

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Кафедра государственно-правовых дисциплин



Дисциплина

«Конституционное право зарубежных стран»

Вид занятия – лекция

Тема № 8. Основы конституционного права
Соединенного Королевства Великобритании и
Северной Ирландии и Соединенных штатов
Америки

Подготовил: доцент кафедры
к.и.н., Я.Л. Салогуб

Учебные вопросы:

1. Основы конституционного права Соединенного Королевства (СК)
 - Особенности и источники конституционного права СК
 - Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК
 - Форма правления и государственно-политический режим СК
2. Основы конституционного права США.
 - Особенности формы и содержания Конституции США
 - Основы конституционного статуса человека и гражданина
 - Форма правления и государственно-политический режим.

Учебная литература:

Источники права

1. Избранные конституции стран Европы. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 448 с.
2. Избранные конституции стран Азии и Америки. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 406 с.

Учебная литература:

Основная учебная литература

1. Сафонов В.Е., Меряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Изд-во Юрайт, 2019. 351 с.
2. Сафонов В.Е., Меряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Изд-во Юрайт, 2019. 422 с.
3. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. Баглая М.В., Лейбо Ю.И., Энтина Л.М. – 4-е изд., перераб. и доп. М: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М., 2016. 976 с.

Сайт электронной библиотеки:

1. Издательство «Лань»» электронно-библиотечная система на сайте [<http://e.lanbook.com>]
2. ЭБС ЮРАЙТ [<http://www.biblio-online.ru>]

Вопрос первый

1. Основы конституционного права Соединенного Королевства (СК)
 - Особенности и источники конституционного права СК
 - Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК
 - Форма правления и государственно-политический режим СК

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ



*THE UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN
AND NORTHERN IRELAND*

- ◎ Великобритания - унитарное государство со сложным внутренним государственным устройством.
- ◎ Великобритания, Британия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (*United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland*), государство в Северо-Западной Европе, на Британских островах (о. Великобритания и северо-восточная часть о. Ирландия, о. Мэн и Нормандские острова). 244,1 тыс. кв. км.
- ◎ Население 59,4 млн. человек (2000), в т. ч. 80% - англичане, 15% - шотландцы, уэльсцы (или валлийцы) и ирландцы. Городское население составляет примерно 89%. Официальный язык - английский. Большинство верующих - протестанты.

Формирование понятия: Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

1. В 1603 году королевства Англии, Шотландии и Ирландии были объединены в личную унию, когда шотландский король Яков I унаследовал короны Англии и Ирландии и перевёл свой двор из Эдинбурга в Лондон. Каждая страна сохраняла независимость и свои политические институты.
2. 1 мая 1707 года появилось новое Королевство Великобритания, созданное политической унией королевств Англии и Шотландии в соответствии с Договором об Унии, который был согласован в предыдущем году и ратифицирован Английским и Шотландским парламентами.
3. В 1800 году, когда Франции повсюду бушевали наполеоновские войны, парламенты Великобритании и Ирландии приняли Акт об унии, объединив два королевства и создав Соединенное королевство Великобритании и Ирландии, появившееся 1 января 1801 года.
4. Рост ирландского национализма после I Мировой войны и споры внутри Ирландии по поводу условий Гомруля привели к фактическому разделению острова в 1921 году на независимое Ирландское Свободное государство и Северную Ирландию, оставшуюся частью Великобритании.

Предмет конституционного права СК

Основным критерием разграничения отраслей права, в частности, конституционного и административного, является их предмет регулирования. К предмету конституционного права СК традиционно относятся:

- институт главы государства;
- порядок организации деятельности законодательной власти;
- правительство, статус министров и государственных служащих;
- взаимоотношения правительства и местных органов власти;
- гражданство, гражданские свободы и их пределы;
- избирательное право;
- общая система судов, статус судей;
- публичные финансы;
- вооруженные силы, их статус, механизм их контроля.

ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

- ◎ Конституция Великобритании — это совокупность законов, прецедентов и конституционных соглашений Великобритании, которые определяют порядок формирования и полномочия органов государства, принципы взаимоотношений государственных органов между собой, а также государственных органов и граждан.
- ◎ Главная особенность – в СК нет единовременно созданного акта, действующего в качестве Конституции, хотя первые конституционные акты Великобритании были приняты значительно раньше, чем конституции европейских государств.
- ◎ Форма Конституции включает писанную и неписанную часть. К *писаной конституции* относятся акты, исходящие от парламента (статуты). К *неписаной конституции* относят судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктринальные источники.
- ◎ По способу изменения Конституция является гибкой, так как ее нормы изменяются в обычном порядке, без усложненной процедуры. Гибкость конституции позволяет обеспечить преемственность и стабильность государственного управления.

Источники Конституции Великобритании

1. Статуты – это акты парламента и делегированного законодательства. Источниками конституции являются лишь те статуты, которые регулируют форму правления, политико-территориальную организацию, систему, порядок формирования и компетенцию высших органов государственной власти, правовой статус личности.
2. В настоящее время около 40 статутов британские конституционалисты считают источниками конституции.
3. Первым таким актом была Великая Хартия Вольностей, принятая в 1215 году. Другими важнейшими актами являются: Билль о правах 1689 г., Акт о соединении с Шотландией 1706 г., Акт о престолонаследии 1701 г., законы о Парламенте 1911 и 1949 гг., Акты о пэрах 1958 и 1963 гг., Закон о Палате общин 1978 г., законы о народном представительстве 1949, 1969, 1974, 1983, 1985, 1989 гг. и др.
4. К актам делегированного законодательства относятся акты, издаваемые министрами Короны, местными органами власти и публичными корпорациями. Наиболее важными являются приказы в Тайном совете.

Источники Конституции Великобритании

2. Судебные прецеденты – это судебные решения по конституционным вопросам, являющиеся обязательными при рассмотрении в будущем аналогичных дел. Как правило, судебные прецеденты создаются Верховным судом (с 2009 г.) до этого – Высоким судом (отделением королевской скамьи), Апелляционным судом и Палатой лордов.

3. Конституционные обычаи (соглашения) регулируют важные вопросы государственной жизни. Их можно разделить на две группы

Обычаи, регулирующие отношения между монархом – Кабинетом министров – Парламентом (например, Монарх обязан подписать законопроект, принятый Парламентом или Правительство осуществляет свои полномочия до тех пор, пока не утратило доверие большинства членов Палаты общин);

Обычаи, регулирующие отношения в палатах и между палатами Парламента (например, замещение вакансий в комитетах Парламента осуществляется пропорционально представительству политических партий в Парламенте).

Особенностью конституционных обычаев является то, что они не признаются судами, их нарушение не влечет юридической ответственности. Однако их несоблюдение может привести к политическому краху нарушителя.

4. Доктринальные источники – это мнения видных ученых в области конституционного права. Как правило, к ним обращаются в случае обнаружения пробела в регулировании отношений статутами, прецедентами или обычаями. В последнее время использование доктринальных источников судами активизировалось.

Конституция Великобритании

- Петиция о праве 1628 г.;
- Habeas Corpus Act 1679 г.;
- Билль о правах 1689 г.;
- Акт о престолонаследии 1701 г.;
- Акт о соединении двух королевств Англии и Шотландии 1707 г.;
- Акт о защите особы Ее Величества и правления, и о наследовании Короны Англии по протестантской линии (Акт о регентстве) 1708 г.;
- Акт о союзе с Ирландией 1800 г.;
- Акты о народном представительстве 1832, 1867, 1884 и 1918 гг.;
- Акт о парламенте 1911 и 1949 гг.;
- Вестминстерский статут 1931 г.;
- Акт об исках в отношении Короны 1947 г.;
- Акт о Европейском Сообществе 1972 г.;
- Акт об учреждении парламента и администрации в Шотландии;
- Акт об учреждении Национальной ассамблеи для Уэльса;
- Акт о правах человека 1998 г.;
- Акт о Палате лордов 1999 г.;
- Акт о конституционной реформе 2005 г.

Сущность британской конституции таится в особенностях процесса ее формирования и развития. В отличие от конституций других современных государств она не является творением какого-либо конкретного парламента и короля, а представляет собой результат естественно-исторической эволюции государственного строя Англии, а с 1707 г. — Великобритании.

Конституционный контроль

В Великобритании отсутствуют органы конституционного контроля. Нельзя также определить соответствует ли издаваемый акт конституционным соглашениям нигде юридически не зафиксированным. Отсутствие иерархии в актах издаваемых парламентом, всеми признаваемый суверенитет парламента и точное следование судами букве закона (высокая правовая культура) – дополнительные аргументы о невозможности осуществления в Великобритании конституционной юстиции.

Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК

Особенности:

- В СК, в отличие от большинства государств, отсутствует системное изложение прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, т.е. не устанавливает деления прав свобод и обязанностей граждан на конституционные (основные) и отраслевые (производные).
- Права, свободы и обязанности устанавливаются и регулируются статутами, прецедентами, обычаями. Граждане имеют право делать все, что прямо не запрещено правовыми нормами. Это вытекает из идей естественного права.
- Поэтому в Великобритании основное внимание уделяется обеспечению эффективной защиты прав и свобод, прежде всего судебной.

Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК

Особенности:

- По традиции важнейшими правами человека в СК считались личные права на свободу, на неприкосновенность, тайну частной жизни, выражения мысли свободу совести, активное избирательное право.
- **Личные права** регулируются небольшим числом законов, в числе которых Билль о правах 1689 г. и Хабеас корпус акт 1679 г. Основные положения последнего и сейчас составляют основу защиты прав граждан от произвола.
- В СК имеется специальное законодательство против дискриминации по расовому и половому признаку **Акт о расовых отношениях 1976 г., Акт о дискриминации по признаку пола 1975 г. с поправками 2002 г.**
- **Социально-экономические права** в СК начали регулироваться позже, чем в других странах – в XIX начале XX в. (компенсации работникам за увечье, пенсионное обеспечение по старости).
- После II Мировой войны законодательно были зафиксированы определенные гарантии социально-экономических прав. К их числу относятся: право на пособие по безработице, на бесплатное образование в школе, на равную оплату труда, пенсионное обеспечение, бесплатное государственное мед. обслуживание.

Гражданство в СК

Правовое регулирование гражданства в Великобритании осуществляется законами о гражданстве 1948 года, 1964 и 1981 годов, где используются два термина «**nationality**» (национальность) и «**citizenship**» (собственно гражданство).

Первый - обозначает устойчивую правовую связь человека не только с самим СК, но и с Содружеством.

Второй - подразумевает устойчивую правовую связь лица с самим Соединенным Королевством и его зависимыми территориями. Для этих лиц устанавливаются следующие категории гражданства:

- Граждане СК;
- Граждане британских зависимых территорий;
- Граждане британских заморских территорий.
- До 23 июня 2016 г. законодательство Великобритании признавало еще один вид гражданства – гражданство ЕС, закрепленное Договором об образовании ЕС 2007 г., Граждане ЕС приравнивались к британским в вопросах въезда в страну и активного избирательного права по выборам в органы местного самоупр.
- **Особый статус** имеют на территории СК *граждане Ирландской Республики*. При условии удовлетворения избирательным цензам они имеют активное избирательное право при проведении выборов всех уровней.
- *После Brexit встал вопрос о статусе граждан ЕС. Многие британцы отказываются от гражданства СК, чтобы иметь свободу перемещения. Для граждан ЕС в июне 2017 г. Т. Мэй предложила статус переселенцев.*



ФОРМА ГОСУДАРСТВА



парламентарная
монархия



унитарное
государство
*сложное,
с автономными
образованиями*



демократический

Организация государственной власти

Глава государства

МОНАРХ

МОНАРХ

формально является частью каждой из ветвей власти: Правительство Её Величества; министры Её Величества; судьи Её Величества; Королевская подпись на законопроекте; судебный обвинительный акт от имени монарха.

законодательная
власть

исполнительная
власть

судебная
власть

ПАРЛАМЕНТ

МОНАРХ

Палата
ОБЩИН

Палата
ЛОРДОВ

ПРАВИТЕЛЬСТВО

КАБИНЕТ

**ВЕРХОВНЫЙ
СУД**

и другие суды

ПАРЛАМЕНТ

(триединое учреждение)



ПАЛАТА ОБЩИН



(650 депутатов)

ПАЛАТА ЛОРДОВ



(821 член)

МОНАРХ



Структура:

Руководящее звено - спикер (беспартийный), ему помогают 3 заместителя и клерк.

Рабочие органы – комитеты всей Палаты, постоянные комитеты, отобранные комитеты, совместные комитеты, партийные фракции.

Полномочия: законодательные, финансовые (принятие бюджета и др.), контрольные в отношении правительства (вотум недоверия, резолюция порицания, вопросы устные и письменные).

Особые полномочия: первой рассматривает финансовые законопроекты.

Порядок работы: сессионный. Может быть распущена монархом.

Свои полномочия в отношении с палатами парламента монарх осуществляет по указанию правительства.

Обладает законодательными полномочиями (через министров) созывает и распускает сессии парламента, выступает с тронной речью на совместном заседании палат, может досрочно распустить Палату общин, с назначением даты новых выборов. Обладает правом абсолютного вето (по обычаю не использует более 300 лет), подписывает законы, принимаемые обеими палатами.

Структура:

Руководит палатой – Лорд-спикер. Он имеет двух заместителей, ежегодно избираемых Палатой в начале сессии.

Рабочие органы – комитет всей палаты, совместные комитеты, временные неспециализированные комитеты, партийные фракции.

Полномочия:

законодательные, контрольные, судебные.

Особые полномочия: имеет право на отклонение законопроектов, принятых Палатой общин.

Порядок работы: сессионный. Не может быть распущена.

Монарх

Является главой государства, источником суверенной власти и символом единства нации.

Наследование трона осуществляется по кастильской системе престолонаследия. Английский монарх должен быть протестантом по вероисповеданию и не может состоять в браке с католиком. Монарх лицо неприкосновенное, не подлежит уголовной, административной, гражданской ответственности.

Формально юридически монарх является составляющей всех ветвей власти. Фактическое положение в системе власти определяется формулой: «царствует, но не правит».

Полномочия. Формально монарх обладает значительными полномочиями и большим влиянием на функционирование институтов власти. Вся совокупность полномочий представляет собой *королевские прерогативы (исключительные права, не исходящие от парламента), которые можно подразделить на личные и политические.*

Личные прерогативы: право на королевские регалии (корона, трон, скипетр, держава, мантия, титул, особое обращение «Ваше Величество»), королевский двор, право на содержание (цивильный лист – ежегодно вотируемые парламентом деньги на личные нужды монарха и содержание его двора).

Политические прерогативы: 1. *Во взаимоотношениях с парламентом* (см. Парламент В.); 2. *В области управления:* назначает Премьер-министра (фактически им становится лидер партийной фракции большинства Палаты общин), назначает и увольняет министров (по предложению П.-М.), управляет собственностью Короны, назначает епископов, жалует почетные звания, обладает чрезвычайными полномочиями и полномочиями в области обороны, является верховным главнокомандующим вооруженными силами Великобритании, присваивает воинские звания, награждает знаками отличия; акты правительства издаются от имени монарха. 3. *Внешнеполитические полномочия:* является главой Британского содружества, промульгирует конституции государств, входящих в состав Содружества.

Является главой англиканской и пресвитерианской церкви.

Все акты, исходящие от монарха, подлежат контрассигнации Премьер-министра. В соответствии с конституционным обычаем монарх не может издать ни одного акта без согласия П.-М.

Исполнительная власть Великобритании

МОНАРХ

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Монарх формально наделен большой исполнительной властью, фактически осуществляет свои полномочия с согласия Премьер-министра.
Полномочия: назначает Премьер-министра, назначает и увольняет министров.

Структура:

Премьер-министр – глава правительства.

Министры – 1. главы министерств и ведомств, являющиеся членами кабинета; 2. министры и государственные министры (заместители ведущих министров); 3. младшие министры (заместители других министров); 4. лица, занимающие традиционные должности (лорд-хранитель печати); 5. парламентские секретари – обеспечивающие связь министров с парламентариями.

Состав: до 95 человек по закону, обычно 75 – 80 министров. Члены правительства по конституционному обычаю должны быть членами одной из палат парламента.

Кабинет: формируется в соответствии с конституционным обычаем.

Состав: около 20 человек во главе с Премьер-министром. В него входят лорд-спикер, канцлер казначейства, государственные секретари внутренних дел, обороны, министры без портфеля.

Функции кабинета: окончательное определение политического курса государства, выносимого на обсуждение и утверждение парламента; постоянная координация и разграничение сфер деятельности министерств и ведомств.

Внутренний кабинет: численностью 3-5 человек, во главе с П.-М. Решения внутреннего кабинета оформляются как решения кабинета.

Для исполнения законов парламента правительство принимает нормативные акты, но не от своего имени, а от имени отдельных министров.

Правительство принимает акты, имеющие силу закона (делегированное законодательство).

Премьер-министр играет особую роль в деятельности правительства. Он формирует правительство и руководит его деятельностью, поддерживает постоянные отношения между Кабинетом и монархом, дает советы монарху по вопросам политики, представляет правительство в парламентах и отвечает на вопросы о правительственной политике в палатах, информирует лидера оппозиции Правительства Ее Величества по наиболее важным конфиденциальным вопросам обороны и безопасности, осуществляет контроль за исполнением решений правительства министерствами и ведомствами, участвует в принятии решений о назначении на высшие государственные должности.

Ответственность. Юридически правительство несет коллективную ответственность перед Палатой общин. Палата общин может потребовать отставки министра, но Премьер-министр решает, уйдет ли в отставку все правительство или только министр.

Судебная система Великобритании

Верховный суд

Является апелляционной инстанцией по уголовным и гражданским делам. Юрисдикция распространяется на всю территорию Великобритании. Получил полномочия Апелляционного комитета палаты лордов

Судебный комитет Тайного совета

Является апелляционной инстанцией на решения церковных судов и медицинских трибуналов. Юрисдикция распространяется на всю территорию Великобритании.

Суды Шотландии

Высокий суд юстициариев,
Суд сессий,
шерифские суды,
районные суды

Суды Северной Ирландии

Апелляционный суд,
Высокий суд,
Суд Короны,
суды магистратов,
суды графств

Суды Англии и Уэльса

Апелляционный суд,
Высокий суд,
Суд Короны,
суды магистратов,
суды графств,
военные суды,
церковные суды

Вывод по первому вопросу

Именно в Англии начали формироваться многочисленные правовые институты, на основе которых на протяжении веков постепенно сложились основные конституционные принципы и нормы других современных цивилизованных правовых, демократических, социальных и светских государств, и многочисленные положения международного права. При этом конституционное право Соединенного Королевства сохраняет большое своеобразие, связанное со старинным происхождением многих его современных институтов, традиций, источников, терминологии

Вопрос второй

Основы конституционного права США.

- Особенности формы и содержания Конституции США
- Основы конституционного статуса человека и гражданина
- Форма правления и государственно-политический режим.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ



UNITED STATES OF AMERICA

Особенности формы и содержания Конституции США

- Конституционное развитие США началось 4 июля 1776 г., когда избранные парламентами 13 североамериканских колоний Великобритании представители приняли «Декларацию независимости».
- Декларация обосновала неотвратимость отделения от Великобритании и образования свободных и независимых штатов.
- Одновременно с процессом разработки и принятия «Декларации независимости» каждый из 13 штатов принял собственную конституцию, в которых они объявлялись суверенными государствами.
- 25 мая 1787 г. в Филадельфии начались заседания Конвента, состоявшего из 55 делегатов, избранных парламентами 12 штатов (Род-Айленд отказался участвовать в Конвенте). Главной задачей Конвента была разработка Конституции единого федеративного государства.
- После четырехмесячной борьбы и взаимных уступок между сторонниками различных концепций, 17 сентября текст Конституции был одобрен Конвентом и подписан 39 делегатами. 21 июня 1788 года после ратификации Конституции девятым штатом (им стал Нью-Гемпшир) она вступила в силу.

Особенности формы и содержания Конституции США

- Конституция США состоит из преамбулы, 7 статей и 27 поправок (в том числе девять поправок, составляющие Билль о правах). В ней содержится примерно 7 тыс. слов. Последняя поправка вступила в силу в 1992 г.
- В преамбуле обозначен источник, от которого исходит Конституция («Мы, народ Соединенных Штатов»), а также цели ее принятия: образование более совершенного Союза, утверждение правосудия, обеспечение внутреннего спокойствия, организация совместной обороны, содействие общему благосостоянию и обеспечение благ свободы.

Особенности формы и содержания Конституции США

- Три первые статьи определяют статус федеральных органов государственной власти: Конгресса (ст. I), Президента (ст. II), Верховного Суда (ст. III). Вопросы федерализма урегулированы ст.IV.
- Статьи V, VI, VII посвящены самой Конституции. Статья V регламентирует порядок принятия поправок к Конституции, статья VI содержит гарантии верховенства и высокого политического авторитета Конституции, то есть необходимость принесения присяги о ее соблюдении всеми парламентариями, а также должностными лицами исполнительной и судебной власти страны.
- Статья VII устанавливает порядок ратификации Конституции штатами и удостоверяет ее юридическую легитимность.

Особенности формы и содержания Конституции США

- Конституция США является одной из самых **жестких** в мире. Согласно статье V поправки к ней принимаются 2/3 голосов в каждой из палат Конгресса, либо 2/3 голосов Конвента, созываемого по инициативе парламентов штатов. Для вступления поправки в силу необходимо, чтобы ее ратифицировали $\frac{3}{4}$ (38) штатов. В штате поправка ратифицируется либо парламентом, либо специально избираемым для этого конвентом штата.
- В силу того, что целью Конституции США было создание системы органов государственной власти федерации, поэтому в ней отсутствуют многие институты ставшие традиционными в мировой практике конституционализма. Это основы правового статуса политических партий, характеристика государства как правового, светского, демократического, социального, многие права социального характера.
- Все эти конституционные пробелы восполняются актами Конгресса и Президента, судебными прецедентами, конституционными обычаями, которые породили понятие **«живой конституции»**, соответствующей жизненным реалиям современного мира.
- Особенно важной в этом плане является деятельность судов, прежде всего Верховного Суда США по осуществлению **конституционного контроля** и толкованию Конституции США, в процессе которой ее положения подвергаются гибкой интерпретации сообразно современным реалиям.

Основы конституционного статуса человека и гражданина

Этапы закрепления основных прав и свобод

- ⊙ Американская конституционно-правовая доктрина базируется на концепции естественного происхождения прав и свобод человека.
- ⊙ Впервые в истории комплексное закрепление основные права и свободы получили в документе конституционного значения, названном **Декларация прав штата Виргиния**, принятом 12 июня 1776 г.
- ⊙ Через 22 дня в **Декларации независимости США** идея неотчуждаемости прав получила дальнейшее развитие: «Все люди сотворены равными, и все они одарены Создателем некоторыми неотъемлемыми правами, к числу которых принадлежат жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются правительства». Впервые было сформулировано и коллективное право народа на восстание против угнетения.
- ⊙ В 70-е – 80-е годы основные естественные права и свободы личности были закреплены в конституциях штатов.
- ⊙ Следующим шагом явилась Конституция США 1787 г., в которой нашли отражение немногочисленные права и свободы.

Основы конституционного статуса человека и гражданина

- В Конституции США 1787 г., закреплены, в основном, личные права и свободы.
- В статье I, установлено, что права и свободы могут приостанавливаться только, если этого потребует общественная безопасность (мятеж, вторжение).
- В статье III Конституция предписывает все дела о преступлениях рассматривать судами присяжных.
- В статьях I, III, IV Конституция запретила принятие законов о назначении наказания без судебного разбирательства и законов имеющих обратную силу, а также запретила лишать гражданских прав членов семей лиц, осужденных за измену.
- Согласно статье VI Конституции запрещено проверять религиозную принадлежность для занятия какой-либо должности на службе США.
- Среди экономических прав конституционное оформление получило лишь право частной собственности в пятой поправке.

Это исчерпывающий перечень прав и свобод человека, первоначально провозглашенных Конституцией США.

Основы конституционного статуса человека и гражданина

- ⦿ Такое положение вызвало недовольство народа и поставило под угрозу процесс ратификации Конституции.
- ⦿ В 1789 г. Конгрессом были приняты 10 поправок к Конституции, касающиеся прав и свобод человека. Они были ратифицированы необходимым числом штатов к 15 декабря 1791 года и получили название **Билль о правах**.
- ⦿ Входящая в Билль IX поправка устанавливает, что перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых за народом. **Тем самым подтверждалось, что перечень прав и свобод не является исчерпывающим и недопустимо ограничивать права граждан, не закрепленные Биллем о правах.**

Основы конституционного статуса человека и гражданина

- Права и свободы, зафиксированные в Конституции и поправках к ней, а также те, которые признаны подразумеваемыми, то есть вытекающими из духа Конституции, относятся конституционно-правовой доктриной США и судебной практикой к числу **фундаментальных**, то есть **конституционных** прав и свобод, пользующихся конституционной защитой. К подразумеваемым Конституцией правам Верховный Суд отнес в 1958 г. в частности свободу ассоциаций.
- Юридическое значение разделения всех прав и свобод на фундаментальные и иные заключается в том, что неконституционным может быть признан только тот закон, который нарушает фундаментальные права. **В США, в отличие от большинства зарубежных стран, до сих пор не признается конституционного значения за большинством прав социального, экономического, культурного характера.**



ФОРМА ГОСУДАРСТВА США



президентская
республика



федерация
договорная,
относительно-
централизованная



демократический

Организация государственной власти

принцип разделения властей дополнен системой сдержек и противовесов



ядро организации и деятельности исполнительной и судебной власти



утверждение
высших
должностных
лиц

импичмент
послание
Президента

право вето



назначает
судей высших
судов



признает акты и действия неконституционными

Конституция США исходит из принципа разделения властей в его «жестком» варианте.

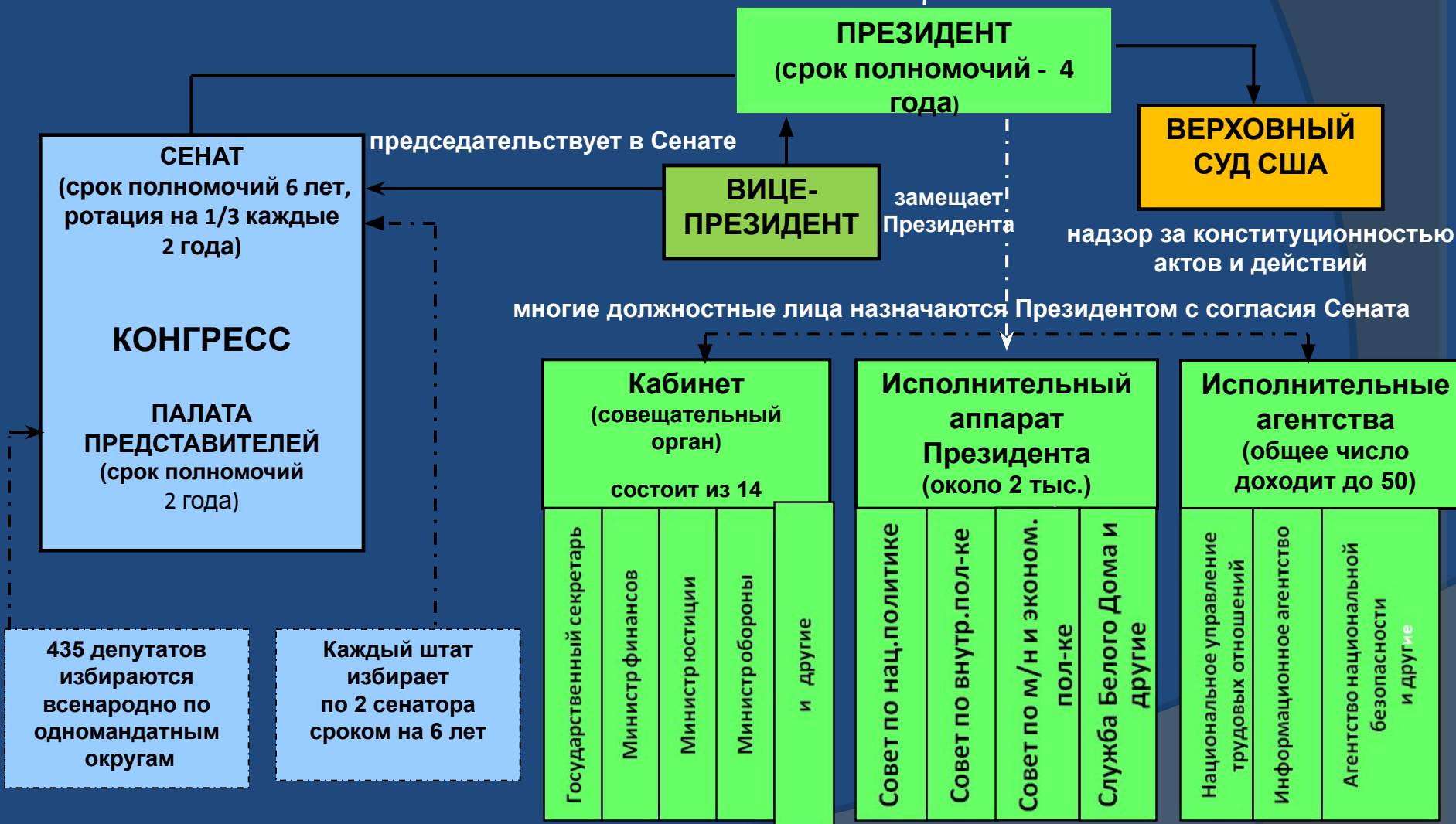
Статья 1 конституции посвящена законодательной власти (конгресс), ст. II – исполнительной (президент), ст. III – судебной (преимущественно Верховному суду США).

Стремление обеспечить их равновесие осуществляется путем четкого разделения полномочий между органами государства, установления *системы сдержек и противовесов* властей, их взаимозависимости.

Деятельность президента и Верховного суда осуществляется на основе законов, принятых конгрессом, но, с другой стороны, президент имеет право отлагательного вето в отношении законов, а Верховный суд может признать законы и акты президента неконституционными и тем самым парализовать их действие.



«по совету и с согласия» Сената назначает судей





- **Президент, вице-президент и министры.** Согласно конституции, исполнительную власть в федерации осуществляет *президент*.
- В отличие от парламентарной республики он осуществляет эту власть самостоятельно, а не по совету кабинета министров. Совета или кабинета министров в точном значении этого понятия в США нет.
- Министры (помимо управления своими ведомствами) выполняют роль *советников президента* и не образуют правительства, это кабинет президента, его совещательный орган.
- Сказанное отнюдь не означает, что министры не имеют исполнительной власти по вопросам, отнесенным к их ведению. Однако они осуществляют такую власть на основе делегирования им соответствующих полномочий президентом.
- Должности премьер-министра в США тоже нет. Эту роль выполняет президент, но он является непрекаемым премьером.
- В кабинете президента вопросы решаются не голосованием: решения принимает президент.
- Бывали случаи, когда все министры высказывались против предложения президента, но он принимал свое решение.



Судебная власть

- ⦿ В США самое большое в мире число юристов на душу населения, а в среднем в год бывает 25 млн. судебных процессов.
- ⦿ Здесь существуют *две судебные системы*: федеральная система и судебная система штатов. Обе они возглавляются верховными судами соответственно федерации и каждого штата.
- ⦿ Судебная система США в соответствии с законом о судоустройстве 1789 г. состоит из трех звеньев: Верховного суда США, апелляционных судов (их 12) и окружных судов (94).
- ⦿ Военные суды составляют особое звено федеральной системы. Федеральные суды создаются по решению конгресса, их судьи назначаются президентом с согласия сената и остаются в должности, пока ведут себя безупречно (т.е. пожизненно).



Вывод по второму вопросу

- ⦿ На нынешнее состояние Конституции США большое влияние оказали события, связанные с её принятием. Ее небольшой объем, во многом, обусловил значительную роль в конституционном регулировании конституций отдельных штатов и конституционных обычаев. Права и свободы человека и гражданина изложены очень кратко. Ряд положений, регулирующих общественный строй, можно вывести из поправок к конституции, законодательства и судебной практики.
- ⦿ Форма правления и государственный режим США наиболее последовательно воплотили на практике систему разделение властей, сутью которой является эффективно действующая система «сдержек и противовесов» .

Задание на самостоятельную

ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить тему № 8 «Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и США» в соответствующих разделах учебника;
2. Доработать конспект примерами из законодательства и практики по ходу изложения материала.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Конституционно-правовые основы британской политической системы.
2. Избирательное право СК.
3. Законодательная процедура в СК.
4. Исторические условия принятия Конституции США. Процедура внесения поправок в Конституцию США.
5. Правовые основы политической системы США.
6. Избирательное право.
7. Законодательная процедура.
8. Отношения Президента и Конгресса в США.

Задание на семинар

Учебные вопросы:

1. Судебная реформа и правовые основы действующей судебной системы Соединенного Королевства (СК).
2. Политическая регионализация. Политико-административное устройство территории СК.
3. Судебная система и особенности конституционного контроля в США.
4. Особенности американского федерализма. Политико-административное устройство штата.

Подготовить доклад на тему:

1. Реформы палаты лордов 1999 г. и 2005 г. в контексте развития судебной системы СК.