



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Новеллы Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Важнейшим новшеством Закона является определение понятийного аппарата – единое употребление терминов в законодательстве и правоприменительной практике. Например:

П. 11  
ст. 2

- общее образование - вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования

П. 34  
ст. 2

- присмотр и уход за детьми - комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня



# Система образования



## Структура системы образования



ФГОС, ФГТ, образовательные стандарты,  
образовательные программы



органы государственной власти и органы местного  
самоуправления



объединения юридических лиц, работодателей и их  
объединений, общественные объединения



организации, осуществляющие образовательную  
деятельность, педагогических работников, обучающихся  
и родителей (законных представителей)



организации, педагогические работники, обучающиеся и  
их родители (законные представители)





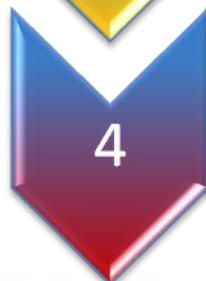
- Дошкольное образование



- Начальное общее образование



- Основное общее образование



- Среднее общее образование



## Что изменилось?

Дошкольное образование вводится как самостоятельный уровень общего образования

Внесена редакционная правка: теперь среднее (полное) общее образование называется «среднее общее образование»

«Ступени общего образования» стали «уровнями общего образования»

## Было:

1

- Начальное профессиональное образование

2

- Среднее профессиональное образование

3

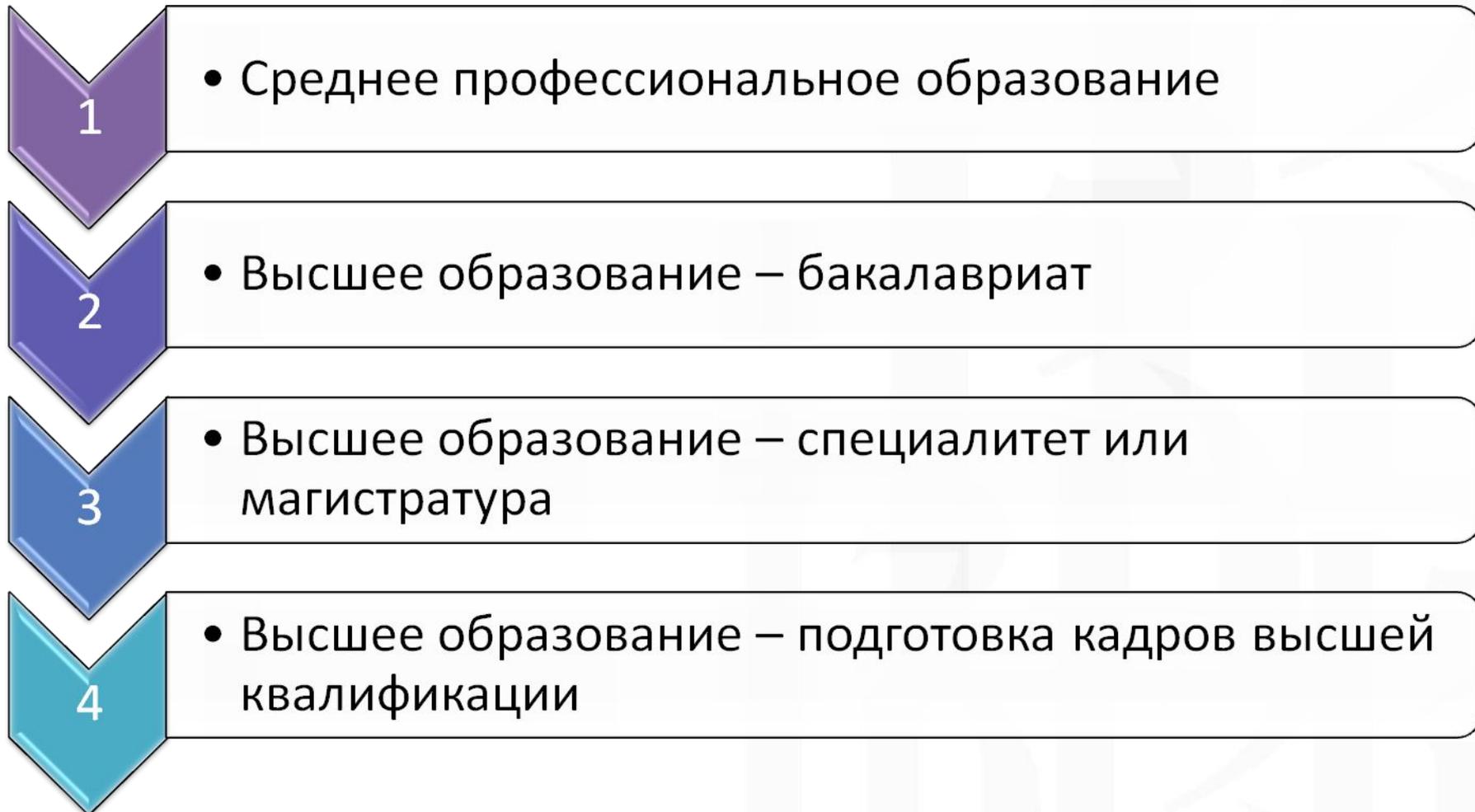
- Высшее профессиональное образование - бакалавриат

4

- Высшее профессиональное образование – специалитет или магистратура

5

- Послевузовское профессиональное образование





## Что изменилось?

Вводится два вида программ СПО:  
подготовка квалифицированных рабочих (служащих)  
подготовка специалистов среднего звена

Докторантура выведена из системы образования в сферу науки

## Обратите внимание, что



НПО

- НПО включено в систему СПО как подготовка квалифицированных рабочих (служащих)



СПО

- Обучающиеся, принятые на обучение по программам НПО до 01.09.2013, считаются принятыми на обучение по программам СПО (подготовка квалифицированных рабочих (служащих))



**Становится ли дошкольное образование обязательным?**



**Сохранится ли послевузовское образование (аспирантура)?**

1) общеобразовательные программы (основные и дополнительные)

2) профессиональные программы (основные и дополнительные)

3) программы профессиональной подготовки

1) основные образовательные программы

- основные общеобразовательные программы
- основные профессиональные образовательные программы
- программы профессионального обучения

2) дополнительные образовательные программы

- дополнительные общеобразовательные программы
- дополнительные профессиональные программы

сейчас

будет

## Основные общеобразовательные программы

образовательные программы дошкольного образования

образовательные программы начального общего образования

образовательные программы основного общего образования

образовательные программы среднего общего образования

## Основные профессиональные образовательные программы

образовательные программы среднего профессионального образования:

- программы подготовки квалифицированных рабочих
- программы подготовки специалистов среднего звена

образовательные программы высшего образования:

- программы бакалавриата
- программы подготовки специалиста, программы магистратуры
- программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки

## Программы профессионального обучения

программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих

программы переподготовки рабочих, служащих

программы повышения квалификации рабочих, служащих

## Дополнительные общеобразовательные программы

дополнительные общеразвивающие программы

дополнительные предпрофессиональные программы



# Дополнительные образовательные программы

## Дополнительные профессиональные программы

программы повышения квалификации

программы профессиональной переподготовки

Урегулирована сетевая форма реализации образовательных программ (ч. 3 ст. 15). Осуществляется на основании договора, в котором указывается:

- вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (ее части)
- статус обучающихся
- правила приема
- условия и порядок осуществления образовательной деятельности, в том числе распределение обязанностей между участниками сетевого взаимодействия
- характер и объем ресурсов, используемых каждой организацией
- выдаваемые документ или документы об образовании и (или) о квалификации
- срок действия договора, порядок его изменения и прекращения



# Новеллы в регулировании реализации образовательных программ

Экспериментальная и инновационная деятельность в образовании разведены, им даны разные определения (ст. 20)

- экспериментальная деятельность регулируется исключительно на уровне Правительства РФ
- инновационная деятельность на федеральном уровне регулируется Минобрнауки России; на уровне субъектов РФ – уполномоченным органом субъекта РФ



## Федеральные государственные образовательные стандарты

- к ступеням и уровням общего образования
- к уровням профессионального образования

## Федеральные государственные образовательные стандарты

- к уровням общего образования, в том числе к дошкольному образованию
- к уровням профессионального образования, в том числе к «третьему» уровню высшего образования, а также по профессиям, специальностям и направлениям подготовки

сейчас

будет

## Федеральные государственные требования

- к дошкольной образовательной программе
- к дополнительным профессиональным образовательным программам профессиональному образованию
- к дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств

сейчас

## Федеральные государственные требования

- к дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств и спорта

будет



## Примерные основные образовательные программы

**Примерная основная образовательная программа** – учебно-методическая документация (примерный учебный план, примерный календарный учебный график, примерные рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов), определяющая рекомендуемые объем и содержание образования определенного уровня и (или) определенной направленности, планируемые результаты освоения образовательной программы, примерные условия образовательной деятельности, включая примерные расчеты нормативных затрат оказания государственных услуг по реализации образовательной программы (п. 10 ст. 2)

- разрабатывается по уровню и направленности на основе ФГОС
- включается по результатам экспертизы в реестр примерных основных образовательных программ, который является общедоступным
- порядок разработки таких программ, их экспертизы, ведения указанного реестра устанавливаются Минобрнауки России



Организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, разрабатывают образовательные программы в соответствии с ФГОС и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ

## Формы получения образования

В организациях, осуществляющих образовательную деятельность

Вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

- В форме семейного образования;
- В форме самообразования.

## Формы обучения

Очная

Очно-заочная

Заочная



**Сохранится ли домашнее обучение?**



**В новом законе отсутствует. такая форма обучения как экстернат. Значит ли это, что экстернат исчез совсем?**



## Документы об образовании

- Аттестат об основном общем образовании
- Аттестат о среднем общем образовании

## Документы об образовании и квалификации

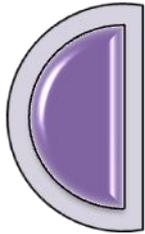
- Диплом о среднем профессиональном образовании
- Диплом бакалавра
- Диплом специалиста
- Диплом магистра
- Диплом об окончании аспирантуры, ординатуры или ассистентуры-стажировки

## Документы о квалификации

- Удостоверение о повышении квалификации
- Диплом о профессиональной переподготовке
- Свидетельство профессии рабочего, должности служащего



## Документы об обучении



### Документы об обучении

Свидетельство об обучении

Свидетельство об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств

Справка об обучении

Иные документы, выдаваемые лицам, освоившим образовательные программы, по которым не предусмотрено проведение итоговой аттестации

## Основные изменения

Документы государственного образца →  
Документы установленного образца

Не предусматривается выдача свидетельства о  
повышении квалификации

Предусматривается выдача диплома об  
окончании аспирантуры



# Правовая регламентация организации и осуществления образовательной деятельности





Не указываются места осуществления для программ ДПО и профессионального обучения (ч. 4 ст. 91)

Основание для отказа в выдаче лицензии: наличие неисполненного предписания Рособнадзора или органа, осуществляющего переданные полномочия (ч. 12 ст. 91)

## Новеллы

В лицензионных требованиях и условиях должны быть отражены: сетевая форма реализации образовательных программ, применение электронных форм обучения, ДОТ

ИП, привлекающие к осуществлению образовательной деятельности иных педагогических работников, должны получать лицензию до 01.01.2014 (ч. 10 ст. 108)

## Новеллы:

отмена  
аккредитационной  
экспертизы по  
установлению типа и  
вида образовательной  
организации

предмет  
государственной  
аккредитации является  
только соответствие  
образовательной  
деятельности ФГОС

программы ДПО не  
подлежат аккредитации  
(нет ФГОС).  
Свидетельства об  
аккредитации в части  
этих программ  
утрачивают силу с  
01.09.2013 (ч. 8 ст.  
108)

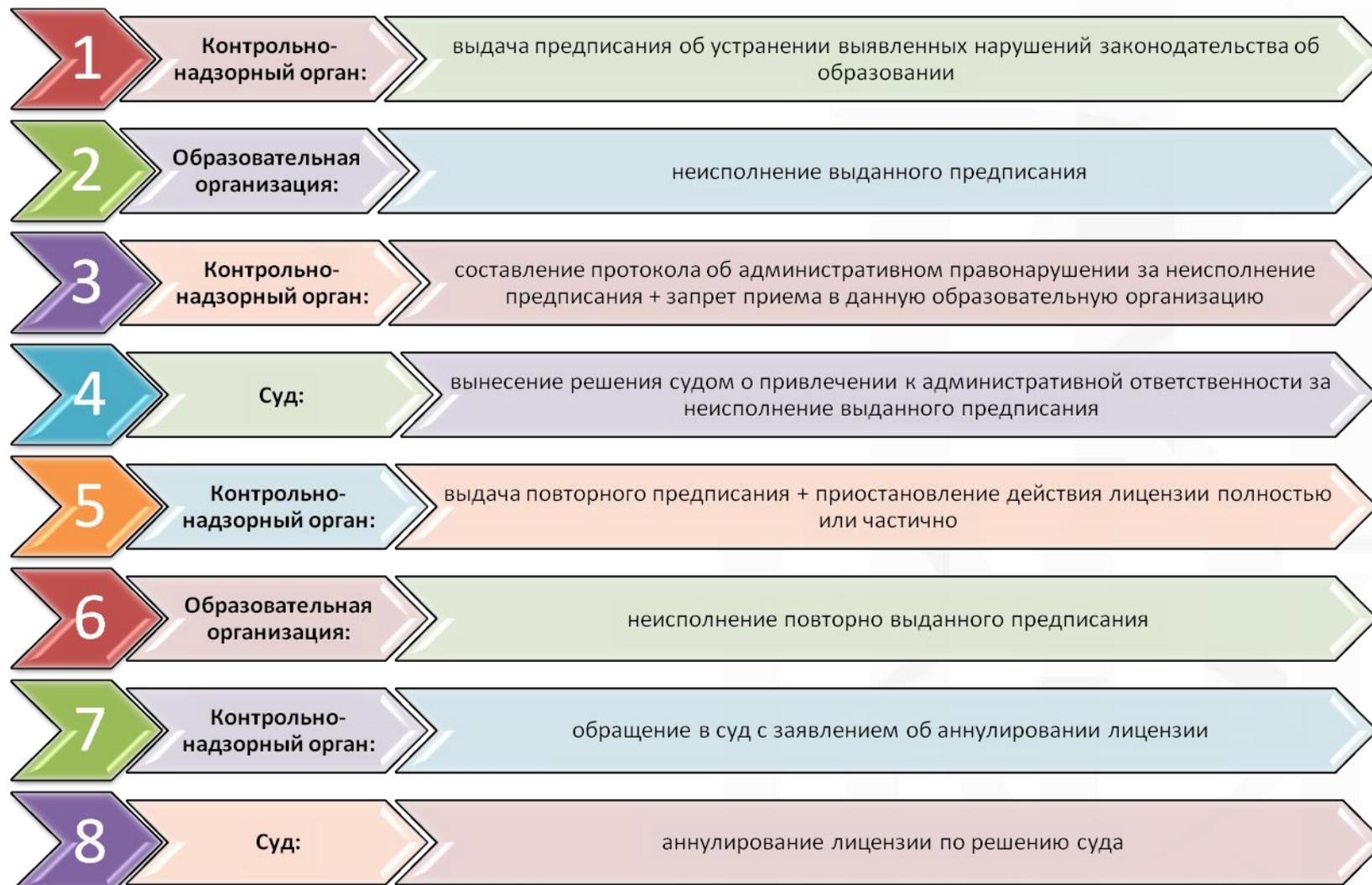
Действие ранее выданных свидетельств о  
государственной аккредитации продолжается,  
переоформление до 01.01.2016 г. (ч. 9 ст. 108)

## Новеллы: дополнительные основания внеплановых проверок:

выявление  
аккредитационным  
органом нарушения  
требований  
законодательства об  
образовании при  
проведении  
государственной  
аккредитации  
образовательной  
деятельности

выявление органами  
по контролю и  
надзору в сфере  
образования  
нарушения  
требований  
законодательства об  
образовании на  
основе данных  
мониторинга в  
системе образования

# Действия контрольно-надзорного органа в случае выявления нарушений законодательства об образовании





# Действия контрольно-надзорного органа в случае выявления нарушений требований ФГОС к результатам освоения основных образовательных программ

1

**Контрольно-надзорный орган:**

выдача предписания об устранении выявленных нарушений требований ФГОС

2

**Образовательная организация:**

неисполнение выданного предписания

3

**Контрольно-надзорный орган:**

составление протокола об административном правонарушении за неисполнение предписания + запрет приема в данную образовательную организацию

4

**Суд:**

вынесение решения о привлечении к административной ответственности за неисполнение выданного предписания

5

**Контрольно-надзорный орган:**

выдача повторного предписания + приостановление действия государственной аккредитации полностью или частично

6

**Образовательная организация:**

неисполнение повторно выданного предписания

7

**Контрольно-надзорный орган:**

лишение государственной аккредитации полностью или частично



# Финансирование системы образования





Система финансирования общего образования с двух уровней (региона и муниципалитета) сохраняется.  
Аналогичная система распространяется на финансирование дошкольного образования (с 01.01.2014)

## К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относится:

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на:
  - √ получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (с 01.01.2014),
  - √ общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях,
  - √ обеспечение дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъекта РФ
- реализуются посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ

## Малокомплектные образовательные организации

Нормативы, нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются в расчете на одного обучающегося:

по каждому уровню образования в соответствии с ФГОС

по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ

с учетом форм обучения, ФГТ (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ОВЗ, обеспечения ДПО педагогическим работникам, а также с учетом иных предусмотренных Законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности

## Малокомплектные образовательные организации



Образовательная организация, реализующая общеобразовательные программы, может быть отнесена к малокомплектным органом государственной власти субъекта РФ исходя из удаленности образовательной организации от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся



Для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, нормативные затраты должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся

## Фиксация доступа частных образовательных организаций к бюджетному финансированию

Финансирование услуг частных образовательных организаций аналогично по размеру финансированию соответствующих услуг государственных, муниципальных организаций:

Субсидии на возмещение затрат частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, рассчитываются с учетом нормативов, определяемых субъектами РФ для муниципальных организаций

Субсидии на возмещение затрат частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам, рассчитываются с учетом нормативных затрат на оказание соответствующих государственных или муниципальных услуг в сфере образования

Принципы бюджетного финансирования системы частного дошкольного и общего образования сохраняются (введены Федеральным законом от 28.02.12 № 10-ФЗ)

Изменения с 01.01.2014 в части перенесения финансирования дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организация с уровня местного самоуправления на уровень субъектов РФ (ч. 6 ст. 8, ч. 5 ст. 99, ч. 13 ст. 108)

Бюджетное финансирование профессионального образования в частных образовательных организациях на основе конкурсного распределения КЦП (сохранение принципов Федерального закона от 16.11.2011 № 318-ФЗ)

# Нормы о возможных расходах региональных и местных бюджетов

## Органы государственной власти субъектов РФ имеют право:

на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях

на предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях

на организацию предоставления высшего образования в образовательных организациях высшего образования субъектов РФ

**Органы местного самоуправления городских округов вправе обеспечивать организацию предоставления высшего образования в муниципальных образовательных организациях высшего образования**

## Иные услуги, оказываемые за счет соответствующих бюджетов



На уровнях основного общего и среднего общего образования – бесплатное прохождение итоговой и промежуточной аттестации в случае обучения вне образовательной организации

На уровнях общего и дошкольного образования – бесплатная перевозка между поселениями

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь в центрах помощи и в образовательных организациях детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации



## Иные услуги, оказываемые за счет соответствующих бюджетов



Методическая, психолого-педагогическая, диагностическая и консультативная помощь родителям детей, обучающихся на уровне дошкольного образования в форме семейного образования, в консультационных центрах, в т.ч. созданных в дошкольных и общеобразовательных организациях

Кроме этого, получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции – фиксируется как право любого обучающегося

## Плата за присмотр и уход

Ограничение размера родительской платы (не более 20% затрат на содержание ребенка) Законом не предусмотрено, однако органам государственной власти субъектов РФ рекомендуется установить с 01.09.2013 средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях на уровне, не превышающем действующий в настоящее время фактический размер родительской платы (письмо Минобрнауки России от 24 апреля 2013 г. № ДЛ-101/08)

Плату за услугу по присмотру и уходу устанавливает учредитель, он вправе снизить ее размер либо не взимать ее с отдельных категорий обучающихся

За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, родительская плата не взимается

## Компенсация части родительской платы за присмотр и уход



Родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере, устанавливаемом нормативными правовыми актами субъектов РФ, но не менее 20% среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта, на первого ребенка, не менее 50% процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее 70 % размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей

Порядок обращения за получением компенсации и порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, является расходным обязательством субъектов РФ

### Было:

- Родители платят за содержание ребенка, но не более 20% затрат на содержание. Далее они получают компенсацию в размере 20% на первого, 50% на второго, 70% на третьего и последующих детей, эти проценты считаются от выплаченного (не более 1/5 реальных затрат на содержание)

### Стало:

- Родители платят за присмотр и уход в размере, установленном учредителем, этот размер может составить полную стоимость услуги по присмотру и уходу. Далее они получают компенсацию родительской платы в процентном отношении такую же, как и было ранее, от выплаченного (возможно, полная стоимость затрат на присмотр и уход за ребенком)



## Реализация Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Информационный портал по внедрению эффективных организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, структурных и нормативных изменений, новаций

<http://273-фз.рф>



Работает «горячая линия». Задать интересующий вопрос можно:

- на форуме
- по e-mail
- по телефону



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 624-0320

[vumatveev@hse.ru](mailto:vumatveev@hse.ru)