



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

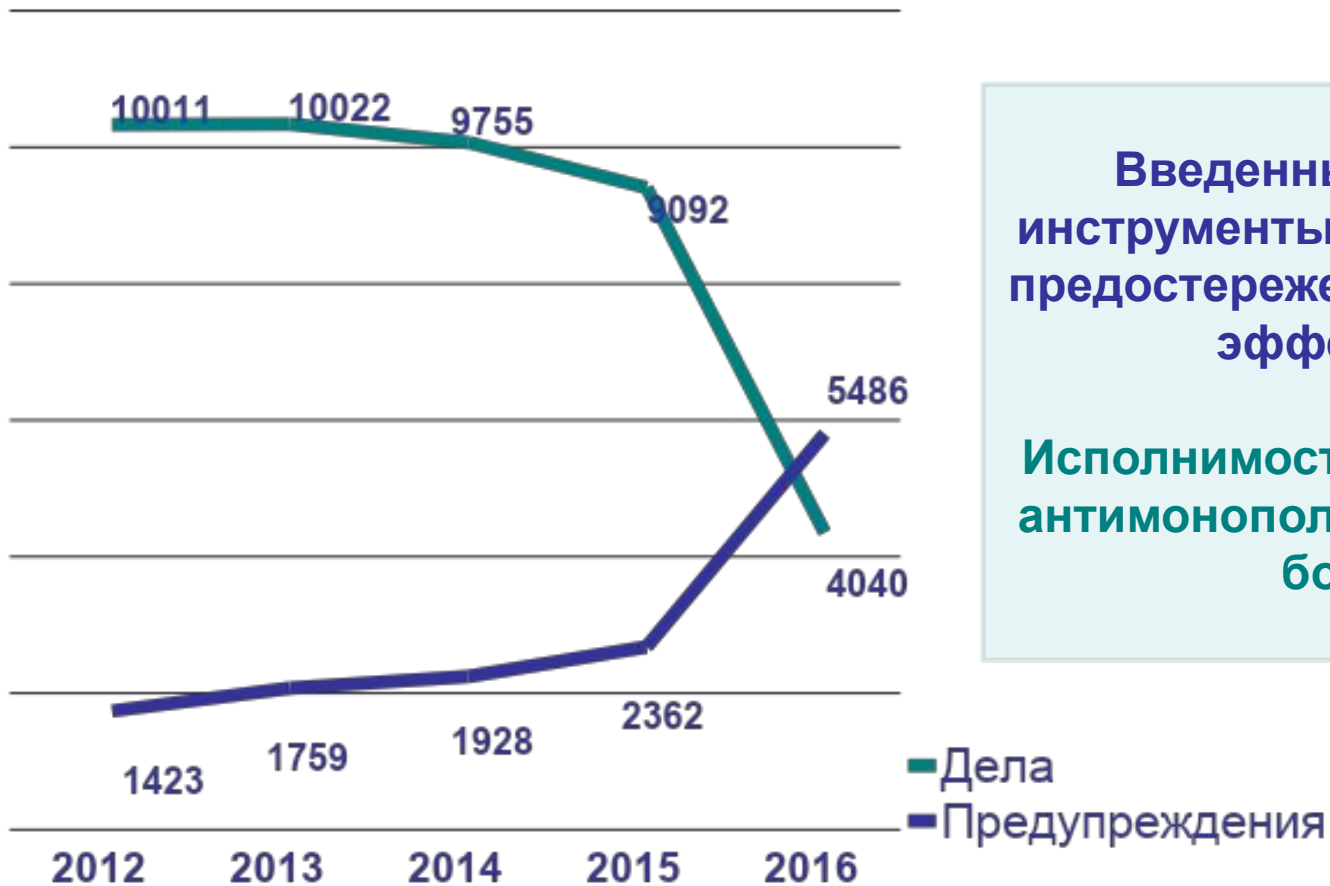
Одиннадцатый ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации

**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев, октябрь 2017**

Реформа контрольно-надзорной работы ФАС России стартовала в 2016 году с принятием «четвертого антимонопольного пакета»

- ✓ ФАС России концентрируется на нарушениях, имеющих значение для защиты и развития конкуренции в целом, прав предпринимателей и неопределенного круга потребителей
- ✓ Снижение административной нагрузки на бизнес (введены иммунитеты для малого бизнеса)

ФАС России – орган предупредительного контроля



Введенные еще в 2012 г. инструменты предупреждения и предостережения доказали свою эффективность

Исполнимость предупреждений антимонопольного регулятора – более 75%

Синергия полномочий антимонопольного ведомства – основа эффективности конкурентной политики

- Антимонопольное регулирование
- Тарифная политика
- Политика в области государственного заказа, в том числе оборонного заказа



** Антимонопольное и тарифное регулирование также совмещено в контрольных ведомствах Нидерландов и Австралии.*

- ✓ Меняется структура антимонопольных дел
- ✓ Современные рынки – современное антимонопольное регулирование
- ✓ Цифровой мир – «цифровая» ФАС России

Google™



Apple

Microsoft



MONSANTO



**Иммунитеты от применения
антимонопольного законодательства
в отношении результатов
интеллектуальной деятельности
сдерживают развитие конкуренции в
условиях цифровой экономики**

7 февраля 2017 г. – запуск электронной торговой площадки для проведения закрытых торгов в электронной форме:

- Создана ПАО «Сбербанк» и ГК «Ростех» при содействии ФАС России, соответствует требованиям ФСБ России
- Ускорение процедур за счет электронного документооборота и **экономия в среднем более чем 10%** от начальной цены контракта

Антимонопольный комплаенс – механизм снижения рисков для конкуренции

Многие компании на добровольной основе начали внедрять антимонопольный комплаенс



26 апреля 2017 года утверждены Методические рекомендации по внедрению антимонопольного комплаенса в сфере ГОЗ

Правительство РФ обеспечило реализацию принципа «инфляция минус»

В 2016 году при уровне инфляции 5,4 % рост тарифов составил:

газ: для промышленности - **0%**, для населения - **2%**

тарифы для населения в электроэнергетике – **5%**

индекс платы граждан за услуги ЖКХ – **4%**

индексация тарифов на ж/д пассажирские перевозки - **4%**

В результате использования методики сопоставимых рынков удалось снизить цены на лекарства

- ✓ Удалось в короткий срок без ущерба для пациентов и госзаказчиков добиться снижения 451 зарегистрированной предельной отпускной цены производителей до уровня минимальных цен в референтных странах (в среднем на 50%)
- ✓ Годовая экономия только для Минздрава России в 2017 году составит более 5 млрд рублей

Обеспечение справедливого ценообразования и демонополизации через развитие биржевых торгов на нефть, нефтепродукты и газ

Формирование справедливой цены на основе индикативных цен:

- ✓ Биржевой индекс
- ✓ Внебиржевой индекс
- ✓ Netback

Клетка Левиафана

Демонополизация рынка газа: бизнес может приобретать газ на бирже, а не договариваться с Газпромом

Разрушение монополии и развитие конкуренции

Сохранились государственно-монополистические тенденции в экономике:

- ✓ Закон о естественных монополиях сдерживает переход естественных монополий в состояние конкуренции
- ✓ Во многих потенциально конкурентных сферах частный бизнес отсутствует или недостаточен
- ✓ Количество унитарных предприятий сокращается незначительно

Развитию конкуренции в регионах
способствует Стандарт развития
конкуренции в субъектах Российской
Федерации

(утвержден распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 г. № 1738-р)

- ✓ В 2016 году возбуждено 692 дела об антиконкурентных соглашениях. Из них 330 дел о картелях - **рост 18%**
- ✓ 80 % дел – сговоры на торгах - **рост 30%**

Ущерб бюджетам всех уровней может быть оценен в 1 трлн рублей

Необходимо исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации о повышении эффективности борьбы с картелями от 05.08.2017 № пр-1525

В то время как в Евросоюзе 28 стран отменили межстрановой роуминг, в России по-прежнему существует внутрисетевой и национальный роуминг

Роуминг нужно отменить с 1 января 2018 г.

Проблемы контрактной системы (44-ФЗ):

- ✓ Уход из-под действия Закона № 44-ФЗ
- ✓ Манипулирование при проведении «бумажного» конкурса
- ✓ Недостаточно эффективная система поддержки СМП

Усиление неэффективности регулирования закупок государственных компаний и субъектов естественных монополий (223-ФЗ):

- ✓ Решениями Верховного Суда РФ ФАС России фактически лишен возможности рассматривать жалобы по 223-ФЗ
- ✓ Доля закупок у единственного поставщика составляет до 95%

1. Отсутствует единство тарифного регулирования, множество пробелов в регулировании
2. Отсутствие четких и «прозрачных» процедур установления тарифов и рассмотрения тарифных споров
3. Предельные индексы – **НЕ предельные** индексы

Тепловая энергия

Разница в 6,5 раз

	MAX	MIN
Средний тариф, руб./Гкал	6 289 (Чукотский АО)	978 (Иркутская обл.)

Водоснабжение

Разница в 30 раз

	MAX	MIN
Средний тариф, руб./куб.м	180 (Чукотский АО)	5,87 (Республика Дагестан)

Водоотведение

Разница в 52 раза-

	MAX	MIN
Средний тариф, руб./куб.м	155,8 (Ненецкий АО)	3 (Республика Дагестан)

Для развития конкуренции необходимо:

- ✓ Принять **Национальный план развития конкуренции в РФ на 2018 – 2025 годы**
- ✓ **Отменить «иммунитеты» от применения антимонопольного законодательства в отношении интеллектуальной собственности**
- ✓ **Принять законы, направленные на повышение прозрачности торгов (унификация законодательства о торгах и перевод всех торгов в электронную форму)**
- ✓ **Принять изменения в антимонопольное законодательство, связанные с новыми вызовами цифровой экономики**

Для развития конкуренции необходимо:

- ✓ Отменить Закон о естественных монополиях
- ✓ Относить к естественным монополиям только компании с сетевыми активами
- ✓ Со временем приватизировать «естественные монополии», выводимые на конкурентные рынки, постепенно отменяя тарифное регулирование
- ✓ Обеспечить проведение законодательной реформы тарифного регулирования