



4 октября 1932 года была
создана местная
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Тема 22

Организация и выполнение мероприятий по
минимизации и (или) ликвидации
последствий проявлений терроризма



Первый вопрос

Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму

**АНТИ
ТЕРРОР**

Перечень основных нормативных документов по вопросам противодействия терроризму

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»

**Федеральный закон РФ от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ
«О противодействии терроризму»**

**Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ
«О противодействии экстремистской деятельности»**

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.

Указ Президента Российской Федерации №851 от 14 июня 2012г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и

Статья 43. Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

Деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на:

- насильственное изменение конституционного строя РФ;
- дестабилизацию работы органов государственной власти;
- уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры;
- устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами;
- совершения актов ядерного терроризма;
- нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры РФ.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации 05.10.2009 статья 1

Основными тенденциями современного терроризма являются:

- а) **увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;**
- б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;
- в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;
- г) **повышение уровня организованности террористической деятельности,** создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

Любые террористические акты, помимо причинения непосредственного ущерба жертве, рассчитаны на определённый психологический эффект – посеять страх, спровоцировать угрозу широкому кругу лиц, т. е. терроризировать их, вызвать общественный резонанс, создать в обществе ощущение всемогущества террористов, беззащитности каждого человека и

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации 05.10.2009 статья 1

Основными тенденциями современного терроризма являются:

- е) **повышение уровня финансирования террористической деятельности** и материально-технической оснащенности террористических организаций;
- ж) **!!! стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;**
- з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- и) **разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности,** направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

Статья 5. Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или)

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации 05.10.2009

Статья 11. Основными задачами противодействия терроризму являются:

- а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Федеральный закон №35-ФЗ «О противодействии терроризму» Статья 3

ТЕРРОРИЗМ - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Крупные теракты совершенные на территории Росси за последние 10 лет

27 ноября 2009г. Крушение поезда «Невский экспресс» квалифицировано как теракт. Были госпитализированы 95 человек, 28 человек погибло

29 марта 2010 года произошёл взрыв на станции метро «Лубянка», во втором вагоне. Ещё один взрыв произошёл в 8:39 на станции «Парк Культуры». В результате терактов погиб 41 человек, 88 ранено.

24 января 2011 года в Москве в аэропорту Домодедово подорвал бомбу террорист-смертник. В результате 37 человек погибло, ранения разной степени тяжести получили 130 человек

21 октября 2013 года В Волгограде произошёл взрыв рейсового автобуса. Террористка - смертница привела в действие взрывное устройство. Погибло 7 человек, ранено 37. **29 декабря** в результате взрыва на железнодорожном вокзале в Волгограде погибли 18 человек.

3 апреля 2017 года — теракт в Петербургском метрополитене унёс жизни 16 пассажиров, пострадало 87 человек.

Основные понятия (Федеральный закон №35ФЗ от 6.03.2006г. «О противодействии терроризму» Статья 3)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

**деятельность органов государственной
власти и органов местного
самоуправления по:**

- А) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма)**
- Б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом)**
- В) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма**



Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) **законность;**
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) **неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;**
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) **сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными организациями, гражданами в противодействии терроризму;**
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) **единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении КТО;**
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 0) **конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;**
- 1) недопустимость политических уступок террористам;
- 2) **минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;**
- 3) соразмерность мер противодействия степени террористической опасности.

Террористическая деятельность - это:



ат
е
л
ь
ст
в



за
фр
м
ир
ов
ан
ия
м
Ба
пре
ее
бу
ли
взя
ты
о
в
зап
ож
ник
ес
то
а
ор
га
ни
зо
ва
нн
ой
гр



п
л
а
н
и
р
о
в
а
н
и
,
п
о



о
в
а
н
и
е
т
е
р
р
о
р
и
с
т
о
в
на
ф
о
т
о
-
л
а
г
е
р
ь
п
о

ф
о
р
м
а
п
о

Ответственность за подготовку осуществление террористического акта

- **За участие в проведении террористического акта – лишение свободы на срок от 5 до 20 лет (ст. 205 УК РФ)**

- **За захват или удержание заложника - лишение свободы на срок от 5 до 20 лет (ст. 206 УК РФ)**

- **За заведомо ложное сообщение о планируемом акте терроризма – наказание от штрафа в 500 МРОТ до лишения свободы на срок до 3 лет (ст. 207 УК РФ). Уголовная ответственность наступает с 14 лет, в других случаях штрафу подвергаются родители**

Уровни террористической опасности (Указ Президента РФ №851 от 14.06.2012г. Статья 1)

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

повышенный ("синий") - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта

высокий ("желтый") - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта

критический ("красный") - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта

Статья 8 Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.

Уровни террористической угрозы в России

В каждом министерстве, ведомстве, а также в органах силовых структур планируется хранение специальных **пакетов с инструкциями** на случай возникновения угрозы одного из уровней. При объявлении того или иного уровня, пакет вскрывается



Вводится при поступлении оперативной информации о готовящемся теракте

Синий (повышенный уровень угрозы)

- Проверяется информация о готовящемся теракте
- Уточняется схема оповещения и порядок экстренной связи между структурами
- Согласовываются планы развертывания сил и средств, совместных действий оперативных штабов, охраны оборонных объектов

Управленческое направление противодействия

Оперативно-розыскное направление противодействия

- Усиливается контроль и проверяется сохранность взрывчатых веществ
- Особое внимание уделяется пассажиропотокам
- Отслеживается информация о новых людях, подозрительных предметах и т.д.

Профилактическое направление противодействия

- Информирование населения о нарастании угрозы (от граждан не требуется никаких действий)
- Проводятся дополнительные инструктажи с нарядами милиции и ДПС



Вводится при подтверждении информации о готовящемся теракте (место/время неизвестно)

Желтый (высокий уровень угрозы)

- Жесткий контроль паспортного режима
- Усиление охраны объектов жизнеобеспечения, контроль передвижения транспорта через административные границы и т.д.

- Усиление мер по учету хранения взрывчатых веществ
- Проверка нефте- и газопроводов, объектов инфраструктуры промышленности и транспорта

- Проводится инструктаж руководителей и охраны объектов



Вводится при локализации места/времени теракта или при совершенном теракте

Красный (критический уровень угрозы)

- Круглосуточное дежурство сотрудников всех служб
- Усиленный режим несения службы личного состава, повышение боевой готовности группировки сил

- Вводится правовой режим КТО
- Вступают в действие ограничительные меры: контроль почтовых отправлений, прослушивание телефонных переговоров, выборочный досмотр, проверка документов и т.д.

- Удаление лиц и автотранспорта с места проведения КТО
- Оповещение населения с помощью рекламных щитов, информационных плазменных панелей, телевидения, радиовещания и интернета

Экстремизм

Статья 1 Экстремистская деятельность (экстремизм):

- **насильственное изменение основ конституционного строя** и нарушение целостности РФ;
- **публичное оправдание терроризма** и иная террористическая деятельность;
- **возбуждение социальной, расовой, национальной, религиозной розни**;
- **пропаганда исключительности, превосходства человека** по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- **нарушение прав, свобод и законных интересов человека** и гражданина по критериям (см предыдущий пункт);
- **воспрепятствование осуществлению гражданами** их избирательных прав, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- **воспрепятствование законной деятельности государственных органов**, власти соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- **пропаганда и публичное демонстрирование нацистской символики**;
- **организация, подготовка, публичные призывы, а также подстрекательство** к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов;
- **финансирование** указанных деяний или иное содействие в их организации.

Ответственность за экстремистскую деятельность

114-ФЗ **статья** **14** **Ответственность** **должностных** **лиц,** **государственных и муниципальных служащих за осуществление ими** **экстремистской деятельности**

Высказывания должностного лица, а также иного лица, состоящего на государственной или муниципальной службе, о необходимости, допустимости, возможности или желательности осуществления экстремистской деятельности, сделанные публично, либо при исполнении должностных обязанностей, либо с указанием занимаемой должности, **а равно неприятие должностным лицом в соответствии с его компетенцией мер по пресечению экстремистской** деятельности влечет за собой установленную законодательством РФ ответственность.



Статья 282 УК РФ Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет"

наказываются **штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, **либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.



Второй вопрос

**Условия возникновения и классификация
терроризма, организация противодействия
терроризму**

**АНТИ
ТЕРРОР**

Опасность терроризма

Само понятие «терроризм» возникло от латинского слова «террор» означающее ужас, страх.

Терроризировать, значит держать в состоянии страха, наводить ужас, вызывать у населения неадекватные поступки. Все это достигается многими путями: угрозой жизни, здоровью, преследованиями, насильственным лишением свободы, захватом заложников, изгнанием из жилища, угоном скота, автотранспортных средств, стрельбой, взрывами и применением насилия в других формах.

Пять наиболее опасных террористических организаций:

1. **Аль-Каида** считается самой опасной террористической организацией в мире. Основной целью террористической группировки является идея объединения всех мусульман в мире под эгидой джихада.
2. **ИГИЛ** – аббревиатура, которая расшифровывается, как Исламское государство Ирака и Леванта. Действует на территории Ирака, Сирии, Палестины и большей части Среднего Востока
3. **Талибан** является одной из самых жестоких террористических организаций в мире. Действует на севере Афганистана и в Пакистане.
4. **Боко Харам**, особо жестокая террористическая организация, основана в Западной Африке.
5. **Хезболла** в переводе с арабского означает «Партия Аллаха». Действует в Ливане и Израиле.

Условия возникновения современного терроризма



Первое условие возникновения терроризма — формирование информационного общества. Чем мощнее становятся средства массовой информации, чем выше их роль в формировании общественных настроений — тем шире волна терроризма.



Второе условие возникновения терроризма — развитие технологической среды человеческого существования. По мере развития научного и технического прогресса, техногенная среда становится все более сложной и уязвимой. Развитие техники дает человеку возможность точно разрушать социальную, технологическую и природную среду.



Третье условие возникновения терроризма — размывание традиционного общества и формирование общества, ориентированного на либеральные ценности. **Терроризм возникает, когда на смену традиционной культуре приходит общество проповедующее либеральные ценности.**

Условия возникновения современного терроризма



Четвертое условие возникновения терроризма — реальные проблемы, возникающие в ходе исторического развития. Они могут иметь самое разное измерение — политическое, культурное, социальное. В благополучной стране возможны одиночные акты психически неуравновешенных маргиналов, но терроризм как явление еще не выражен.



Самые частые основания терроризма — сепаратизм и национально-освободительные движения, а также религиозные, этнические, идеологические конфликты.



Терроризм — явление, присущее кризисным этапам развития общества перехода. Характерно, что завершение модернизационных преобразований снимает основания для терроризма.

Общественная опасность терроризма:



- › ослабляет институт государственности
- › усиливает влияние антиконституционных сил
- › негативно влияет на морально-психологическое состояние населения
- выходя за пределы госграниц приобретает международный характер

ЦЕЛЬ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**Демонстрация обществу
бессилия власти**

**Создаются прецеденты
активного
неповиновения и
силового
противостояния власти**

Удар по экономике

**Активизация любых сил
и настроений,
оппозиционных власти**

**Подталкивание к
радикализации
политического курса, к
авторитарным формам
правления**

Классификация терроризма

ПО МАСШТАБАМ

ВНУТРЕННИЙ ТЕРРОРИЗМ

проявляется в пределах одного государства

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ

представляет собой тайную войну одного государства против другого

По количеству привлекаемых сил и средств

Индивидуальный терроризм

Цель: решение личных задач (угон самолета) или проведение акций устрашения, возмездия, создание панических настроений (террористы смертники).

Групповой терроризм

Цель: решение экстремистских и экономических задач путем захвата заложников, угрозы или совершения взрывов, захвата представителей органов власти, административных зданий, нарушение жизнеобеспечения

Массовый терроризм

Цель: решение политических и экономических задач через дестабилизацию обстановки, противодействие действующей власти, установление контроля над территориями, захват власти на территориях (ситуация в Афганистане, Сирии, Ираке)

Меркантильный

целью является вымогательство, получение каких-либо уступок или выполнение определенных требований террористов

По целям и задачам

Апокалипсический

цель – нанесение любой ценой максимального ущерба объекту террористического воздействия

Наиболее известные виды террористических движений



ЛЕВЫЙ ТЕРРОРИЗМ или парламентская демократия - это не что иное как благопристойное прикрытие фашизма. Задача «истинных революционеров» состоит в обострении социальных конфликтов путем террористической борьбы.



УЛЬТРАПРАВЫЙ ТЕРРОРИЗМ - распространение духа шовинизма, нацизма и культа сильной личности. Убеждение в превосходстве над остальной массой, утверждение тоталитарных принципов организации общества.



НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ - построен преимущественно по этническому принципу. Задача - добиться независимости от какой-нибудь страны, либо обеспечить превосходство одной нации над другой внутри страны.



ИСЛАМСКИЙ ТЕРРОРИЗМ – идеология - два общих врага – западный образ жизни и Израиль как государство неверных, оккупировавшее священные земли ислама. Методы - война против тех, кто не соблюдает законы ислама, **Конечная цель** - в любой стране – создание религиозного государства, управляемого духовенством и руководствующегося законами шариата.

Классификация терроризма по идеологической основе

ПОЛИТИЧЕСКИЙ – связан с борьбой за власть и соответственно направлен на устрашение либо устранение политических противников

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ – определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и вместе с тем уничтожения тех, кто борется с тираническим государством. Кроме того, государственный терроризм является компонентом внешней политики агрессивного государства

РЕЛИГИОЗНЫЙ – призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить и даже уничтожить другие

НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЙ – проявляется вытеснением представителей других наций, иногда с уничтожением их культуры, захватом имущества и земли. Националистический терроризм часто принимают за форму сепаратистского

ОБЩЕУГОЛОВНЫЙ КОРЫСТНЫЙ – должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников (их принуждают принять заведомо невыгодные условия)

КРИМИНАЛЬНЫЙ – проводится для устрашения противников из соперничающих преступных групп.

Классификация терроризма по видам:

ОБЫЧНЫЙ – использует обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества

Наиболее опасный!!! ЯДЕРНЫЙ, ХИМИЧЕСКИЙ И БИОЛОГИЧЕСКИЙ – осуществляется с использованием ядерных веществ и ядерных взрывных устройств, химически и биологически опасных веществ и средств их доставки. К видам терроризма относятся также диверсии против ядерных, химических и биологически опасных объектов.

ЭЛЕКТРОМАГНИТНЫЙ – осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующего как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры

Наиболее опасный!!! КИБЕРНЕТИЧЕСКИЙ – осуществляется с применением специальных программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей и управляемых ими объектов

ИНФОРМАЦИОННЫЙ – осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ – осуществляется с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

Методы по противодействию идеологии терроризма

ПРОПАГАНДА

Распространение политических, философских, научных, художественных и др. взглядов и идей с целью **их внедрения** в общественное сознание и активизации массовой практической деятельности

КОНТРПРОПАГАНДА

Борьба с идеологической пропагандой противника, деятельность адекватная реакция на дезинформацию, выступления главарей бандформирований, распространенные в материалах СМИ и т.д.)

ЭКСПЕРТИЗА

Представляет собой исследование экспертом на основании соответствующих навыков и знаний процессов, явлений, материалов СМИ, рекламы, Интернета

Информационно-аналитическая деятельность

Выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, тематических выставок, обращений, плакатов, социальной рекламы, публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов и антитеррористических комиссий, создание тематических документальных фильмов

Идеологическая деятельность

Формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей

Самой эффективной формой пресечения террористической деятельности является контртеррористическая операция (КТО)



КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ОПЕРАЦИЯ

комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта

Правовой режим контртеррористической операции



Вводится в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Решение о введении режима КТО подлежит немедленному обнародованию

Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает: **директор ФСБ, либо по его указанию иное должностное лицо ФСБ, либо руководитель территориального органа ФСБ**



Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась КТО.

Структура координационных органов противодействия терроризму

Президент Российской Федерации

Национальный антитеррористический комитет

Возглавляет Директор ФСБ России

Антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации

Руководителями являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

В Московской области Губернатор Московской области

Федеральный оперативный штаб

Для управления контртеррористическими операциями в Российской Федерации

Оперативные штабы субъектов Российской Федерации

Для управления контртеррористическими операциями в субъектах РФ

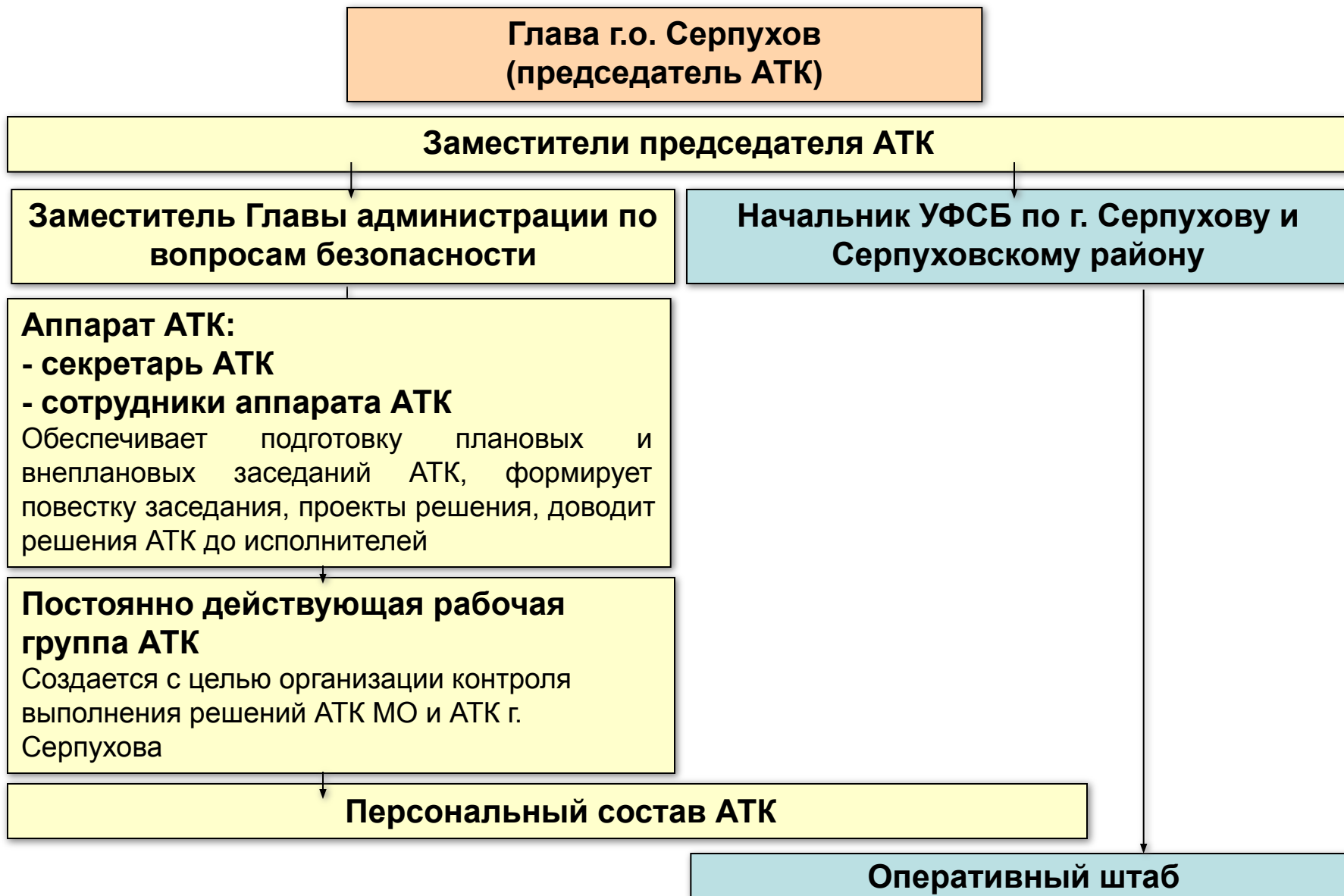
Возглавляет оперативный штаб - руководитель территориальных органов ФСБ РФ

Антитеррористические комиссии местных органов самоуправления субъектов Российской Федерации

Руководителями являются высшие должностные лица муниципальных образований. В г. Серпухове Глава города

В случае совершения теракта на территории муниципального образования первоочередные меры до начала работы оперативных штабов осуществляет начальник территориального подразделения органа ФСБ, дислоцированного на данной территории, а при отсутствии такого подразделения - начальник соответствующего органа министерства внутренних дел РФ

Структура антитеррористической комиссии г. Серпухова





Третий вопрос вопрос

Деятельность по предупреждению совершения терактов и мероприятия снижению их последствий

**АНТИ
ТЕРРОР**



ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ

совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, **в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями**, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях

Основные способы и методы совершения терактов

Для достижения своих преступных целей террористы используют различные способы совершения террористических актов:

1. взрывы
2. пожары
3. угон самолётов, захват транспортных средств и судов
4. массовые отравления
5. захватывают заложников
6. убийства людей

В качестве орудия преступления могут использовать:

- ▶ взрывчатые вещества и различные взрывные устройства
- ▶ ядовитые аварийно химически опасные вещества и отравляющие химические вещества
- ▶ отходы и материалы ядерной промышленности
- ▶ боеприпасы и мины различных типов

По средствам, используемым при осуществлении террористических актов, виды терроризма могут быть подразделены на:

традиционные, когда для совершения теракта применяются огнестрельное и холодное оружие, взрывчатые вещества, яды и другие поражающие средства

технологические когда для совершения теракта используются новейшие достижения науки и техники в области компьютерных и информационных технологий, радиоэлектроники, генной инженерии и т. д.

Объекты для совершения террористических актов

Органы
исполнительной
власти



**Дестабилизация
власти**

Объекты МВД,
Россгвардии и
Мин. обороны



**Захват оружия и
боеприпасов**

Жилые дома и
офисные здания



**Нанесение
массовых потерь**

Объекты
транспорты



**Заложники и
массовые потери**

Потенциально-
опасные и крит.
важные объекты



**Нанесение
масштабного ущерба**

Объекты с массовым
пребыванием и
скопления людей



**Заложники и
массовые потери**

Метро, аэропорты,
вокзалы и т.д.



**Нанесение
массовых потерь**

Социально-
значимые объекты



**Захват
заложников**

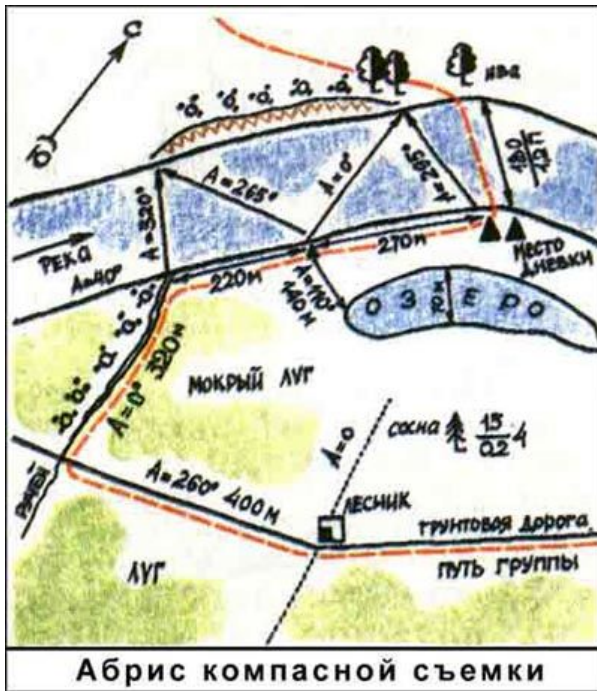
Признаки готовящегося теракта

1. Предварительное изучение объекта:

фото- и видеосъемка объекта



составление схем объекта и путей подхода к нему



попытка получения данных о системе охраны, видеонаблюдения и сигнализации объекта



2. Попытка или проникновение в подвалы (чердаки) лиц, не имеющих отношения к их техническому обслуживанию



3. Выгрузка или погрузка коробок, мешков, пакетов подозрительными лицами



Взрыв в жилом доме на
Каширском шоссе **13 сентября**
1999 года

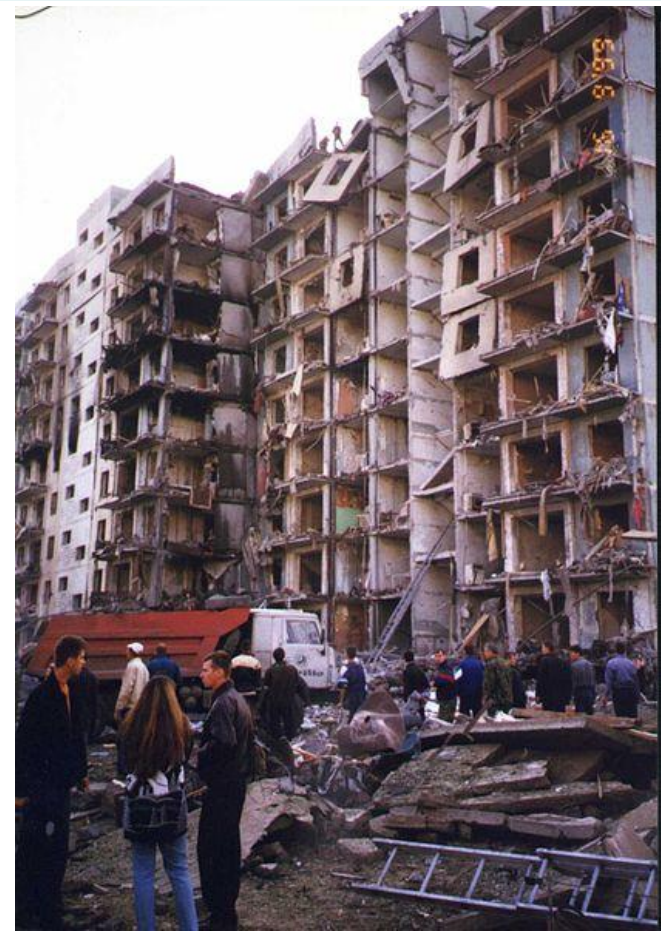
Взрывное устройство мощностью -
300 кг было заложено в подвальном
помещении 8-этажного кирпичного
дома № 6. **В результате погибло 124**
чел.



4. Появление подозрительных автомобилей припаркованных в непосредственной близости от жилых строений, возле социально-значимых объектов, объектов с массовым пребыванием или объектов жизнеобеспечения

16 сентября 1999 года взрыв автомобиля ГАЗ-53 около жилого дома в Волгодонске (Ростовская обл.) Мощность взрывного устройства до 1500 кг в ТЭ.

По словам водителя Искендерова, трое выходцев с Кавказа купили у него автомобиль за 300 \$ США и 2200 руб., загрузили в него картофель и попросили отогнать к дому, подежурив в нём ночью, но в момент взрыва он отошёл домой погреться.





**7. Поиск лиц, способных за
солидное вознаграждение
выполнить малозначимую работу
(передача пакета, свертка,
посылки и др.)**

8. Оставление подозрительных коробок, сумок, и т. д. в местах массового пребывания людей

Террористы часто маскируют СВУ под строительный и бытовой мусор, например, пластиковые бутылки или металлические ведра.



Жительница Чечни Зарема Мужахоева была задержана 10 июля 2003 г. в ресторане в центре Москвы на 1-й Тверской-Ямской ул. при попытке совершения теракта.

Взрывное устройство было спрятано в **сумке**. Обезвредить его не удалось, при разминировании погиб взрывотехник майор ФСБ Георгий Трофимов.



Варианты размещения взрывных устройств (ВУ)

Закладка крупных ВУ:



лии
(сум
очка,

**Взрывные устройства
чаще всего маскируют под:**

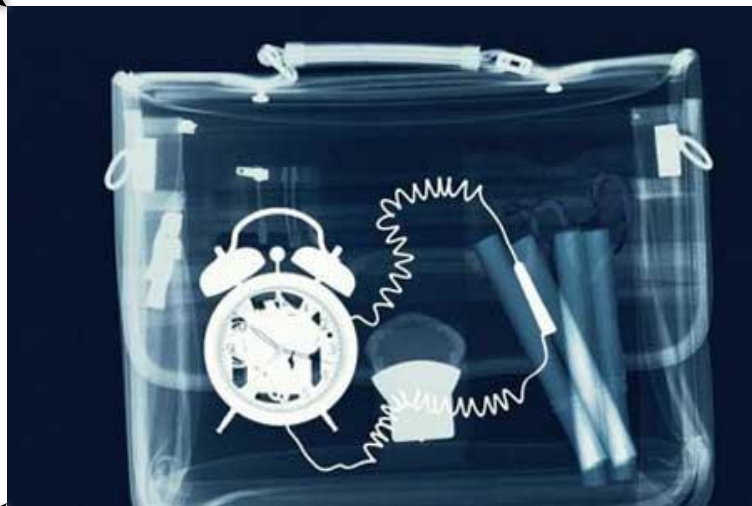
Подозрителен, даже
любой предмет, теле
который не фон
должен рюкз
находиться в этом ак
месте и в это и
время»: сотовый м
телефон, ы
хозяйственная е
сумка, портфель, в
коробка и т.п. з
ры
в
н

**«Пояс шахида» размещается на груди, на
бедре, на талии, в том числе имитируя
беременность**

Признаки, которые могут указывать на наличие взрывного устройства

**ОБНАРУЖЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ
ДОМАШНЕГО ОБИХОДА (ЧАЩЕ
ДОРОГОСТОЯЩИХ), ЯКОБЫ
УТЕРЯННЫХ ИЛИ ЗАБЫТЫХ**

**НАЛИЧИЕ НА
ОБНАРУЖЕННОМ ПРЕДМЕТЕ
ПРОВОДОВ, ИЗОЛЕНТЫ,
ВЕРЕВОК**



**ПОДОЗРИТЕЛЬНЫЕ ЗВУКИ
(ЩЕЛЧКИ, ТИКАНЬЕ ЧАСОВ И Т.
П.) ИЗДАВАЕМЫЕ ПРЕДМЕТОМ**

**ОТ ПРЕДМЕТА ИСХОДИТ
НЕОБЫЧНЫЙ ЗАПАХ**

При обнаружении подозрительного предмета необходимо:



1. Не трогая предмет отойти на расстояние не менее **50 метров**.
2. Сообщить о подозрительной находке по телефону **на номер 112 или 102**.
3. Оградить и перекрыть доступ к месту обнаружения подозрительного предмета.
3. Предупреждать проходящих людей об опасности.
4. Дождаться прибытия представителей экстренных оперативных служб.
5. По прибытию на место сотрудников экстренных служб, на месте довести им имеющуюся информацию.
6. **Запрещено позволять кому либо или самостоятельно исследовать или перемещать подозрительный предмет**

ТЕЛЕФОНЫ ВЫЗОВА ЭКСТРЕННЫХ СЛУЖБ		
ПОЖАРНАЯ (МЧС)	101	ЕДИНАЯ СЛУЖБА СПАСЕНИЯ 112
ПОЛИЦИЯ	102	
СКОРАЯ ПОМОЩЬ	103	
АВАРИЙНАЯ ГОРГАЗА	104	



При обнаружении подозрительного предмета на территории объекта (учреждения) руководитель обязан:

ТЕЛЕФОНЫ ВЫЗОВА ЭКСТРЕННЫХ СЛУЖБ		
ПОЖАРНАЯ (МЧС)	101	ЕДИНАЯ СЛУЖБА СПАСЕНИЯ 112
ПОЛИЦИЯ	102	
СКОРАЯ ПОМОЩЬ	103	
АВАРИЙНАЯ ГОРГАЗА	104	

1. Сообщить о подозрительной находке по телефону **на номер 112 или 102.**
2. Обеспечить ограждение и перекрыть доступ к месту обнаружения подозрительного предмета.
3. Организовать эвакуацию людей в безопасную зону согласно плану эвакуации используя наиболее безопасные маршруты.
4. Закрыть доступ на территорию объекта обеспечить охрану периметра силами сотрудников службы безопасности.
5. По прибытию на место сотрудников экстренных служб, на месте довести им имеющуюся информацию, далее выполнять их распоряжения.
6. **Запрещено позволять кому либо или самостоятельно исследовать или перемещать подозрительный предмет**



Рекомендуемые границы безопасного удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством



Граната РГД	50м
Граната Ф1	200м
Тротиловая шашка массой 400г	60м
Тротиловая шашка массой 200г	50м
Пивная банка 0.33л	60м
Мина МОН-50	90м
Чемодан (кейс)	230м
Дорожный чемодан	400м
Автомобиль типа «Жигули»	500м
Автомобиль типа «Волга»	600м
Микроавтобус	900м
Грузовая автомашина (фургон)	1200м

При получении по телефону сообщения об угрозе совершения теракта необходимо:

1. Зафиксируйте время поступления сообщения.
2. Запишите номер телефона (если есть АОН) и содержание разговора даже при наличии устройства записи разговоров.
3. Во время разговора, по возможности, через коллегу по работе сообщите о звонке по телефону 112 или 102.
4. **После окончания разговора не вешайте трубку не сбрасывайте вызов.**
5. **Сохраните файл с записью разговора на съемном носителе, передайте его руководителю.**
6. В любом случае сообщить о звонке по телефону 112 или 102 и уведомите руководителя.
7. **В ходе разговора необходимо запомнить характерные признаки звонившего (пол, возраст, особенности речи, сопутствующий разговору звуковой фон и т.п.)**
8. При общении сохраняйте спокойствие, не спорьте, не повышайте тон, не оскорбляйте, не пытайтесь отговорить от задуманного, ничего не обещайте, не задавайте вопросов, отвечайте на вопросы как можно односложней

При получении по телефону сообщения об угрозе совершения руководитель обязан:



1. Сообщить о содержании сообщения по телефону **на номер 112 или 102.**
2. Запретить использование мобильных телефонов.
3. Организовать эвакуацию людей за территорию объекта используя наиболее безопасные маршруты.
4. Закрыть доступ на территорию объекта обеспечить охрану периметра силами сотрудников службы безопасности.
5. По прибытию на место сотрудников экстренных служб, на месте довести им имеющуюся информацию, передать запись разговора далее выполнять их распоряжения.





Четвертый вопрос

**Организация антитеррористической защищенности
объектов**

**АНТИ
ТЕРРОР**

Задачи руководителя в области противодействия терроризму :

Руководитель организации осуществляет непосредственное руководство работой по повышению антитеррористической защищенности объекта.

Руководитель организации руководит разработкой и согласованием паспорта безопасности объекта, направляет его на утверждение главе органа местного самоуправления.

Руководитель организации определяет перечень организационных и инженерно-технических мероприятий по повышению антитеррористической защищенности объекта и осуществляет контроль за их проведением.

Руководитель организации, в соответствии с установленными требованиями устанавливает порядок защиты служебной информации.

Руководитель организации, в соответствии с установленными требованиями устанавливает пропускной режим.

Руководитель организации в соответствии с установленными требованиями устанавливает порядок охраны объекта.

Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 №272

«Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» утверждает:

1. Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;
2. Форму **паспорта безопасности мест массового пребывания людей;**
3. Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;
4. **Форму паспорта безопасности объектов (территорий),** подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Виды объектов антитеррористической защищенности

Объекты с массовым пребыванием людей

Требования

- ◆ Объект подлежит категорированию межведомственной комиссией под руководством Главы муниципального образования
- ◆ Разрабатывается Паспорт безопасности объекта с массовым пребыванием людей
- ◆ Выполняются организационно-технические мероприятия по обеспечению АТЗ на объекте
- ◆ Устанавливается порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта и определяется порядок действия населения
- ◆ Определяется порядок осуществления контроля за выполнением требований к АТЗ объекта

Объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии РФ

Требования

- ◆ Объект подлежит категорированию комиссией, созданной решением руководителя (собственника) органа (организации), являющегося правообладателем объекта, комиссию возглавляет руководитель объекта.
- ◆ Разрабатывается Паспорт безопасности объекта (территории).
- ◆ Выполняются организационно-технические мероприятия по обеспечению АТЗ на объекте (территории)
- ◆ Устанавливается порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта и определяется порядок действия населения
- ◆ Определяется порядок осуществления контроля за выполнением требований к АТЗ объекта (территории)

**Перечень объектов определен
Распоряжением Правительства РФ №928-
р от 15.05.2017г.**

Категорирование объектов с массовым пребыванием по вопросам антитеррористической защищенности

В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей:

1 категории	место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 чел.
2 категории	место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 чел.
3 категории	место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек

Расчет количества людей проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни

В соответствии с рекомендациями Национального антитеррористического комитета к местам массового пребывания граждан относятся:

- 1. Учреждения образования (независимо от количества учащихся)**
- 2. Учреждения здравоохранения при численности персонала **20** и более человек**
- 3. Учреждения культуры, социальной направленности (дома престарелых и ночного пребывания) с возможностью **одновременного пребывания 50** человек и более;**
- 4. Объекты торговли, туристического, гостиничного сектора, объекты отправления религиозного культа, спортивные и другие общедоступные объекты непроеизводственной сферы с **одновременным пребыванием 50** и более человек.**

В данный перечень решением антитеррористической комиссии могут вноситься дополнения, исходя из особенностей районов.

Объекты с массовым пребыванием и инфраструктурные объекты, на которые разрабатывается паспорт безопасности

Объекты, на которые разрабатывается паспорт АТЗ	Наличие
Административные здания	+
Больницы, поликлиники, другие учреждения здравоохранения	+
ДООУ (детские сады), ОУ (школы, ВУЗ, институт), учреждения дополнительного образования	+
Учреждения социального обслуживания населения	+
Стадионы, бассейны и другие объекты физической культуры и спорта	+
Кинотеатры, киноконцертные залы, театры, музеи, подростковые, молодёжные клубы и др. учреждения культуры	+
Гостиницы, мини гостиницы, хостелы, пансионаты, дома отдыха	+
Рынки, ярмарки	+
Предприятия	Не ПОО
Магазины, торговые центры и др. объекты розничной торговли	от 1000 м ²
Рестораны, кафе и др. предприятия общественного питания	от 50 мест
Водозаборные узлы (водонасосные станции) производительностью 10 тыс. куб. м/сутки и более	по Моск. обл.
Котельные мощностью 30 Гкал/час и выше	по Моск. обл.
Котельные мощностью менее 30 Гкал/час, работающие в круглосуточном режиме	по Моск. обл.
Канализационные насосные станции производительностью 10 тыс. куб. м/сутки и выше	по Моск. обл.
Канализационные насосные станции производительностью менее 10 тыс. куб. м/сутки, работающие в круглосуточном режиме	по Моск. обл.

Паспорт безопасности объектов массового пребывания людей.

Разработка и согласование

Паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который отражает состояние антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей.

На каждое место массового пребывания людей в течение **30 дней** после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности.

Согласования паспорта безопасности: в течение 30 дней со дня разработки

Срок действия паспорта безопасности : максимальный действия 3 года

Паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах Первый экземпляр паспорта безопасности хранится в администрации муниципального образования, на территории которого расположено место массового пребывания людей, остальные экземпляры хранятся в территориальном органе безопасности, территориальных органах МВД, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МЧС, а так же у правообладателя места массового пребывания людей.

Мероприятия антитеррористической защищенности

Внутренняя безопасность

- обучение и морально-психологическая подготовка работников объекта;
- практическая отработка порядка действий персонала при совершении теракта

Внешняя безопасность

- активные антитеррористические действия руководителя и работников;
- использование фактора стойкости коллектива

Превентивная защита

М Е Р О П Р И Я Т И Я

Организационные

- Категорирование мест массового пребывания людей
- Распределение обязанностей между должностными лицами
- Строгий пропускной режим
- Постоянный контроль и анализ состояния дел на объекте в режиме реального времени
- Организация охраны

Инженерно-технические

- Применение инженерных и технических средств
- Технические мероприятия по закрытию каналов от несанкционированного получения данных
- Применения современных информационно-коммуникационных технологий

Защита служеб. информации

- Установление порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения
- Организация допуска лиц к служебной информации
- Определение обязанностей лиц, допущенных к служебной информации

Технические способы защиты объекта

Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

Системой видеонаблюдения

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Системой оповещения и управления эвакуацией

Система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта. Система оповещения в месте массового пребывания людей является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

Системой освещения

Система освещения должна обеспечивать достаточную освещенность всех внутренних помещений объекта, территорию объекта, а так же все возможные подходы к объекту с внешней стороны. Система освещения должна предусматривать энергоснабжение от автономных источников и аварийно освещение.

К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Рекомендованные документы на объекте экономики в интересах предупреждения и защиты от террористических актов



**Требования
к антитеррористической защищенности объектов
(территорий), подлежащих обязательной охране войсками
национальной гвардии Российской Федерации**

Категорирование объектов (территорий) подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации

Категорирование объектов (территорий) осуществляется на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), учитывающей их значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения, степень потенциальной опасности и угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), а также возможных последствий их совершения

1 категории	ВЫСОКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ - масштаб ущерба в результате совершения террористического акта на объекте (территории) может приобрести федеральный или межрегиональный характер
2 категории	СРЕДНЯЯ ЗНАЧИМОСТЬ - масштаб ущерба в результате совершения террористического акта на объекте (территории) может приобрести региональный или межмуниципальный характер
3 категории	НИЗКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ - масштаб ущерба в результате совершения террористического акта на объекте (территории) может приобрести муниципальный или локальный характер.

Ответственность за отсутствие паспорта безопасности

Если в случае проверок объекта (кроме розничных рынков) выявляется, что паспорт безопасности не разработан и не согласован в установленном порядке, то проверяющий орган может выдать предписание с целью устранения данного нарушения и выписать административный штраф.

Согласно судебной практики административный штраф выписывается по части 1 статьи 20.6. КоАП РФ «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС» в размере:

- на должностных лиц в размере от 10 до 20 тысяч рублей;**
- на юридических лиц - от 100 до 200 тысяч рублей.**

Выписывать административные штрафы согласно пункта 1 и 7 части 2 Статья 28.3. КоАП РФ «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» могут:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции)
- должностные лица органа МЧС.