

# Строительный контроль, как основной элемент системы управления качеством строительной продукции

*Автор: д.т.н. СЛЮСАРЕНКО В.Е*

# Вопросы заявленные для изучения:

**Нормативно-правовые основы деятельности организаций по строительному контролю, нововведения в законодательстве. Порядок проведения строительного контроля**

- \* **Требования к организации и лицам проводящей строительный контроль**
- \* **Подготовка объекта к строительству**
- \* **Входной контроль строительной документации строительных материалов, изделий и конструкций**
- \* **Операционный контроль.**
- \* **Меры строительного контроля, влияющие на безопасность строительства зданий и сооружений**

# Актуальность изучения заявленных вопросов диктуется:

- \* Требованиями законодательства
- \* Изменением подходов к оценке качества в строительстве
- \* Общим снижением профессионального уровня работников и специалистов, работающих на стройке
- \* Увеличением административной нагрузки на строительные компании



# Нормативная база строительного контроля

- \* **ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ Статья 53. Строительный контроль.**  
*(Приложение 1).*
- \* **Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства"** *(Приложение 2).*
- \* **Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации" С изменениями и дополнениями от: 16 февраля 2008 г., 10 марта 2009 г., 4 февраля, 25 апреля 2011 г., 3 февраля 2012 г., 5 июня, 20 июля 2013 г., 29 апреля 2014 г.** *(Приложение 3).*



# Нормативная база строительного контроля

- \* СДОС-03-2009 "Положение по проведению строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства " (Приложение 4).
- \* РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (Приложение 5).
- \* Письмо №17906-ИП/08 от 30.04.2010 г. Министерства регионального развития РФ по вопросу практической реализации Приказа Минрегиона России от 21.10.2009 № 480 (Приложение 6).





# Нормативная база строительного контроля

- \* СДА-23-2008 «Требования к экспертам по промышленной безопасности, безопасности в строительстве и инспекционному контролю (Приложение 7).
- \* СДА-12-2008 «Правила аттестации (сертификации) экспертов (Приложение 8).
- \* СДОС-04-2009 «Методика проведения строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (Приложение 9).

# Системы качества как альтернатива гражданской ответственности



**Интегрированная система менеджмента на базе стандартов ISO 9001:2008, ISO 14001:2004 и OHSAS 18001:2007**



# Работа по стандарту – это плюс или минус?



Градостроительный кодекс

**Постановление № 468**

Требования,  
стандарты и правила

Локальные документы

Периодический внешний партнерский контроль,  
обучение персонала, горячая линия поддержки

**УТРО**

**Письмо  
инспекции  
о  
назначении  
проверки**



**ПРОВЕРКА**

**Положительно  
е  
заклучение**





# Строительный контроль на практике

**Во время семинара пройдет деловая игра:**

**Обязанности должностных лиц, ответственных за  
Проведение строительного контроля**



# Обязанности лиц, ответственных за строительный контроль

## Вводная

### Обрушение строительных лесов



# Обязанности лиц, ответственных за строительный контроль

## Команды

	ФИО	Компания	Должность	Команда	Роль
1	Силкин Алексей Николаевич	ООО «Центральная строительная лаборатория»	инженер	Стройка	Руководитель объекта
2	Ревин Павел Владимирович		инженер	Стройка	Прораб
3	Тарасов Алексей Анатольевич	ОАО «Чувашавтодор»	Начальник отдела контроля качества	Надзор	Эксперт
4	Замятин Евгений Евгеньевич		Инженер по качеству	Стройка	Аудитор системы качества
5	Кохов Сергей Сергеевич	Администрация Олонецкого городского поселения	И.О. Главы администрации	Надзор	Руководитель
6	Смирнова Татьяна Геннадьевна	ЗАО «БалтСтрой»:	Юрисконсульт	Надзор	Юрист
7	Авдеев Александр Викторович		Юрисконсульт	Надзор	Юрист
8	Безруков Евгений Сергеевич	ООО «СТРОЙКОМПЛЕКТ»:	Юрисконсульт	Стройка	Юрист



# Обязанности лиц, ответственных за эксплуатацию здания, сооружения

## Задания командам

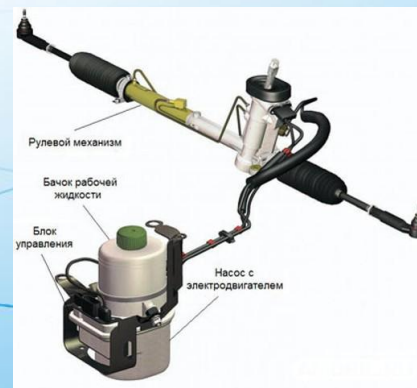
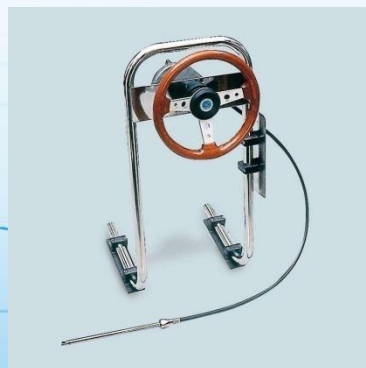
	Команда	Содержание задания
1	Стройка	<p>1. Сформулировать перечень требований, формы распорядительных и учетных документов, содержащие эти требования к ответственным лицам и их исполнение, обязанные обеспечить безаварийную эксплуатацию лесов</p> <p>2. Распределить процедуры строительного контроля по элементам системы менеджмента качеством</p>
2	Надзор	<p>3. Сформировать контрольный лист выявления и оценки причин аварии на стройке. Подготовить проект акта результатов расследования</p>



# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ СТРОИТЕЛЬСТВА

ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ – КАЧЕСТВО И  
БЕЗОПАСНОСТЬ СТРОИТЕЛЬСТВА

СРЕДСТВО УПРАВЛЕНИЯ – СИСТЕМЫ  
УПРАВЛЕНИЯ  
КАЧЕСТВОМ И ОХРАНОЙ ТРУДА





# Изменения от 04.03.2013 ФЗ N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Пункт 6, подпункт "ж" пункта 8, пункт 9,  
подпункты "а", "в" - "д" пункта 10,  
подпункты "б" - "д" пункта 13 статьи 1,  
8) в пункте 1 статьи 9:

...

ж) дополнить новым абзацем двенадцатым следующего содержания:

"создать **систему управления промышленной безопасностью** и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных статьей 11 настоящего Федерального закона;";



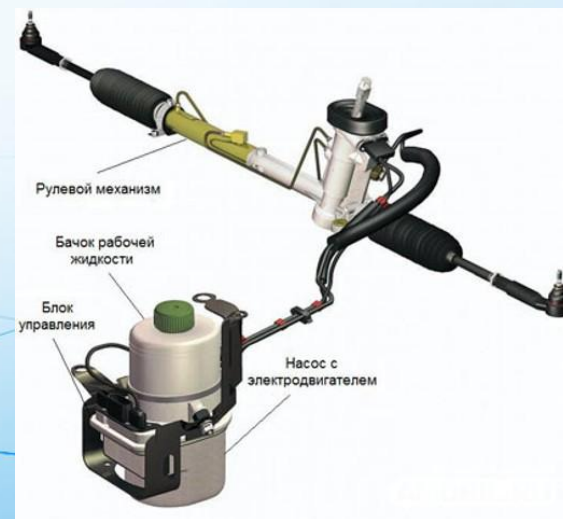
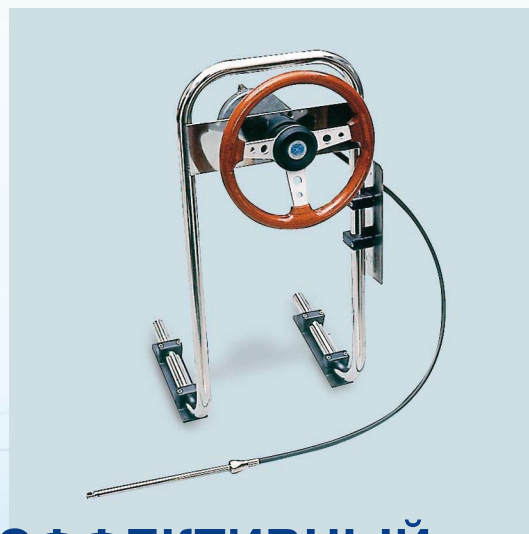
# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ

## Выбор СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ –

## ПРАВО РУКОВОДИТЕЛЯ

- ПРИДУМАТЬ ЧТО НИБУДЬ САМОМУ

- ИСПОЛЬЗОВАТЬ  
ЧТО НИБУДЬ  
ПОПРОЩЕ



- ИСПОЛЬЗОВАТЬ ЭФФЕКТИВНЫЙ  
И СОВРЕМЕННЫЙ АГРЕГАТ -

# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ

## ИСО 9001 OHSAS 18001



Доступность,  
Универсальность,  
Эффективность,  
Защищенность,  
Долговечность,  
Надежность

# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

## ISO 9001 OHSAS 18001



Доступность,



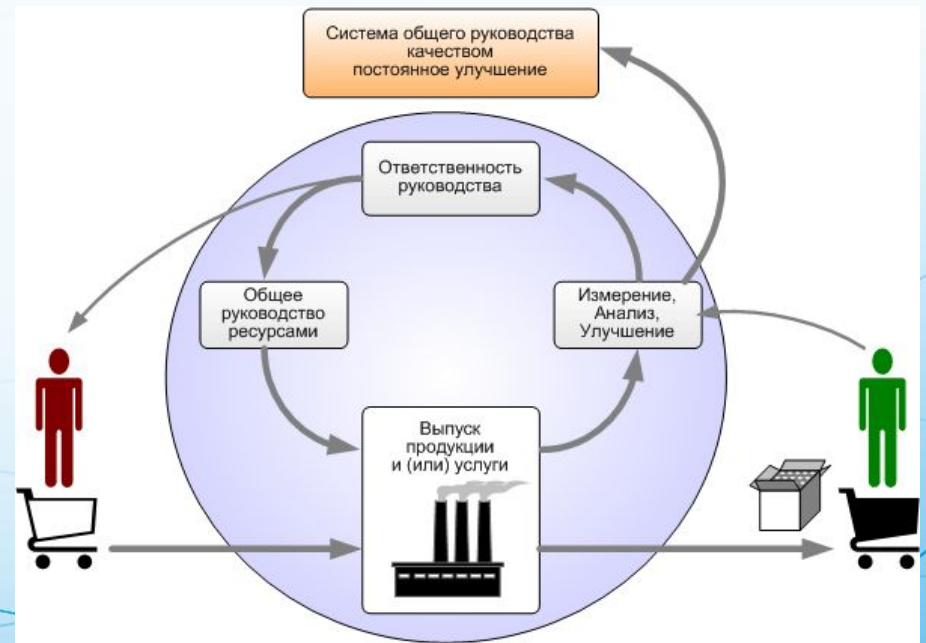
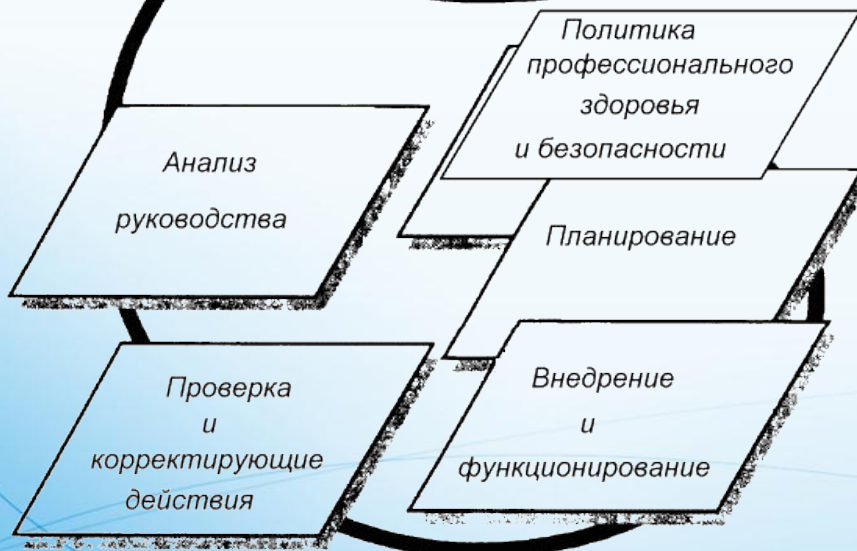


# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ

## ИСО 9001 OHSAS 18001

Универсальность,

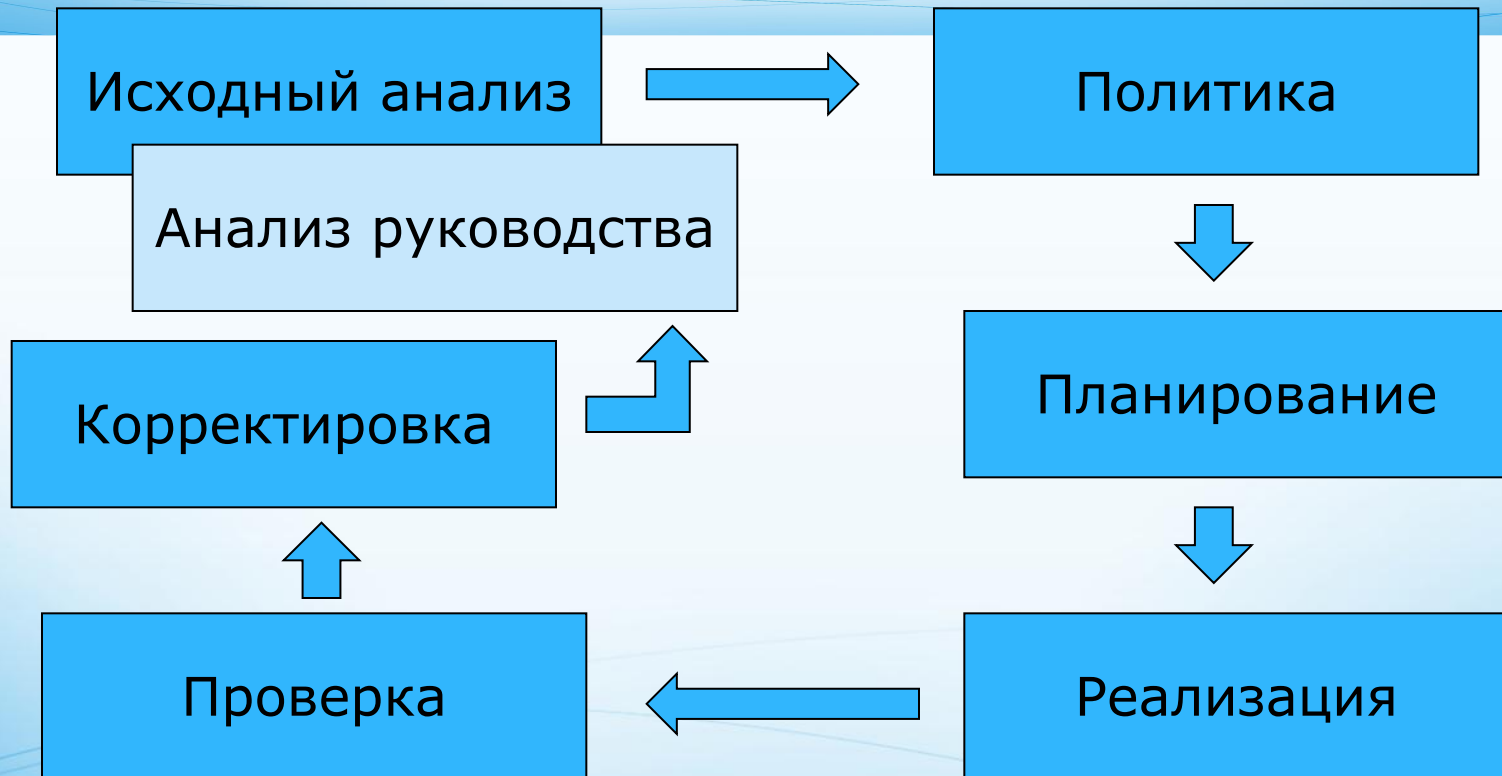
Непрерывное совершенствование





# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ

## Жизненный цикл системы управления



# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ

Исходный анализ

**Сравнение текущих показателей системы управления с требованиями стандартов и действующими (заявленными в качестве границ области применения системы управления) нормативно правовыми актами**

Анализ руководства

# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ

Политика

**Основополагающий документ, декларирующий намерения организации, обозначающий цель ее деятельности и позиции заинтересованных сторон в достижении заявленных целей**

Иерархия документов, относящихся к качеству



## Планирование

**Процесс выявления и учета всех объектов на которые следует направить силы и средства организации для достижения заявленных в политике целей.**

- Опасности (отклонения),
- Силы и средства,
- Порядок действий,
- Компетенции, полномочия, ответственность, подотчетность

Реализация

## Повседневная деятельность согласно

- Порядку действий,  
**ИСХОДЯ ИЗ**
- Компетенции,  
полномочия,  
ответственность,  
подотчетность





## 1.2. Нововведения в законодательстве:



Постановление Правительства РФ  
от 29 апреля 2014 г. N 387 г. Москва

**"О внесении изменений в постановление Правительства  
Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. N 54"**

*Письмо №17906-ИП/08 от 30.04.2010 г*

Вид работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора включает в себя следующие особенности:

- 1) предметом работы является организация строительства, реконструкции и капитального ремонта;**
- 2) заказчиком указанных работ по договору выступает застройщик или заказчик строительства, реконструкции, капитального ремонта;**
- 3) исполнителем указанных работ является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие статус генерального подрядчика** в соответствии со статьей 706 Гражданского кодекса Российской Федерации.

## 1.3. Порядок проведения строительного контроля:

- \* **Строительный контроль** – это профессиональный контроль над соблюдением:
  - \* качества работ и технологий,
  - \* качеством материалов,
  - \* объемов работ,
  - \* оформлением документации,
  - \* всех предписанных норм и требований.



## Строительный контроль включает проведение следующих контрольных мероприятий:

- а) проверка качества строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, поставленных для строительства объекта капитального строительства (далее соответственно - продукция, входной контроль);
- б) проверка соблюдения установленных норм и правил складирования и хранения применяемой продукции;
- в) проверка соблюдения последовательности и состава технологических операций при осуществлении строительства объекта капитального строительства;

## Строительный контроль включает проведение следующих контрольных мероприятий:

- г) совместно с заказчиком освидетельствование работ, скрывааемых последующими работами (далее - скрытые работы), и промежуточная приемка возведенных строительных конструкций, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, участков сетей инженерно-технического обеспечения;
- д) приемка законченных видов (этапов) работ;
- е) проверка совместно с заказчиком соответствия законченного строительством объекта требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, технических регламентов.



## 1.4. Основные положения, цели, задачи строительного контроля, термины и определения

**Предметом строительного контроля является проверка:**

- \* выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации,
  - \* результатам инженерных изысканий,
  - \* требованиям градостроительного плана земельного участка,
  - \* требованиям технических регламентов
- в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений**





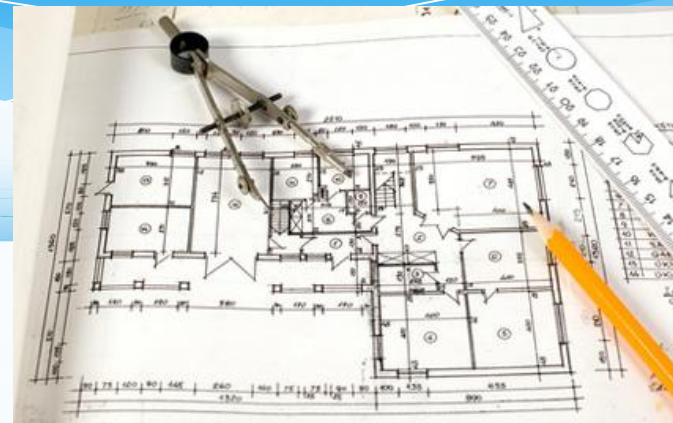
# Термины и определения

в СДОС-03-2009 "Положение по проведению строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства"  
(Приложение -справочное)



# Термины и определения

**СДОС-03-2009** "Положение по проведению строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства"  
(Приложение -справочное)



**Качество** - совокупность характеристик объекта, относящиеся к его способности удовлетворить установленные и предполагаемые потребности.

**Контроль** - деятельность, включающая проведение измерений, экспертизы, испытаний или оценки одной или нескольких характеристик объекта и сравнение полученных результатов с установленными требованиями для определения, достигнуто ли соответствие по каждой из этих характеристик.

## 1.5. Постановление Правительства РФ от 21 июня 2010 г. N 468

### "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального

"



устанавливает порядок проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее - строительство) объектов капитального строительства независимо от источников их финансирования, а также **порядок определения размера затрат на проведение строительного контроля и численности работников, осуществляющих строительный контроль, по объектам, финансируемым полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета.**



# Строительный контроль – основной элемент системы качества

## 2. Требования к организации и лицам проводящей строительный контроль.





## 2.1. Требования к организации, проводящей строительный контроль:

Согласно **СНиП 12-01-2004** следует выполнять следующие действия:

- \* входной контроль проектной документации, предоставленной застройщиком (заказчиком);
- \* приемку вынесенной в натуру геодезической разбивочной основы;
- \* входной контроль применяемых материалов, изделий;
- \* операционный контроль в процессе выполнения и по завершении операций;
- \* оценку соответствия выполненных работ, результаты которых становятся недоступными после начала выполнения последующих работ.

## 2.1. Требования к организации, проводящей строительный контроль:

**Строительный контроль** осуществляется с целью определения соответствия

### **ЧЕГО?**

- \* показателей качества проектных решений,
- \* технологических процессов,
- \* строительных материалов и конструкций,
- \* машин, механизмов и оборудования, используемых в процессе строительства,
- \* сроков строительства,
- \* строительной продукции в целом



### **ЧЕМУ?**

- \* требованиям технических регламентов,
- \* иных нормативных и правовых документов,
- \* проектно-сметной документации.

## 2.3. Требования к лицам, осуществляющим строительный контроль:

Лицо, осуществляющее строительный контроль несет ответственность за неосуществление и ненадлежащее осуществление строительного контроля, в том числе:

- \* за несвоевременное и некачественное осуществление строительного контроля в соответствии с техническими регламентами, иными правовыми нормативными документами и договорными условиями;
- \* за качество и приемку выполненных работ;
- \* за достоверность и своевременность предоставления отчетов и сведений по установленным формам и в установленные сроки;
- \* за заключения о соответствии вводимого в эксплуатацию объекта в части качественного выполнения строительных и монтажных работ требованиям действующих технических регламентов, иных правовых и нормативных документов, проектной документации.

## 2.3. Требования к лицам, осуществляющим строительный контроль:

Кандидат в эксперты должен иметь высшее техническое или естественно-научное образование, а также обладать теоретическими знаниями и опытом практической работы не менее пяти лет в области, соответствующей заявляемой области аттестации по соответствующему виду оценки соответствия.

Кандидат в эксперты высшей квалификации должен иметь опыт работы в качестве эксперта в заявляемой области аттестации не менее пяти лет, а также иметь опыт разработки нормативных технических и методических документов в области, соответствующей заявленному виду оценки соответствия.





## 2.3. Требования к лицам, осуществляющим строительный контроль:

Кандидат в эксперты **представляет дополнительно сведения:**

**о стаже работы** в заявленной области деятельности не менее пяти лет;

**об участии** в качестве специалиста в **проведении не менее трех экспертиз под руководством** опытного эксперта с представлением трех заключений по экспертизе, в которых он принимал участие.

Кандидат в эксперты высшей квалификации **представляет наряду с приведенными в [СДА-12-2008](#) документами сведения:**

**об участии в проведении не менее пяти экспертиз** под руководством опытного эксперта с представлением заключений по данным экспертизам;

**о стаже экспертной деятельности** в заявленной области аттестации не менее пяти лет;

**об опыте разработки нормативных технических и методических документов;**

**о выступлениях на конференциях, семинарах, печатных работах.**

# Строительный контроль при осуществлении подготовительных работ

## 3. Подготовка объекта к строительству.



# Подготовка к строительству



осуществляется до начала строительного-монтажных работ и включает три этапа:

- 1-й — организационные подготовительные мероприятия;
- 2-й — внеплощадочные работы;
- 3-й — внутриплощадочные подготовительные работы.



# Организационные подготовительные мероприятия

- обеспечение строительства проектно-сметной документацией. Градостроительный кодекс ст.48 Грдстр. к;
- выбор площадки строительства и получение земельного участка для строительства объекта. Градостроительный кодекс ст. 41-45 Грдстр. к;
- размещение заказов на строительные материалы, необходимые конструкции, предусмотренные в проекте;
- размещение заказов на первоочередные поставки оборудования для строящегося предприятия;
- решение вопроса о порядке использования местных строительных материалов (песок, гравий, щебень и др.);
- определение строительной организации и заключение с ней договора-подряда;
- оформление в банке финансирования строительства.



## внеплощадочные подготовительные работы:

- 1) строительство подъездных путей к строительной площадке;
- 2) строительство линий связи, электропередачи, водопровода, канализационных сооружений; присоединение к источникам получения воды и газа, пара; закладка карьера по добыче песка, гравия, камня.



## внутриплощадочные подготовительные работы

- 1) создание геодезической разбивочной основы для строительства (установка высотных реперов, прокладка главных осей зданий, (красных линий);
- 2) расчистка территории строительной площадки, снос не используемых в процессе строительства строений, пересадка деревьев, срезка и складирование растительного слоя грунта; планировка территории; создание складского хозяйства для строительных материалов и конструкций; устройство средств пожаротушения, связи и сигнализации.

# Внутриплощадочные подготовительные работы должны предусматривать:

- сдачу-приемку геодезической разбивочной основы для строительства и геодезические разбивочные работы для прокладки инженерных сетей, дорог и возведения зданий и сооружений;
- освобождение строительной площадки для производства строительно-монтажных работ (расчистка территории, снос строений и др.);
- планировку территории, искусственное понижение (в необходимых случаях) уровня грунтовых вод;
- перекладку существующих и прокладку новых инженерных сетей;

# Внутриплощадочные подготовительные работы должны предусматривать:

- устройство постоянных и временных дорог, инвентарных временных ограждений строительной площадки с организацией в необходимых случаях контрольно-пропускного режима;
- размещение мобильных (инвентарных) зданий и сооружений производственного, складского, вспомогательного, бытового и общественного назначения;
- устройство складских площадок и помещений для материалов, конструкций и оборудования;
- организацию связи для оперативно-диспетчерского управления производством работ;
- обеспечение строительной площадки противопожарным водоснабжением и инвентарем, освещением и средствами сигнализации.



## 4. Входной контроль строительной документации строительных материалов, изделий и конструкций.



## 4.1. Особенности проведения входного контроля получаемых строительных материалов, изделий и конструкций.

При входном контроле строительных конструкций, изделий и материалов следует проверить соответствие их требованиям проектов, ТУ и СНиП, а также наличие и содержание паспортов, сертификатов и других сопроводительных документов



## Перечень основных документов: Стандарты и правила организации

- Стандарт управления персоналом
  - Положение о премировании работников
  - Стандарт организации. Корректирующие и предупреждающие действия
  - Стандарт управления закупками
  - Стандарт управления несоответствующей продукцией
  - Инструкция определения удовлетворенности потребителя

# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

## Проверка

**«Аудит» - систематический, независимый и документируемый процесс получения свидетельств аудита и их объективного оценивания в целях установления того, в какой степени обеспечено соответствие критериям аудита (тщательное исследование всех запланированных вопросов имеющих отношение к проверяемой области).**

**«Свидетельства аудита» (audit evidence) - записи, изложение фактов или другая информация, которые имеют отношение к критериям аудита и могут быть проверены.**

**«Критерии аудита» (audit criteria) - совокупность политик, планов и требований, используемых в качестве основы для сопоставления со свидетельствами аудита.**



# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

## Корректировка

действия, предпринимаемые для устранения коренной причины(ин) выявленных несоответствий или инцидентов в целях предотвращения их повторного возникновения.



# Входной контроль рабочей документации

- \* При входном контроле рабочей документации должна производиться проверка ее комплектности и достаточности содержащейся в ней информации для производства работ (З.01.01-85\*, п. 7.4)
- \* Поступившие на строительство чертежи и сметы должны быть зарегистрированы в специальных журналах генподрядчика. (РМ 3, п. 2.8)
- \* Требования по составу и комплектности рабочей документации для нового строительства и реконструкции существующих сооружений определяются разделами 3 и 4 главы СНиП 1.02.01-85 (приложение 3).

## 5. Операционный контроль.



## 5.1. Цели и задачи операционного контроля:

Операционный контроль качества должен осуществляться в ходе выполнения строительных процессов или производственных операций и обеспечивать своевременное выявление дефектов и принятие мер по их устранению и предупреждению.

При операционном контроле следует проверять соответствие выполняемых работ рабочим чертежам. ППР, СНиП и стандартам.

Основными документами при операционном контроле являются нормативные документы части 3 СНиП, технологические, технологические схемы и в их составе схемы операционного контроля качества.





## Скрытые работы:

На скрытые работы составляются акты установленной формы.

Унифицированной формы акта на скрытые работы не существует. В нем обычно указывается следующая информация:



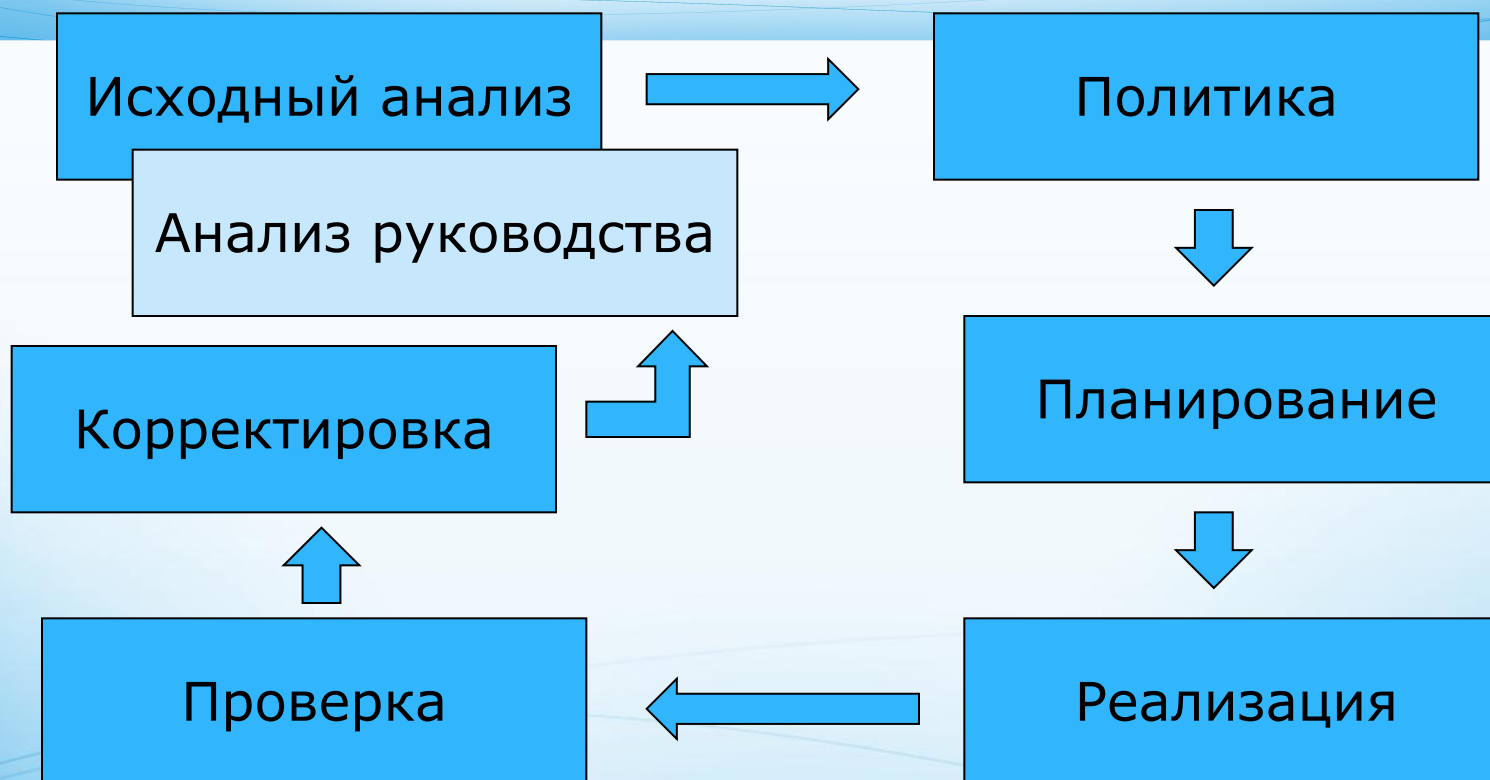
- наименование работ,
- наименование объекта,
- месторасположение скрытых работ,
- дата составления документа,
- состав комиссии, производившей осмотр выполненных работ (ФИО, должность),
- наименование организации-исполнителя,
- наименование скрытых работ,
- наименование проектной организации, номера чертежей, дата их составления,
- наименование используемых материалов при выполнении работ с указанием сертификатов качества,
- отклонения от проектно-сметной документации, кем и когда согласованы,
- дата начала и окончания работ,
- решение комиссии (разрешение на производство работ); - подписи членов комиссии.

## 12. Меры строительного контроля, влияющие на безопасность строительства зданий и сооружений.



## 12.1. Управление качеством строительства

# Жизненный цикл системы управления





## 12.2. Мониторинг технического состояния

Система мониторинга технического состояния строительных конструкций реализуется застройщиком (заказчиком) или лицом осуществляющего строительство в соответствии с заранее разработанным проектом.

**Национальный стандарт РФ  
ГОСТ Р 53778-2010  
«Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».**



## 12.3. Метрологический контроль и надзор

**Права и обязанности МС** определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями государственных органов управления Российской Федерации или юридических лиц

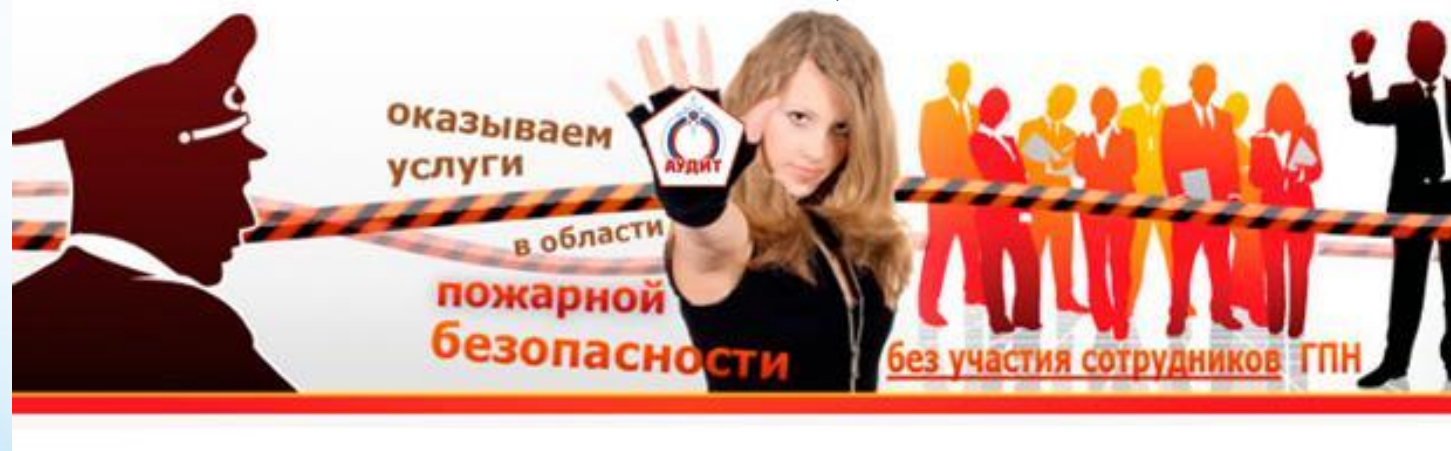
ПР 50-732-93 "ГСИ.

Типовое положение о метрологической службе государственных органов управления Российской Федерации и юридических лиц".



## 12.4. Пожарный аудит.

Правила осуществления пожарного аудита (расчет пожарных рисков) прописаны в федеральном законе «Технических регламент о требования пожарной безопасности» (вступившего в силу с 1 мая 2009г.),



Методики, по которым проводится расчет величин пожарного риска, прописаны МЧС РФ и находятся в открытом доступе. Требования для зданий и сооружений утверждены приказом №382 от 30.06.2009г., для производственных объектов приняты в соответствии с приказом Министерства №404 от 10.07.2009г.



## 12.5. Ответственность участников инвестиционно-строительного процесса

**Технический заказчик** – компания, представляющая интересы инвестора на всех этапах строительства

**Технический надзор** – контроль выполняемых строительных работ в соответствии с утвержденным проектом, строительными нормами и правилами

**Строительный аудит** – эффективный контроль качества строительных работ, который может использоваться на различных стадиях реализации проекта.