

Принципы и элементы ОВОС

Экологическая оценка: основные понятия и принципы

ОВОС (Экологическая оценка) — это процесс систематического анализа и оценки экологических последствий намечаемой деятельности, консультаций с заинтересованными сторонами, а также учет результатов этого анализа и консультаций в планировании, проектировании, утверждении и осуществлении данной деятельности.

- экологическая оценка рассматривается как процесс, а не просто как данные или документы, которые получаются в результате этого процесса;
- экологическая оценка рассматривается как процесс систематический, то есть следующий определенным правилам;
- экологическая оценка не ограничивается этапом планирования, но охватывает и этап осуществления намечаемой деятельности.

Принципы и элементы ОВОС

Основные составляющие процесса экологической оценки:

- анализ (прогноз) потенциальных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду и оценка их значимости;
- консультации с заинтересованными сторонами с целью поиска взаимоприемлемых решений;
- использование результатов прогноза воздействий и консультаций в процессе принятия решений, относящихся к намечаемой деятельности.

Принципы и элементы ОВОС

Процедуры экологической оценки в разных странах различаются :

- по видам деятельности, для которых она проводится;
- по тому , кто проводит;
- по тому, в каких решениях и каким образом учитываются ее результаты;
- по степени обязательности учета результатов экологической оценки в принятии решений .

Примеры:

- для всех видов деятельности;
- только для крупных проектов, осуществляемых по решению правительства;
- для видов деятельности, отобранных по определенным правилам.

Принципы и элементы ОВОС

Основные принципы:

- ***превентивности,***
- ***комплексности***
- ***демократичности.***

Принципы и элементы ОВОС

Принцип **превентивности** означает, что экологическая оценка проводится *до принятия основных решений по реализации намечаемой деятельности, а также, что ее результаты используются при выработке и принятии решений.*

Анализ последствий уже принятого решения экологической оценкой по сути не является. Это справедливо независимо от того, является ли такой анализ “обоснованием” решения, ориентированным на оправдание его экологической приемлемости, или же представляет собой объективное и независимое исследование.

Расширенное понимание превентивности — экологическая оценка должна проводиться не только до принятия решения о возможности осуществления намечаемой деятельности (например, выдачи соответствующего разрешения), но и до принятия важнейших проектных решений.

Стратегическая экологическая оценка (СЭО)- для решений более высокого уровня, предшествующие планированию конкретных проектов.

ОЧЕНЬ ВАЖНО!!! - анализ альтернатив.

Рассмотрение и сравнение нескольких альтернатив достижения целей намечаемой деятельности и вариантов ее осуществления

Принципы и элементы ОВОС

Принцип комплексности - совместное рассмотрение и учет факторов воздействия намечаемой деятельности и связанных с ними изменений во всех природных средах, а также в социальной среде.

Основа: разделение окружающей среды на “компоненты” (воздух, вода, почва) - упрощение реальной ситуации. Природная система едина, неразрывно связана с обществом.

Задача экологической оценки - не только в том, чтобы проследить, насколько соблюдаются “стандарты и нормативы” для отдельных компонентов природной среды, но и в том, чтобы понять, как природно-социальная система в целом отреагирует на воздействие намечаемой деятельности.

На процедурном уровне :

рассмотрение различных воздействий намечаемой деятельности в рамках единой процедуры;

представление информации о них в едином документе.

Принцип комплексности : учет как экологических, так и социально-экономических последствий намечаемой деятельности в комплексе

Принципы и элементы ОВОС

Принцип демократичности - экологическая оценка не сводится к научно-техническому исследованию, а является инструментом принятия взаимоприемлемых решений.

Суть: предполагаемое воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду затрагивает интересы потенциально неограниченного круга лиц и организаций. Большинство из них не обладают какими-либо формальными полномочиями в отношении этой деятельности.

Принцип демократичности подразумевает признание за этими сторонами права на непосредственное участие в процессе принятия решений:

- заинтересованные стороны должны иметь возможность участвовать в процессе ЭО;
- их мнение должно учитываться наряду с заключениями экспертов при формулировании выводов и использовании результатов процесса ЭО;

ПРОЦЕДУРЫ .

Для обеспечения возможности участия заинтересованных сторон экологическая оценка должна проводиться в соответствии с определенными правилами, которые известны и понятны всем ее участникам. (наличие регламентированной процедуры экологической оценки, в рамках которой участники процесса должны иметь определенные права и обязанности)

Сравнение : “**Демократические**” и “**технократические**”, процедуры

“**Технократические**”, процедуры: решения принимаются закрытым образом.

Предполагается, что проблема ВОС носит преимущественно научно-технический характер, и при ее рассмотрении значимы только мнения экспертов-профессионалов, а также компетентных лиц, принимающих решения.

Последствия отсутствия демократичности: решения в таких системах принимаются на основе неформальных переговоров и соглашений с участием отдельных, наиболее

Принципы экологической экспертизы (ст. 3 ФЗ «Об Экологической Экспертизе»)

**презумпции потенциальной экологической опасности
любой намечаемой деятельности**

**обязательности проведения государственной экологической экспертизы до
принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы**

**комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду
хозяйственной и иной деятельности и его последствий**

**обязательности учета требований экологической безопасности при
проведении экологической экспертизы**

достоверности и полноты информации, предоставляемой на ГЭЭ

независимости экспертов экологической экспертизы

**научной обоснованности, объективности и законности заключений
ГЭЭ**

**гласности, участия общественных организаций, учета общественного
мнения**

ответственности участников экспертизы за ее проведение и качество

Принципы и элементы ОВОС. Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

Цель устойчивого развития : на равноправной основе удовлетворить потребности как нынешнего, так и будущих поколений в развитии и благоприятной среде обитания (третий принцип “Декларации по окружающей среде и развитию” ([United Nations, 1992a](#)))

ОВОС:

- **превентивный инструмент** экологического регулирования
- **инструмент планирования и проектирования**

Следствие: помогает формировать стратегические решения в соответствии с экономическими, социальными и экологическими целями устойчивого развития.

Принципы и элементы ОВОС. Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

Две составные части определения цели устойчивого развития:

1. **“Равноправие поколений”**: будущие поколения должны иметь такие же возможности удовлетворения потребностей, как и нынешнее.

Для этого совокупный природный и экономический капитал, оставляемый будущим поколениям, должен быть сохранен или приумножен в результате намечаемой деятельности.

Именно на это нацелен принцип *комплексности* экологической оценки

Принципы и элементы ОВОС.

Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

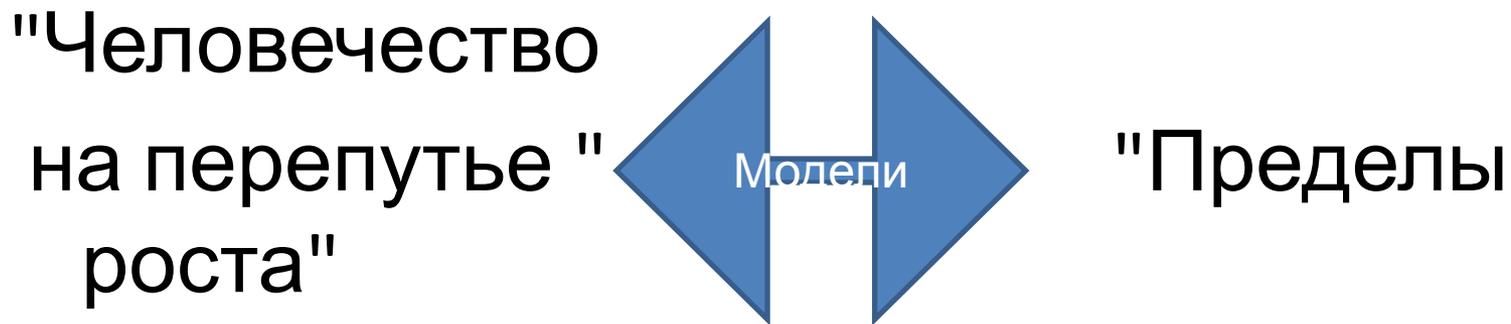
2. Вторая составная часть цели - **равноправие представителей нынешнего поколения.**

Если совокупный капитал общества растрачивается и не остается нашим потомкам, то нельзя говорить об “устойчивости”.

Если же капитал сохраняется или даже накапливается, но распределяется настолько неравномерно, что более обеспеченная часть общества становится еще богаче, а менее обеспеченная — еще беднее, другими словами, если развитие идет без учета принципа равноправия, то вряд ли возможно говорить о развитии.

Устойчивое развитие подразумевает как справедливость по отношению к будущим поколениям, так и справедливость по отношению к представителям

Принципы и элементы ОВОС.
Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития



Римский клуб

Г.Х. Брунтланд

Комиссия по окружающей среде

Принципы и элементы ОВОС.

Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

Три типа капитала:

- Созданный человеком: товары, здания, машины;
- Человеческий: труд, навыки, знания, творчество;
- Природный: природные ресурсы.

Три функции природного капитала:

- Обеспечение ресурсов для жизнедеятельности человека;
- Абсорбция отходов жизнедеятельности человека;
 - Обеспечение сохранения окружающей среды независимо от жизнедеятельности человека (или взаимозависимо с ней).

Слабая устойчивость

- Мир природы обслуживает потребности фундаментального выживания и рекреационные нужды за счет ресурсов, которые не являются замещаемыми: озоновый слой; океаны и дождевые леса, выполняющие функции регулирования климата; стабильность экосистем, дикой природы и природных ландшафтов.
- Эти функции не только не замещаемы, имеется также неясность в отношении последствий истощения и деградации природного разнообразия и дальнейшей потери устойчивости экосистем к внешним воздействиям; деградация часто необратима и несправедлива в отношении к распределению эффектов.

Сильная устойчивость

- Сильная устойчивость: созданный человеком/человеческий капитал и природный капитал взаимно дополняют друг друга. Природный капитал должен пониматься как лимитирующий фактор для развития, а на определенные экологически деструктивные типы деятельности должен быть наложен запрет.
- Устойчивое развитие подразумевает определенные обязанности перед будущими поколениями. Они могут быть, в определенных пределах, выполнены при условии сохранения постоянного запаса

Принципы и элементы ОВОС.

Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

Типы эколого-экономического

	ТЕХНОГЕННЫЙ	УСТОЙЧИВЫЙ	
		Слабая устойчивость	Сильная устойчивость
Степень экологичности экономики	Природоёмкая экономика, неограниченный свободный рынок	Эколого-сбалансированная экономика. «Зеленые» рынки, регулируемые инструментами экономического стимулирования (напр., плата за загрязнение)	Максимально экологосбалансированная "зеленая" экономика, жестко регулируемая для минимизации изъятия ресурсов

Принципы и элементы ОВОС.

Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

	ТЕХНОГЕННЫЙ	УСТОЙЧИВЫЙ	
		Слабая устойчивость	Сильная устойчивость
СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ	Позиция на эксплуатацию ресурсов, ориентация на рост. В основном экономические цели, максимизация экономического роста (максимизация ВВП, ВНД)	Ресурсоохранная и «управленческая» позиция. Модифицированный экономический рост (приспособленный для «зеленого» измерения ВВП, ВНД)	Позиция на максимальное сохранение ресурсов. Стабилизация или уменьшение размеров экономики и численности населения

Принципы и элементы ОВОС.

Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

	ТЕХНОГЕННЫЙ	УСТОЙЧИВЫЙ	
		Слабая устойчивость	Сильная устойчивость
СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ	Базируется на аксиоматике, что неограниченный свободный рынок в сочетании с техническим прогрессом обеспечит бесконечную замену возможностей по преодолению всех ресурсных и экологических ограничений	Разделяется важность, но отвергается бесконечность замены природных ресурсов. Правило постоянного капитала. Некоторое изменение пропорций и масштабов экономики	Императив ограничения масштабов

Принципы и элементы ОВОС.

Экологическая оценка – инструмент устойчивого развития

	ТЕХНОГЕННЫЙ	УСТОЙЧИВЫЙ	
		Слабая устойчивость	Сильная устойчивость
ЭТИК А	Поддержка традиционных этических резонансов: приоритет прав и интересов живущих человеческих индивидуумов; инструментальная ценность (признанная людьми) природы. Максимизация потребления	Расширение этических резонансов: мотив «заботы о других» — равенство внутри и между поколениями (напр., существующая бедность и будущие поколения). Инструментальная ценность природы. Изменение потребительского поведения	Дальнейшее расширение этических резонансов: интересы коллектива выше индивидуальных; первичная ценность экосистем и вторичная ценность компонентных функций и услуг. Жесткое ограничение потребления