

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Кафедра государственно-правовых дисциплин



Дисциплина

«Конституционное право зарубежных стран»

Вид занятия – лекция

Тема № 8. Основы конституционного права  
Соединенного Королевства Великобритании и  
Северной Ирландии и Соединенных штатов  
Америки

Подготовил: доцент кафедры  
к.и.н., Я.Л. Салогуб

## Учебные вопросы:

1. Основы конституционного права Соединенного Королевства (СК)
  - Особенности и источники конституционного права СК
  - Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК
  - Форма правления и государственно-политический режим СК
2. Основы конституционного права США.
  - Особенности формы и содержания Конституции США
  - Основы конституционного статуса человека и гражданина
  - Форма правления и государственно-политический режим.

# Учебная литература:

## Источники права

1. Избранные конституции стран Европы. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 448 с.
2. Избранные конституции стран Азии и Америки. 2-е изд., пер и доп. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Изд-во Юрайт, 2016. 406 с.

## **Учебная литература:**

### **Основная учебная литература**

1. Сафонов В.Е., Меряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Изд-во Юрайт, 2019. 351 с.
2. Сафонов В.Е., Меряшева Е.В. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник для академического бакалавриата. М.: Изд-во Юрайт, 2019. 422 с.
3. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / Под общ. ред. Баглая М.В., Лейбо Ю.И., Энтина Л.М. – 4-е изд., перераб. и доп. М: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М., 2016. 976 с.

### **Сайт электронной библиотеки:**

1. Издательство «Лань»» электронно-библиотечная система на сайте [<http://e.lanbook.com>]
2. ЭБС ЮРАЙТ [<http://www.biblio-online.ru>]

# Вопрос первый

1. Основы конституционного права Соединенного Королевства (СК)
  - Особенности и источники конституционного права СК
  - Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК
  - Форма правления и государственно-политический режим СК

# СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ



*THE UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN  
AND NORTHERN IRELAND*

- ◎ Великобритания - унитарное государство со сложным внутренним государственным устройством.
- ◎ Великобритания, Британия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (*United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland*), государство в Северо-Западной Европе, на Британских островах (о. Великобритания и северо-восточная часть о. Ирландия, о. Мэн и Нормандские острова). 244,1 тыс. кв. км.
- ◎ Население 59,4 млн. человек (2000), в т. ч. 80% - англичане, 15% - шотландцы, уэльсцы (или валлийцы) и ирландцы. Городское население составляет примерно 89%. Официальный язык - английский. Большинство верующих - протестанты.

# Формирование понятия: Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

1. В 1603 году королевства Англии, Шотландии и Ирландии были объединены в личную унию, когда шотландский король Яков I унаследовал короны Англии и Ирландии и перевёл свой двор из Эдинбурга в Лондон. Каждая страна сохраняла независимость и свои политические институты.
2. 1 мая 1707 года появилось новое Королевство Великобритания, созданное политической унией королевств Англии и Шотландии в соответствии с Договором об Унии, который был согласован в предыдущем году и ратифицирован Английским и Шотландским парламентами.
3. В 1800 году, когда Франции повсюду бушевали наполеоновские войны, парламенты Великобритании и Ирландии приняли Акт об унии, объединив два королевства и создав Соединенное королевство Великобритании и Ирландии, появившееся 1 января 1801 года.
4. Рост ирландского национализма после I Мировой войны и споры внутри Ирландии по поводу условий Гомруля привели к фактическому разделению острова в 1921 году на независимое Ирландское Свободное государство и Северную Ирландию, оставшуюся частью Великобритании.

# Предмет конституционного права СК

Основным критерием разграничения отраслей права, в частности, конституционного и административного, является их предмет регулирования. К предмету конституционного права СК традиционно относятся:

- институт главы государства;
- порядок организации деятельности законодательной власти;
- правительство, статус министров и государственных служащих;
- взаимоотношения правительства и местных органов власти;
- гражданство, гражданские свободы и их пределы;
- избирательное право;
- общая система судов, статус судей;
- публичные финансы;
- вооруженные силы, их статус, механизм их контроля.

# ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

- ⦿ Конституция Великобритании — это совокупность законов, прецедентов и конституционных соглашений Великобритании, которые определяют порядок формирования и полномочия органов государства, принципы взаимоотношений государственных органов между собой, а также государственных органов и граждан.
- ⦿ Главная особенность – в СК нет единовременно созданного акта, действующего в качестве Конституции, хотя первые конституционные акты Великобритании были приняты значительно раньше, чем конституции европейских государств.
- ⦿ Форма Конституции включает писанную и неписанную часть. К *писаной конституции* относятся акты, исходящие от парламента (статуты). К *неписаной конституции* относят судебные прецеденты, конституционные обычаи, доктринальные источники.
- ⦿ По способу изменения Конституция является гибкой, так как ее нормы изменяются в обычном порядке, без усложненной процедуры. Гибкость конституции позволяет обеспечить преемственность и стабильность государственного управления.

# Источники Конституции Великобритании

1. Статуты – это акты парламента и делегированного законодательства. Источниками конституции являются лишь те статуты, которые регулируют форму правления, политико-территориальную организацию, систему, порядок формирования и компетенцию высших органов государственной власти, правовой статус личности.
2. В настоящее время около 40 статутов британские конституционалисты считают источниками конституции.
3. Первым таким актом была Великая Хартия Вольностей, принятая в 1215 году. Другими важнейшими актами являются: Билль о правах 1689 г., Акт о соединении с Шотландией 1706 г., Акт о престолонаследии 1701 г., законы о Парламенте 1911 и 1949 гг., Акты о пэрах 1958 и 1963 гг., Закон о Палате общин 1978 г., законы о народном представительстве 1949, 1969, 1974, 1983, 1985, 1989 гг. и др.
4. К актам делегированного законодательства относятся акты, издаваемые министрами Короны, местными органами власти и публичными корпорациями. Наиболее важными являются приказы в Тайном совете.

# Источники Конституции Великобритании

2. Судебные прецеденты – это судебные решения по конституционным вопросам, являющиеся обязательными при рассмотрении в будущем аналогичных дел. Как правило, судебные прецеденты создаются Верховным судом (с 2009 г.) до этого – Высоким судом (отделением королевской скамьи), Апелляционным судом и Палатой лордов.

3. Конституционные обычаи (соглашения) регулируют важные вопросы государственной жизни. Их можно разделить на две группы

Обычаи, регулирующие отношения между монархом – Кабинетом министров – Парламентом (например, Монарх обязан подписать законопроект, принятый Парламентом или Правительство осуществляет свои полномочия до тех пор, пока не утратило доверие большинства членов Палаты общин);

Обычаи, регулирующие отношения в палатах и между палатами Парламента (например, замещение вакансий в комитетах Парламента осуществляется пропорционально представительству политических партий в Парламенте).

**Особенностью** конституционных обычаев является то, что они не признаются судами, их нарушение не влечет юридической ответственности. Однако их несоблюдение может привести к политическому краху нарушителя.

4. Доктринальные источники – это мнения видных ученых в области конституционного права. Как правило, к ним обращаются в случае обнаружения пробела в регулировании отношений статутами, прецедентами или обычаями. В последнее время использование доктринальных источников судами активизировалось.

# Конституция Великобритании

- Петиция о праве 1628 г.;
- Habeas Corpus Act 1679 г.;
- Билль о правах 1689 г.;
- Акт о престолонаследии 1701 г.;
- Акт о соединении двух королевств Англии и Шотландии 1707 г.;
- Акт о защите особы Ее Величества и правления, и о наследовании Короны Англии по протестантской линии (Акт о регентстве) 1708 г.;
- Акт о союзе с Ирландией 1800 г.;
- Акты о народном представительстве 1832, 1867, 1884 и 1918 гг.;
- Акт о парламенте 1911 и 1949 гг.;
- Вестминстерский статут 1931 г.;
- Акт об исках в отношении Короны 1947 г.;
- Акт о Европейском Сообществе 1972 г.;
- Акт об учреждении парламента и администрации в Шотландии;
- Акт об учреждении Национальной ассамблеи для Уэльса;
- Акт о правах человека 1998 г.;
- Акт о Палате лордов 1999 г.;
- Акт о конституционной реформе 2005 г.

**Сущность британской конституции таится в особенностях процесса ее формирования и развития. В отличие от конституций других современных государств она не является творением какого-либо конкретного парламента и короля, а представляет собой результат естественно-исторической эволюции государственного строя Англии, а с 1707 г. — Великобритании.**

## Конституционный контроль

В Великобритании отсутствуют органы конституционного контроля. Нельзя также определить соответствует ли издаваемый акт конституционным соглашениям нигде юридически не зафиксированным. Отсутствие иерархии в актах издаваемых парламентом, всеми признаваемый суверенитет парламента и точное следование судами букве закона (высокая правовая культура) – дополнительные аргументы о невозможности осуществления в Великобритании конституционной юстиции.

# Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК

## Особенности:

- В СК, в отличие от большинства государств, отсутствует системное изложение прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, т.е. не устанавливает деления прав свобод и обязанностей граждан на конституционные (основные) и отраслевые (производные).
- Права, свободы и обязанности устанавливаются и регулируются статутами, прецедентами, обычаями. Граждане имеют право делать все, что прямо не запрещено правовыми нормами. Это вытекает из идей естественного права.
- Поэтому в Великобритании основное внимание уделяется обеспечению эффективной защиты прав и свобод, прежде всего судебной.

# Основы конституционного статуса человека и гражданина в СК

## Особенности:

- По традиции важнейшими правами человека в СК считались личные права на свободу, на неприкосновенность, тайну частной жизни, выражения мысли свободу совести, активное избирательное право.
- **Личные права** регулируются небольшим числом законов, в числе которых Билль о правах 1689 г. и Хабеас корпус акт 1679 г. Основные положения последнего и сейчас составляют основу защиты прав граждан от произвола.
- В СК имеется специальное законодательство против дискриминации по расовому и половому признаку **Акт о расовых отношениях 1976 г., Акт о дискриминации по признаку пола 1975 г. с поправками 2002 г.**
- **Социально-экономические права** в СК начали регулироваться позже, чем в других странах – в XIX начале XX в. (компенсации работникам за увечье, пенсионное обеспечение по старости).
- После II Мировой войны законодательно были зафиксированы определенные гарантии социально-экономических прав. К их числу относятся: право на пособие по безработице, на бесплатное образование в школе, на равную оплату труда, пенсионное обеспечение, бесплатное государственное мед. обслуживание.

# Гражданство в СК

Правовое регулирование гражданства в Великобритании осуществляется законами о гражданстве 1948 года, 1964 и 1981 годов, где используются два термина «**nationality**» (национальность) и «**citizenship**» (собственно гражданство).

**Первый** - обозначает устойчивую правовую связь человека не только с самим СК, но и с Содружеством.

**Второй** - подразумевает устойчивую правовую связь лица с самим Соединенным Королевством и его зависимыми территориями. Для этих лиц устанавливаются следующие категории гражданства:

- Граждане СК;
- Граждане британских зависимых территорий;
- Граждане британских заморских территорий.
- До 23 июня 2016 г. законодательство Великобритании признавало еще один вид гражданства – гражданство ЕС, закрепленное Договором об образовании ЕС 2007 г., Граждане ЕС приравнивались к британским в вопросах въезда в страну и активного избирательного права по выборам в органы местного самоупр.
- Особый статус** имеют на территории СК *граждане Ирландской Республики*. При условии удовлетворения избирательным цензам они имеют активное избирательное право при проведении выборов всех уровней.
- После Brexit встал вопрос о статусе граждан ЕС. Многие британцы отказываются от гражданства СК, чтобы иметь свободу перемещения. Для граждан ЕС в июне 2017 г. Т. Мэй предложила статус переселенцев.*



## ФОРМА ГОСУДАРСТВА



парламентарная  
монархия



унитарное  
государство  
*сложное,  
с автономными  
образованиями*



демократический

# Организация государственной власти

Глава государства

**МОНАРХ**

**МОНАРХ**

формально является частью каждой из ветвей власти: Правительство Её Величества; министры Её Величества; судьи Её Величества; Королевская подпись на законопроекте; судебный обвинительный акт от имени монарха.

законодательная  
власть

исполнительная  
власть

судебная  
власть

**ПАРЛАМЕНТ**

МОНАРХ

Палата  
ОБЩИН

Палата  
ЛОРДОВ

**ПРАВИТЕЛЬСТВО**

**КАБИНЕТ**

**ВЕРХОВНЫЙ  
СУД**

и другие суды

## ПАРЛАМЕНТ

(триединое учреждение)



## ПАЛАТА ОБЩИН



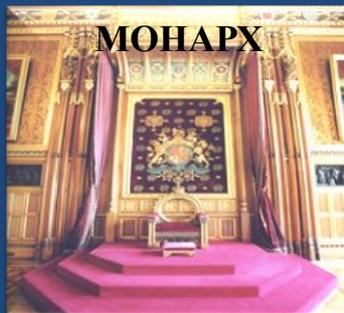
(650 депутатов)

## ПАЛАТА ЛОРДОВ



(821 член)

## МОНАРХ



### Структура:

Руководящее звено - спикер (беспартийный), ему помогают 3 заместителя и клерк.

Рабочие органы – комитеты всей Палаты, постоянные комитеты, отобранные комитеты, совместные комитеты, партийные фракции.

**Полномочия:** законодательные, финансовые (принятие бюджета и др.), контрольные в отношении правительства (вотум недоверия, резолюция порицания, вопросы устные и письменные).

**Особые полномочия:** первой рассматривает финансовые законопроекты.

**Порядок работы:** сессионный. Может быть распущена монархом.

**Свои полномочия в отношении с палатами парламента монарх осуществляет по указанию правительства.**

Обладает законодательными полномочиями (через министров) созывает и распускает сессии парламента, выступает с тронной речью на совместном заседании палат, может досрочно распустить Палату общин, с назначением даты новых выборов. Обладает правом абсолютного вето (по обычаю не использует более 300 лет), подписывает законы, принимаемые обеими палатами.

### Структура:

Руководит палатой – Лорд-спикер. Он имеет двух заместителей, ежегодно избираемых Палатой в начале сессии.

Рабочие органы – комитет всей палаты, совместные комитеты, временные неспециализированные комитеты, партийные фракции.

### Полномочия:

законодательные, контрольные, судебные.

**Особые полномочия:** имеет право на отклонение законопроектов, принятых Палатой общин.

**Порядок работы:** сессионный. Не может быть распущена.

# Монарх

**Является главой государства, источником суверенной власти и символом единства нации.**

Наследование трона осуществляется по кастильской системе престолонаследия. Английский монарх должен быть протестантом по вероисповеданию и не может состоять в браке с католиком. Монарх лицо неприкосновенное, не подлежит уголовной, административной, гражданской ответственности.

**Формально юридически монарх является составляющей всех ветвей власти. Фактическое положение в системе власти определяется формулой: «царствует, но не правит».**

**Полномочия.** Формально монарх обладает значительными полномочиями и большим влиянием на функционирование институтов власти. Вся совокупность полномочий представляет собой *королевские прерогативы (исключительные права, не исходящие от парламента), которые можно подразделить на личные и политические.*

**Личные прерогативы:** право на королевские регалии (корона, трон, скипетр, держава, мантия, титул, особое обращение «Ваше Величество»), королевский двор, право на содержание (цивильный лист – ежегодно вотируемые парламентом деньги на личные нужды монарха и содержание его двора).

**Политические прерогативы:** 1. *Во взаимоотношениях с парламентом* (см. Парламент В.); 2. *В области управления:* назначает Премьер-министра (фактически им становится лидер партийной фракции большинства Палаты общин), назначает и увольняет министров (по предложению П.-М.), управляет собственностью Короны, назначает епископов, жалует почетные звания, обладает чрезвычайными полномочиями и полномочиями в области обороны, является верховным главнокомандующим вооруженными силами Великобритании, присваивает воинские звания, награждает знаками отличия; акты правительства издаются от имени монарха. 3. *Внешнеполитические полномочия:* является главой Британского содружества, промульгирует конституции государств, входящих в состав Содружества.

Является главой англиканской и пресвитерианской церкви.

Все акты, исходящие от монарха, подлежат контрассигнации Премьер-министра. В соответствии с конституционным обычаем монарх не может издать ни одного акта без согласия П.-М.

# Исполнительная власть Великобритании

## МОНАРХ

## ПРАВИТЕЛЬСТВО

**Монарх** формально наделен большой исполнительной властью, фактически осуществляет свои полномочия с согласия Премьер-министра.  
**Полномочия:** назначает Премьер-министра, назначает и увольняет министров.

Структура:

**Премьер-министр** – глава правительства.

**Министры** – 1. главы министерств и ведомств, являющиеся членами кабинета; 2. министры и государственные министры (заместители ведущих министров); 3. младшие министры (заместители других министров); 4. лица, занимающие традиционные должности (лорд-хранитель печати); 5. парламентские секретари – обеспечивающие связь министров с парламентариями.

Состав: до 95 человек по закону, обычно 75 – 80 министров. Члены правительства по конституционному обычаю должны быть членами одной из палат парламента.

**Кабинет:** формируется в соответствии с конституционным обычаем.

Состав: около 20 человек во главе с Премьер-министром. В него входят лорд-спикер, канцлер казначейства, государственные секретари внутренних дел, обороны, министры без портфеля.

Функции кабинета: окончательное определение политического курса государства, выносимого на обсуждение и утверждение парламента; постоянная координация и разграничение сфер деятельности министерств и ведомств.

**Внутренний кабинет:** численностью 3-5 человек, во главе с П.-М. Решения внутреннего кабинета оформляются как решения кабинета.

Для исполнения законов парламента правительство принимает нормативные акты, но не от своего имени, а от имени отдельных министров.

Правительство принимает акты, имеющие силу закона (делегированное законодательство).

Премьер-министр играет особую роль в деятельности правительства. Он формирует правительство и руководит его деятельностью, поддерживает постоянные отношения между Кабинетом и монархом, дает советы монарху по вопросам политики, представляет правительство в парламентах и отвечает на вопросы о правительственной политике в палатах, информирует лидера оппозиции Правительства Ее Величества по наиболее важным конфиденциальным вопросам обороны и безопасности, осуществляет контроль за исполнением решений правительства министерствами и ведомствами, участвует в принятии решений о назначении на высшие государственные должности.

**Ответственность.** Юридически правительство несет коллективную ответственность перед Палатой общин. Палата общин может потребовать отставки министра, но Премьер-министр решает, уйдет ли в отставку все правительство или только министр.

# Судебная система Великобритании

## Верховный суд

Является апелляционной инстанцией по уголовным и гражданским делам. Юрисдикция распространяется на всю территорию Великобритании. Получил полномочия Апелляционного комитета палаты лордов

## Судебный комитет Тайного совета

Является апелляционной инстанцией на решения церковных судов и медицинских трибуналов. Юрисдикция распространяется на всю территорию Великобритании.

## Суды Шотландии

Высокий суд юстициариев,  
Суд сессий,  
шерифские суды,  
районные суды

## Суды Северной Ирландии

Апелляционный суд,  
Высокий суд,  
Суд Короны,  
суды магистратов,  
суды графств

## Суды Англии и Уэльса

Апелляционный суд,  
Высокий суд,  
Суд Короны,  
суды магистратов,  
суды графств,  
военные суды,  
церковные суды

# **Вывод по первому вопросу**

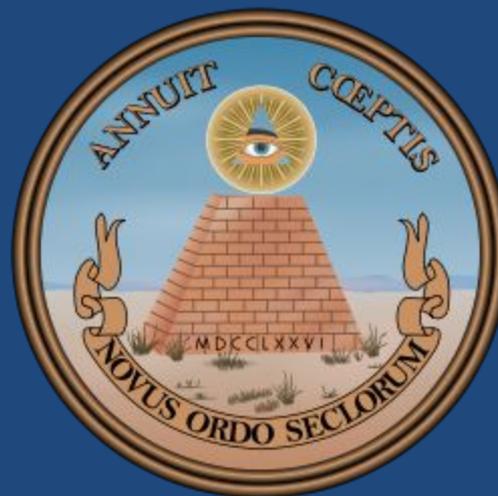
Именно в Англии начали формироваться многочисленные правовые институты, на основе которых на протяжении веков постепенно сложились основные конституционные принципы и нормы других современных цивилизованных правовых, демократических, социальных и светских государств, и многочисленные положения международного права. При этом конституционное право Соединенного Королевства сохраняет большое своеобразие, связанное со старинным происхождением многих его современных институтов, традиций, источников, терминологии

# Вопрос второй

## Основы конституционного права США.

- Особенности формы и содержания Конституции США
- Основы конституционного статуса человека и гражданина
- Форма правления и государственно-политический режим.

# СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ



*UNITED STATES OF AMERICA*

# Особенности формы и содержания Конституции США

- Конституционное развитие США началось 4 июля 1776 г., когда избранные парламентами 13 североамериканских колоний Великобритании представители приняли «Декларацию независимости».
- Декларация обосновала неотвратимость отделения от Великобритании и образования свободных и независимых штатов.
- Одновременно с процессом разработки и принятия «Декларации независимости» каждый из 13 штатов принял собственную конституцию, в которых они объявлялись суверенными государствами.
- 25 мая 1787 г. в Филадельфии начались заседания Конвента, состоявшего из 55 делегатов, избранных парламентами 12 штатов (Род-Айленд отказался участвовать в Конвенте). Главной задачей Конвента была разработка Конституции единого федеративного государства.
- После четырехмесячной борьбы и взаимных уступок между сторонниками различных концепций, 17 сентября текст Конституции был одобрен Конвентом и подписан 39 делегатами. 21 июня 1788 года после ратификации Конституции девятым штатом (им стал Нью-Гемпшир) она вступила в силу.

# Особенности формы и содержания Конституции США

- Конституция США состоит из преамбулы, 7 статей и 27 поправок (в том числе девять поправок, составляющие Билль о правах). В ней содержится примерно 7 тыс. слов. Последняя поправка вступила в силу в 1992 г.
- В преамбуле обозначен источник, от которого исходит Конституция («Мы, народ Соединенных Штатов»), а также цели ее принятия: образование более совершенного Союза, утверждение правосудия, обеспечение внутреннего спокойствия, организация совместной обороны, содействие общему благосостоянию и обеспечение благ свободы.

# Особенности формы и содержания Конституции США

- Три первые статьи определяют статус федеральных органов государственной власти: Конгресса (ст. I), Президента (ст. II), Верховного Суда (ст. III). Вопросы федерализма урегулированы ст.IV.
- Статьи V, VI, VII посвящены самой Конституции. Статья V регламентирует порядок принятия поправок к Конституции, статья VI содержит гарантии верховенства и высокого политического авторитета Конституции, то есть необходимость принесения присяги о ее соблюдении всеми парламентариями, а также должностными лицами исполнительной и судебной власти страны.
- Статья VII устанавливает порядок ратификации Конституции штатами и удостоверяет ее юридическую легитимность.

# Особенности формы и содержания Конституции США

- Конституция США является одной из самых **жестких** в мире. Согласно статье V поправки к ней принимаются 2/3 голосов в каждой из палат Конгресса, либо 2/3 голосов Конвента, созываемого по инициативе парламентов штатов. Для вступления поправки в силу необходимо, чтобы ее ратифицировали  $\frac{3}{4}$  (38) штатов. В штате поправка ратифицируется либо парламентом, либо специально избираемым для этого конвентом штата.
- В силу того, что целью Конституции США было создание системы органов государственной власти федерации, поэтому в ней отсутствуют многие институты ставшие традиционными в мировой практике конституционализма. Это основы правового статуса политических партий, характеристика государства как правового, светского, демократического, социального, многие права социального характера.
- Все эти конституционные пробелы восполняются актами Конгресса и Президента, судебными прецедентами, конституционными обычаями, которые породили понятие **«живой конституции»**, соответствующей жизненным реалиям современного мира.
- Особенно важной в этом плане является деятельность судов, прежде всего Верховного Суда США по осуществлению **конституционного контроля** и толкованию Конституции США, в процессе которой ее положения подвергаются гибкой интерпретации сообразно современным реалиям.

# Основы конституционного статуса человека и гражданина

## Этапы закрепления основных прав и свобод

- ⦿ Американская конституционно-правовая доктрина базируется на концепции естественного происхождения прав и свобод человека.
- ⦿ Впервые в истории комплексное закрепление основные права и свободы получили в документе конституционного значения, названном **Декларация прав штата Виргиния**, принятом 12 июня 1776 г.
- ⦿ Через 22 дня в **Декларации независимости США** идея неотчуждаемости прав получила дальнейшее развитие: «Все люди сотворены равными, и все они одарены Создателем некоторыми неотъемлемыми правами, к числу которых принадлежат жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются правительства». Впервые было сформулировано и коллективное право народа на восстание против угнетения.
- ⦿ В 70-е – 80-е годы основные естественные права и свободы личности были закреплены в конституциях штатов.
- ⦿ Следующим шагом явилась Конституция США 1787 г., в которой нашли отражение немногочисленные права и свободы.

# Основы конституционного статуса человека и гражданина

- В Конституции США 1787 г., закреплены, в основном, личные права и свободы.
- В статье I, установлено, что права и свободы могут приостанавливаться только, если этого потребует общественная безопасность (мятеж, вторжение).
- В статье III Конституция предписывает все дела о преступлениях рассматривать судами присяжных.
- В статьях I, III, IV Конституция запретила принятие законов о назначении наказания без судебного разбирательства и законов имеющих обратную силу, а также запретила лишать гражданских прав членов семей лиц, осужденных за измену.
- Согласно статье VI Конституции запрещено проверять религиозную принадлежность для занятия какой-либо должности на службе США.
- Среди экономических прав конституционное оформление получило лишь право частной собственности в пятой поправке.

**Это исчерпывающий перечень прав и свобод человека, первоначально провозглашенных Конституцией США.**

## Основы конституционного статуса человека и гражданина

- ⦿ Такое положение вызвало недовольство народа и поставило под угрозу процесс ратификации Конституции.
- ⦿ В 1789 г. Конгрессом были приняты 10 поправок к Конституции, касающиеся прав и свобод человека. Они были ратифицированы необходимым числом штатов к 15 декабря 1791 года и получили название **Билль о правах**.
- ⦿ Входящая в Билль IX поправка устанавливает, что перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых за народом. **Тем самым подтверждалось, что перечень прав и свобод не является исчерпывающим и недопустимо ограничивать права граждан, не закрепленные Биллем о правах.**

# Основы конституционного статуса человека и гражданина

- Права и свободы, зафиксированные в Конституции и поправках к ней, а также те, которые признаны подразумеваемыми, то есть вытекающими из духа Конституции, относятся конституционно-правовой доктриной США и судебной практикой к числу **фундаментальных**, то есть **конституционных** прав и свобод, пользующихся конституционной защитой. К подразумеваемым Конституцией правам Верховный Суд отнес в 1958 г. в частности свободу ассоциаций.
- Юридическое значение разделения всех прав и свобод на фундаментальные и иные заключается в том, что неконституционным может быть признан только тот закон, который нарушает фундаментальные права. **В США, в отличие от большинства зарубежных стран, до сих пор не признается конституционного значения за большинством прав социального, экономического, культурного характера.**



## ФОРМА ГОСУДАРСТВА США



президентская  
республика



федерация  
договорная,  
относительно-  
централизованная



демократический

# Организация государственной власти

принцип разделения властей дополнен системой сдержек и противовесов



ядро организации и деятельности исполнительной и судебной власти



утверждение  
высших  
должностных  
лиц

импичмент  
послание  
Президента

право вето



назначает  
судей высших  
судов



признает акты и действия неконституционными

Конституция США исходит из принципа разделения властей в его «жестком» варианте.

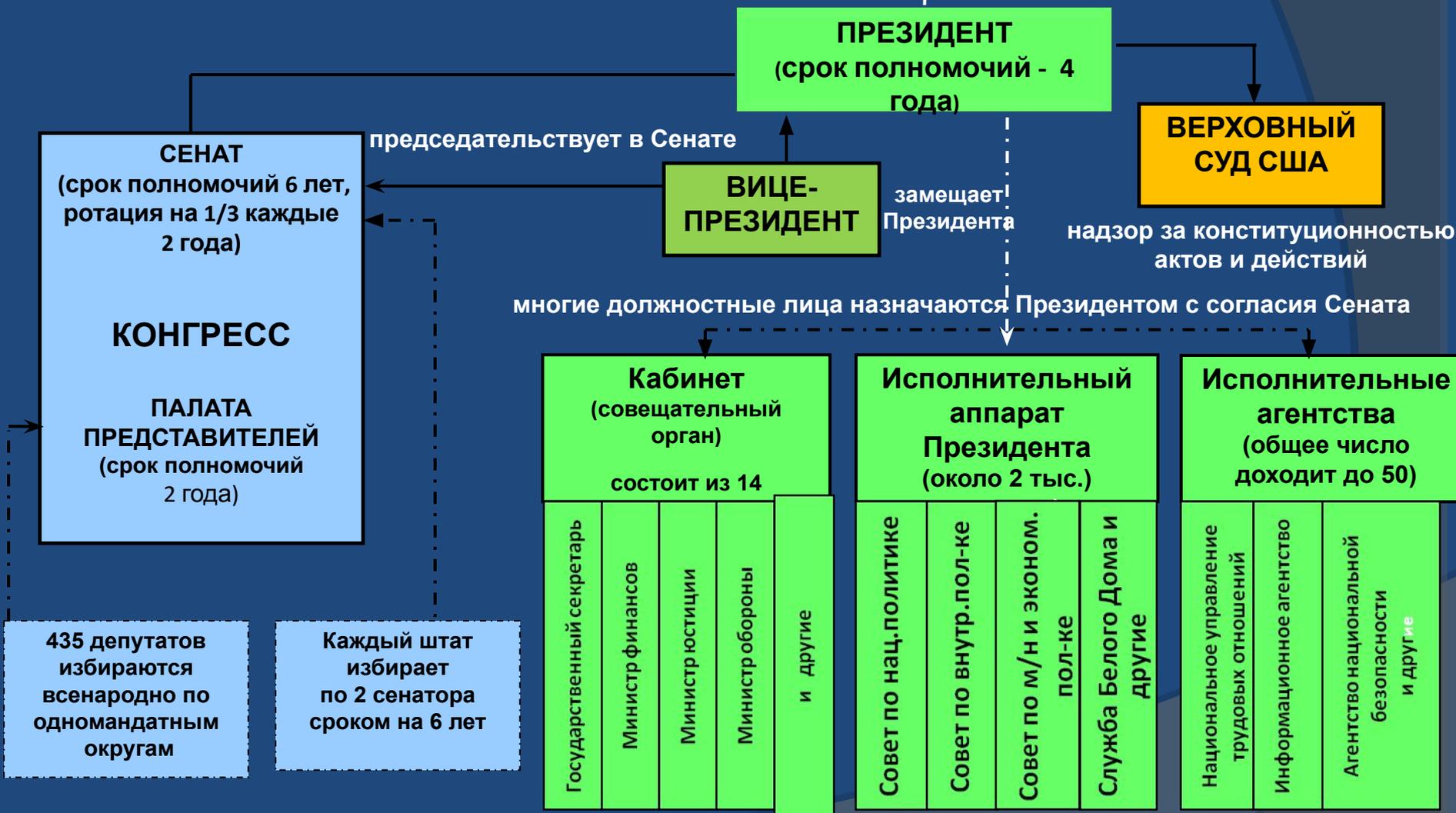
Статья 1 конституции посвящена законодательной власти (конгресс), ст. II – исполнительной (президент), ст. III – судебной (преимущественно Верховному суду США).

Стремление обеспечить их равновесие осуществляется путем четкого разделения полномочий между органами государства, установления *системы сдержек и противовесов* властей, их взаимозависимости.

Деятельность президента и Верховного суда осуществляется на основе законов, принятых конгрессом, но, с другой стороны, президент имеет право отлагательного вето в отношении законов, а Верховный суд может признать законы и акты президента неконституционными и тем самым парализовать их действие.



«по совету и с согласия» Сената назначает судей



- *Президент, вице-президент и министры.* Согласно конституции, исполнительную власть в федерации осуществляет *президент*.
- В отличие от парламентарной республики он осуществляет эту власть самостоятельно, а не по совету кабинета министров. Совета или кабинета министров в точном значении этого понятия в США нет.
- Министры (помимо управления своими ведомствами) выполняют роль *советников президента* и не образуют правительства, это кабинет президента, его совещательный орган.
- Сказанное отнюдь не означает, что министры не имеют исполнительной власти по вопросам, отнесенным к их ведению. Однако они осуществляют такую власть на основе делегирования им соответствующих полномочий президентом.
- Должности премьер-министра в США тоже нет. Эту роль выполняет президент, но он является непрекаемым премьером.
- В кабинете президента вопросы решаются не голосованием: решения принимает президент.
- Бывали случаи, когда все министры высказывались против предложения президента, но он принимал свое решение.



## Судебная власть

- ⦿ В США самое большое в мире число юристов на душу населения, а в среднем в год бывает 25 млн. судебных процессов.
- ⦿ Здесь существуют *две судебные системы*: федеральная система и судебная система штатов. Обе они возглавляются верховными судами соответственно федерации и каждого штата.
- ⦿ Судебная система США в соответствии с законом о судеустройстве 1789 г. состоит из трех звеньев: Верховного суда США, апелляционных судов (их 12) и окружных судов (94).
- ⦿ Военные суды составляют особое звено федеральной системы. Федеральные суды создаются по решению конгресса, их судьи назначаются президентом с согласия сената и остаются в должности, пока ведут себя безупречно (т.е. пожизненно).



# Вывод по второму вопросу

- ⦿ На нынешнее состояние Конституции США большое влияние оказали события, связанные с её принятием. Ее небольшой объем, во многом, обусловил значительную роль в конституционном регулировании конституций отдельных штатов и конституционных обычаев. Права и свободы человека и гражданина изложены очень кратко. Ряд положений, регулирующих общественный строй, можно вывести из поправок к конституции, законодательства и судебной практики.
- ⦿ Форма правления и государственный режим США наиболее последовательно воплотили на практике систему разделение властей, сутью которой является эффективно действующая система «сдержек и противовесов» .

# Задание на самостоятельную

## ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить тему № 8 «Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и США» в соответствующих разделах учебника;
2. Доработать конспект примерами из законодательства и практики по ходу изложения материала.

# Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Конституционно-правовые основы британской политической системы.
2. Избирательное право СК.
3. Законодательная процедура в СК.
4. Исторические условия принятия Конституции США. Процедура внесения поправок в Конституцию США.
5. Правовые основы политической системы США.
6. Избирательное право.
7. Законодательная процедура.
8. Отношения Президента и Конгресса в США.

# Задание на семинар

## Учебные вопросы:

1. Судебная реформа и правовые основы действующей судебной системы Соединенного Королевства (СК).
2. Политическая регионализация. Политико-административное устройство территории СК.
3. Судебная система и особенности конституционного контроля в США.
4. Особенности американского федерализма. Политико-административное устройство штата.

## Подготовить доклад на тему:

1. Реформы палаты лордов 1999 г. и 2005 г. в контексте развития судебной системы СК.