

# Поставка по контракту.

(заключение и исполнение. Ответственность)

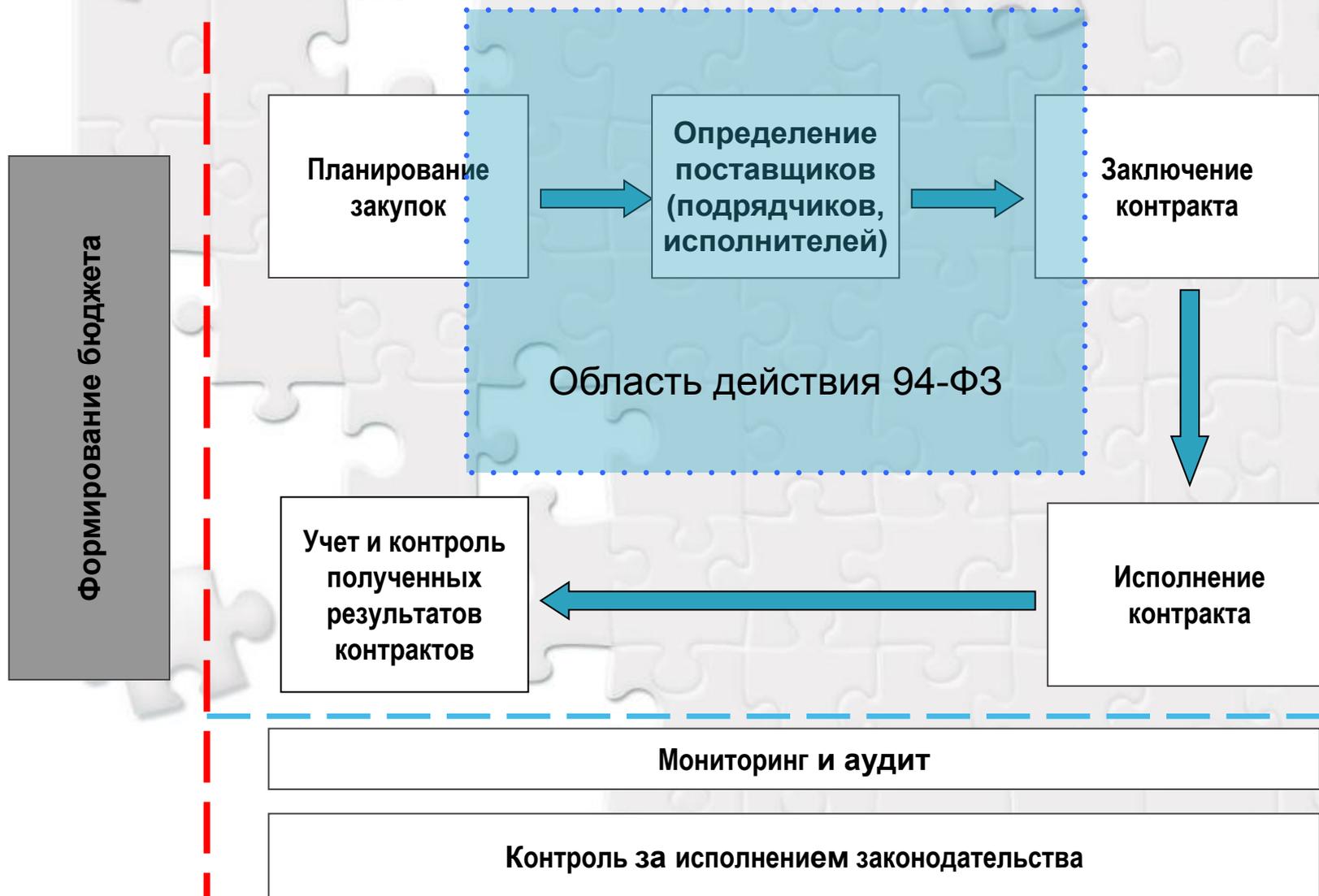
Жуков Сергей Павлович

E-mail: [jukov2009@mail.ru](mailto:jukov2009@mail.ru)

Телефон: (383) 3-356-954



# Структура контрактной системы



## Определение- «контракт»

- Контракт – гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуг (а также приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) от имени Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, а также от имени бюджетного учреждения или иного лица (в случаях прямо предусмотренных законом)

# Закключаем или нет контракт?

- Контракт заключается в письменной форме. Контракт может быть заключен **в устной форме** по результатам закупки у единственного поставщика, (подрядчика, исполнителя) **в следующих случаях:**
  - Закупка на сумму не превышающую 100 тыс. рублей, в соответствии с п. 4 части 1 статьи 93;
  - Заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия;
  - Закупка лекарственных препаратов по основаниям, предусмотренным п. 28 части 1 статьи 93

# Термины и определения:

- Государственный контракт – договор, заключенный государственным заказчиком;
- Муниципальный контракт – договор, заключенный муниципальным заказчиком;
- Контракт – государственный контракт, муниципальный контракт, ГПД бюджетного учреждения
- К контрактам относятся также договора на приобретение имущества и аренду имущества.

# Исполнение контракта

- Исполнение контракта - комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:
  - приемка предмета контракта, включая проведение экспертизы;
  - оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;
  - взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта

# Управление контрактами

- Твердая или скользящая\* цена
- Неизменность условий\*
- Расторжение по соглашению, по суду или в одностороннем порядке
- Законная неустойка
- Невозможность перемены поставщика в обязательствах
- Заключение на условиях, предусмотренных закупочной документацией и заявкой участника

# Условия контракта

- Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
- Цена контракта может быть ориентировочной, по формуле или максимальной, но только в случаях определенных Правительством РФ;

# Условия контракта

- При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, прямо установленных ФЗ №44-ФЗ;
- В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

# Условия контракта

- В случае ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств по контракту:
  - Поставщик вправе потребовать выплату пени за просрочку оплаты по контракту в размере  $1/300$  ставки рефинансирования ЦБ от не уплаченной в срок суммы. Пеня начисляется за каждый день просрочки, начиная, со дня, следующего после истечения срока оплаты;
  - Поставщик вправе потребовать выплату штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств (за исключением просрочки). Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ;

# Условия контракта

- В случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту (в т.ч. гарантийных обязательств):
  - Заказчик направляет требование об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере не менее  $1/300$  ставки рефинансирования ЦБ от стоимости неисполненных обязательств по контракту (порядок расчета устанавливает Правительство РФ). Пеня начисляется за каждый день просрочки, начиная, со дня, следующего после истечения срока исполнения обязательства;
  - Заказчик направляет требование о выплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств (за исключением просрочки). Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ;

# Условия контракта

- Ответственность за неисполнение сторонами обязательств контракта прямо не предусмотрена;
- Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

# Условия контракта

- *К общим принципам определения непреодолимой силы относят:*
  - объективный и абсолютный характер обстоятельств. Они должны касаться не только данного субъекта – должника, а распространяться на всех. Невозможность исполнения должна быть абсолютной, а не затруднительной для должника;
  - юридический форс-мажор – решение высших государственных органов, запрет импорта или экспорта, валютные ограничения и др.
  - Не признаются форс-мажорными обстоятельства обычного коммерческого риска: трудности из-за неблагоприятной конъюнктуры рынка; изменение цен, а также банкротство предприятия.

# Условия контракта

- В контракт включаются также следующие обязательные условия:
  - порядок и срок оплаты товара, работы, услуги;
  - порядок и срок осуществления заказчиком приемки товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом;
  - порядок и сроки оформления результатов приемки.

# Условия контракта

- Допускается заключение контракта с несколькими участниками закупки (если установлено в документации о закупке) в следующих случаях:
  - Поставка технических средств реабилитации;
  - Создание нескольких произведений искусства или литературы;
  - Выполнение НИР;
  - Оказание услуг в сфере образования;
  - Оказание услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (в т.ч. предоставление путевок);
  - Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению (в т.ч. предоставление путевок).

# Условия контракта

- Контракт может включать условия о поставке товара (выполнения работы) с последующим обслуживанием, эксплуатацией, ремонтом, утилизацией поставленного товара (объекта, созданного в результате выполнения работы), но только в случаях предусмотренных Правительством РФ.

# Условия контракта

- По результатам конкурса или аукциона (должно быть указано в документации) при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки вправе увеличить количество поставляемого товара на условиях:
  - Новая цена контракта  $\leq$  НМЦК;
  - Цена ед. товара = Цена контракта участника/кол-во товара по закупочной документации;
  - Новое кол-во товара = НМЦК/цену ед. товара;

# Условия контракта

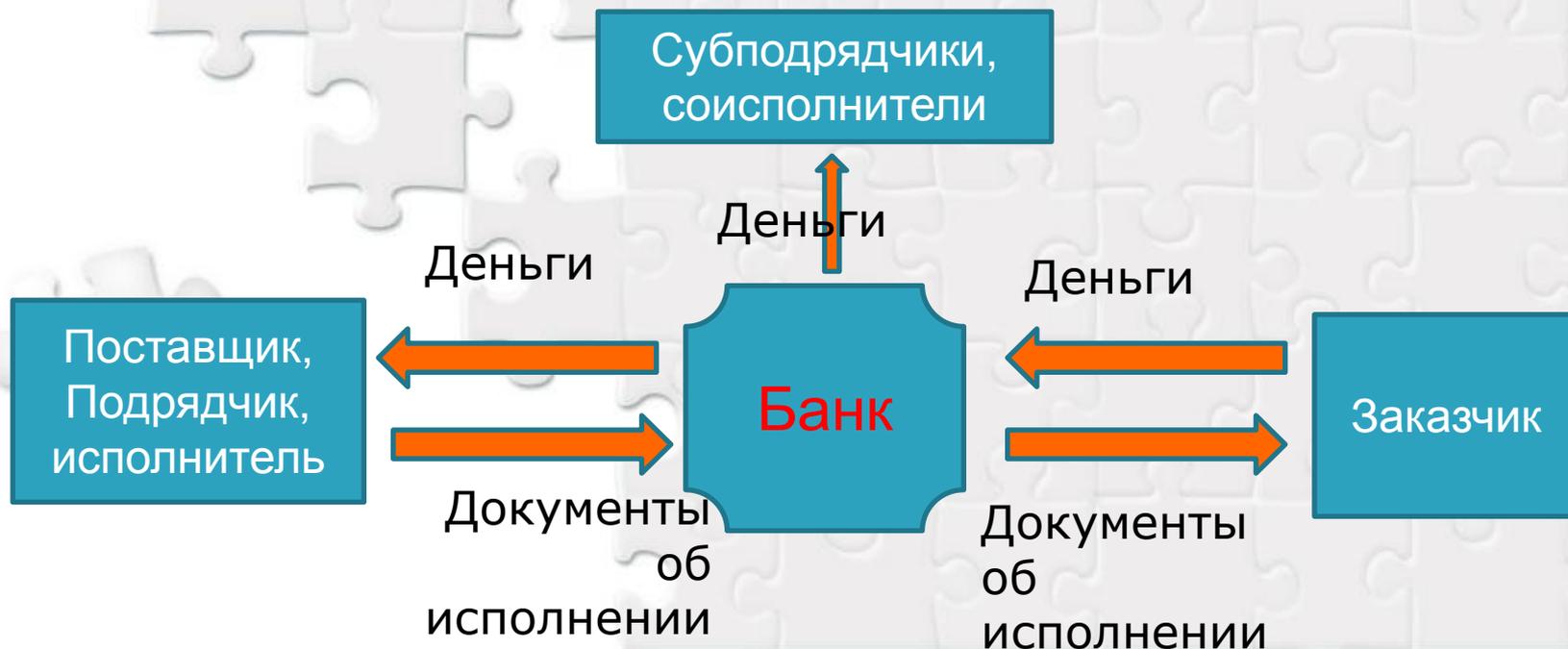
- В случае установленном Правительством РФ в контракте должна быть указана обязанность поставщика, подрядчика, исполнителя предоставить информацию о выгодоприобретателях (доля владения в хозяйствующем субъекте более 10%), а также о единоличном исполнительном органе хозяйствующего субъекта (гендиректоре, директоре, управляющем, президенте и т.п.). Непредставление такой информации влечет штрафные санкции, но не влечет недействительность такого контракта.

# Условия контракта

- В случае установленном Правительством РФ в контракте должна быть указана обязанность поставщика, подрядчика, исполнителя предоставить информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, привлекаемых в ходе исполнения такого контракта, если стоимость таких работ, услуг превышает 10% от цены контракта. Непредставление такой информации влечет штрафные санкции, но не влечет недействительность такого контракта.

# Условия контракта

- В случаях, установленных Правительством РФ, ВОИВ субъекта РФ, местной администрацией, заказчик может включить условие о банковском сопровождении контракта.



# Обеспечение исполнения контракта

Размер  
обеспечения  
5-30% НМЦК



НМЦК = или менее 50 млн.  
руб

Размер  
обеспечения  
10-30% НМЦК



НМЦК более 50 млн.руб

Выплата аванса



Размер обеспечения  
исполнения контракта не  
менее размера аванса

# Исполнение контракта

- Приемка результатов (включая экспертизу);
- Применение мер ответственности;
- Работа по изменению и расторжению;
- Оплата результатов исполнения.

# Исполнение контракта

- Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

# Исполнение контракта

- Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **результатов**, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.
- 44-ФЗ содержит требования к экспертам, экспертным организациям. Ст.41

# Исполнение контракта

- Заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации в случаях закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 3, 7, 10-14, 15, 16, 24, 25, 26, 27, 31, 34-35, 37-39, 43 в том числе:
  - признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений и принятие заказчиком решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

# Исполнение контракта

- Заказчик вправе создавать приемочную комиссию для приемки результатов исполнения контракта, которая состоит не менее чем из 5 человек.
- Приемка результатов исполнения контракта осуществляется в сроки и порядке, которые установлены контрактом и оформляется документом о приемке.

# Исполнение контракта

- Если результаты исполнения контракта не соответствуют его условиям, заказчик обязан в письменной форме отправить поставщику мотивированный отказ от подписания документов о приемке.
- При принятии решения о приемке или отказе в приемке заказчик должен руководствоваться результатами экспертизы.

# Исполнение контракта

- Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов исполнения контракта в случае выявления несоответствий этих результатов требованиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов и устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Результаты исполнения контракта отражаются в отчете, размещаемом в ЕИС в порядке и по форме, установленными Правительством РФ.

# Исполнение контракта

Отчет

1. Информация об исполнении контракта их соответствие плану-графику и сроков исполнения контракта;
2. Информация о ненадлежащем исполнении контракта с указанием допущенных нарушений или о неисполнении контракта;
3. Примененные санкции;
4. Информация об изменении или расторжении



Результат  
ы  
экспертиз  
ы

Документы  
о приемке



ЕИС

# Изменение контракта

- Изменение контракта допускается только по соглашению сторон и только в определенных случаях, в т.ч. (перечислены не все случаи):
  - При снижении цены контракта без изменения остальных условий контракта (право должно быть предусмотрено закупочной документацией и контрактом);
  - При изменении количества товара, объема работы или услуги не более чем на 10%. При этом, возможно изменение цены контракта пропорционально измененному объему, но не более чем на 10% (право должно быть предусмотрено закупочной документацией);

# Изменение контракта

- При уменьшении ЛБО казенного учреждения. Заказчик обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и/или сроков исполнения контракта, количественных характеристик. Методика сокращения количественных характеристик устанавливается Правительством РФ;
- Возможна поставка товара, выполнение работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики которых являются улучшенными указанных в ТЗ

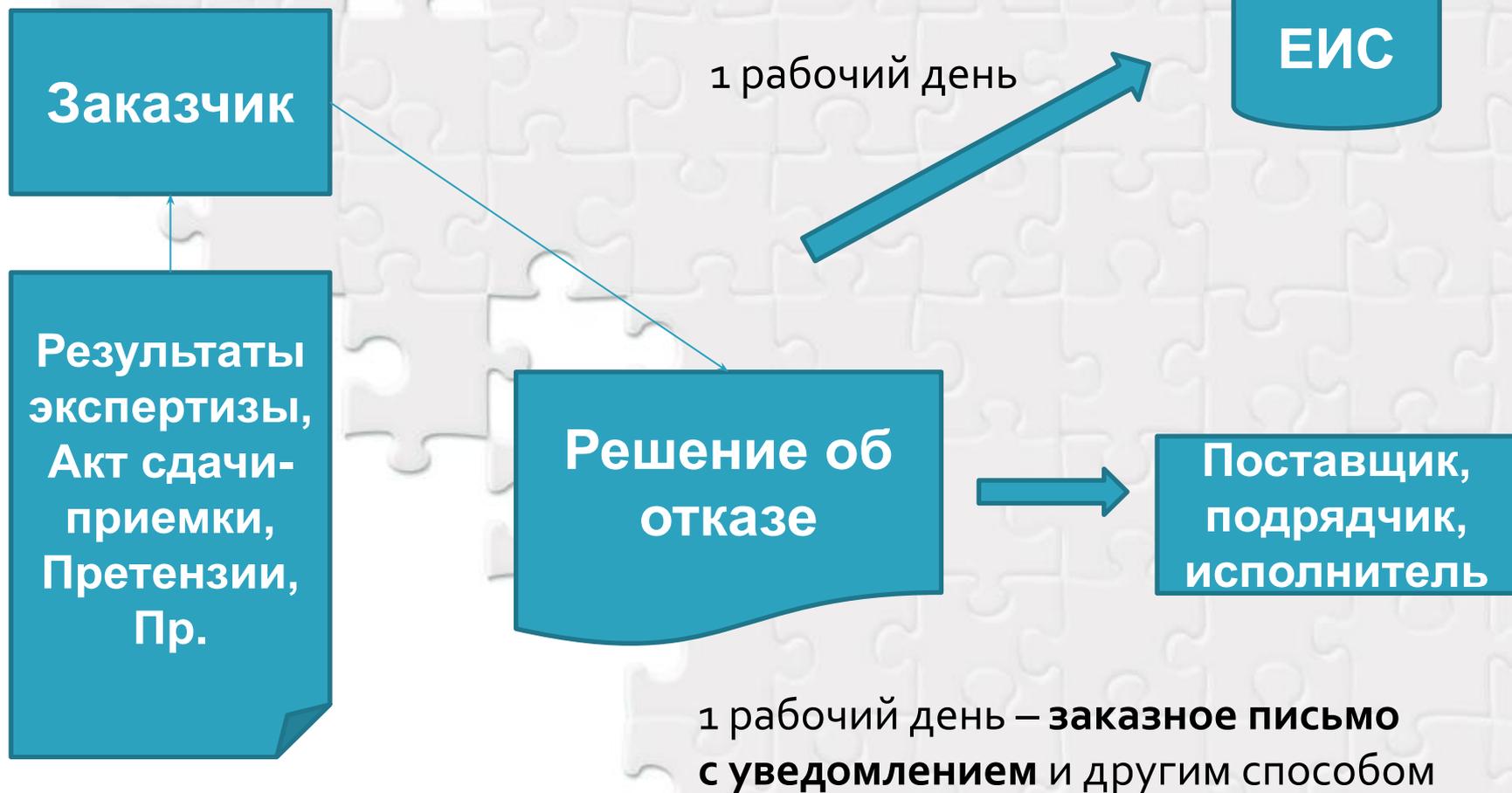
# Расторжение контракта

- Расторжение контракта допускается:
- по соглашению сторон;
- по решению суда;
- в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

# Расторжение контракта

- Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если это было предусмотрено контрактом, но только в случае нарушения условий контракта.
- Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, если в контракте предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

# Расторжение контракта



# Расторжение контракта

- Решение заказчика о расторжении контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления.
- Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение о расторжении контракта, если в течение 10 дней с даты надлежащего уведомления другая сторона устранило нарушение условий контракта, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы (если проводилась).

# Расторжение контракта

- В случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условия контракта являющегося основанием для одностороннего отказа заказчик вправе безусловно отказаться от исполнения контракта.
- Заказчик обязан отказаться от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что другая сторона не соответствует требованиям, установленным закупочной документацией или предоставил недостоверную информацию, которая позволила стать победителем.

# Расторжение контракта

- Информация о поставщика (подрядчике, исполнителе) с которым был расторгнут контракт в одностороннем порядке включается в Реестр недобросовестных поставщиков.
- В случае одностороннего расторжения контракта заказчик вправе осуществить закупку запросом предложений (приглашаются только те, кто участвовал в закупке, результатом которой было расторжение контракта).

# Расторжение контракта

- Если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства по контракту, при заключении нового контракта количество (объем) товаров (работ, услуг) должно быть соответственно уменьшено.
- При расторжении контракта в одностороннем порядке сторона контракта вправе потребовать от другой стороны возмещения только фактически понесенного ущерба.

# Расторжение контракта

- Основаниями для одностороннего отказа могут быть (примеры):
  - поставки поставщиком товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок либо неоднократного нарушения сроков поставки товаров (статья 523 ГК РФ);
  - неоднократное нарушение Заказчиком сроков оплаты товаров или неоднократная невыборка товаров (статья 523 ГК РФ);

# Расторжение контракта

Основаниями для одностороннего отказа могут быть (примеры):

- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным (статья 715 ГК РФ);
- если подрядчик не устранил существенные недостатки в установленный заказчиком разумный срок (статья 715 ГК РФ);
- если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы являются существенными и неустранимыми; (Статья 723 ГК РФ);

# Расторжение контракта

Основаниями для одностороннего отказа могут быть  
(примеры):

- нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности непредоставление материала, оборудования, технической документации, препятствующими исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок (Статья 719 ГК РФ).

# Расторжение контракта

- Основаниями для одностороннего отказа НЕ могут быть (пример):
  - «желание» заказчика, предусмотренное Статьей 717 ГК РФ, где заказчик обязан уплатить подрядчику часть установленной цены пропорционально части выполненной работы. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу;

# Расторжение контракта

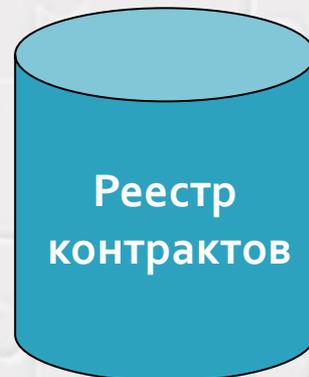
- Основаниями для одностороннего отказа НЕ могут быть (пример):
  - Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов (Статья 782 ГК РФ);
  - Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков (Статья 782 ГК РФ).

# Реестр контрактов

## Реестровая запись

1. Наименование заказчика;
2. Источник финансирования;
3. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. Дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
5. Дата заключения контракта
6. Объект закупки, цена контракта, сроки исполнения, цена единицы т., р., у., страна происхождения или информация о производителе;
7. Наименование контрагента по контракту;
8. Копия заключенного контракта;
9. ИКЗ ( с 01.01.2016г);
0. Документ о приемке результатов;
1. Информация об изменении контракта;
2. Информация об исполнении контракта;
3. Информация о расторжении контракта.

В течение  
3-х раб.  
дней с даты  
заключения



В течение 3-х  
раб. дней с  
даты  
исполнения,  
изменения,  
расторжения.

# Реестр контрактов

- Реестр контрактов ведет Казначейство РФ. Порядок ведения реестра контрактов устанавливает Правительство РФ.
- В реестр контрактов не включаются сведения о заключенных контрактах по основаниям:
  - Осуществление закупки на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (пункт 4 части 1 статьи 93);
  - Осуществление закупки ГОУ (МОУ), ГУК (МУК) на сумму не превышающую 400 тыс. руб.

# Реестр контрактов

- Казначейство РФ проверяет полученную от заказчика информацию и в течение 3-х рабочих дней размещает её в ЕИС (если информация соответствует законным требованиям).
- Контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате!

# Реестр недобросовестных поставщиков

- Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ведет ФАС РФ.
- В Реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями ими условий контракта.

# Реестр недобросовестных поставщиков

- Заказчик направляет в ФАС РФ сведения об уклонившемся от заключения контракта участнике в течение 3-х рабочих дней с даты заключения контракта со «вторым» участником, а именно:
  - наименование (ФИО) уклонившегося участника, место нахождения (для юр.лиц), ИНН;
  - ФИО учредителей, членов коллегиальных органов исполнительной власти, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа (для юр.лиц);
  - Дата проведения электронного аукциона или подведения итогов состоявшейся закупки.

# Реестр недобросовестных поставщиков

- Заказчик направляет в ФАС РФ сведения об единственном участнике закупке уклонившемся от заключения контракта в течение 5 рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта, а именно:
  - наименование (ФИО) уклонившегося участника, место нахождения (для юр.лиц), ИНН;
  - ФИО учредителей, членов коллегиальных органов исполнительной власти, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа (для юр.лиц);
  - дата признания несостоявшейся закупки .

# Реестр недобросовестных поставщиков

- Заказчик направляет в ФАС РФ сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) с которым был расторгнут контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в течение 3-х рабочих дней с даты расторжения такого контракта, а именно:
  - наименование (ФИО) участника, с которым был расторгнут контракта, место нахождения (для юр.лиц), ИНН;
  - ФИО учредителей, членов коллегиальных органов исполнительной власти, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа (для юр.лиц);
  - Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного контракта;
  - Объект закупки, цена контракта и сроки его исполнения;
  - ИКЗ ( с 01.01.2016г);
  - Основания и дата расторжения контракта.

# Реестр недобросовестных поставщиков

- ФАС РФ в течение 10 рабочих дней осуществляет проверку достоверности предоставленных в документах и сведениях фактов и вносит соответствующую информацию в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в течение 3-х рабочих дней со дня подтверждения этих фактов.
- Информация о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) исключается из реестра по истечении двух лет с даты ее включения.
- Информация в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) размещается в ЕИС и доступна без взимания платы.
- Правительство РФ устанавливает порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

# Закупки бюджетными учреждениями

**Бюджетные  
субсидии (в рамках  
государственного,  
муниципального  
задания)**

**Иные средства на  
финансирование  
основных видов  
деятельности**

**Средства  
ОМС**

**Закон о Контрактной системе  
(44-ФЗ)**

**Гранты**

**Субсидии  
(гранты),  
предоставленные  
на конкурсной  
основе**

**Средства от исполняемого  
контракта (на оплату товаров,  
работ, услуг в рамках такого  
контракта)**

**Средства от иной приносящей  
доход деятельности**

**Закон о закупках отдельными  
юридическими лицами \* (223-ФЗ)**

# Закупки бюджетными учреждениями

- До 1 апреля 2014 года бюджетное учреждение ВПРАВЕ принять Положение о закупке ( в соответствии с ФЗ №223-ФЗ) и разместить его на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))
- Если бюджетное учреждение не разместило на официальном сайте Положение о закупках, то все закупки такого учреждения осуществляются только в рамках ФЗ №44-ФЗ

# Закупки бюджетными учреждениями

- **Положение о закупках** – правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность заказчика.
- Положение о закупке должно содержать:
  - Способы закупок и условия их применения;
  - Порядок подготовки и проведения процедур закупок (в т.ч. требования к содержанию документации о закупке);
  - Порядок заключения договоров;
  - Порядок исполнения договоров;
  - Иные положения, связанные с обеспечением закупки.

# Закупки автономными учреждениями, ГУП, МУП

- При предоставлении в соответствии с БК РФ и иными НПА, регулируемыми бюджетные правоотношения, бюджетных средств АУ, ГУП, МУП на **осуществление капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности** на такие лица при планировании и осуществлении закупок распространяются положения ФЗ №44-ФЗ, за исключением положений, касающихся особенностей исполнения контрактов (предусмотрены в статье 94)

# Процессы контрактной системы.

## Контроль

Федеральный  
контрольный  
орган в сфере  
закупок

Муниципальный  
контрольный  
орган в сфере  
закупок

Муниципальный  
Финорган  
(с 01.01.2016 г.)

**Процедурный контроль**

**Процедурный контроль**

**Финансовый контроль**

**(внеплановые  
проверки)**

**Муниципальные субъекты:**

Заказчики

Контрактные службы

Контрактные управляющие

Комиссии

Уполномоченные органы

Специализированные

организации

Операторы ЭП

**Процедурный контроль**

Региональный  
контрольный  
орган в сфере  
закупок

**Контроль за  
целесоответствием и  
обоснованностью**

Муниципальный  
орган внутреннего  
финансового  
контроля



**Время для ваших  
вопросов**

## Наши контакты



ГРУППА  
ЭЛЕКТРОННЫХ  
ПЛОЩАДОК



ЮРИДИЧЕСКОЕ  
управление



Электронная торговая  
площадка  
[www.zakupki223.com](http://www.zakupki223.com)

<http://Юридикескоеуправление.РФ>  
8-(383) 2020359  
[info@zakupki223.com](mailto:info@zakupki223.com)