

Альтернативная гражданская служба в России



Что такое АГС?

Альтернативная гражданская служба (АГС) в Российской Федерации представляет собой особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемый гражданами вместо военной службы. Согласно Федеральному закону «Об альтернативной гражданской службе», гражданин РФ имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой, если несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию или он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

Подробности АГС

Обычно граждане направляются на АГС по экстерриториальному принципу, но из-за отсутствия общежитий 60 % альтернативнослужащих проходят АГС по месту постоянного проживания. Место прохождения АГС определяет Федеральная служба по труду и занятости (Роструд). В перечень включаются только государственные организации федеральной или региональной подчиненности. При выборе места службы учитываются образование, специальность, опыт работы, медицинские противопоказания, семейное положение.

Альтернативнослужащий не вправе расторгнуть трудовой договор, участвовать в забастовках, подрабатывать в других организациях, уклоняться от исполнения должностных обязанностей, оставлять рабочее место в период рабочего времени. Альтернативнослужащий имеет право на образование — по заочной или вечерней форме. В настоящее время альтернативнослужащие работают санитарями в больницах, диспансерах и домах-интернатах, строителями, рабочими на заводах, лесниками, библиотекарями, архивистами, рабочими в цирках и театрах, почтальонами, дежурными на метеостанциях, пожарных командах.

Срок АГС — 21 месяц (1,75 года) с двумя отпусками, а для проходящих её в организациях военной сферы — 18 месяцев (1,5 года), также с двумя отпусками.

Порядок подачи заявления на АГС

Заявление о замене военной службы по призыву альтернативной службой подается гражданином в отдел военного комиссариата по месту постановки на воинский учёт не позднее полугода до начала того призыва, в ходе которого заявитель должен быть призван на военную службу (то есть подлежащие призыву в осенний призыв подают заявления до 1 апреля, а призываемые весной — до 1 октября). Те, у кого преждевременно, по истечении указанных сроков, прекратилось действие отсрочки (например, по причине отчисления из вуза), вправе подать заявление в течение 10 дней со дня прекращения основания для отсрочки.

Соблюдение установленных законом сроков подачи заявления весьма важно, так как большинство отказов мотивированы несвоевременной подачей заявления. Однако остается возможность подать заявление на обжалование решения в суд, так как данный пункт закона об АГС нарушает конституционные права, в частности ст. 59 Конституции России. Кроме того, призывная комиссия вправе признать причины нарушения срока уважительными и вынести положительное решение (например, в случае, если убеждения призывника окончательно сформировались уже после окончания срока подачи заявления).

Заявление должно быть принято сотрудниками военкомата и представлено на рассмотрение призывной комиссии в любом случае, даже если оно подано позже положенного срока. Решение об отказе в праве на АГС, в том числе и по основанию нарушения срока или порядка подачи заявления, полномочна принять только призывная комиссия. Решение призывной комиссии об отказе в праве на АГС может быть обжаловано в суде.

Заявления рассматриваются в ходе призыва, предшествующего тому, в который заявитель должен быть призван. Если время призыва — осенью, значит, заявление должно быть рассмотрено в весенний призыв.

В заявлении гражданин должен обосновать свой выбор, указав причины и обстоятельства, побудившие его ходатайствовать о замене военной службы АГС (ст. 11 ФЗ об АГС). Подавая заявление, гражданин должен указать, что его убеждения являются серьёзными, глубокими и искренними. Поскольку не существует средства измерения этих критериев, они принимаются на веру. Конституционный Суд практически не допускает наличие политических убеждений, которые включают в себя протест против обязательного призыва на военную службу. Призывная комиссия вправе отказать гражданину, если характеризующие его документы и другие данные на самом деле не соответствуют его доводам о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию. Решение об отказе должно быть мотивированным, то есть основанным на фактах, установленных комиссией и опровергающих доводы гражданина (ст. 12 ФЗ об АГС).

Наказание за уклонение от АГС

Уклонение от прохождения альтернативной службы влечет за собой привлечение к уголовной ответственности в виде:

- штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев,
- обязательных работ на срок до четырехсот восьмидесяти часов,
- ареста на срок до шести месяцев.

Приговоры за уклонение от отбывания альтернативной службы (ч. 2 ст. 328 УК РФ) бывают в России в единичных случаях: в 2009 году за это осудили 4-х человек (трое получили штрафы, а один обязательные работы), в 2014 году — 7 лиц (троим назначены штрафы, а четверым обязательные работы).

Мифы об АГС

На АГС вправе претендовать лишь тот, кому религиозные или пацифистские убеждения не позволяют брать в руки оружие.

- На самом деле: религиозный или иной запрет ношения оружия может быть одним из оснований отказа от военной службы.

Необходимо представить «справки» о принадлежности к определённой религиозной или пацифистской организации.

- На самом деле: к заявлению прилагаются автобиография и характеристика с места работы и (или) учёбы. Иных документов военкомат требовать не вправе, гражданин вправе приложить другие документы по своему усмотрению (ст. 11 ФЗ об АГС).

Утверждения гражданина о невозможности прохождения военной службы по убеждениям или вероисповеданию должны подтвердить свидетели.

- На самом деле: в заявлении гражданин вправе указать лиц, которые согласны подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию (ст. 11 ФЗ об АГС).

Гражданин должен доказать, что военная служба противоречит его убеждениям или вероисповеданию. Призывная комиссия вправе отказать гражданину, если придет к выводу об отсутствии у него соответствующих убеждений.

- На самом деле: доказывать наличие убеждений или вероисповедания не требуется. Необходимо лишь обосновать свой выбор. В заявлении должны быть изложены не фактические подтверждения наличия убеждений, а мотивы выбора гражданской службы взамен военной. Отказать гражданину, претендующему на АГС, весьма непросто: законных оснований для отказа у призывной комиссии, как правило, быть не может, если заявление подано с соблюдением сроков и других формальностей. Бремя доказывания недостоверности доводов гражданина о том, что военная служба противоречит его убеждениям или вероисповеданию, лежит на призывной комиссии (ст. 12 ФЗ об АГС).

После альтернативной гражданской службы нельзя работать пожарным, полицейским, в МВД и подобных структурах

- На самом деле: в законодательстве РФ нет закона, запрещающего это делать.