

# Методы территориального планирования и проектирования

1. Выявление потенциала территории
2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории
3. Программно-целевые методы планирования и проектирования
4. Картографические и геоинформационные методы планирования и проектирования
5. Сценарии пространственного развития

## 1. Выявление потенциала территории

Значение понятия **«потенциал»** (от латинского *potentia* – сила) в общем виде можно определить как совокупность каких-либо средств и возможностей, необходимых для достижения определённого результата

В Большом Энциклопедическом Словаре под термином **«потенциал»** понимается «источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть использованы для решения каких-либо задач, достижения определённых целей»

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Природно-ресурсный потенциал*

1. Индекс производства по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых»
2. Мощность электростанций
3. Удельный вес площади сельскохозяйственных угодий

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Экологический потенциал*

1. Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников
2. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов
3. Государственные природные заповедники и национальные парки
4. Ввод в действие мощностей по охране от загрязнения водных ресурсов и атмосферного воздуха

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Социально-демографический потенциал*

1. Коэффициент младенческой смертности
2. Естественный прирост населения
3. Миграционный прирост населения
4. Ожидаемая продолжительность жизни
5. Удельный вес населения моложе трудоспособного возраста
6. Заболеваемость на 1000 человек населения
7. Прерывание беременности (аборты)

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Человеческий потенциал*

1. Удельный вес населения с послевузовским образованием
2. Удельный вес населения с высшим образованием
3. Численность студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования
4. Число малых предприятий
5. Число индивидуальных предпринимателей
6. Удельный вес производства основных видов сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах
7. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом
8. Численность зрителей театров и число посещений музеев
9. Число зарегистрированных преступлений на 100000 человек населения

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Производственный потенциал*

1. Индекс физического объема ВРП
2. Индекс промышленного производства
3. Индекс производства сельхозпродукции
4. Инвестиции в основной капитал на душу населения
5. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал
6. Степень износа основных фондов

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Инженерно-инфраструктурный потенциал*

1. Плотность железнодорожных путей общего пользования
2. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием

### *Социально-инфраструктурный потенциал*

1. Число больничных коек на 10 000 человек населения
2. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 000 человек населения
3. Численность врачей и среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения
4. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда
5. Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения
6. Благоустройство жилищного фонда



## 1. Выявление потенциала территории

### ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

#### *Инновационный потенциал*

1. Удельный вес домашних хозяйств, имевших персональный компьютер и доступ к сети интернет
2. Число персональных компьютеров на 100 работников
3. Внутренние затраты на научные исследования и разработки (млн. руб.)
4. Организации, выполняющие научные исследования и разработки
5. Поступление патентных заявок и выдача патентов в России
6. Инновационная активность организаций
7. Объем инновационных товаров, работ, услуг
8. Число предприятий с иностранным участием

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Финансовый потенциал*

1. Дефицит (профицит) бюджета
2. Объем собственных бюджетных средств на 1 жителя
3. Вклады (депозиты) юридических и физических лиц в рублях в Сберегательном банке
4. Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций
5. Удельный вес убыточных организаций
6. Инвестиции в основной капитал на душу населения
7. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал

# 1. Выявление потенциала территории

## ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛА

### *Потенциал территориальной структуры*

1. Удельный вес городского и сельского населения в общей численности населения
2. Удельный вес неперспективных населенных пунктов
3. Плотность населения
4. Территориальная близость и взаимодействие населенных пунктов

## 1. Выявление потенциала территории

### Метод сравнительного анализа потенциала территории

Интегральный рейтинговый балл рассчитывается в три этапа:

1. Определяется рейтинговый балл территории по каждому показателю потенциала
2. Определяется рейтинговый балл территории по группе показателей потенциала
3. Определяется интегральный рейтинговый балл территории

## 1. Выявление потенциала территории

### Метод сравнительного анализа потенциала территории

Значение рейтингового балла определяется путем обработки множества значений показателя всех территорий таким образом, чтобы территория с наилучшим значением показателя получала максимальный рейтинговый балл, а территория с наихудшим значением – минимальный

Рейтинговый балл территории по каждой группе показателей определяется как среднее арифметическое рейтинговых баллов всех входящих в группу показателей

# 1. Выявление потенциала территории

## Картографирование уровня потенциала регионов России



Интегральный рейтинг



## 2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории

**SWOT-анализ** – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды и разделении их на четыре категории:

**Strengths** (сильные стороны),

**Weaknesses** (слабые стороны),

**Opportunities** (возможности),

**Threats** (угрозы)

## 2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории

### Правила проведения SWOT-анализа

1. По возможности максимально конкретизировать сферу проведения SWOT-анализа
2. Соблюдать корректность при отнесении того или иного фактора к силам/слабостям или возможностям/угрозам. Сильные и слабые стороны – это внутренние черты территории. Возможности и угрозы описывают ситуацию извне и часто неподвластны прямому влиянию
3. SWOT-анализ должен показывать реальное положение и перспективы территории, а не внутреннее их восприятие
4. Качество SWOT-анализа напрямую зависит от объективности и использования разносторонней информации. Нельзя поручать его проведение одному человеку, потому что информация будет искажена его субъективным восприятием
5. Необходимо избегать пространных и двусмысленных формулировок



## 2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории

### Ограничения SWOT-анализа

SWOT-анализ – это лишь инструмент для структурирования имеющейся информации, он не дает ясных и четко сформулированных рекомендаций, конкретных ответов

SWOT-анализ лишь помогает наглядно представить основные факторы

Формулирование на основе SWOT-анализ рекомендаций – следующий шаг в аналитической работе

## 2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории

**Сильные и слабые стороны территории – это факторы внутренней среды**

Геоэкономическое и геополитическое положение

Качество инфраструктур

Демография, миграция и человеческий капитал

Экономический потенциал

Социально-культурная сфера

**Формулируется с помощью слов «наличие» и «отсутствие»**

- наличие (отсутствие) предприятий
- наличие (отсутствие) ресурсов
- наличие (отсутствие) ресурсов и условий
- наличие (отсутствие) нормативно-правовой базы

## 2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории

### Возможности и угрозы – факторы внешней среды

Политические

Экономические

Социальные

Технологические и инновационные

Культурные

## 2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории

Шкала оценок для квадрантов SO,WO:										Шкала оценок для квадрантов ST,WT:									
5 - Является, трудностей нет										5 - Абсолютная угроза									
4 - Является, но с небольшими трудностями, усилиями и пр.										4 - Угроза, но с небольшой вероятностью её отсутствия									
3 - Является, но с трудностями, усилиями и пр.										3 - Угроза, но с вероятностью её отсутствия в будущем									
2 - Является, но с большими трудностями, усилиями и пр.										2 - Угроза, но с большой вероятностью её отсутствия									
1 - Не является, связано с не преодолимыми трудностями, у										1 - Угроза отсутствует									
0 - Не знаю										0 - Не знаю									

## 2. SWOT – анализ социально-экономического развития территории

		Будущее																						Приоритет																									
		Возможности											Угрозы																																				
		O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9	O10	O11	O12	O13	O14	O15	O16	O17	O18	O19	O20	O21	O22		T1	T2	T3	T4	T5	T6	T7	T8	T9	T10	T11	T12	T13	T14	T15	T16	T17	T18	T19	T20	T21	T22			
Настоящее	Сильные стороны	S1	7	8	7	9	9	9	8	8	9	6	7	6	8	4	7	7	6	7	7	7	7	8	0	1	1	2	3	3	2	2	2	3	3	2	2	1	1	1	1	2	2	2	2	2	201		
		S2	7	6	5	5	6	6	6	6	6	4	5	5	6	5	4	4	4	4	5	5	5	5	6	-2	-1	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	2	2	0	0	-1	-1	0	1	2	0	120	
		S3	5	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	5	4	-2	-2	-1	-1	-1	-2	-2	0	0	#	-2	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	-2	0	-1	-1	70		
		S4	6	7	7	7	6	6	6	6	6	6	5	5	5	5	6	6	5	5	4	5	5	5	6	1	0	0	0	0	-1	0	0	1	0	0	1	#	-1	0	0	-1	-1	0	0	0	0	123	
		S5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	4	4	4	5	4	5	4	3	4	4	5	5	5	-2	-2	0	0	-1	-1	-2	0	0	#	0	-2	#	0	-1	-2	-2	-1	0	0	0	-1	81	
		S6	6	5	5	6	6	6	6	6	6	5	5	6	5	5	6	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	0	-1	-1	0	0	0	-1	0	#	1	0	0	-1	0	0	-1	0	0	1	1	0	116
		S7	6	5	5	6	6	6	6	5	5	6	5	5	5	5	6	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	0	0	-1	2	0	0	0	0	#	1	-1	0	0	0	0	-1	0	0	1	1	0	118
		S8	6	6	6	6	5	5	5	5	6	4	5	5	5	5	6	5	6	5	4	5	5	5	6	6	-1	-1	-1	-1	1	0	0	0	0	0	1	0	1	-1	0	0	-1	0	0	1	1	0	115
		S9	6	6	6	5	5	6	6	6	6	5	6	6	6	5	6	5	6	5	4	5	5	6	6	7	-1	-1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	-1	0	0	0	0	0	1	1	-1	123
		S10	4	5	5	4	4	5	5	5	4	4	4	5	4	4	4	4	4	4	4	4	5	5	5	-2	-2	-2	-2	-1	-1	-1	0	0	0	-1	-1	#	-2	-1	-1	-1	-1	-1	0	0	-1	75	
Настоящее	Слабые стороны	W1	-1	#	-1	0	#	-1	#	#	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	-5	#	-6	-5	#	-5	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-5	-94		
		W2	0	0	0	0	0	-1	#	0	#	#	-1	#	#	-1	0	0	0	0	0	0	-1	0	-7	-5	-6	-5	-5	-5	-6	-6	-6	#	-6	-5	#	-5	-6	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-6	-92		
		W3	-1	#	-1	0	#	-1	#	#	#	#	-2	#	#	-2	-1	-2	-3	-3	-3	#	-1	-1	-8	-8	-8	-7	-6	-7	-7	-6	-6	#	-7	-7	#	-8	-7	-7	-7	-8	-8	-8	-8	-7	-117		
		W4	-1	#	-2	#	#	-1	#	#	#	#	-2	#	#	-2	-2	-2	-3	-2	-2	#	-1	-1	-8	-7	-7	-7	-6	-7	-7	-7	-7	#	-6	-7	#	-7	-7	-7	-8	-6	-6	-6	-8	-7	-138		
		W5	0	0	-1	0	#	-1	#	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	-1	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-6	-5	-5	-5	-5	-6	-131		
		W6	0	0	0	0	#	0	0	#	#	#	-1	#	0	-1	0	-1	-2	-1	-1	#	0	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-6	-124		
		W7	0	0	-1	#	0	-1	#	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	-1	-1	#	-1	0	-7	-6	-6	-6	-5	-6	-6	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-6	-115		
		W8	1	0	-1	0	0	-1	#	#	#	#	-1	#	0	-1	-1	-1	-2	-1	-1	#	-1	-1	-7	-6	-6	-6	-5	-5	-6	-6	-6	#	-5	-6	#	-6	-6	-6	-7	-5	-5	-5	-5	-5	-107		
		W9	0	0	1	0	0	0	0	0	0	#	0	0	0	0	0	-1	-1	-1	0	0	0	0	0	-6	-5	-5	-5	-4	-5	-5	-5	-5	#	-5	-5	#	-5	-5	-5	-6	-4	-4	-4	-4	-5	-115	
		W10	-1	#	-2	#	#	-2	#	#	#	#	-2	#	#	-2	-1	-2	-3	-2	-2	#	-1	-1	-8	-8	-7	-7	-7	-7	-7	-7	-7	#	-6	-7	#	-7	-7	-7	-8	-8	-6	-6	-6	-7	-129		

### 3. Программно-целевые методы планирования и проектирования

Программно-целевой метод служит **важнейшим инструментом** осуществления государственной социальной и экономической политики развития страны и ее отдельных регионов

Его главной особенностью является **определение экономической и социальной целесообразности состава приоритетных направлений развития** и очередности их реализации с учетом возможностей финансирования программных мероприятий на федеральном, региональном или местном уровнях

Программно-целевой дает возможность достижения целей, предусматривающих коренные сдвиги в развитии экономики и социальной сферы, которые **не могут быть достигнуты в процессе реализации частных целей развития**

Для этого необходимо обеспечить **интеграцию деятельности независимых субъектов-участников программ**

### 3. Программно-целевые методы планирования и проектирования

Для программно-целевого метода характерно то, что он обеспечивает реализацию одновременно двух типов интеграции:

- пространственной**, когда требуется объединить усилия субъектов, принадлежащих к различным отраслям, регионам или формам собственности
- временной**, когда требуется добиться четкой последовательности и единства различных этапов (стадий) общего процесса движения к конечной цели

Основное в программно-целевом подходе – это органическое единство четко структурированной содержательной части программы с формированием и использованием организационного и финансового механизмов ее реализации, контролем реализации

### 3. Программно-целевые методы планирования и проектирования

**Условиями использования программно-целевого подхода являются:**

- необходимость **кардинального изменения** неблагоприятных пропорций, структуры, тенденций развития экономики и социальной сферы
- комплексность** возникшей социально-экономической, научно-технической и природно-экологической **проблемы**, требующей межотраслевой и межрегиональной координации программных мероприятий
- отсутствие возможностей** достижения необходимых целей развития, исходя только из существующего уровня взаимосвязей между уровнями управления, хозяйствующими субъектами и т.д.
- необходимость **скоординированного использования финансовых и материальных ресурсов** различной ведомственной, отраслевой, региональной и иной принадлежности для достижения особо важной цели



### 3. Программно-целевые методы планирования и проектирования

#### Преимущества программно-целевого метода планирования социально-экономического развития территорий:

- **индикативным характером программ**, сроки реализации которых находятся в прямой зависимости от обеспеченности программ необходимыми материальными и финансовыми ресурсами
- **системным характером основных целей и задач программы** по решению сложных комплексных (межотраслевых и межрегиональных) проблем развития экономики и социальной сферы региона различного таксономического уровня
- **обеспечение единства** методологических и методических подходов к решению задач развития регионов различного таксономического уровня
- **способность концентрировать** ограниченные материальные и финансовые ресурсы на решение принципиальных вопросов социально-экономического развития региона, от которых зависит поступательное развитие экономики и рост жизненного уровня населения

### 3. Программно-целевые методы планирования и проектирования

**Преимущества программно-целевого метода планирования социально-экономического развития территорий:**

- возможность использовать эффект мультипликатора** при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов за счет дополнительного привлечения внебюджетных средств, собственных средств заинтересованных государственных и коммерческих предприятий и фирм, банковского кредита и иных привлеченных средств потенциальных отечественных и иностранных инвесторов
- возможность сочетать** в ходе государственного управления развитием экономики и социальной сферы на всех территориально-структурных уровнях программно-целевой метод управления региональным развитием с методами регионального прогнозирования и индикативного планирования
- потенциальная возможность обеспечения общественного контроля** при формировании целей и задач программного развития и использовании финансовых ресурсов (экспертиза, формирование межведомственных комиссий по их реализации и др.)

## 4. Картографические и геоинформационные методы планирования и проектирования

**Географическая информационная система (ГИС)** – это система для управления географической информацией, ее анализа и отображения

ГИС включает наборы современных инструментальных средств для работы с географическими данными

Структура работы с географической информацией:

- базы геоданных (БГД)
- геовизуализация
- геообработка



## 4. Картографические и геоинформационные методы планирования и проектирования

**Геоинформационный анализ** – анализ размещения, структуры, взаимосвязей объектов и явлений с использованием методов пространственного анализа и геомоделирования

### **Виды геоинформационного анализа:**

- работа с базами пространственных и атрибутивных данных
- геокодирование – метод и процесс позиционирования пространственных объектов относительно некоторой системы координат и их атрибутов
- картометрические функции – расчет площадей, длин, периметров, поверхностей, объемов, углов наклона, экспозиции склонов, зон видимости. Картометрические функции реализуются с помощью алгоритмического и математического аппарата, внедренного в ГИС

## 4. Картографические и геоинформационные методы планирования и проектирования

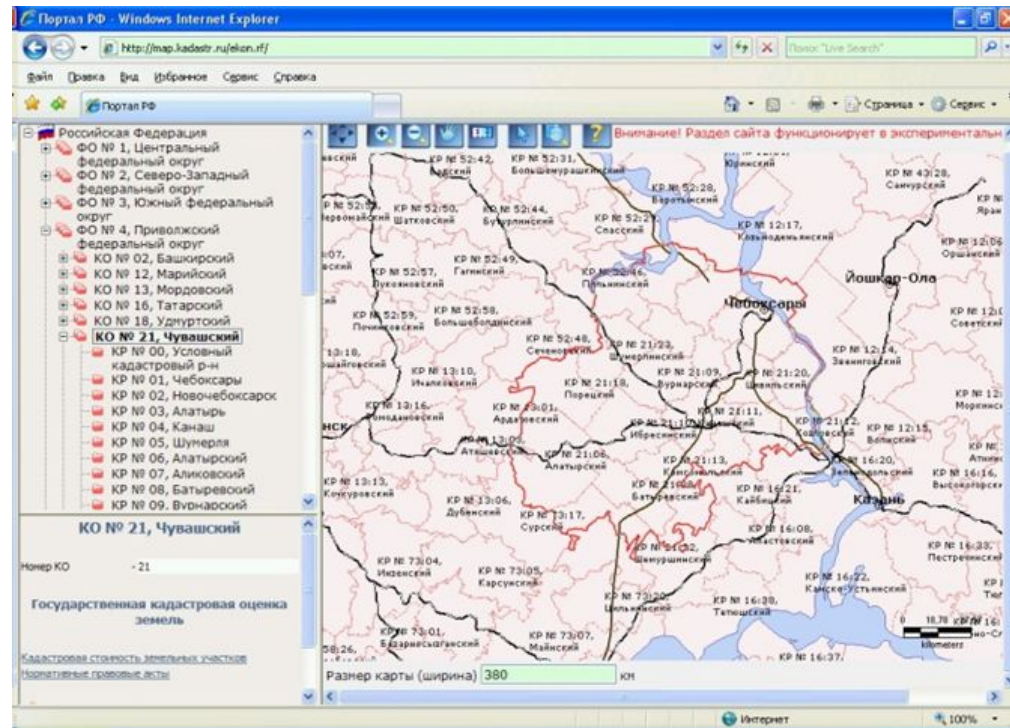
**Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД)** – систематизированный свод документированных сведений о развитии территории, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведениях

ИСОГД включает: муниципальную ГИС, хранилище архивных документов, систему сбора и представления информации, систему автоматизации документооборота, инструментарий планирования развития территории, систему мониторинга использования территории

## 4. Картографические и геоинформационные методы планирования и проектирования

В качестве растровой подложки для существующих цифровых карт использовать космоснимки

Кадастровая карта (план) представляет собой карту (план), на которой в графической и текстовой формах воспроизводятся сведения, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости



## 5. Сценарии пространственного развития

**Инерционный сценарий** реализуется в России с наибольшей вероятностью

Он основан на уже сформировавшихся трендах пространственного развития

Его макроэкономический фон – затухающий восстановительный рост после кризисного спада 2008–2009 годов и относительно невысокие темпы роста экономики страны в новом десятилетии из-за стабилизации цен на нефть и более медленного роста глобального спроса на ресурсы

На таком фоне пространственное развитие, скорее всего, будет иметь вполне предсказуемые тренды, независимо от проводимой властями региональной политики.

## 5. Сценарии пространственного развития

**Пессимистический сценарий** может привести к социально-экономической деградации периферии и к резкому сокращению числа перспективных зон роста из-за ухудшения институциональных условий и снижения инвестиций

К этому может привести вполне вероятная деградация политического режима



## 5. Сценарии пространственного развития

**Оптимистический сценарий** устойчивого инвестиционного роста возможен только при значительном улучшении институтов (защиты прав собственности, снижения коррупции и так далее) и росте открытости экономики

Даже низкое качество инфраструктуры является менее серьезным препятствием

В оптимистическом сценарии сохраняется пространственная поляризация развития. Экономический рост не бывает территориально равномерным, для инвесторов наиболее привлекательны регионы с конкурентными преимуществами, что позволяет ускорить и увеличить отдачу от инвестиций

Точками роста будут привычные территории