



**КАФЕДРА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Москва-201

4

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

**Кафедра Государственного управления
и национальной безопасности**

**Курс: «Проблемы войны и мира в современных
международных отношениях»**

Бакалавриат факультета «Международные отношения»

по сокращенной программе

**Профессор кафедры Государственного управления и национальной
безопасности Миронов Сергей Иванович**

Тема лекции: МИРОТВОРЧЕСТВО: ВОЕННЫЙ И ГУМАНИТАРНЫЙ АСПЕКТЫ

Целевая установка занятия

1. Дать характеристику миротворчества, как особого вида общественной деятельности.
2. Раскрыть сущность и содержание функций миротворчества.

ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ

1. Миротворчество как деятельность.
2. Функции миротворчества.

Литература :

- Кулагин В.М. Современная международная безопасность. Учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2012. – 432 с.
- Современные международные отношения: Учебник / Под ред. А.В. Торкунова, А.В. Малыгина. – М.: Аспект Пресс, 2013. – 688 с.
- Анненков В.И., Иванов О.П., Круглов В.В., Моисеев А.В. Военная сила в международных отношениях. Учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2011. – 496 с.
- Анненков В.И., Кононов Л.А. Россия и ядерный мир: аспекты национальной безопасности. -М.: Научная книга, 2004.
- Международные отношения: теория, конфликты, движения, организации/ П.А. Цыганков, Г.А. Дробот, М.М. Лебедева и др.; Под ред. проф. П.А. Цыганкова: Учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп.- М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2007.- 320 с.
- Война и мир в терминах и определениях. Военно-политический словарь / Под общ. ред. Д.О.Рогозина. – М.: Вече, 2011. – 640 с.
- Военная доктрина Российской Федерации от 5.02.2010 г.

Первый учебный вопрос

1. Миротворчество как деятельность.

МИРОТВОРЧЕСТВО

Миротворчество можно определить как **военно-политическую деятельность государств и международных организаций, направленную на предотвращение, разрешение или постконфликтное урегулирование между- или внутригосударственных споров, прекращение вооруженных конфликтов, посредством использования непосредственного или опосредованного вооруженного насилия, во имя безопасности и устранения угрозы миру, а также деятельность военных наблюдателей, контингентов вооруженных сил, осуществляемую в соответствии с мандатом международной или региональной организации (ООН, ОБСЕ, ОАГ, АС, СНГ и др.).**

Миротворчество есть вид общественной деятельности, направленной на **уничтожение угрозы войны или же на её прекращение.**

Миротворческие операции определяются как **совокупность политико-дипломатических, военных и иных форм и методов коллективных международных усилий по восстановлению международного мира и стабильности в конфликтных регионах посредством системы скоординированных мер по предотвращению, снижению остроты, разрешению и ликвидации последствий международных и немеждународных конфликтов.**

Миротворчество как смягчение, предотвращение и урегулирование конфликтов, предоставление посреднических услуг всегда было частью международных отношений.

Переход от простого наблюдения за перемириями к многоплановым операциям по поддержанию мира и миростроительству произошел после окончания холодной войны.

Появилась возможность по созданию более крупных и сложных миротворческих миссий, перед которыми ставилась задача оказания помощи в осуществлении всеобъемлющих мирных соглашений между основными участниками внутригосударственных конфликтов.

Основные невоенные компоненты, используемые в операциях по поддержанию мира

силы поддержания
правопорядка

специалисты по
урегулированию
чрезвычайных
гуманитарных
ситуаций

специалисты по
проблемам
беженцев,
экономического
развития, прав
человека

Миротворческие силы оказывают помощь в налаживании **экономической, социальной и политической жизни в стране** (например, обеспечение безопасности проведения выборов в органы местного самоуправления).

Миротворцы сотрудничают с **неправительственными гуманитарными организациями**, оказывающими помощь местному населению. Весь этот комплекс мероприятий известен как **послеконфликтное миростроительство**.

В ближайшие годы масштабы миротворческой деятельности **будут увеличиваться.**

Проблема внутренних вооруженных конфликтов приобретает **более высокую приоритетность** в глобальной повестке дня международной безопасности.

В мировом сообществе растет понимание необходимости **уделять повышенное внимание урегулированию таких конфликтов в Африке и Азии,** которые раньше рассматривались как **периферийные или второстепенные.**

Виды миротворческой деятельности

Наиболее полно деятельностный характер миротворчества проявляется в его функциональной структуре, в которой можно выделить **три вида деятельности**:

нормативно-регулятивную, заключающуюся в разработке и принятии военно-политических решений на проведение той или иной миротворческой акции;

организационно-управленческую, направленную на практическую реализацию мандата, соглашений и иных решений по урегулированию конфликта;

научно-прогностическую, связанную с оценкой ВПО в регионе конфликта, определением национально-государственных интересов сторон, анализом системы военных угроз, определением целесообразности, характера и содержания миротворческой операции и т. д.

Объектом этой деятельности является **социальный внутри- или межгосударственный конфликт**

1
2

Происходя в различных сферах общества, конфликт приобретает многогранную политическую значимость, особенно если он затрагивает международные, классовые, межнациональные, религиозные и иные отношения.

В любом внутри- или межгосударственном конфликте важнейшее значение играют вооруженные силы или армия.

О внутренней политичности армии

Армию и политику, нельзя рассматривать как просто взаимодействующие явления, ибо они связаны как часть и целое, как элемент и система, в которую он входит. Армия – часть государств, политической системы общества.

При этом проявляется закон: в замкнутых системах, к которым относится государство, политическая система, свойства частей определяются свойством целого.

Внутренняя политичность армии обуславливается рядом факторов

ее деятельность есть разновидность политической деятельности

она оказывает наиболее глубокое и сильное непосредственное воздействие на политическую реальность

Ее деятельность обуславливает исключительно значимые положительные или негативные политические результаты

Армия – самая организованная, мобильная, мощная политическая сила, обладающая наибольшим техническим потенциалом разрушения, уничтожения и насилия. В этом с ней не может конкурировать никакой другой политический институт. Она способна легко подчинить себе другие институты, дать решающий перевес той партии, которую она поддерживает, может стать командиром над гражданской властью.

Армия вплетена во всю систему внутригосударственных и межгосударственных политических отношений

Это позволяет, при нарушении социально-политической стабильности и назревании конфликтной ситуации, опереться государству, международным организациям на вооруженные силы, в целях изменения политической ситуации в обществе, регионе.

Субъектами миротворчества, помимо армии, выступают и межгосударственные институты, непосредственно участвующие в разработке и политическом контроле над ходом миротворческой акции

Специально создаваемые органы и организации, всевозможные информационно-аналитические центры и т.д., по своей деятельности связанные с выполнением различных миротворческих функций

Специально создаваемые для этой цели структуры, например, миссии военных наблюдателей, управленческие органы воинских контингентов.

Особенность **объекта** и **субъекта** миротворчества накладывают специфичный отпечаток и на **характер этой деятельности**, которая **одновременно** носит **военный и политический характер**.

Миротворчество возникает и развивается в плоскости **пересечения военной и политической сфер общественной жизни**.

Миротворчество охватывает **часть военной сферы, опосредованной политикой**, а также **часть политической сферы, опосредованной военно-силовыми факторами**.

Миротворческая деятельность характеризуется не просто соединением и взаимодействием военной и политической сторон, а **взаимодействием, развернутым во времени и пространстве, опосредованным происходящими изменениями условий и факторов** в ходе урегулирования конфликта.



Пространственно-временная характеристика отражает **смещение центра дестабилизирующей активности, острых социальных противоречий в региональную область.**

Многонациональные воинские контингенты осуществляют свои функции на основе мандата миссии, санкционирующего определенные действия в конкретном конфликте и, соответственно, тот или иной уровень вооруженного насилия.

Мандат представляет собой документ, принимаемый международным сообществом или региональной организацией, в котором сформулированы военно-политические цели, задачи, структура и полномочия миссии на период операции, а также сроки ее проведения.

Мандат содержит военно-политические ограничения на использование военной силы в ходе операции и политический механизм контроля над ее ходом в соответствии с Уставом ООН и нормами международного права.

Миротворчество – это строго регламентированная деятельность, осуществляемая под политическим, военным и правовым контролем со стороны соответствующих организаций, ее санкционировавших.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ,
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ МИРОТВОРЧЕСКУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

№ п/п	Регион	Название организации
1	Ближний Восток	Лига Арабских Государств - ЛАГ
2	Американский континент	Организация Американских государств - ОАГ
3	Африка	Африканский союз - АС <small>(Организация Африканского Единства – ОАЕ до 2002 года)</small>
4	Европа	Совет Европы, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (с 1994 года - Организация по безопасности и сотрудничеству)
5	Евразия	Содружество Независимых Государств

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МИРОТВОРЧЕСТВА

Законность

Миротворческая операция должна осуществляться на основе **четкого правового мандата**, определяющего **цели, масштаб и характер операции, допустимые средства и уровень насильственных действий**

Согласие конфликтных сторон

Важнейший принцип, определяющий, в конечном счете, **вид проводимой операции**. Международные силы развертываются только после подписания **учреждающим операцией международным органом и сторонами в конфликте соответствующего соглашения, о введении в зону конфликта миротворческих сил.**

Беспристрастность международных сил

Представляется как следствие принципа согласия сторон, подразумевающего **отказ от действий, которые могут нанести ущерб правам и положению задействованных в конфликте сторон или истолкованы ими как оказание предпочтения одной из них.**

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МИРОТВОРЧЕСТВА

Нейтральность

Участники операции не должны вступать в какие либо «доверительные» отношения ни с одной из сторон, не оказывать ни одной участвующей в конфликте группировке прямого или косвенного содействия в реализации ее интересов.

Использование силы лишь в порядке самообороны

Понятие самообороны включает противодействие вооруженным попыткам воспрепятствовать выполнению мандата международных сил.

Осуществление постоянного контроля

Контроль над действиями миротворческих сил на всех этапах миротворческой операции со стороны учреждающего операцию органа.

Многонациональность

Предполагает участие различных государств международного сообщества или региональной организации, придавая, тем самым, миротворчеству максимально объективный и беспристрастный характер.

Вооруженное насилие

Вооруженное насилие – это явление или процесс использования средств вооруженной борьбы в политических целях; крайний способ принуждения политического оппонента к желательным действиям или бездействию с помощью военной силы.

В ходе миротворческих операций вооруженное насилие применяется, как правило, в двух своих основных видах

непосредственном
(открытом военном,
физическом)

опосредованном
(скрытом,
потенциальном,
демонстративном)

Формы второго вида насилия, свойственные миротворческой деятельности являются различные методы демонстрации силы

мобилизация войск

**маневры у границ
конфликтующих
сторон**

**переброска войск в
регион конфликта**

**военное обеспечение
блокады и эмбарго**

**сопровождение
миротворческих
гуманитарных
миссий**

Крайней формой такого вида насилия является ультиматум международной или региональной организации как официальное требование принятия обеими или одной из конфликтующих сторон явно невыгодных условий при альтернативе непосредственного насилия.

Цели миротворчества



Военно-политическое обеспечение регулирования конфликтов в интересах всеобщего мира и безопасности



Под этим подразумевается обеспечение перевода конфликта из фазы вооруженного противостояния (война) в фазу спора и последующего политического урегулирования.



Привлекаемые для миротворчества военные контингенты призваны демонстрацией силы или реальным ее применением убедить конфликтующие стороны прекратить взаимное оскорбление или уничтожение, развести их на безопасное расстояние, создавая тем самым условия политикам для окончательного разрешения конфликта.

Второй учебный вопрос

2. Функции миротворчества

По критерию уровня вооруженного насилия можно выделить **активные** и **пассивные** функции миротворчества

Активные функции

Операции по восстановлению мира и ситуации, когда **армия, в нарушение мандата, выступает на стороне одной из конфликтующих сил.**

Пассивные функции

- контроль над соблюдением соглашений и договоренностей;
- функции разъединения сторон и их сдерживания;
- выполнение миссии военными наблюдателями;
- обеспечение доставки гуманитарных грузов;
- обеспечение электронных операций;
- операции по поддержанию мира и т.д.

Миротворческая деятельность с участием военных (миротворчество) реализуется в двух основных формах

МИССИИ
(группы военных наблюдателей, гуманитарные, технические)

действия многонациональных сил при проведении соответствующих операций.

МИССИЯ



подразделение, направленное по решению международной или региональной организации в зону потенциального или реального конфликта с целью контроля и проверки выполнения конфликтующими сторонами принятых обязательств и достигнутых договоренностей.



В состав миссии могут входить **военные наблюдатели и гражданские специалисты** по различным вопросам, численность миссии устанавливается отдельно в каждом конкретном случае.

Группы военных наблюдателей – подразделения, в которые входят военнослужащие государств – участников операции

Подразделение может быть самостоятельным или входить в состав операции по поддержанию мира.

Группы военных наблюдателей, как правило, используются

для контроля и проверки того, как стороны, участвующие в конфликте, соблюдают взятые на себя обязательства, например, соглашения о прекращении огня, ограничения уровня численности вооруженных сил в данном районе, вывода войск конфликтующих сторон и их демобилизации.

Контроль и проверка включает не только наблюдение за выполнением соглашений, но и деятельность, направленную на то, чтобы убедить стороны уважать свои обязательства, например, путем восстановления статус-кво специальным, самостоятельным или входящим в состав операций по поддержанию мира подразделением соглашения о прекращении огня после нарушения одной из сторон.

Группа военных наблюдателей может выполнять и другие функции

мониторинг ситуации и предоставление миссии сообщений о ее состоянии

поддержание связи с конфликтующими сторонами

создание условий для мирного урегулирования споров

оказание помощи в осуществлении демократизации государственной системы

содействие национальному примирению

реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь

помощь в проведении демократических выборов



Гуманитарные и технические миссии

направляются для облегчения положения населения, когда местные власти не в состоянии наладить нормального обеспечения, а также для контроля за осуществлением иных акций международной или региональной организации.

Это может быть охрана и участие в распределении гуманитарной помощи, охрана и техническое обеспечение миссий и др.

Проблемы насилия в миротворческой деятельности

Присутствие военных наблюдателей сдерживает конфликтующие стороны, препятствуя эскалации конфликта.

Миссии осуществляют конфликтологический мониторинг ситуации, организуют взаимодействие сторон, склоняют их к политическому диалогу.

Во многом последующая реакция и действия международного сообщества обусловлены информацией о состоянии и динамике конфликта, поступающей от соответствующих миссий.

установления
санкций

отмена
санкций

ужесточение
санкций

Вывод

В деятельности наблюдательных миссий отсутствует физическое насилие в его чистом виде. В то же время, миссии осуществляют политическое и психологическое воздействие на конфликтующие стороны с целью урегулирования конфликта на его начальных стадиях.

Операции многонациональных сил или «операций по поддержанию мира» (peace-keeping)

Запрещая войну, современное международное право допускает **применение вооруженных сил лишь в двух случаях**

против государства, совершившего акт агрессии или нарушившего мир (в рамках системы ООН, именуемой **системой коллективной безопасности**)

государством, осуществляющим право на самооборону в случае вооруженного нападения на него

ООН определяет **«миротворчество»** как **«операцию с привлечением военного персонала, но без принуждения, предпринимаемую ООН, чтобы оказать помощь в поддержании или восстановлении международного мира и безопасности в районе конфликта».**

Операции по поддержанию мира

Совокупность предпринимаемых с согласия конфликтующих сторон, взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени военно-политических действий международных сил по поддержанию мира, ограниченных применением вооруженного насилия **только рамками самообороны**, и направленных на **прекращение вооруженного конфликта и создание условий, способствующих его политическому разрешению.**

В Полевом Уставе ООН миротворческая деятельность классифицирована по трем уровням

первый –
миротворческие
операции

второй –
операции по
поддержанию
мира

третий –
операции по
восстановлению
мира.

Классификацию миротворчества в зависимости от степени применения к конфликтующим сторонам вооруженного насилия, можно провести по трем уровням

I уровень – вооруженное насилие играет **опосредованную роль**, соответственно используются его косвенные формы, военные не имеют оружия и принимают участие только в деятельности различных миссий

II уровень – вооруженное насилие приобретает **непосредственный характер**, в связи с участием в урегулировании конфликтов миротворческих контингентов, однако **оружие не применяется**, за исключением **случаев явной обороны миротворцев**.

III уровень – принуждение силой с использованием всех возможностей вооруженного насилия и избирательных (обычных) средств поражения.

Необходимые условия проведения операций по поддержанию мира

подписание между конфликтующими сторонами соглашения о прекращении огня и наличие ярко выраженной политической воли сторон к урегулированию конфликта;

согласие конфликтующих сторон на проведение операции по поддержанию мира с использованием международных контингентов, а также установление тесного сотрудничества сторон с руководством этими силами для осуществления такой операции

принятие сторонами, участвующими в конфликте обязательств об уважении международного статуса, нейтральности, привилегий и иммунитетов персонала международных сил в соответствии с Уставом ООН, и нормами международного права;

открытость операций по поддержанию мира, нейтральной и беспристрастной характер этой деятельности.

Важным условием проведения операций является **формирование на коалиционной основе сил по поддержанию мира.**

В ходе операций по поддержанию мира воинские контингенты выполняют следующие задачи

наблюдение и контроль за выполнением условий перемирия и прекращения огня, сбор, обработка и доведение до организации, санкционировавшей операцию, информации о ее ходе

разъединение сил противоборствующих сторон

установление фактов нарушения принятых соглашений и договоренностей и проведение по ним расследования

создание демилитаризованных (буферных) зон, зон разъединения, гуманитарных коридоров, содействие деконцентрации сил

восстановление и поддержание порядка и стабильности; создание условий для переговоров и других мероприятий по мирному урегулированию конфликта, восстановление законности и правопорядка, нормального функционирования государственных учреждений

контроль за выполнение режима санкций

противодействие беспорядкам, содействие обеспечению соблюдения прав человека, предотвращению захвата заложников и содействие их освобождению

контроль за ликвидацией фортификационных сооружений и содействие разминированию минных полей

В ходе операций по поддержанию мира воинские контингенты выполняют следующие задачи (продолжение)

охрана важных объектов, коммуникаций, постоянный контроль за экологической обстановкой

обеспечение связи между конфликтующими сторонами и безопасности их официальных встреч

содействие налаживанию нормальных отношений между населением конфликтующих сторон

Формы различных действий миротворческих сил можно условно объединить в следующие группы

В первую, наиболее универсальную группу, входят различные формы **наблюдения (мониторинга)**, в которых принимают участие войска, военные наблюдатели, представители гражданских служб. Наблюдение может осуществляться методом **воздушного, наземного патрулирования, несения службы на наблюдательных постах** (подвижных, неподвижных заставах и контрольно-пропускных пунктах).

Во вторую входят различные формы деятельности миротворческих воинских контингентов, обеспечивающих **разделение враждующих сторон и контроль над соблюдением соглашений и иных договоренностей о прекращении огня и враждебных относительно друг друга действий**.

К третьей группе относятся формы действий, направленные на **оказание всех видов помощи населению** через органы местной власти. К ним относятся **охрана и сопровождение гуманитарных грузов, охрана и сопровождение детей в опасных районах, раздача гуманитарной помощи населению и т.п., проведение операций по демобилизации и разоружению незаконных воинских формирований**.

Четвертая группа форм реализации задач в ходе операций по поддержанию мира больше подходит для **операций по принуждению к миру**, поскольку включает в себя **поддержку миротворческих контингентов со стороны авиации, сил флота, ведение армейской разведки, осуществление корректировки и целеуказания огня для нанесения артиллерийских и воздушных ударов по боевой технике воюющих сторон, которые нарушают режим безопасности**.

С точки зрения функциональной, **операции по поддержанию мира** можно подразделить на **восемь категорий**

1. Наблюдение и контроль за соблюдением прекращения огня или перемирия, что осуществляется наблюдательными постами и передачей информации с места о нарушениях (арабо-израильское перемирие).
2. Осуществление контроля и патрулирования границ (демаркационной линии).
3. Разведение сил путем развертывания сил ООН и использование их в качестве буфера между враждующими сторонами (Кипр).
4. Поддержание законности и порядка в стране по просьбе ее правительства, когда внутренние беспорядки угрожают международному миру (Конго).
5. Поддержка обороны и безопасности на территориях, находящихся под контролем ООН или администрации ООН (Западный Иран).
6. Поддержка безопасности в районах, где проводятся выборы или плебисцит, может включать контроль над разоружением местных вооруженных сил (Намибия).
7. Помощь в демобилизации местных сил и их разоружение осуществляется военным персоналом ООН (Никарагуа, Гондурас).
8. Защита операций и персонала ООН, оказывающего помощь в районах конфликтов и стихийных бедствий.

Обобщая опыт ООН по проведению военных операций по поддержанию мира, можно выделить ряд основных аспектов, характеризующих эту деятельность:

в качестве основного и важного предварительного условия необходимо согласие сторон в конфликте на развертывание сил ООН по поддержанию мира; поддержание мира не может быть навязано сторонам в конфликте

международное сообщество посредством Совета Безопасности оказывает поддержку проведению операций, учреждает силы и определяет их мандат

государства-члены ООН представляют воинские контингенты на добровольной основе, на приемлемых для сторон условиях

операции по поддержанию мира осуществляются под общим наблюдением Генерального Секретаря, полномочия которого вытекают из мандата, представленного СБ;

в качестве ключевого условия, рассматривающего как залог успешности и эффективности проведения операций, является невмешательство во внутренние дела страны, в которой развернуты силы

минимизация применения силы – в большинстве операций приоритет отдается группам вооруженных наблюдателей

проведение операций финансируется международным сообществом

Еще одна тенденция: все более частое применение Советом Безопасности вооруженных сил не только в межгосударственных, но и во внутренних конфликтах, возникающих между различными политическими или этническими группами в пределах государства или на территории сразу нескольких государств.

К настоящему времени в качестве наиболее эффективных мер по восстановлению мира рассматриваются экономические и иные виды санкций и применение военной силы.

Главная цель операции восстановления мира (peace-enforcement) – восстановление мира на условиях, определенных международным сообществом.

Отличительные черты операций по восстановлению мира

В ходе операции по восстановлению мира практически **игнорируется принцип «минимума силы»**, поскольку в ходе боевых действий действуют иные правила использования силы.

В первую очередь – это **отличие нормативного характера**, позволяющее проводить операции **без согласия конфликтующих сторон**, но на основе **обязательных санкций международного сообщества**, прежде всего **Совета Безопасности**.

Операции этого типа проводятся **на основе вооруженного насилия**. Именно с опорой на нее международное сообщество **посредством принуждения огнем, силового разъединения (разведения) сторон, уничтожения (поражения) сил, не выполняющих требований о прекращении огня, пытается восстановить мир в зоне конфликта**.

Следовательно, **операции по восстановлению мира можно рассматривать как действия миротворческих сил с максимальным, по сравнению с иными миротворческими акциями, использованием вооружений и боевой техники**. Максимум в данных операциях достигает **и уровень политического насилия**, потому, что при ее развертывании, как правило, игнорируется принцип согласия сторон.

В операции по восстановлению мира главными задачами являются:

разгром незаконных вооруженных формирований

демилитаризация и демобилизация воинских формирований в регионе и способствование, в том числе посредством вооруженного насилия, возвращению политической и экономической ситуации в регионе в нормальное, мирное русло.

Операция по восстановлению мира, есть **совокупность решительных, согласованных и взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени действий сухопутных, воздушных и морских международных сил, проводимых исключительно по решению Совета Безопасности ООН (возможно, без согласия всех или какой-либо стороны в конфликте) и направленных на прекращение насильственных действий и восстановление международного мира и безопасности.**

