

Т Е М А:

**Административное и
таможенное право в
системе российского
права**

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

- 1. Общее понятие управления как социального процесса**
- 2. Предмет, метод и система административного права**
- 3. Понятие ТП и его место в правовой системе российского права**
- 4. Предмет, методы, принципы и система таможенного права**

ЛИТЕРАТУРА (Основные источники)

1. Конституция РФ.-М.,1993.
2. Таможенный кодекс ТС(договор о ТК ТС, принятый Решением Межгоссовета ЕврАзЭС(высший орган ТС)на уровне глав государств от 27.10 2009г.№17).Ратифицирован ФЗ от02.06.2010 г.№114-ФЗ
3. Международные договора и Соглашения государств - членов ЕАЭС(ТС)
4. Решения Евразийской экономической комиссии
5. ФЗ от03.08.2018 №289 «О таможенном регулировании в РФ».
6. ФЗ от 8.12.2003 г.№164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»
7. Закон РФ от 21 мая 1993 г.№5003-1 «О таможенном тарифе» (с изменениями и дополнениями 2005 г.)
8. Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 №459 и от 16.09 2013 №809 «О федеральной таможенной службе»
9. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2017.
10. Вагин В.Д. Таможенное право: учебное пособие.-М: РТА,2009.
11. Зубач А.В., Граве А.В., Рожина Н.А., Терентьев Р.В. Таможенное право. - Москва, Юрайт,2013;
12. Зубач А.В.,Ронжина Н.А.,Терентьев Р.В. Институты АП и ТП, регулирующие деятельность ТО.-Санкт-Петербург,2012.

Система органов исполнительной власти:

- Федеральные органы
исполнительной власти**
- Органы исполнительной
власти субъектов РФ**

Понятие административного права

самостоятельная отрасль правовой системы государства, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, при осуществлении деятельности, прежде всего, органов исполнительной власти

Структура административно- правовых отношений:

- **Субъект** - физические лица и организации, носители прав и обязанностей
- **Объект** - то на что направлены субъективные права и юридические обязанности (общий и непосредственный)
- **Юридический факт** – конкретные жизненные обстоятельства (события, действия)
- **Содержание** (права, обязанности, ответственность)

Виды административных методов

- **Императивный** (категорический, властный) – способ воздействия, не допускающий отступления от правовых предписаний
- **Диспозитивный** (автономный) – способ воздействия, предоставляющий субъектам воздействия возможность урегулировать отношения между собой в пределах, определенных законом
- **Поощрительный** – способ воздействия, стимулирующий активное поведение путем обещания поощрения за определенный вариант поведения
- **Рекомендательный** – способ воздействия, предлагающий субъектам управления наиболее целесообразный вариант поведения с позиций

Источники административного права - нормативные акты законодательных и исполнительных органов власти, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления, содержащие общие, многократно используемые правила и установки.

Основные источники:

- 1. Законодательные акты (Конституция РФ, КЗ и ФЗ, Комплексные законы (Кодексы), Постановления и распоряжения Федерального Собрания**
- 2. Правовые и нормативные акты (указы и распоряжения президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, правовые акты субъектов РФ**
- 3. Правовые акты управления, межведомственные и ведомственные акты управления, акты управления территориальных органов управления, руководителей организаций и учреждений, органов местного самоуправления, ратифицированные международные правовые акты, содержащие установления и нормы деятельности органов исполнительной власти в сферах государственного управления**

Правосубъектность

Правоспособность - возможность субъекта вступать в правоотношения в сфере гос. управления, способность приобретать комплекс прав и юридич. обязанностей и нести ответственность за совершенные действия (возникает с рождения, прекращается со смертью).

Обстоятельства, определяющие объем административной правоспособности граждан:

- Возраст
- Состояние здоровья
- Наличие образования и др.

Административная дееспособность — возможность

практически

реализовать свои права, выполнять обязанности и нести ответственность в соответствии с правовыми нормами.

Виды:

- Полная — с 18 лет
- Ограниченная с 14 лет
- Частичная — с 7 лет.

Таможенное право (ТП)-

Специальная отрасль российского права, представляющую собой совокупность юридических институтов и норм , регулирующих отношения в особой сфере общества -сфере таможенного дела, которая связана с перемещением Т и ТС МП через ТГ ТС(ГГ РФ)

Нормативная основа ТП:ТЗ ТС и ЗРФ о ТД

Предмет таможенного права

```
graph TD; A[Предмет таможенного права] --> B[Общественные отношения в сфере таможенного дела]; B --> C(Круг отношений широк, носят многоплановый характер); B --> D[Обусловлено сложной структурой ТД в РФ и его спецификой]; C --> E[Для ТП предметом считать специфические общественные отношения, возникающие по поводу перемещения товаров через ТГ и необходимостью ТК и уплаты т/п, устанавливаемых государством в виде закона и иных правовых актов]; D --> E;
```

Общественные отношения в сфере таможенного дела

Круг отношений широк, носят многоплановый характер

Обусловлено сложной структурой ТД в РФ и его спецификой

Для ТП предметом считать специфические общественные отношения, возникающие по поводу перемещения товаров через ТГ и необходимостью ТК и уплаты т/п, устанавливаемых государством в виде закона и иных правовых актов

СИСТЕМА ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Составные части:

- Общая часть ТП – понятие и содержание ТД, таможенное регулирование, его цели, субъекты, формы и методы ТП и т.п.
- Особенная часть ТП - правовые основы элементов ТД.
- Специальная часть- правовые основы элементов ТД в области международного сотрудничества.

МЕТОДЫ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Административно-
правовой

Гражданско-правовой

Отношения власти и
Подчиненности сторон

Предполагает равенство сторон

ИМПЕРАТИВНЫЙ
(властный)

Установление
обязательных
предписаний ,запретов,
ограничений и
разрешений

ДИСПОЗИТИВНЫЙ

тех
или иных участников
таможенных
правоотношений

Комбинированное
сочетание

СУБЪЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

(потенциальные участники ТПО)

Таможенные органы и лица, наделенные правами и обязанностями в сфере таможенного дела

Субъекты с государственными полномочиями

- **Таможенные органы**
- **Международные организации, имеющие отношения к ТД (ВТО, ЕАЭС и др.)**

Наделены государством правами и обязанностями

Полномочия даны ТО ЗРФ о ТД, иными правовыми актами в области ТД

Субъекты без государственных полномочий

- *Физические и юридические лица:*

1. Российские лица
 2. Иностранные лица
- Наделены правами и обязанностями в ТД

- *Заинтересованные лица*

Не являются носителями прав и обязанностей в области ТД

СУБЪЕКТЫ БЕЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

(иные субъекты ТП)

Российские лица

- Юр.лица с местонахождением в РФ, созданные в соответствии с законодательством РФ
- Физ.лица, постоянно проживающие в РФ, в т.ч. зарегистрированные в РФ в качестве ИП

Иностранные лица

- Все иные лица, которые не подпадают под категорию российских лиц (могут быть декларантами: при перемещении через там.границу товаров для личных нужд; пользующиеся льготами; ин.)

Заинтересованные лица

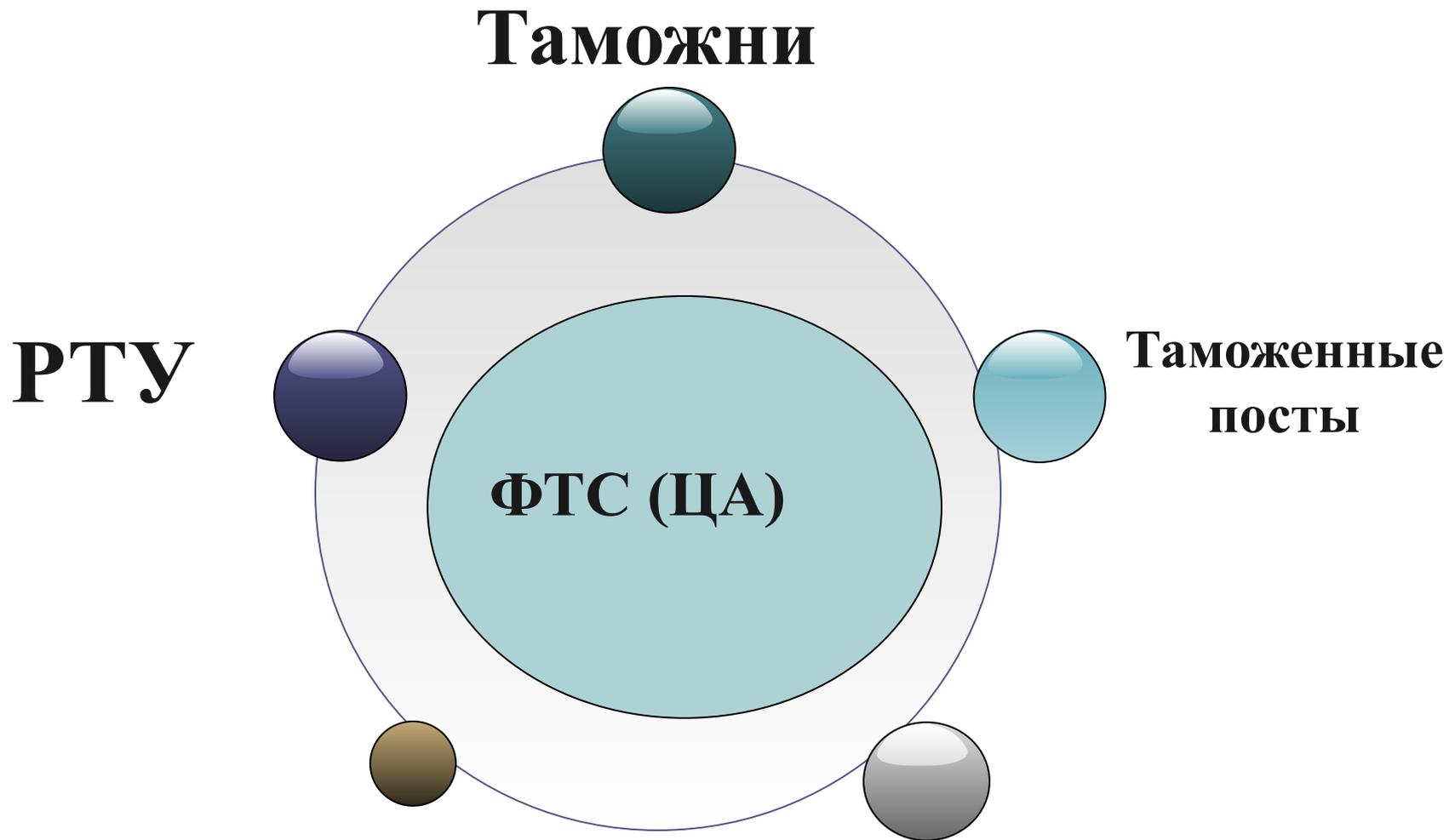
- Лица, заинтересованные в совершении юр. лицом сделок и др. с выгодой для себя

Таможенные органы- субъекты специальной компетенции

- Государственные служащие ТО;
- Работники таможенных учреждений и предприятий

Таможенные органы- Федеральный орган исполнительной власти (ФТС), уполномоченный в области ТД, осуществляющий функции по выработке гос. политики и нормативному регулированию в области ТД

Система таможенных органов



НПА регулирования



**ТК ЕАЭС, ФЗ №289, Указ Президента РФ от
15.01.2016**



**Постановление Правительства РФ от 26.06.06 №459
и от 16.09.2013 №809**



**Приказ ФТС России от 31.05.2018 г. № 832
«Об утверждении Общего положения о РТУ»
«Об утверждении Общего положения о таможне» №
833**



**Приказ ФТС России от 31.05 2018 г. № 834
«Общее положение о таможенном poste»**

ФТС России

Для выполнения возложенных функций в области ТД наделена государственно-властными полномочиями(90), которые реализуются в соответствующих правовых формах (*Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 №809*)

РТУ (юридическое лицо)

Таможенный орган, обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в регионе в пределах своей компетенции

Осуществляет 125 полномочий в сфере ТД

- **Организационные**
 - **Аналитические**
 - **Координирующие**
 - **Контролирующие**
- (подчиненные ТО)

Осуществляемые самостоятельно в сфере ТО

Таможня (юридическое лицо)

ТО, обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в регионе деятельности таможни в пределах компетенции и являющийся вышестоящим для таможенных постов. Регион деятельности определяет ФТС

Осуществляет 143 полномочия в сфере ТД

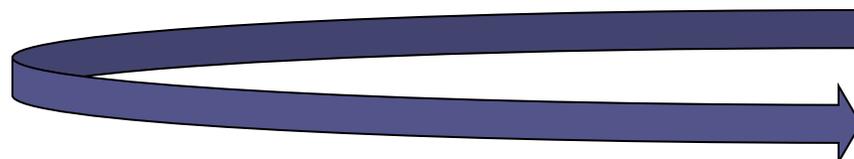
Таможенный пост

*(не является юр.лицом,
но может быть по решению ФТС)*

ТО, обеспечивающий реализацию полномочий
ФТС, задачи функций ТО в регионе деятельности
в пределах своей компетенции
*(Осуществляет 76 полномочий,
ТП/ юр.лицо/-29)*

Источники таможенного права – внешние формы выражения права.

(Совокупность НПА в которых содержатся нормы ТП)



Классификация источников ТП

- 1. МПД и иные соглашения по ТД (ст.15 Конституции РФ)**
- 2. ТК ТС, МД, Соглашения гос.-членов ЕАЭС, Решения ЕЭК ЕАЭС**
- 3. Конституция РФ, ФКЗ, Кодексы, ФЗ – нормы длительного действия**
- 4. Правовые акты по вопросам ТД, издаваемые Президентом РФ, Правительством РФ, ФТС, Минфин России, ЦБ России и иными ФОИВ, уполномоченными регулировать правоотношения в ТД в соответствии с ФЗ РФ №311**