



Зарубежный опыт организации местного самоуправления

Презентацию выполнили студенты гмуз-4

Атрошенко Василий

Баширов Ленар

Типы мирового самоуправления

- Мировая практика накопила огромный опыт в организации местного самоуправления. Сегодня выделяют два основных типа устройства самоуправления:
- 1. **французский (континентальный) тип**, используемый во Франции, Италии, Бельгии, Голландии, Испании, Португалии;
- 2. **англосаксонский тип**, применяющийся в США, Великобритании, Канаде, Австралии, Новой Зеландии.
- На их основе организуется третий тип - **смешанный**, присущий системам самоуправления Германии, Италии, Японии.

Общие черты типов самоуправления

- 1) Местные органы власти наделяются собственной компетенцией.
- 2) С точки зрения происхождения полномочий, составляющих компетенцию, выделяют дела *обязательные, факультативные* (добровольные) и *делегированные* (порученные) *государством*.
- 3) Общая тенденция во многих странах заключается в сокращении собственно коммунальных дел и расширении объема обязательных и порученных, что отражает возрастающую интеграцию местных органов власти в государственный механизм, их приспособление к решению задач общегосударственного значения.



Англосаксонский тип



- 1. «Принцип позитивного регулирования» деятельности местных органов власти. Объем их полномочий устанавливается путем подробного перечисления прав и обязанностей.
- 2. Система местных органов власти состоит из организационных ячеек различных типов, поскольку законодательно установлены четкие критерии разграничения компетенции только для городской и сельской местности.
- 3. Отсутствует прямое подчинение нижестоящих органов власти вышестоящим и представительные органы местной власти формально выступают как действующие автономно в пределах предоставленных им полномочий.
- 4. Отсутствие уполномоченных центрального правительства на местах.
- 5. Наряду с представительными органами местного самоуправления непосредственно населением могут избираться и некоторые должностные лица, например, шерифы – начальники местной полиции.
- 6. Контроль за деятельностью местных органов в англосаксонских странах осуществляется в основном косвенным путем: через центральные министерства, а также через суд.

Континентальный (французский)

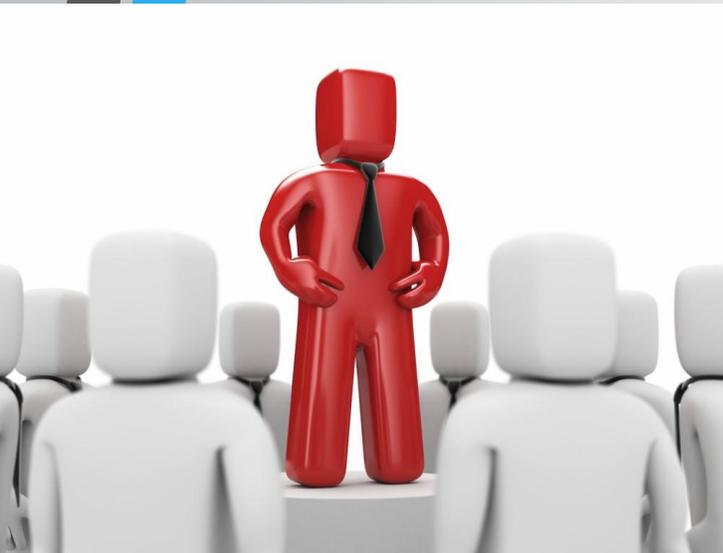
ТИП.

1. Принцип «принцип негативного регулирования»: местные органы власти вправе осуществлять все действия, прямо не запрещенные законом.

- 2. Типично единообразное построение системы органов власти местного самоуправления на низовом уровне: правами муниципалитетов пользуются как городские, так и сельские общины (независимо от размеров территории и численности населения).
- 3. Преобладает сочетание прямого государственного управления на местах и местного самоуправления.
- 4. наличие определенной соподчиненности нижестоящих звеньев вышестоящим.
- 5. На местах действуют уполномоченные центрального Правительства.
- 6. Представительные органы создаются не на всех уровнях системы разделения властей (их нет в округах и кантонах Франции).
- 7. Контроль за деятельностью органов власти местного самоуправления представлен разнообразными формами и осуществляется по значительному кругу вопросов.

Организационно-правовые формы

- 1. Форма "**сильный совет – слабый мэр**" характеризуется избранием мэра советом и ограничением прав мэра по координации деятельности исполнительных органов и контролю за их деятельностью. За мэром закрепляются, в основном, представительские и оперативно-исполнительные функции. Совет обладает большим объемом прав в сфере управления, в хозяйственных и финансовых вопросах и особенно в вопросах назначения на должности.
- 2. Форма "**сильный мэр – слабый совет**". Для этой формы характерно избрание исполнительного органа (мэра) непосредственно населением, что предопределяет его весомые позиции по отношению к представительному органу. Мэр самостоятельно решает многие текущие вопросы и обладает правом отлагательного вето на решения совета, которое может быть преодолено лишь квалифицированным большинством голосов членов последнего.



Организационно-правовые формы

- **4. Комиссионная форма.** Комиссия образуется из выборных лиц – уполномоченных, каждый из которых управляет каким-либо отделом городского правительства. В этой модели не предполагается наличие высшего должностного лица. Ее достоинством является отсутствие разделения властей, правда, приводящее к замедлению принятия решений. Недостатком этой модели может быть бесконтрольность, нехватка необходимого опыта, отстаивание комиссионерами интересов только своих отделов, дестабилизация и отсутствие сотрудничества.
- **5. Комбинированная форма.** Управляющий или главный администратор подчиняется мэру, а не совету. Наличие специалиста-управляющего обеспечивает профессионализм, а избиратели имеют возможность прямого влияния на городскую политику, поскольку, голосуя за или против мэра, который назначает или снимает управляющего, они тем самым голосуют за сохранение или замену городской администрации.



Вопросы для самопроверки

- 1. Перечислите основные типы устройства самоуправления.
- 2. Какие принципы организации власти характерны для англосаксонского типа?
- 3. Назовите типы организационно-правовых форм, используемых мировой практикой на местном уровне.