

Лекция 2. Дискриминация и права человека

Абу Магомадов

Что такое дискриминация?

Дискриминация означает различное обращение, без объективного и разумного обоснования, с лицами, находящимися в относительно схожих ситуациях (Abdulaziz, Cabales and Balkandali v The United Kingdom, 1985).



Международные механизмы по борьбе с дискриминацией

Универсальные

- Всеобщая декларация прав человека;
Статья 2: «Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения».
- Документы ООН по правам человека (например, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и др.).

E ♀ U A L L I T Y

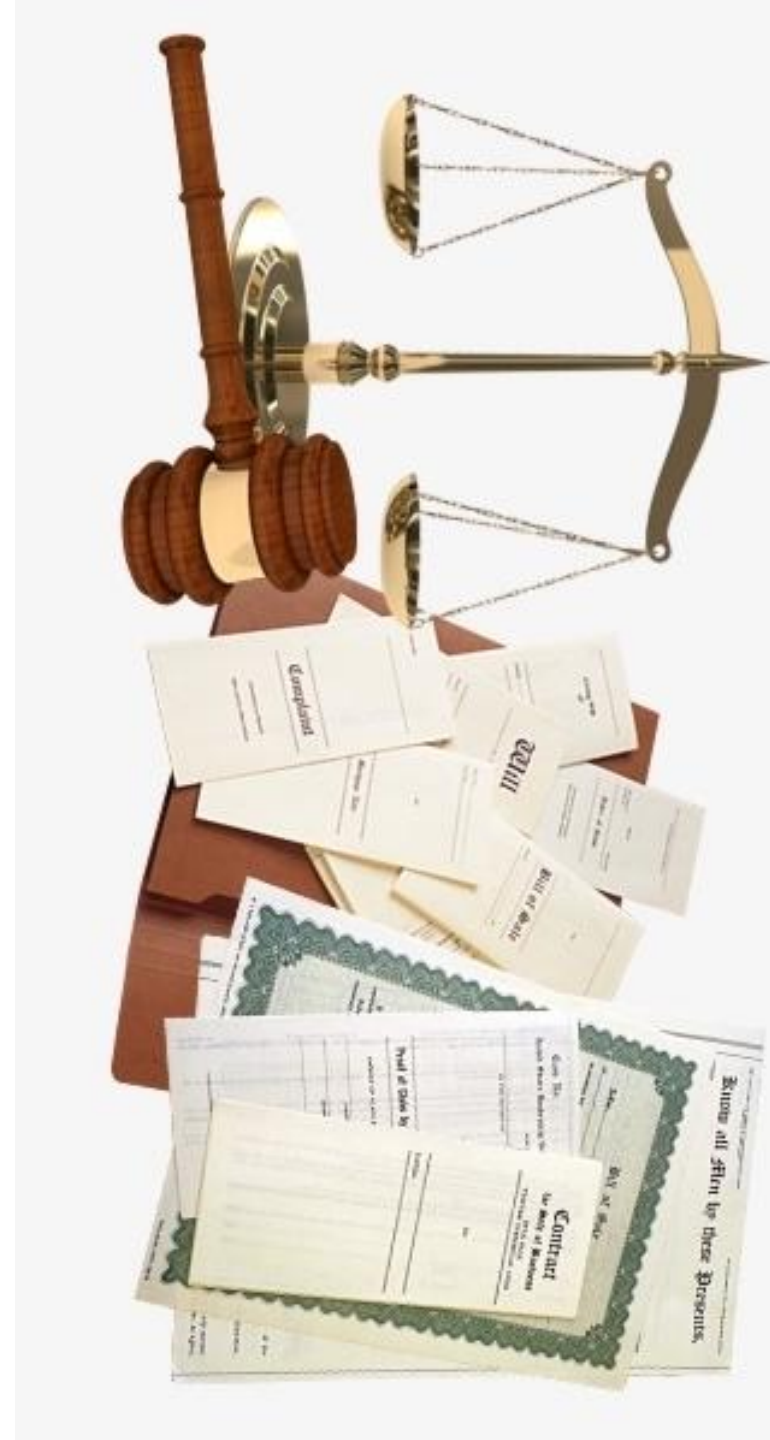


Региональные Совет Европы

- **Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 14);**
- **Европейская социальная хартия (ст. Е);**
+ Европейский комитет по социальным правам (оценивает доклады стран-участниц об исполнении хартии; система коллективных жалоб)
- **Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств (ст. 4);**
+ Консультативный комитет (оценивает доклады стран-участниц; Комитет Министров СЕ дает рекомендации на основе мнений КК; отсутствует механизм рассмотрения индивидуальных жалоб)
- **Конвенция СЕ о противодействии торговле людьми (ст. 3);**
+ Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА) (механизм мониторинга: отчет по стране готовит ГРЕТА, а не само государство)

Совет Европы


- **Конвенция СЕ о доступе к официальным документам (ст. 2);**
+ Группа экспертов по вопросам доступа к официальным документам (механизм мониторинга)
- **Дополнительный протокол к Конвенции СЕ о киберпреступности (Будапештская конвенция);**
- **Конвенция СЕ о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция);**
+ Группа экспертов по борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (GREVIO; механизм мониторинга)
- **Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине (Овьедская конвенция);**
+ Руководящий комитет по биоэтике (CDBI) или любой другой комитет, назначенный Комитетом министров Совета Европы или Договаривающимися Сторонами, может попросить Европейский Суд по правам человека высказать консультативное заключение по юридическим вопросам, связанным с толкованием Конвенции
- **Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН).**
Коллегиальный орган СЕ по мониторингу расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости посредством составления докладов и



Европейский союз

- Суд Европейского союза;
- Хартия ЕС по правам человека;
- Договор о ЕС (ст. 2);
- Договор о функционировании ЕС (ст. 10);
- Директива Совета ЕС 2000/78/ЕС «О создании общих стандартов в поддержку равноправия в сфере занятости и труда»;
- Директива 2000/43/ЕС, имплементирующая принцип равного обращения с людьми, независимо от их расового или этнического происхождения;
- Директива 2004/113/ЕС о реализации принципа равного обращения между мужчинами и женщинами в доступе к и поставке товаров и услуг;
- Директива 2006/54/ЕС о реализации принципа равных возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах занятости и профессиональной деятельности;
- Агентство ЕС по основным правам (FRA);
- Европейский институт гендерного равенства (EIGE);
- Европейская сеть организаций по наблюдению за равенством (Equinet).





**Организация
американских
государств:**
Американская
Конвенция о
Правах Человека

**Африканский
союз:**
Африканская
Хартия Прав
Человека и
Народов

Статья 14 ЕКПЧ. Запрещение дискриминации

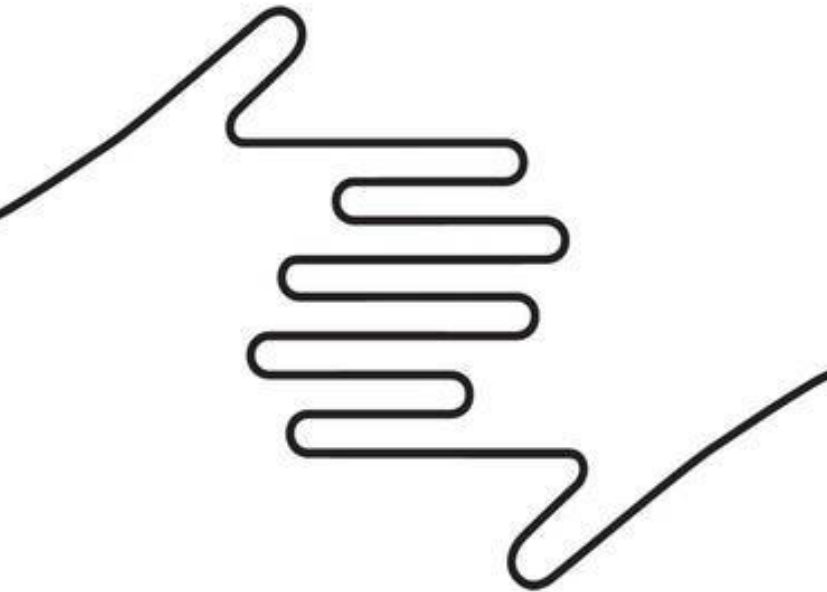
«Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам».

«Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции...» □ данная статья носит вспомогательный характер;

Список оснований дискриминации не исчерпывающий (также являются основания, например, особые потребности (disability) и сексуальная ориентация);

Однако статья 14 Конвенции не запрещает государству — члену Совета Европы обращаться с группами различно в целях устранения «фактического неравенства» между ними; более того, в определенных обстоятельствах отсутствие попыток устранить неравенство посредством различного обращения может само по себе означать нарушение статьи 14 Конвенции.

Протокол N 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (вступил в силу в 2005)



- Статья 1: «Пользование любым правом, признанным законом, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или любого иного обстоятельства».

Прямая и косвенная дискриминация

- **Прямая дискриминация** имеет место, если с одним лицом обращаются менее благоприятно, чем обращаются, обращались или будут обращаться с другими в сопоставимой ситуации по признаку принадлежности к определенной группе.
- **Косвенная дискриминация** имеет место, если очевидно нейтральное условие, критерий или практика поставили бы лиц определенной группы в особо невыгодное положение по сравнению с другими лицами, если только данное условие, критерий или практика объективно не обоснованы правомерной целью, а средства достижения этой цели не являются адекватными



EQUALITY ISN'T VOLUNTARY

IT'S NECESSARY

Тест на наличие

дискриминации

Сравнение

Наличие / отсутствие объективного и разумного обоснования

Причинная связь (только для прямой дискриминации)

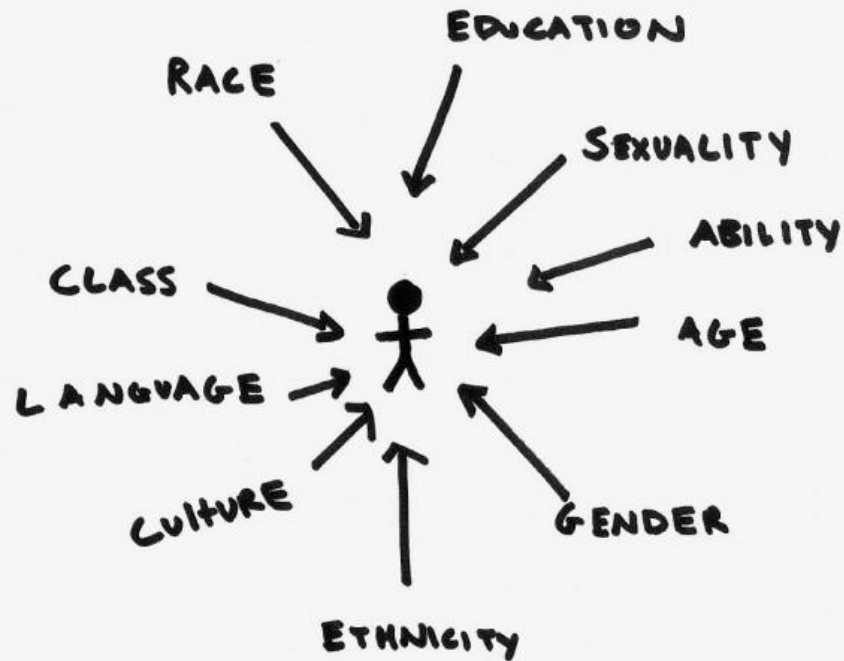
Prima facie evidence / beyond reasonable doubt





- **Дискриминация по ассоциации**

In 2017, special attention was paid to the decision of the European Court of Human Rights (ECHR) in the case of **Škorjanec v. Croatia**. In this case, Croatia failed to correctly apply its legal mechanisms in a concrete situation. The case concerned physical attacks against the plaintiff (not of Roma origin) and of her Roma partner. The ECHR found that the Republic of Croatia had violated the applicant's right to prohibit torture, inhuman and degrading treatment (Article 3 of the European Convention on Human Rights), and prohibition of discrimination (Art. 14). Croatian institutions did see this offense as a hate crime as the applicant herself was not Roma, although she was a victim by association and there was no need for the victim to personally possess the characteristic protected by law.



- **Множественная дискриминация**

Позитивное обязательство ст. 14 ЕКПЧ

- Законодательное закрепление запрета любой формы дискриминации;
- Своевременное и эффективное расследование преступлений на почве ненависти (по мотивам нетерпимости);
- *Thlimmenos v. Greece*, нарушение ст. 14 ЕКПЧ имеет место и тогда, «когда государство-ответчик без объективного и разумного обоснования не относится по-разному к людям, находящимся в особо различных ситуациях» (§ 44).

? Принятие мер по нивелированию дискриминации (мер позитивной дискриминации) (см. например, *Charman v The UK*).

