

Тема 5.

Угрозы федеративным отношениям в современной России

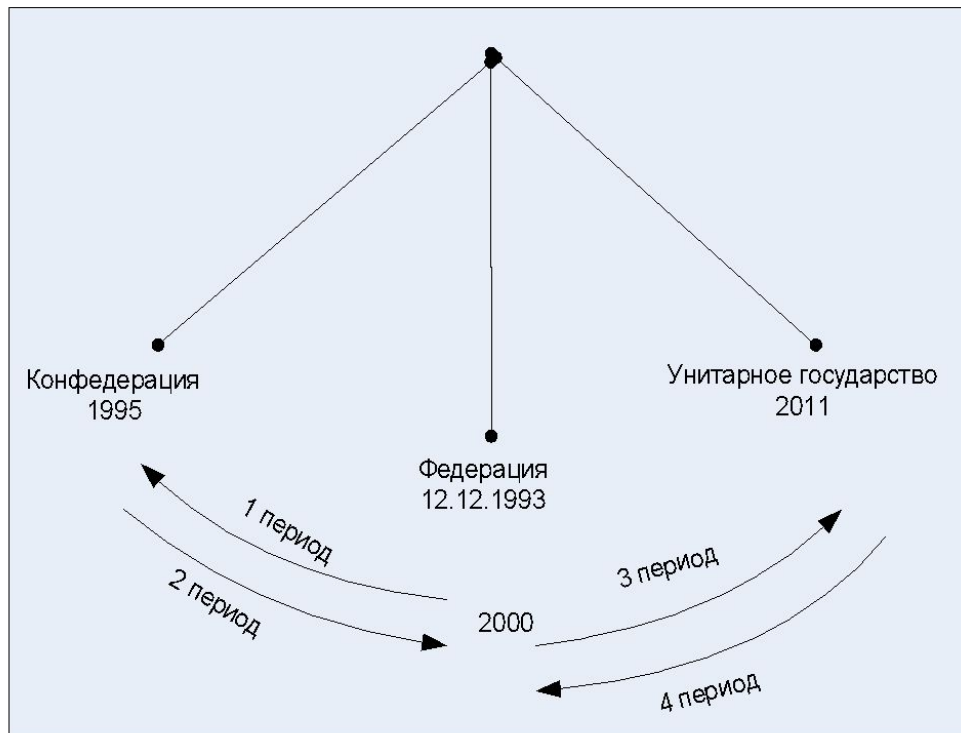
Конституционная модель российского федерализма

«Четкость»	«Размытость»	«Неопределенность»
«Классическая» модель федерализма	Конституционная модель российского федерализма	
Принципы	Принципы противоречивые	Вариативность, гибкость, адаптивность

Продолжение схемы

Отсутствие суверенитета у составной части федерации	Распространение суверенитета РФ на всю ее территорию (ч. 1 ст. 4), целостность и не прикосновенность территории РФ (ч. 3 ст. 4)	Самоопределение народов в РФ (ч. 3 ст. 5); вся полнота власти субъектов РФ вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (ст. 73); признание республик в составе РФ государствами и наличие у них права на внешнюю государственную атрибутику – конституцию (ч. 2 ст. 5), государственный язык (ч. 4, 6 ст. 76)	Закрепив только общие принципы федеративного устройства (причем, весьма противоречивые), Конституция РФ оставляет «на потом» и их доктринальную конкретизацию и выработку механизмов их реализации. Причем, при «переводе» конституционных положений в конкретные регулятивные предписания, конституционная схема может трансформироваться в принципиально разные модели
Верховенство федерального права над правом субъектов федерации.	Верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей ее территории (ч. 2 ст. 4, ч. 1 ст. 15)	Право субъектов РФ осуществлять собственное правовое регулирование вне пределов ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ (ч. 4, 6 ст. 76).	
Единство экономической и социальной системы федеративного государства	Единство экономического пространства (ч. 2 ст. 6, ч. 1 ст. 8, ст. 74, 75); РФ – социальное государство (ст. 7); гражданство (ст. 6, 61); язык (ч. 1. ст. 68)		
Единство системы государственных органов власти на всей территории федерации	Единство системы государственной власти (ч. 3 ст. 5, ч. 2 ст. 77, ст. 78)	Право субъектов РФ самостоятельно устанавливать свою систему органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и административных органов власти, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77).	
Равноправие субъектов федерации	Равноправие субъектов РФ (ч.1, 4 ст. 5)	Различный конституционно-правовой статус образующих РФ субъектов (асимметричность) (ч. 1. ст. 5, ч. 1 ст. 65, ст. 66, ч. 2 ст. 68).	
Территориальный подход к строительству федерации	Национально-территориальный принцип строительства РФ		
Законодательный, главным образом конституционный способ разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами	Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, закрепленное Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий	Возможность договорного разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ (ст. 11 ч. 3)	

Периодизация развития федеративных отношений в постсоветской России (закон маятника)



Первый период – субъектно-договорной(1994 – 1995)

Второй период – период унификации правового положения субъектов Российской Федерации(1996 – 1999)

Третий период – период укрепления властной вертикали(2000 – 2011)

Четвертый период – период децентрализации власти(2011 – н.в.)

«Субъектно-договорной» период (1994-1995 годы)

Характерно двухуровневое регулирование:

- **Первое** – регулирование на уровне субъектов федерации.
- **Второе** – регулирование на совместном уровне Федерации и ее субъектов осуществлялось через договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации.

В конечном итоге, «субъектно-договорной» этап регулирования федеративных отношений привел к существенному усилению асимметричности Российской Федерации, ослаблению центральной власти и создал предпосылки для относительной конфедерализации России.

В результате «торга» регионы явно переиграли центр, которому не удалось увязать заключение договоров и предоставление ряду регионов существенных индивидуальных преференций (на основе договоров и специальных указов Президента), с устранением наиболее существенных конституционных коллизий (суверенитет республик и сугубо договорный характер их взаимоотношений с Федерацией, верховенство региональных законов), что было воспринято субъектами как признание центром их учредительных прав.

Период унификации правового положения субъектов Российской Федерации и обеспечения верховенства федеральной Конституции.(1996-1999).

За этот период в правовом регулировании федеративных отношений было сделано **три конкретных шага**:

1. Регламентация договорного процесса между Федерацией и её субъектами.

Она осуществлялась на основании Указа Президента РФ от 12 марта 1996 г. № 370.

В качестве своего рода условия заключения договора было выдвинуто соответствие конституции (устава) и иных законов субъекта Федерации (являющихся правовой базой договора) федеральной Конституции и федеральным законам. Однако это условие не соблюдалось. И в договорах, заключенных в 1996-98 годах, содержались положения, противоречащие Конституции России и федеральным законам.

2. Ограничение договорного регулирования федеративных отношений.

- Оно осуществлялось на основании Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 119-ФЗ «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации».
- Данный Федеральный закон установил строгий порядок заключения договоров и соглашений (гл. III) и предписал в течение трех лет привести в соответствие с предъявляемыми требованиями все ранее заключенные договоры и соглашения.
- И хотя данное предписание не было выполнено, закон оказался весьма действенным, т.к. с момента его принятия не было заключено ни одного договора о разграничении предметов ведения и полномочий

3. Переход, главным образом, на законодательный способ разграничения

предметов ведения между федерацией и ее субъектами (т.е. регулирования федеративных отношений) начался на основании Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

- Закон содержит положения об определении полномочий субъектов Российской Федерации и разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной

Период укрепления властной вертикали (2000-2011)

Преследовалась двоякая цель: реализация федеральным центром присущих ему, но по ряду причин ранее не использовавшихся полномочий и перераспределение властных полномочий между центром и регионами.

Главными задачами на пути достижения данной цели стали:

- **1.** Приведение законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с федеральным правом.
- **2.** Ослабление влияния (формального и неформального) руководителей регионов на деятельность федеральных органов власти.
- **3.** Усиление ответственности руководителей регионов перед федеральной властью.
- **4.** Введение новой модели формирования исполнительной власти на местах и Федерального Собрания РФ.

Общая информация

- Федеральные округа Российской Федерации были созданы в соответствии с Указом президента России В. В. Путина № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 года.
- Федеральные округа не являются субъектами или иной конституционной частью административно-территориального деления Российской Федерации и были созданы по аналогии с военными округами и экономическими районами, но не совпадали с их количеством и составом.
- В момент их учреждения в 2000 было создано 7 федеральных округов. Первым изменением их количества (увеличением до восьми) и состава стало выделение Северо-Кавказского федерального округа из Южного федерального округа на основании указа президента Д. А. Медведева 19 января 2010. Единственным изменением в названиях округов было предшествующее переименование Северо-Кавказского округа в Южный 21 июня 2000 года.



- По предложению президента Медведева (от июня 2011 года) планируется создание Столичного федерального округа (границей которого предполагается ЦКАД).
- Почти все округа состоят преимущественно или только из краёв и областей. Единственным из округов, который почти полностью состоит из национальных республик, является Северо-Кавказский округ.
- В округах определены города-центры, в которых размещаются их руководяще-координирующие органы в виде полномочного представителя президента, его аппарата и управлений федеральных ведомств. Северо-Кавказский округ является единственным, в котором город-центр не является административным центром или крупнейшим городом своего субъекта.
- Полпред Президента РФ в федеральном округе является не более, чем представителем Президента РФ и работником администрации Президента. Никаких конституционных полномочий представители Президента не имеют.



Список федеральных округов

Но м.	Название округа	Площадь (км ²)	Население (на 01.01.2013)	Субъектов РФ	Административный центр
1	Центральный федеральный округ	652,800	38 678 913	18	Москва
2	Южный федеральный округ	416,840	13 910 179	6	Ростов-на-Дону
3	Северо-Западный федеральный округ	1,677,900	13 717 773	11	Санкт-Петербург
4	Дальневосточный федеральный округ	6,215,900	6 251 496	9	Хабаровск
5	Сибирский федеральный округ	5,114,800	19 278 201	12	Новосибирск
6	Уральский федеральный округ	1,788,900	12 197 544	6	Екатеринбург
7	Приволжский федеральный округ	1,038,000	29 772 235	14	Нижний Новгород
8	Северо-Кавказский федеральный округ	172,360	9 540 758	7	Пятигорск

Центральный федеральный округ



- Центральный федеральный округ (ЦФО) – административное формирование в центре европейской части России. Занимает первое место в России по численности населения – более 26 % населения страны. В округе также самая высокая плотность населения – 57 человек на 1 кв. км. На территории ЦФО находится столица России Москва.
- Центральный федеральный округ относится к высокоурбанизированным регионам, более половины населения (55 %) проживает в 40 крупных городах с населением превышающим 100 тыс. человек. На территории ЦФО расположено 300 городов. Территория – 650,7 тыс. кв. км.
- Население – 38 678 913 человек (2013 г.)
- Полномочный представитель Президента РФ – **Беглов Александр Дмитриевич**.
- Центральный федеральный округ занимает центральную часть Восточно-Европейской равнины. На юге ЦФО граничит с Южным федеральным округом, на востоке – с Приволжским федеральным округом, на севере – с Северо-Западным федеральным округом. ЦФО граничит также с Республикой Беларусь на западе и с Украиной на юго-западе.



Северо-Западный федеральный округ

- Северо-Западный федеральный округ (СЗФО) – административное формирование на севере и северо-западе европейской части России. Северо-Западный федеральный округ занимает 9,9 % территории России, на его долю приходится 9,5 % населения страны. Центром Северо-западного федерального округа является город Санкт-Петербург.
- Большая часть Северо-Западного федерального округа расположена на европейском севере. Территория округа находится в зоне смешанных лесов, тайги, лесотундры и тундры. В округе сосредоточено около 50 % лесных ресурсов и почти половина водных ресурсов европейской части России. Крупнейшими реками являются Северная Двина с притоками Вычегдой и Сухоной, а также Печора. На юге Северо-Западный федеральный округ граничит с Приволжским федеральным округом и Центральным федеральным округом, на востоке – с Уральским федеральным округом. Округ граничит также с Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией и Беларусью. Калининградская область, российский полуэксклав на западе, граничит с Литвой и Польшей. СЗФО имеет выход в Балтийское, Белое, Баренцево, Карское моря.
- Территория – 1 687,0 тыс. кв. км.
- Население – 13 717 733 человек (2013 г.). Плотность населения 8 человек на 1 кв. км. Городское население составляет 82,5 %, сельское – 17,5 %, мужчины – 45,8 %, женщины – 54,2 %.
- Полномочный представитель Президента РФ – **Булавин Владимир Иванович.**



Приволжский федеральный округ



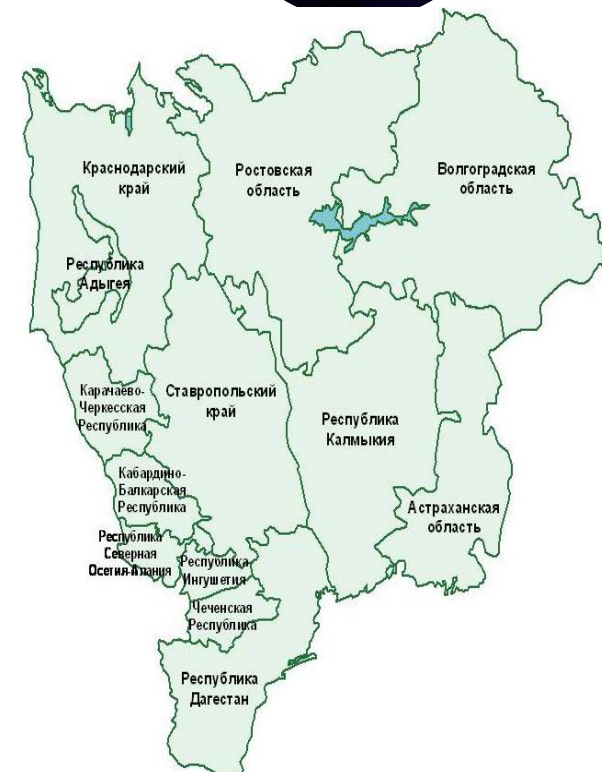
- Приволжский федеральный округ (ПФО) – административное формирование России на территории Поволжья И Западного Урала. Приволжский федеральный округ занимает 6,8 % территории России, на его долю приходится 21,3 % населения страны. Центром Приволжского федерального округа является город **Нижний Новгород**.
- Приволжский федеральный округ занимает центральную и восточную часть европейской части России. Большая часть территории ПФО расположена в бассейне реки Волги.
- На севере Приволжский федеральный округ граничит с Северо-Западным федеральным округом, на востоке – с Уральским федеральным округом, на юге - с Казахстаном и Южным федеральным округом, на западе – с Центральным федеральным округом.
- На территории Приволжского федерального округа произрастают таежные и широколиственные леса, значительную часть занимают степи. ПФО богат такими залежами полезных ископаемых как нефть (13 % от общероссийских), газ (2 %), фосфориты (60 %), цинк (19 %), медь (16 %), серебро (14 %), золото (7 %).
- Территория – 1 038,0 тыс. кв. км.
- Население – 29 772 235 человек (2013 г.). Плотность населения составляет 30,5 человека на 1 кв. км, городское население - 70,7 %.
- Полномочный представитель Президента РФ – **Бабич Михаил Викторович**.



Южный федеральный округ



- Южный федеральный округ (ЮФО) – административное формирование Российской Федерации на юге европейской части России. Образован Указом Президента России РФ В. В. Путина от 13 мая 2000 года № 849, состав ЮФО изменен 19 января 2010 г. в соответствии с Указом Президента России Д. А. Медведева № 82 "О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти". Южный федеральный округ занимает 2,4 % территории России. Центром Южного федерального округа является город Ростов-на-Дону.
- С момента образования 13 мая 2000 года округ носил название "Северо-Кавказский", Указом Президента РФ № 1149 от 21 июня 2000 года – переименован в "Южный".
- Южный федеральный округ расположен в южной части европейской части России, в нижнем течении реки Волги, севернее Большого Кавказского хребта.
- На севере Южный федеральный округ граничит с Центральным федеральным округом, на северо-востоке - с Приволжским федеральным округом, на востоке - с Казахстаном, на юге - с Северо-Кавказским федеральным округом и Абхазией, на западе - с Украиной.
- Территория ЮФО омывается на юго-западе Азовским и Черным морями, на юго-востоке - Каспийским морем.
- Территория – 416,8 тыс. кв. км.
- Население – 13 910 179 человек (2013 г.).
- Полномочный представитель Президента РФ – **Устинов Владимир Васильевич**.



Северо-Кавказский федеральный округ

- Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО) – административное формирование Российской Федерации на юге европейской части России, в центральной и восточной части Северного Кавказа. Образован 19 января 2010 г. в соответствии с Указом Президента России Д. А. Медведева № 82 "О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" путем выделения из Южного федерального округа. Северо-Кавказский федеральный округ занимает около 1 % территории России. Центром Северо-Кавказского федерального округа является город Пятигорск.
- Территория – 172,4 тыс. кв. км.
- Население – 9 540 758 человек (2013 г.).
- Полномочный представитель Президента РФ – **Меликов Сергей Алимович**.
- Северо-Кавказский федеральный округ расположен в южной части европейской части России, в нижнем течении реки Волги, в центральной и восточной части Северного Кавказа, с востока территория СКФО омывается Каспийским морем.
- На западе и севере Северо-Кавказский федеральный округ граничит с Южным федеральным округом, на востоке - с Казахстаном, на юге - с Абхазией, Азербайджаном, Грузией и Южной Осетией.



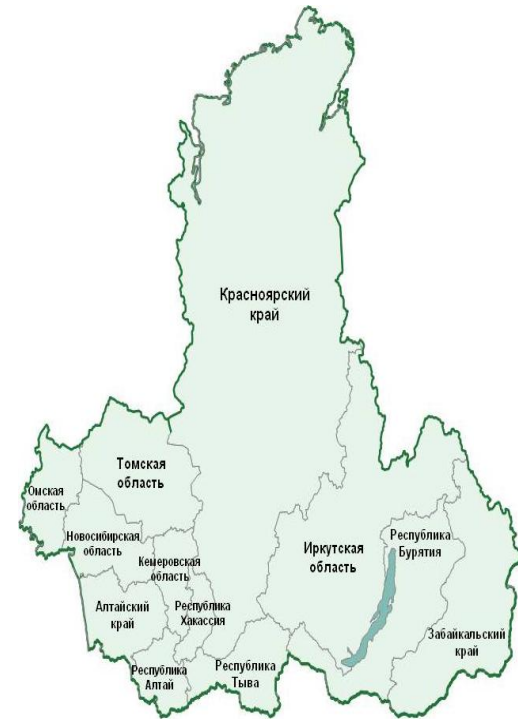
Уральский федеральный округ

- Уральский федеральный округ (УФО) – административное формирование Российской Федерации на Урале и в Западной Сибири. Уральский федеральный округ занимает около 10,5 % территории России. Центром Уральского федерального округа является город Екатеринбург.
- Уральский федеральный округ расположен на Урале и в Западной Сибири, с севера территория УФО омывается водами Северного Ледовитого океана.
- На западе Уральский федеральный округ граничит с Северо-Западным и Приволжским федеральными округами, на востоке - с Сибирским федеральным округом, на юге - с Казахстаном.
- Территория – 1 788,9 тыс. кв. км.
- Население – 12 197 544 человек (2013 г.).
- Полномочный представитель Президента РФ – **Холманских Игорь Рюрикович.**



Сибирский федеральный округ

- Сибирский федеральный округ (СФО) – административное формирование Российской Федерации на территории Сибири.. Сибирский федеральный округ занимает около 30 % территории России. Центром Сибирского федерального округа является город Новосибирск.
- Сибирский федеральный округ расположен на территориях части Западно-Сибирской равнины, Среднесибирского плоскогорья, горных массивов Южной Сибири и полуострова Таймыр, с севера территория СФО омывается водами Северного Ледовитого океана.
- Значительная часть территории Сибирского федерального округа расположена в районах Крайнего Севера и вечной мерзлоты.
- На западе Сибирский федеральный округ граничит с Уральским федеральным округом, на востоке - с Дальневосточным федеральным округом, на юге - с Казахстаном и Монголией.
- Территория – 5 114,8 тыс. кв. км.
- Население – 19 278 201 человек (2013 г.).
- Полномочный представитель Президента РФ – **Рогожкин Николай Евгеньевич.**



Дальневосточный федеральный округ

- Дальневосточный федеральный округ (ДФО) – административное формирование Российской Федерации на территории Дальнего Востока. Дальневосточный федеральный округ занимает около 36,4 % территории России. Центром Дальневосточного федерального округа является город Хабаровск.
- Дальневосточный федеральный округ расположен на Дальнем Востоке России. Большую часть территории ДФО занимают плоскогорья, нагорья и хребты, равнины составляют меньше четверти площади ДФО.
- Значительная часть территории Дальневосточного федерального округа расположена в районах Крайнего Севера и вечной мерзлоты.
- На западе Дальневосточный федеральный округ граничит с Сибирским федеральным округом, на юге - с Китаем и Северной Кореей.
- С севера территория ДФО омывается водами моря Лаптевых, Восточно-Сибирского и Чукотского морей, с запада - водами Берингова, Охотского и Японского морей.
- Территория – 6 215,9 тыс. кв. км.
- Население – 6 251 496 человек (2013 г.).
- Полномочный представитель Президента РФ – **Трутнев Юрий Петрович.**



Фото Олега Бессуднова для www.superkarate.ru



Крымский федеральный округ



- **Крымский федеральный округ образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 168 «Об образовании Крымского федерального округа».**
- Крымский федеральный округ был создан в связи с образованием в составе Российской Федерации **двух** новых субъектов: Республики Крым и города федерального значения Севастополя.
- **Олег Евгеньевич Белавенцев**
- Российский государственный деятель
- Полномочный представитель Президента в Крымском федеральном округе kremlin.ru
- Родился 15 сентября 1949 г. (66 лет), Москва, РСФСР, СССР



Крымский
федеральный
округ

Республика
Крым

г. Севастополь

Южный
федеральный
округ

Северо-Кавказский
федеральный округ



О ликвидации Крымского федерального округа

- Правительство России готовит ликвидацию Крымского федерального округа и переход полуострова в Южный федеральный округ России .
- Также готовится указ о ликвидации Министерства Крыма и полномочного представительства президента на полуострове.
- Эти структуры «создавались на время переходного периода», а теперь Крым стал в полной мере частью страны.
- При этом ряд обозревателей связывает ликвидацию отдельного округа в Крыму с масштабной коррупцией и бюрократией в правительстве полуострова, что подтверждается недавними арестами ряда министров и высокопоставленных чиновников в Симферополе из окружения Сергея Аксенова.

Период «децентрализации власти» (2011-н. в.).

- Точкой его отсчета явилось Распоряжение Президента РФ от 27.06.1911г. Его суть - разработка программы перераспределения полномочий с федерального на региональный и муниципальный уровни власти (группы Д.Козака и А.Хлопонина). В Послании Президента РФ Федеральному Собранию 22.12.2011г. это положение зафиксировано как программное. Источники доходов регионов и муниципалитетов составят до 1 трлн. руб.
- Политическая реформа: основные тезисы (Послание Президента РФ Федеральному Собранию 22.12.2011г.)
 1. Перейти к **выборам руководителей субъектов** Российской Федерации прямым голосованием жителей регионов.
 2. Ввести упрощенный порядок регистрации партий: по заявке от 500 человек, представляющих не менее 50% регионов страны.
 3. Отменить необходимость собирать подписи для участия в выборах в Госдуму и в региональные законодательные органы.
 4. Сократить количество подписей избирателей, необходимых для участия в выборах президента, до 300 тысяч, а для кандидатов от непарламентских партий – до 100 тысяч.
 5. Изменить систему выборов в Госдуму: ввести пропорциональное представительство по 225 округам для укрепления связей депутатов с избирателями.
 6. Изменить порядок формирования Центральной и региональных комиссий:

Диапазоны различий между субъектами РФ (данные за 2002 г.)

Параметры	Различия, раз	Субъекты РФ, находящиеся в крайних точках диапазона
Площадь территории (не считая Москвы и С.-Петербурга), тыс. кв. км	408	Республика Саха - 3103,2 Республика Адыгея - 7,6
Численность населения, тыс. чел.	474	Москва - 8540 Эвенкийский АО -18
Плотность населения (не считая Москвы и С.-Петербурга), чел./кв. км	Более 4600	Московская область -138 Эвенкийский АО - 0,03
Валовой региональный продукт номинальный, млрд. руб.	380	Москва-2217,90 Республика Ингушетия - 5,84
ВРП на душу населения, тыс. руб.	34	Ханты-Мансийский АО - 431 Республика Ингушетия -12,7
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	189	Ненецкий АО-152,9 Республика Тыва - 0,81
Бюджетные доходы на душу населения, руб.	22	Эвенкийский АО - 120,405 Курская область - 5553
Соотношение среднедушевых доходов и среднедушевого прожиточного минимума, раз	15	Москва - 5,73 Агинский Бурятский АО - 0,38
Уровень регистрируемой безработицы, %	23	Корякский АО -9,14 Агинский Бурятский АО - 0,4

Эвенкийский АО после объединения с Красноярским краем имеет статус округа со специальным статусом

Плотность населения в России (2002 г.) и странах Северо-Восточной Азии (чел. на кв. м)

Сибирский Ф.О.	Дальнев восточный Ф.О.	Росси я	Китай	КНДР	Япони я	Южная Корея
3,9	4,2	8,5	129,8	173	334,5	467,9

Варианты (предложения) реформирования федеративного устройства России

- **Первый блок** – тотальное разрушение России и строительство нового государства
- **Второй блок** – строительство федерации по формуле «суверенное государство в составе другого суверенного государства»
- **Третий блок** – строить федерацию только по территориальному принципу
- **Четвертый блок** – превратить Россию в государство русского народа
- **Пятый блок** – строить федерацию на основе национально-культурной автономии с развитием местного самоуправления
- **Шестой блок** – строить федерацию на основе регионализма
- **Седьмой блок** – строить федерацию на диалектическом сочетании национального и территориального факторов

Делимость (неделимость) суверенитета в федеративном государстве

- Существует три точки зрения.
- а) Суверенитетом обладает только федерация в целом. (Г.Еллинек, П.Лабанд, В.Уиллоуби);
- б) Суверенитет принадлежит только составным частям федерации.(М.Зейдель, Д. Кальхаун);
- в) Суверенитет делится между федерацией и ее членами соответственно закрепленной в конституции доле государственной власти (А. Токвиль, Г. Вайц.).
- Профессор Т.М.Шамба отмечал:
«Единственным носителем суверенитета является народ вне зависимости от его численности. А прямым продолжением суверенитета народа является суверенитет созданного им государства».

Воплощение теоретических концепций федерализма в государственном устройстве современной России:

- 1. Россия была провозглашена федерацией, а не создана путем объединения самостоятельных государств.
- 2. Россия с самого начала была конституционно-правовой федерацией (а не конституционно-договорной).
- 3. Россия создавалась как асимметричная федерация.
- 4. Субъекты Российской Федерации создавались по национально-территориальному признаку.
- 5. Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен.
- 6. Все субъекты Российской Федерации равноправны во взаимоотношениях с центральными органами государственной власти РФ.
- 7. Российская Федерация обладает суверенитетом, распространяющимся на всю ее территорию.
- 8. Строительство Российской Федерации согласно принципам определенной, выработанной в других странах и основанной на их опыте построения государственности, концепции вряд ли можно считать оправданным.
- Россия, уникальна по своим географическим, этническим характеристикам. Традиции, обычаи в становлении российской государственности, в законодательстве, в политической организации общества, в структуре управления, в отношениях между центром и регионами также отличны.
- 9. При выработке современной доктрины развития федерализма в России необходимо учитывать конкретный исторический момент, реальную политическую, экономическую, социальную, и этнополитическую ситуацию в регионах, которая требует своих, оригинальных решений.

Эрозия государственного суверенитета

ООН, МВФ, МБРР,
ВТО, НАТО, ЕС,
Международный суд

Государственный
суверенитет

МНПО,
Мультинациональные
корпорации

Ограничение возможностей государств в обеспечении собственной национальной безопасности, создании условий для устойчивого развития экономики, поддержании внутреннего порядка, гарантировании гражданских прав и свобод, защите окружающей среды и т.д.

В Кремле отреагировали на призыв ЕС к ООН ввести санкции против РФ

- Призывы 18.03.2016 ЕС к странам ООН ввести санкции против РФ прокомментировали в Кремле. По словам пресс-секретаря президента Дмитрия Пескова, Россия не обсуждала и не будет ни с кем никогда обсуждать свои регионы.
- "Это регион Российской Федерации. Россия не обсуждала и не будет ни с кем никогда обсуждать свои регионы", сказал Песков.
- Он также подчеркнул, что в данном случае нужно с абсолютным уважением относиться к волеизъявлению крымчан и к тому решению, которое было принято два года назад.
- "Никакому обсуждению оно не подлежит, и в данном случае, безусловно, это не тот вопрос, который может быть предметом каких-то переговоров или международных контактов", - заявил Песков.

*«Поправки в статье 65 Конституции
РФ»*





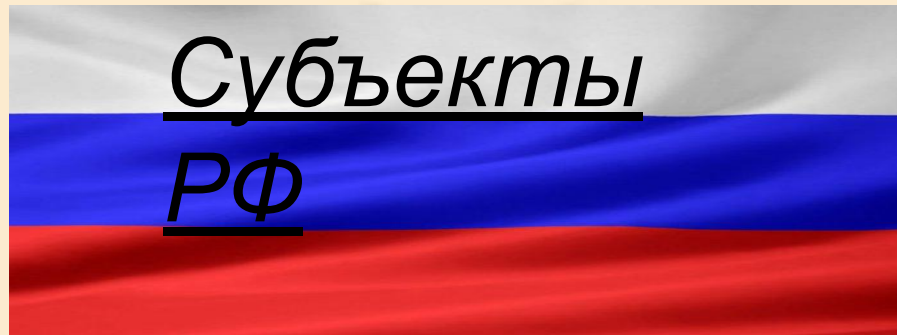
Конституция Российской Федерации

Принята 12 декабря 1993 года



РФ — асимметричная федерация, включающая разнообразные и разнохарактерные субъекты, имеющие во многом неодинаковый конституционно-правовой статус.

*Статья 5 Конституции РФ прямо объявляет **все субъекты РФ равноправными (ч. 1)**, а кроме того, указывает, что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ между собой равноправны (ч. 4).*



Согласно статье 65 Конституции РФ, насчитывается 85 субъектов:

- ➔ 22 Республики
- ➔ 9 краёв
- ➔ 46 областей
- ➔ 3 города федерального значения
- ➔ 1 автономная область
- ➔ 4 автономных округа



- области

- | | | |
|---------------|--------------------|-------------------|
| Астраханская | 9 - Ленинградская | 17 - Рязанская |
| Владимирская | 10 - Липецкая | 18 - Самарская |
| Волгоградская | 11 - Московская | 19 - Свердловская |
| Воронежская | 12 - Нижегородская | 20 - Тамбовская |
| Ивановская | 13 - Новгородская | 21 - Тульская |
| Калужская | 14 - Орловская | 22 - Ульяновская |
| Кемеровская | 15 - Пензенская | 23 - Челябинская |
| Костромская | 16 - Ростовская | 24 - Ярославская |

- республики

- | | |
|--------------------------|------------------------------|
| 1 - Адыгея | 8 - Мордовия |
| 2 - Башкортостан | 9 - Северная Осетия - Алания |
| 3 - Ингушетия | 10 - Татарстан |
| 4 - Кабардино-Балкарская | 11 - Удмуртская |
| 5 - Калмыкия | 12 - Хакасия |
| 6 - Карачаево-Черкесская | 13 - Чеченская |
| 7 - Марий Эл | 14 - Чувашская |

- автономные округа

- края**
- 1 - Ставропольский
- города федерального назначения**
- 1 - Москва
- автономная область**



Цель, основания и срок образования нового субъекта Российской Федерации.

1. В соответствии со статьей 5 Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 года N 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" в составе Российской Федерации образуется новый субъект в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации

2. Образование нового субъекта Российской Федерации осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития, а также повышения уровня жизни населения субъектов Российской Федерации.



3. Основаниями образования нового субъекта Российской Федерации являются:

1) совместное предложение органов государственной власти субъектов РФ об объединении указанных субъектов Российской Федерации и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, направленное Президенту Российской Федерации в соответствии со статьей 10 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации";



2) поддержка Президентом Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" инициативы образования нового субъекта Российской Федерации в результате объединения субъектов РФ.

3) результаты референдумов по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, проведенных в объединяемых субъектах в соответствии со статьей 11 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации".

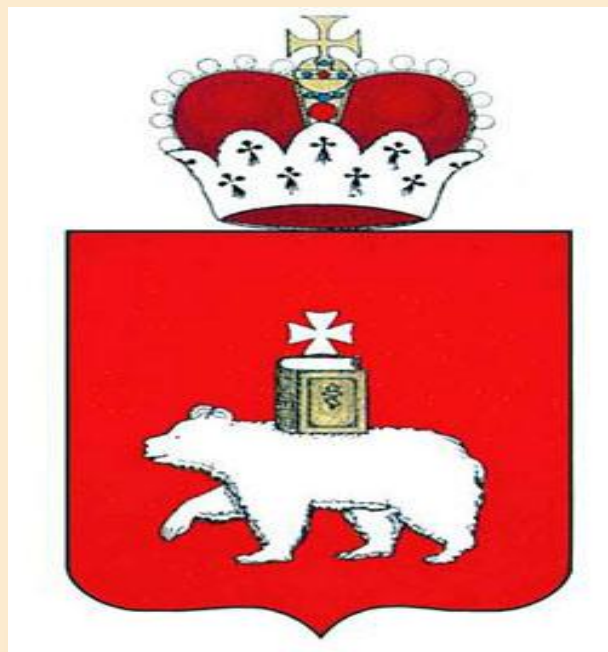


Поправки в статье 65 Конституции

1.) №1 ФКЗ ^{РФ} 25 марта 2004 года.

"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа»

Новый субъект Российской Федерации имеет наименование - **Пермский край.**





2.) №2-ФКЗ от 12 июля 2006 года

*"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»
Новый субъект Российской Федерации имеет наименование
Камчатский край.*





3.) *№ 6-ФКЗ 30 декабря 2006 года*

«Об образовании в РФ нового субъекта РФ в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа».

*Новый субъект Российской Федерации
Иркутская область.*





4.) №6-ФКЗ от 30 декабря 2006г.

"Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа"

*Новый субъект Российской Федерации имеет наименование **Красноярский край.***





5.) N 5-ФКЗ 21 июля 2007 года

*«Об образовании в РФ нового субъекта РФ в результате объединения Читинской области и Агинского автономного округа»
Новый субъект Российской Федерации имеет наименование
Забайкальский край.*





1.) Указом Президента РФ от 25 июля 2003 г. N 841 в часть первую статьи 65 Конституции включено новое наименование субъекта Российской Федерации - Ханты-Мансийский автономный округ - Югра вместо наименования Ханты-Мансийский автономный округ.





2.) Указом Президента РФ от 9 июня 2001 г. N 679 в часть первую статьи 65 Конституции включено новое наименование субъекта Российской Федерации - Чувашская Республика - Чувашия вместо наименования Чувашская Республика - Чаваш республики.





3.) Указом Президента РФ от 10 февраля 1996 г. N 173 в часть первую статьи 65 Конституции включено новое наименование субъекта Российской Федерации - Республика Калмыкия вместо наименования Республика Калмыкия - Хальмг Тангч.





4.) .) Указом Президента РФ от 9 января 1996 г. N 20 в часть первую статьи 65 Конституции включены новые наименования субъектов Российской Федерации - Республика Ингушетия вместо наименования Ингушская Республика.





5.) Указом Президента РФ от 9 января 1996 г. N 20 в часть первую статьи 65 Конституции включено новое наименование субъекта Российской Федерации - Северная Осетия - Алания вместо наименования Республика Северная Осетия.





