

## **Тема: «Налоговая система государства».**

Цель лекции:

дать характеристику составу и структуре налоговой системы, а также особенностям управления налоговой системой и этапам её развития.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

# План лекции

1. Понятие налоговой системы государства
2. Классификация налогов
3. Состав и структура налоговой системы Российской Федерации
4. Управление налоговой системой
5. Этапы развития налоговой системы Российской Федерации

# Первый вопрос

---

Понятие налоговой системы  
государства

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## Система – это

совокупность взаимодействующих компонентов, обладающих некоторыми свойствами, которые не являются очевидными свойствами самих этих компонентов.

Объединение элементов приводит к появлению нового качества.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

«система налогов и сборов»,

«система налогообложения»,

«система законодательства о  
налогах и сборах»

- п. 3 ст. 75 Конституции РФ: «Система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом».
- ст. 2 Закона РФ «Об основах налоговой системы РФ»: «Совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном порядке, образует налоговую систему».

# Налоговая система – это

организованная на определенных принципах система общественных отношений между государством (в лице уполномоченных органов государственной власти по обеспечению соблюдения законодательства о налогах и сборах) и его гражданами (организациями и физическими лицами) по поводу установления и взимания налогов и сборов.

Оформление Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

# Элементы налоговой системы



## Элементы налоговой системы



Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## Факторы, определяющие структуру налоговой системы:

- уровень экономического развития,
- общественно-экономическое устройство общества,
- господствующая в обществе экономическая доктрина,
- государственное устройство общества (унитарное или федеративное),
- историческое развитие налоговой системы.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## Модели налоговых систем:

- 1) англосаксонская,
- 2) евро-континентальная,
- 3) латиноамериканская,
- 4) смешанная.

Активация Windows  
Чтобы активировать Windows, перейдите в раздел "Параметры".

## Англосаксонская модель:

ориентирована на обложение прямыми налогами, доля косвенных налогов незначительна.

(Австралия, Италия, Великобритания, Ирландия.)

## Евро-континентальная модель

высокая доля отчислений на социальное страхование, значительная доля косвенных налогов.

(Германия, Нидерланды, Франция, Швеция, Норвегия.)

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

# Латиноамериканская модель

ориентирована на косвенное  
налогообложение с целью защиты  
бюджетных поступлений от инфляции.

(Боливия, Чили и Перу)

## Смешанная модель

при значительном удельном весе косвенных налогов высока доля прямых налогов.

(Италия, Аргентина, Австрия, Испания)

## Второй вопрос

---

### Классификация налогов

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

**Классификация налогов – это группировка налогов по их видам.**



как  
элемент  
налоговой  
системы

Признаки классификации:

- 1) способ взимания налогов,
- 2) орган, устанавливающий налоги,
- 3) субъект – налогоплательщик,
- 4) характер применяемых ставок,
- 5) источник и объект налогообложения,
- 6) целевая направленность налога и др.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

# Прямые и косвенные налоги

Критерии:

1. Перекладываемости налога.
2. Метод установления или способ взимания налогов.

Спорный.

# Метод установления или способ взимания налогов

## Прямые и косвенные налоги

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

# Прямые налоги:

- Личные.
- Реальные.

# Прямые личные налоги

уплачиваются с действительно полученного дохода и отражают фактическую платежеспособность субъекта налога.

Например: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и др.

# Прямые реальные налоги

облагается предполагаемый средний доход, получаемый от того или иного объекта обложения.

Например: земельный налог, транспортный налог, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности и др.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## Виды косвенных налогов:

- а) акциз (индивидуальный и универсальный),
- б) фискальная монополия,
- в) таможенная пошлина.

## Акциз - это

налог на производство или продажу определенных товаров (или услуг).

## Акцизы по способу взимания делятся:

- *на индивидуальные* – устанавливаемые на отдельные виды и группы товаров, и
- *универсальные* – взимаемые со стоимости всего валового оборота (НДС).

## **Фискальная монополия - это**

**монопольное право государства на производство и (или) реализацию определенных товаров.**

**Таможенная пошлина - это**

**налог на внешнюю торговлю.**

Активация Windows  
Чтобы активировать Windows, перейдите в меню "Пуск" и выберите  
раздел "Параметры".

## Таможенные пошлины:

1. по видам: экспортные, импортные, транзитные.
2. по построению ставок: специфические, адвалорные и сложные.
3. по экономической роли: фискальные, протекционистские, антидемпинговые, преференциальные.

# О соотношении прямых и косвенных налогов в доходах бюджета

министр финансов России С. Ю. Витте

«Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве».

## По органу, устанавливающему и конкретизирующему налоги, различают:

1. В унитарных государствах:
  - общегосударственные,
  - местные.
2. В федеративных государствах:
  - федеральные,
  - региональные,
  - местные.

## Классификация налогов и сборов в зависимости от субъекта налога:

- налоги и сборы с организаций,
- налоги и сборы с физических лиц,
- налоги и сборы с организаций и физических лиц.

## Классификация налогов в зависимости от их назначения:

- общие (обезличенные),
- специальные (целевые) налоги.

## Системы налоговой классификации, применяемые:

1. Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР),
2. Международным валютным фондом (МВФ),
3. Системой национальных счетов (СНС),
4. Европейской системой экономических интегрированных счетов (ЕСЭИС).

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

## Организационно-правовые принципы построения налоговой системы

- принципы «хорошей» налоговой системы  
Дж. Ю. Стиглица,
- принципы рациональной налоговой  
системы,
- основные начала законодательства  
Российской Федерации о налогах и  
сборах.

# Третий вопрос

Состав и структура налоговой системы  
Российской Федерации

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

# Налоговая система Российской Федерации (ст. 12 НК РФ)

1. Федеральные налоги и сборы.
  - 1.1. Специальные налоговые режимы.
2. Региональные налоги.
3. Местные налоги и сборы.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

## Федеральные налоги и сборы (ст. 13 НК РФ):

1. налог на добавленную стоимость,
2. акцизы,
3. налог на доходы физических лиц,
4. налог на прибыль организаций,
5. налог на добычу полезных ископаемых,
6. водный налог,
7. сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов,
8. государственная пошлина.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

9. Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

# Специальные налоговые режимы (ст. 18 НК РФ)

- система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);
- упрощенная система налогообложения;
- система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции;
- патентная система налогообложения
- Налог на профессиональный доход ( в порядке эксперимента)

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

# Страховые взносы

1. на обязательное пенсионное страхование;
2. на обязательное социальное страхование;
3. на обязательное медицинское страхование.

Являются федеральными и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## Региональные налоги (ст. 14 НК РФ):

1. Налог на имущество организаций,
2. Налог на игорный бизнес,
3. Транспортный налог.

## Местные налоги (ст. 15 НК РФ):

1. Земельный налог.
2. Налог на имущество физических лиц.
3. Торговый сбор.

## Законодательство о налогах и сборах



Элемент  
налоговой  
системы

Налоговое законодательство в широком смысле – это совокупность налоговых законов и подзаконных актов.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## ***Свод законов, регулирующих порядок и правила налогообложения.***

Налоговое законодательство в узком смысле – это совокупность принятых в государстве налоговых законов:

- 1) обладающих универсальным характером (кодексов),
- 2) устанавливающих, изменяющих и упраздняющих отдельные виды налогов,
- 3) определяющих элементы налогообложения, понятие и общие принципы налоговой системы,
- 4) регулирующих налоговые отношения центральных и региональных органов власти.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

## К законодательству РФ о налогах и сборах относятся:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- федеральные законы о налогах и сборах, принятые в соответствии с НК РФ;
- законы и иные нормативные акты о налогах и сборах субъектов Российской Федерации принятые в соответствии с НК РФ;
- нормативные правовые акты о налогах и сборах, принятые представительными органами местного самоуправления в пределах, установленных НК РФ.

# Налоговый кодекс РФ

единый кодифицированный налоговый документ, объединяющий нормы права, регулирующие налоговые правоотношения.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## Часть вторая НК РФ

- Раздел VIII. «Федеральные налоги».
- Раздел VIII.1 «Специальные налоговые режимы».
- Раздел IX. «Региональные налоги и сборы».
- Раздел X. «Местные налоги и сборы».
- Раздел XI. «Страховые взносы».

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

# Деятельность уполномоченных органов власти



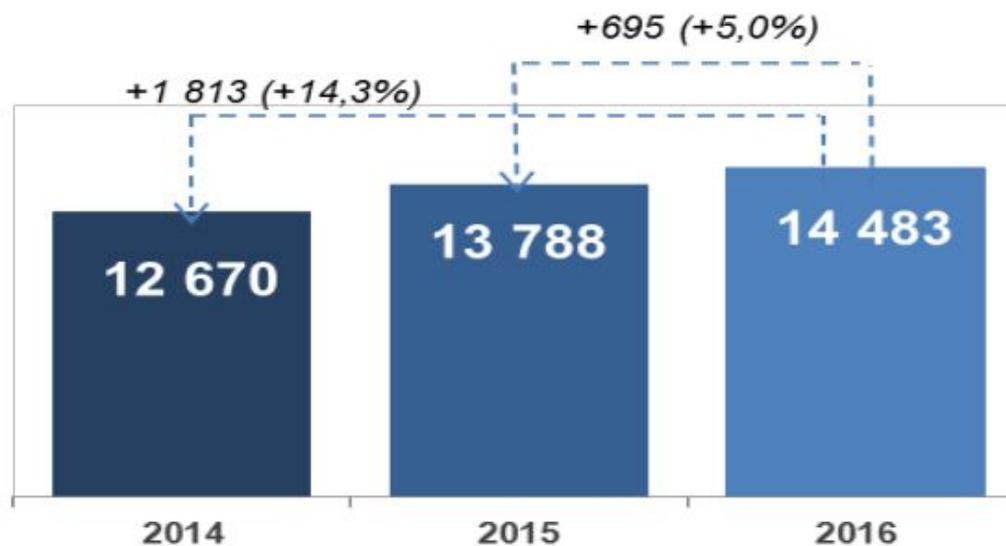
Управление налоговой системой:

совокупность приемов и методов  
планомерного воздействия на налоговую  
систему

в целях формирования государственных  
доходов и эффективного воздействия на  
экономические процессы.

# Структура налоговой систем РФ

Поступления доходов  
в консолидированный бюджет Российской  
Федерации в 2014-2016 гг., млрд рублей



# Структура налоговой систем РФ

Структура доходов  
консолидированного бюджета Российской Федерации в 2015-2016 гг.

2015 год



2016 год



Активация Win  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры"

# Динамика поступлений в 2016 г.

НДФЛ	3 017,3	+7,5%
НДС	2 929,4	-9,2%
Налог на прибыль	2 770,2	+6,6%
НДС	2 657,4	+8,5%
Акцизы	1 293,9	+27,6%
Имущественные налоги	1 116,9	+4,5%

## Структура налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2015-2016 гг.



### Структура налоговых доходов федерального бюджета в 2015-2016 гг.



Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".

# Четвертый вопрос

Управление налоговой системой

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

# Управление налоговой системой

базируется на трех основах:

1. Нормативные правовые акты о налогах и сборах.
2. Организационная деятельность по реализации налоговой политики и функционированию налоговых органов.
3. Налоговый контроль.

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

	Общее управление	Оперативное управление
Федеральный уровень	Федеральное собрание. Президент РФ. Правительство РФ.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Финансовые органы.</li> <li>2. Налоговые органы.</li> <li>3. Таможенные органы.</li> <li>4. Органы внутренних дел.</li> </ol>
Региональный уровень	Законодательный орган субъектов РФ. Глава субъекта. Исполнительный орган субъекта.	
Местный уровень	Законодательный орган местного самоуправления. Глава муниципального образования. Местный	

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры"

Министерство финансов РСФСР

Государственные налоговые инспекции  
(01.06.1990 г.)

Государственная налоговая служба  
(с 1.01.1992 г.)

Министерство РФ по налогам и сборам  
(с 18.12.1998 г.)

Министерство финансов РФ

Федеральная налоговая служба РФ  
(29.06.2004 г.)

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры"

# Пятый вопрос

Этапы развития налоговой системы  
Российской Федерации

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## 1 этап (1990-1991 гг.)

- начало полномасштабного восстановления налоговой системы, по сути создание новой налоговой системы, в полной мере соответствующей рыночной экономике.

## 2 этап (1992-1996 гг.)

- осуществлена широкомасштабная комплексная налоговая реформа, подготовлены и приняты основополагающие налоговые законы

## 3 этап (1997-2000 гг.)

- этап активного и целенаправленного реформирования налоговой системы Российской Федерации

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры",

## 4 этап (2001-2005 гг.)

- произошла кодификация исчерпывающего перечня налогов и сборов.

## Вступили в действие:

- с 1 января 2001 г.: главы 21, 22, 23, 24
- с 1 января 2002 г.: главы 25, 26, 27
- с 1 января 2003 г.: главы 26.1, 26.2, 26.3, 28
- с 1 января 2004 г.: главы 25.1, 26.4, 29, 30
- с 1 января 2005 г.: главы 25.2, 25.3, 31
- с 1 января 2013 г.: глава 26.5
- с 1 января 2015 г.: главы 32, 33
- с 1 января 2017 г.: глава 34

*Глава 27 утратила силу с 1 января 2004 года.*

*Глава 24 утратила силу с 1 января 2010 года.*

Активация Windows  
Для активировать  
раздел "Параметры"

## 5 этап (с 2006 г. по наст. время)

Совершенствование налогового администрирования

Закон РФ от 27.07.2006 № 137-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию налогового администрирования»

**Благодарю за внимание.**

Активация Windows  
Чтобы активировать  
раздел "Параметры".