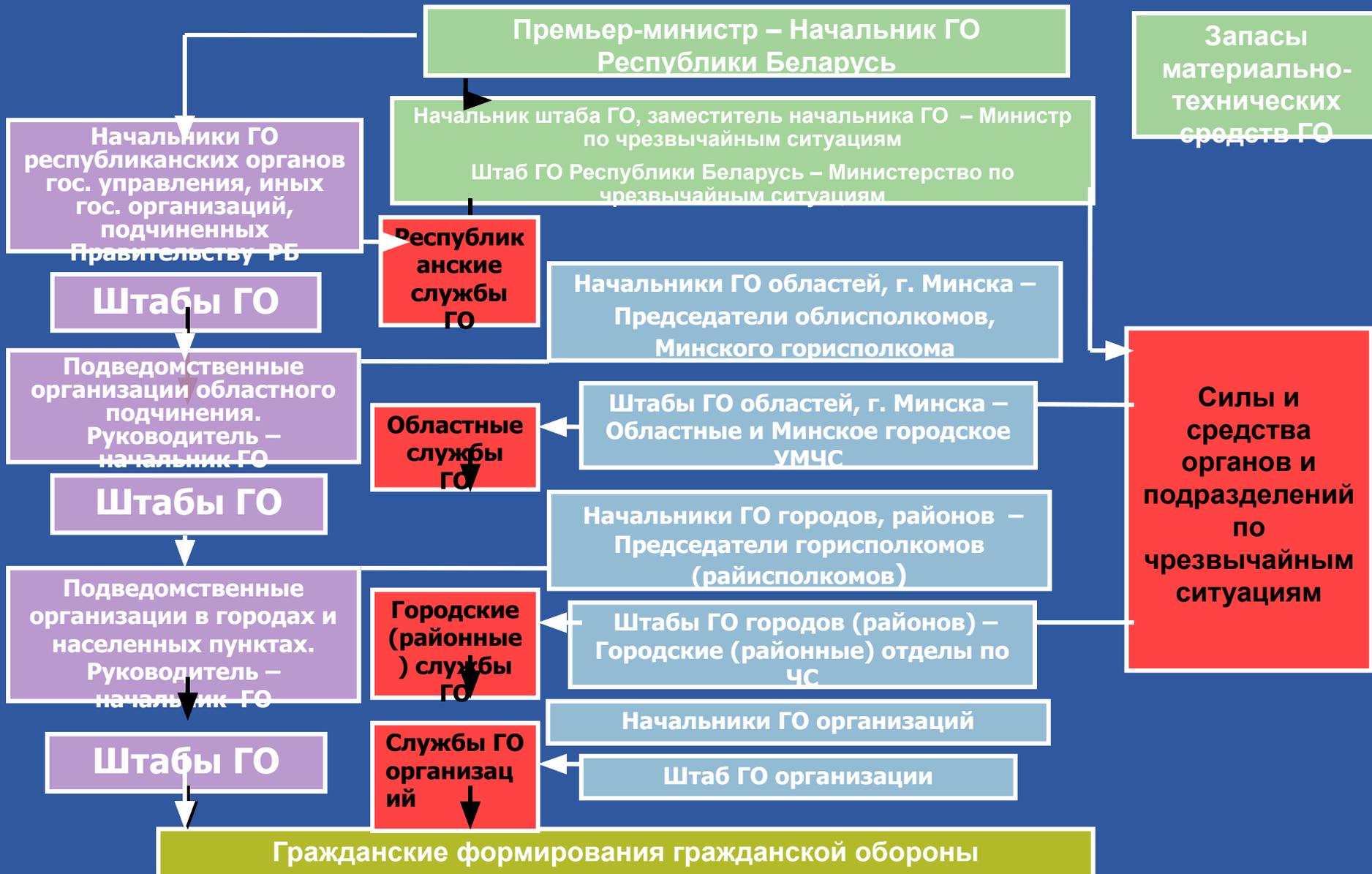
Административно-территориальному



Отраслевому

Ведение гражданской обороны осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны, которые вводятся в действие на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях полностью или частично с момента объявления войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Республики Беларусь всеобщего положения

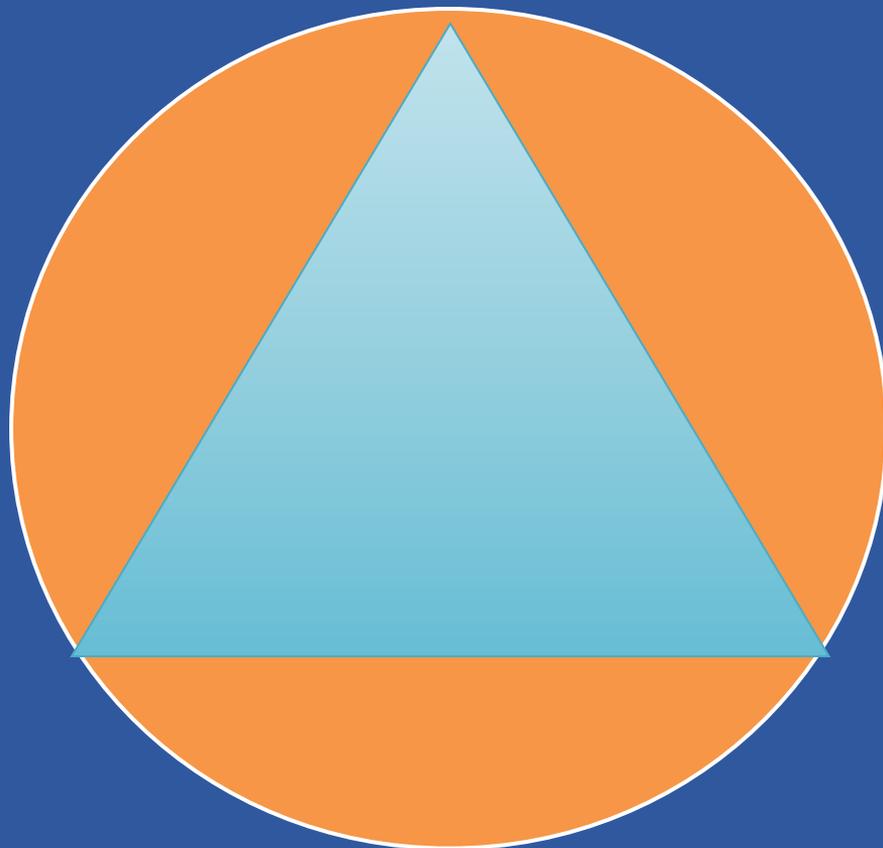
Структурная схема Гражданской обороны Республики Беларусь



Основные задачи ГО

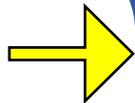
1. Обучение населения способам защиты в условиях военного времени	5. Подготовка и переподготовка сил ГО	9. Поддержание в готовности органов управления и сил ГО
2. Создание резервов материальных средств	6. Обеспечение функционирования экономики в военное время	10. Оповещение населения об опасностях
3. Отселение и укрытие населения	7. Эвакуация ценностей	11. Проведение аварийно-спасательных работ
4. Первоочередное обеспечение жизнедеятельности населения	8. Обозначение районов загрязнения	12. Санитарная обработка населения, обеззараживание территорий, техники, зданий
13. Поддержание общественного порядка в пострадавших регионах		

Международный знак гражданской обороны



Используется для обозначения организаций ГО, персонала, зданий и защитных сооружений.

**ГРАЖДАНЕ
РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ
В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ
ИМЕЮТ ПРАВО**



1. На защиту жизни, здоровья и имущества от опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий.
2. На получение полной, достоверной и своевременной информации об опасностях возникающих (возникших) при ведении военных действий.
3. На обращение в гос. органы, иные организации по вопросам ГО.

**ГРАЖДАНЕ
РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ
В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ
ОБЯЗАНЫ:**



1. Соблюдать законодательство Республики Беларусь о гражданской обороне.
2. Проходить в установленном законодательством Республики Беларусь обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий.
3. Оказывать при необходимости содействие гос. органам и иным организ. в проведении АСиДНР.
4. Принимать участие в установленном законодательством Республики Беларусь порядке в выполнении мероприятий ГО.

РУКОВОДСТВО ГО

Совет Министров Республики Беларусь

**Начальник ГО Республики Беларусь –
Премьер-министр Республики Беларусь**

**Начальник ГО области, г.Минска –
председатель облисполкома, горисполкома**

**Начальник ГО района, города –
председатель (гор)райисполкома,
глава администрации района(города)**

**Начальниками ГО в РОГУ, иных гос.организациях,
подчиненных Правительству РБ, других организациях,
подлежащих переводу на работу в военное время,
являются их руководители.**

**В СООТВЕТСТВИИ С ПОСТАНОВЛЕНИЕМ СОВЕТА
МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 31 января 2008 г. N 135
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ
ШТАБОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ»**

Начальниками штабов ГО являются:

штаба ГО Республики Беларусь - Министр по ЧС;

штаба ГО области (города Минска) - начальник областного
(Минского городского) управления МЧС;

штаба ГО района (города) - начальник районного (городского)
отдела по ЧС областного (Минского городского) управления
МЧС

штаба ГО республиканского органа государственного управления,
иной государственной организации, подчиненной Правительству
Республики Беларусь, - один из заместителей руководителя
соответствующего органа, организации;

Объекты гражданской обороны



Защитные сооружения



Станции обеззараживания одежды



Складские помещения для хранения средств ГО



Пункты управления



Санитарно-обмывочные пункты



Станции обеззараживания транспорта

Силы гражданской обороны состоят :



из служб гражданской обороны:

1. Медицинская.
2. Пожарная аварийно-спасательная.
3. Инженерно-техническая.
4. Коммунально-техническая.
5. Охраны общественного порядка.
6. Защиты сельхоз. животных и растений.
7. Передача и распространение информации.
8. Связи.
9. Торговли и питания.
10. Транспортного обеспечения.
11. Энергоснабжения.
12. Обеспечения ГСМ.

из гражданских формирований ГО

из сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.

(для наблюдения и лабораторного контроля за загрязнением (заражением) окружающей среды (открытых водоемов, воздуха, почвы)

СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ ПОДРАЗДЕЛЯЮТСЯ НА:

РЕСПУБЛИКАНСКУЮ

доведение сигналов до
территориальных органов
управления МЧС;
органов гос-го управления;
сил и средств ГСЧС; населения

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

доведение сигналов до
ГРОЧС МЧС;
местных органов власти;
сил и средств ГСЧС;
населения

МЕСТНЫЕ

доведение сигналов до
местных органов власти;
сил и средств ГСЧС;
потенциально-опасных
объектов; населения

ЛОКАЛЬНЫЕ

доведение информации
до персонала объекта и
населения

Система оповещения – это организационно техническое объединение оперативно-дежурных служб, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, обеспечивающих передачу сигналов оповещения и соответствующей информации о ЧС

Основными задачами систем оповещения являются:

- обеспечение своевременного доведения до органов управления, служб ГСЧС и населения сигналов и информации об угрозе и возникновения ЧС.
- доведения до населения информации о порядке действий при угрозе и возникновении ЧС.

СПОСОБЫ ОПОВЕЩЕНИЯ



ТЕЛЕФОН



ТЕЛЕВИЗОР



РАДИО



ТЕЛЕГРАФ

**ОРГАНЫ
УПРАВЛЕНИЯ
МЧС**



АВТОМОБИЛИ
с СГУ



ТРАНСПОРТНЫЕ
СРЕДСТВА
(св. сигналы)



СИРЕНА



СИРЕНА- СИГНАЛ “ВНИМАНИЕ ВСЕМ”



1. ВКЛЮЧИ МЕСТНОЕ TV ИЛИ FM РАДИО

Настрой средство связи на национальный канал.



2. ПРОСЛУШАЙ ЭКСТРЕННОЕ СООБЩЕНИЕ

Держи средства связи постоянно включенными в течение всего периода ликвидации аварии, катастрофы или стихийного бедствия.



3. ДЕЙСТВУЙ ПО ИНСТРУКЦИИ

Если предупреждающий сигнал застал тебя на улице, найди ближайшую теле- радио точку для получения более точных инструкций.



Электрические сирены

Сеть электросиренного оповещения (ЭСО) предусматривается в населенных пунктах с населением более 500 человек и строится по принципу сплошного звукопокрытия жилой и промышленной зон населенного пункта специальными звуковыми сигналами с уровнем, превышающим на 5 дБ усредненное значение стабильных шумов на данной территории. В городах-1 на 4000,



С-40 (мощностью 3 кВт)



**цеховые
электрохимические
сирены С-28 (0,75 кВт)**

Общая схема построения автоматической системы оповещения города (района)



Единая дежурно-диспетчерская служба

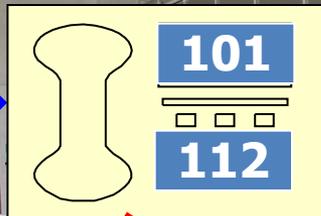
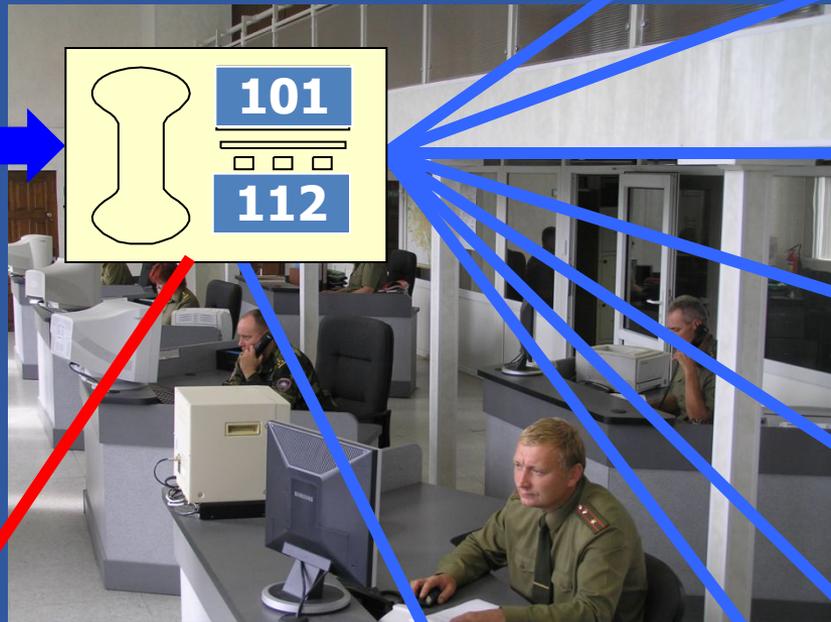
**МЧС (Штаб
ГО)**

центр оперативного управления



гражданин

Диспетчер
организации



Милиция

Скорая
помощь

Аварийная газовая
служба

Аварийная
электросетей

Аварийная
теплосетей

Аварийная
водоканала

Другие
аварийные службы

Органы военного
управления

Органы государственной
власти и управления

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Отраслевые,
территориальные

республиканский

местные

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС представляют собой резервы продовольствия и пищевого сырья, изделий медицинского назначения и медикаментов, строительных материалов, средств индивидуальной защиты и других материальных ресурсов, необходимых для осуществления мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и жизнеобеспечения пострадавшего в них населения.

Хранение и освежение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляются в соответствии с требованиями и гарантийными сроками хранения соответствующих материальных ресурсов, определенными заводами-изготовителями.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

(Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.11.1998г. №1800 «О создании республиканской системы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций»)

объектовые

Резерв материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Резерв продовольствия и пищевого сырья



Резерв изделий
медицинского назначения



Резерв строительных материалов



Резерв СИЗ



Резерв других материальных ресурсов

СПАСИБО
за
ВНИМАНИЕ!!!