## Тема 6. Финансы. Бюджет. Налоги

1. Финансы, финансовая система, финансовые отношения: сущность, функции, структура, субъекты и объекты

Финансы (от лат. «financia» – платеж, доход)

это система экономических отношений, возникающих в процессе распределения и перераспределения валового

внутреннего продукта, национального дохода и национального богатства в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования, в том числе у государства;

– это система планомерного формирования, распределения, движения и использования денежных фондов производственного и непроизводственного назначения, выполняющих определенные экономические функции и находящиеся в распоряжении субъектов финансовых отношений





это экономические отношения, связанные с процессами планомерного формирования, распределения, движения и использования денежных фондов производ ственного и непроизводственного назначения и выражающие взаимодействие и связи в денежной форме между субъектами экономической системы на различных уровнях

# Объекты финансовых отношений

финансовые ресурсы – денежные средства государства, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, физических лиц и прочих участников воспроизводственного процесса

Субъекты финансовых отношений юридические и физические лица:

государство, предприятия всех форм собственности, различные организации, учреждения, граждане и прочие участники воспроизводственного процесса, в распоряжении которых формируются денежные фонды целевого назначения





средств государства и хозяйствующих субъектов

## Финансовая организация

– хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа, валютная биржа, ломбард, лизинговая компания, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционного фонда, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, управляющая компания негосударственного пенсионного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда, специализированный депозитарий паевого инвестиционного фонда, специализированный депозитарий негосударственного пенсионного фонда, профессиональный участник рынка ценных бумаг

## Финансовая организация

юридическое лицо, осуществляющее на основании соответствующей лицензии банковские операции и сделки либо предоставляющее услуги на рынке ценных бумаг, услуги по страхованию или иные услуги характера, а финансового негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, лизинговая компания, кредитный потребительский союз и иная организация, осуществляющая операции и сделки на рынке финансовых услуг.





## Задачи финансовой политики государства

- обеспечение соответствующими финансовыми ресурсами реализации той или иной государственной программы экономического и социального развития
- установление рационального распределения и использования финансовых ресурсов
- сосредоточение финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики
- достижение финансовой устойчивости и финансовой независимости государства
- создание устойчивой материальной основы функционирования хозяйствующих субъектов
- формирование уровня доходов,

2. Бюджетная система: понятие, принципы, структура. Государственный бюджет: понятие, доходы и расходы. Профицит. Бюджетный дефицит. Резервный фонд, фонд будущих поколений. Государственный долг: понятие, виды

с одной стороны, это совокупность, масса финансовых ресурсов, средств, которыми располагает любой экономический субъект; с другой стороны, это соотношений между доходами и расходами, роспись доходов и расходов экономического субъекта, баланс его денежных средств на определённый срок.



форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

### Бюджетная политика -

# это мероприятия государства по управлению доходами и расходами бюджета, а также бюджетным дефицитом.

В экономике известны следующие концепции бюджетной политики государства:

- 1) Ежегодно сбалансированный бюджет. Еще совсем недавно такой бюджет считался целью финансовой политики, что должно было обеспечить стабильность экономического развития страны. Но такое состояние бюджета исключает или в значительной степени уменьшает эффективность фискальной политики государства.
- 2) Бюджет, сбалансированный в ходе экономического цикла, а не ежегодно, т.е. государство осуществляет антициклическое регулирование и одновременно стремится сбалансировать бюджет.

## Бюджетный процесс

(Бюджетный кодекс РФ. Ст. 6)

регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

– основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов

и бюджетов государственных внебюджетных фондов



## Структура бюджетной системы Российской Федерации (Бюджетный кодекс РФ, Ст. 10)

(Бюджетный кодекс РФ. Ст. 10)				
Первый	Федеральн	ый бюджет;		
vровень	бюлжеты	госуларственных	внебюлжетных	фонд

Российской Федерации

внебюджетных фондов

Второй Бюджеты субъектов Российской Федерации; уровень бюджеты территориальных государственных

Третий Местные бюджеты, в том числе:

•бюджеты муниципальных районов

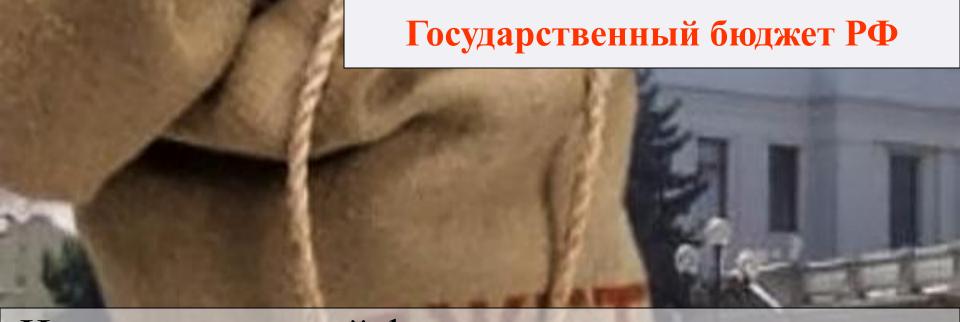
•бюджеты городских округов

•бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

•бюджеты городских и сельских поселений

## Принципы бюджетной системы РФ

- единства бюджетной системы
- разграничения доходов, расходов
- самостоятельности бюджетов
- равенства бюджетных прав субъектов Рф муниципальных образований
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- сбалансированности бюджета
- результативности и эффективности использования бюджетных средств
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов
- прозрачности (открытости)
- адресности и целевого характера бюджетных средств



- Централизованный фонд денежных ресурсов, которыми располагает правительство страны для осуществления своих функций (регулирования экономики, воздействия на хозяйственную коньюнктуру, осуществления социальной политики, антикризисных мероприятий и т.д.)
- Основной финансовый план образования и использования централизованного фонда денежных средств государства

### Доходы бюджета

(Бюджетный кодекс РФ. Ст. 6)

Расходы бюджета

(Бюджетный кодекс РФ. Ст. 6)

- поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

### Источники доходов



**Налоговые** поступления

**Неналоговые** поступления

**Безвозмездные** поступления

### Бюджетные ассигнования

(Бюджетный кодекс РФ. Ст.б)

предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств

## Бюджетные инвестиции

(Бюджетный кодекс РФ. Ст.б)

бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества

## Бюджетный кредит

(Бюджетный кодекс РФ. Ст.6)

денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах

# Бюджетные обязательства (Бюджетный кодекс РФ. Ст.6)

расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году

# **Межбюджетные отношения** (Бюджетный кодекс РФ. Ст.6)

взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса

#### Межбюджетные трансферты

- средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации

#### Дотации

- бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов

#### Субвенции

- бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов

#### Субсидии

– бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов

# Профицит бюджета (Бюджетный кодекс РФ. Ст. 6)

превышениедоходов бюджетанад его расходами

Дефицит бюджета (Бюджетный кодекс РФ. Ст. 6)

превышениерасходов бюджетанад его доходами

# Пути решения бюджетного дефицита

- Сокращение бюджетных расходов
- Изыскание источников дополнительных доходов
- Выпуск (эмиссия) денег, используемых для финансирования государственных расходов

Одалживание денег у граждан, банков, хозяйственных организаций, других государств и иностранных финансовых организаций

### Бюджет субъекта РФ (Бюджетный кодекс РФ. Ст. 14)

Каждый субъект РФ имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда. Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта РФ. Использование органами государственной власти субъектов РФ иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств субъектов РФ не допускается.

#### Местный бюджет (Бюджетный кодекс РФ. Ст. 15)

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается.

### Бюджетное учреждение

(ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ. Ст. 9.2)

некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах ОРГАНИЗАL

# Бюджетная смета (Бюджетный кодекс РФ. Ст.6)

документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения



## Резервный фонд (Бюджетный кодекс РФ. Ст.96.9)

• часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта

## Фонд национального благосостояния

(до 2007 года Фонд будущих поколений) Бюджетный кодекс РФ. Ст. 96.10)

• часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности



(покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ

# Государственный внебюджетный фонд

форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации



# юджеты государственных внебюджетных фондов

Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ:

- бюджет Пенсионного фонда РФ
- бюджет Фонда социального страхования РФ
- бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов





#### Пенсионный фонд Российской Федерации

Был образован 22 декабря 1990 года Постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения, которые было необходимо выделить в самостоятельный внебюджетный фонд.

С созданием Пенсионного фонда в России появился принципиально новый механизм финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства для финансирования выплаты пенсий стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов работодателей и граждан

#### Фонд социального страхования РФ

(Положение о фонде социального страхования № 101 om 12.02.1994)

Фонд социального страхования Российской Федерации управляет средствами государственного социального страхования Российской Федерации.





## Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования реализует государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования.

## **Территориальные фонды обязательного медицинского страхования**

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования создаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 24.02.1993 №4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год».

В систему обязательного медицинского страхования Российской Федерации входят 84 территориальных фонда обязательного медицинского страхования

## Государственный долг

 сумма накоплений, непогашенной задолженности государства физическим и юридическим лицам, иностранным

государствам, международным организациям и иным субъектам международного права



## Виды государственного долга (Бюджетный кодекс РФ. Ст.б)

#### Внутренний долг

Внешний долг

– задолженность государства гражданам, фирмам и организациям своей страны; обязательства, возникающие в национальной валюте. Для привлечения средств выпускаются ценные бумаги, пользующиеся спросом на национальном фондовом рынке

 задолженность государства иностранным государствам, гражданам, фирмам, организациям. Внешние займы размещаются на иностранных фондовых рынках в валюте других государствах, при этом учитываются интересы инвесторов страны размещения

#### Основные направления управлением государственным долгом

#### Конверсия

долга – сокращение общей величины задолженности государства посредством изменения условий предоставления кредита, касающихся доходности

#### Консолидация долга

продление срока действия долга, займа посредством превращения долга в более долгосрочный или бессрочный, объединение нескольких долгов (займов) в единый с возможным изменением величины ссудного (заемного) процента

#### Реструктуризация

долга — изменение в условиях долгового контракта, в соответствии с которым кредитор предоставляет должнику какую-либо уступку или преимущество (льготу); например, кредитор может согласиться на увеличение сроков погашения, временно отсрочить некоторые

платежи или принять

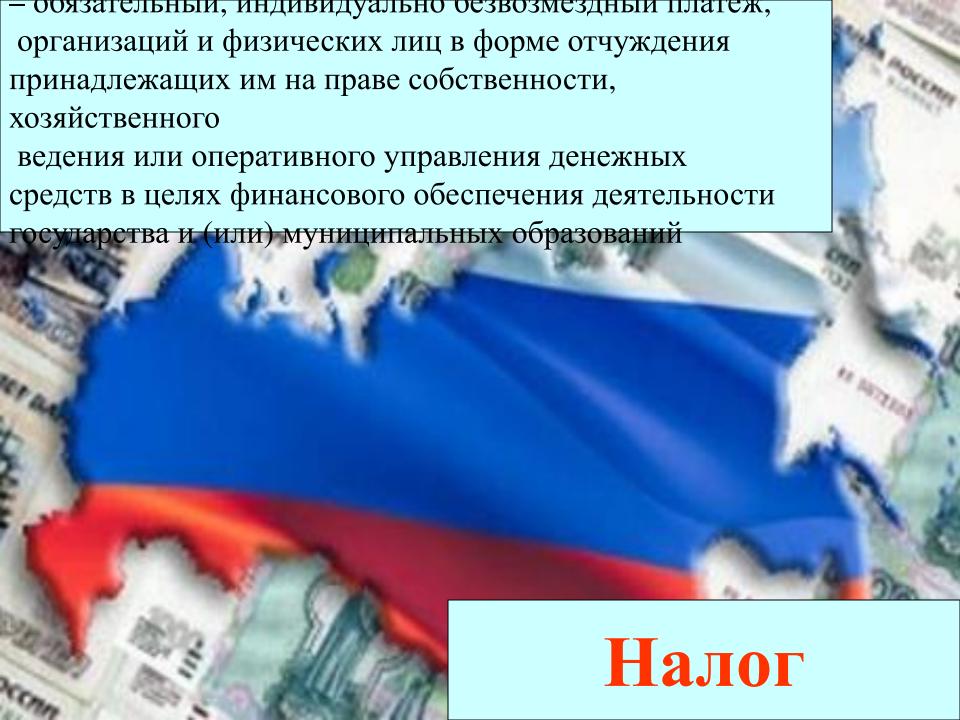
меньший платеж, чем

положено

#### Последствия государственного долга

- Усиление неравенства в доходах населения
- Увеличение ставки процента на капитал, что может привести к вытеснению инвестиций в краткосрочном периоде, а в долгосрочном периоде к снижению производственного потенциала страны
- Необходимость выплаты процентов по долгу может потребовать повышения налогов, что приведет к подрыву действия экономических стимулов
- Выплата процентов и основной суммы внешнего долга вызывают перевод определенной части ВВП за рубеж, в результате снижаются производственные возможности и эффективность национальной экономики
- Возможность банкротства нации
  - Опасность переложения долгового бремени на будущие поколения, что может привести к снижению их благосостояния

3. Налоговая система: сущность, функции, принципы формирования. Налоги и их виды. Механизм (элементы) налогообложения



### Сбор

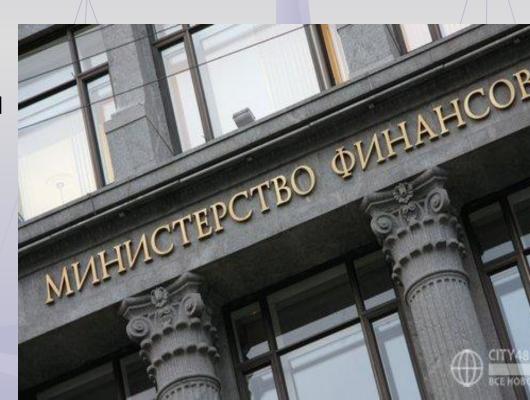
(Налоговый кодекс РФ. Ст. 8)

обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий)

#### Пошлина

сбор, взимаемый с лиц, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами РФ, законодательными актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в

отношении этих лиц юридически значимых действий, за исключением действий, совершаемых консульскими учреждениями РФ



### Функции налогов

Фискальная

Стимулирующая

Регулирующая



совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей,
 действующих на территории страны, взимаемых в установленном порядке, а также форм, принципов и методов их построения.
 Напоговая система базируется на соответствующих

Налоговая система базируется на соответствующих законодательных

актах государства, которыми устанавливаются конкретные методы



## Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)

(Налоговый кодекс РФ. Ст. 84)

Каждому налогоплательщику присваивается единый на всей территории Российской Федерации по всем видам налогов и сборов идентификационный номер налогоплательщика (ИНН).

Каждый налогоплательщик указывает свой идентификационный номер в подаваемых в налоговый орган декларации, отчете, заявлении или ином документе, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством

#### Основные элементы налогообложения

(Налоговый кодекс РФ. Ст. 17)

Налог считается установленным лишь в том случае, когда определены следующие элементы налогообложения:

- субъект налога (налогоплательщик);
- объект налогообложения;
- налоговая база;
- налоговый период;
- налоговая ставка;
- порядок исчисления налога;
- порядок и сроки уплаты налога



mignews.com.ua->novostey.com

### Виды налоговых ставок

Твердые ставки

Пропорциональные

Прогрессивные

Регрессивные



#### Налоговые льготы

(Налоговый кодекс РФ. Ст. 56)

предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные налоговым законодательством преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере

#### Основные виды классификации налогов

по характеру налогового изъятия

по уровню налогового изъятия

по целевому назначению налогов

## Виды налогов в зависимости от характера налогового изъятия

### Прямой налог

- налоги, взимаемые государством непосредственно с доходов (например, подоходный налог, налог на прибыль фирм, налог на доход от денежных капиталов) или имущества налогоплательщика

### Косвенный налог

- надбавки, полностью или частично включаемые в цену товаров и услуг и взимаемые в пользу государства. К ним относятся: акцизы, налог с продаж, налог на добавленную стоимость, фискальный монопольный налог, таможенные пошлины и др.

# Виды налогов в зависимости от уровня налогового изъятия

- Федеральные налоги
- Региональные налоги
- Местные налоги

# Виды налогов в зависимости от их целевого назначения

- Общие
- Специальные



#### Фискальная политика государства

система регулирования экономики посредством изменения государственных расходов и налогов

