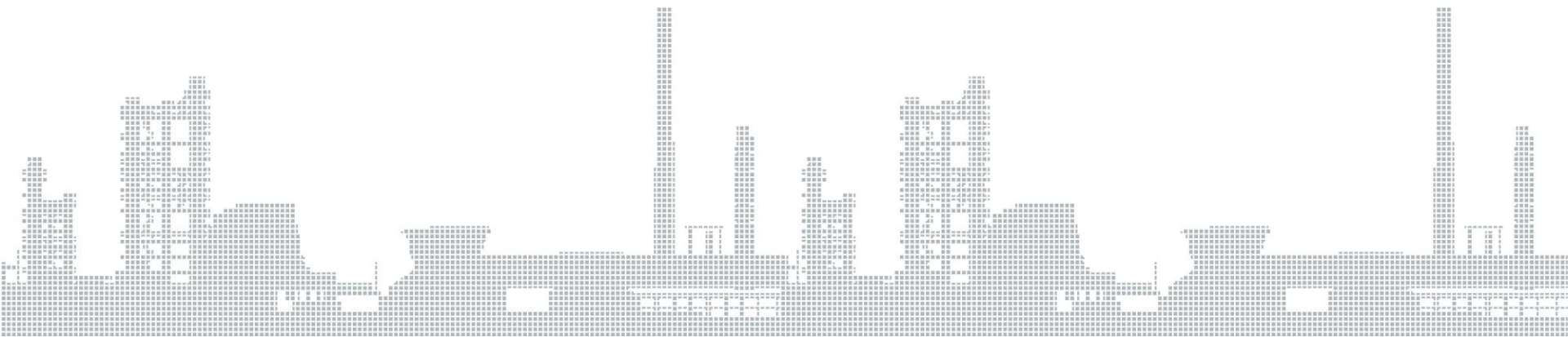


Ключевые изменения национального законодательства в части процессов строительства и проектирования



Содержание

Законы и технические регламенты в области строительства

- Федеральный закон «О техническом регулировании»
- Градостроительный Кодекс РФ
- Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности»
- Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений»

Обоснование необходимости совершенствования норм

- Обновление требований по безопасности и энергоэффективности
- Внедрение международных и иностранных норм

Выполняемые работы

- Сопровождение национальной нормативной базы

Техническое регулирование в иностранных государствах

- Практика технического регулирования

Планируемые работы

- Национальная регистрация международных и иностранных норм
- Создание системы корпоративных стандартов (СТО / СТП)

Федеральный закон «О техническом регулировании» (от 27.12.2002 № 184-ФЗ)

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:

разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
(в ред. Федерального закона от 01.05.2007 N 65-ФЗ)

разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
(в ред. Федерального закона от 01.05.2007 N 65-ФЗ)

оценке соответствия.

.....

Необходимо отметить различие в содержании понятия «**строительство**» в настоящем Федеральном законе и в Градостроительном Кодексе

Градостроительный Кодекс РФ (от 29.12.2004 № 190-ФЗ)

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

1. В целях настоящего Кодекса используются следующие основные понятия:

1) градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства;

.....

13) строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

14) реконструкция - изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения;

(в ред. Федерального закона от 31.12.2005 N 210-ФЗ)

Градостроительный Кодекс РФ (от 29.12.2004 № 190-ФЗ)

Статья 48. Архитектурно-строительное проектирование

1. Архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов (далее также – капитальный ремонт).

.....

Существует мнение, что законодатель при формулировании закона в понятие «реконструкция» вкладывал, также, понятия «расширение» и «техническое перевооружение» - однако разъяснения (письма) Минрегиона России и ФГУ «Главгосэкспертиза России» этого не подтверждают.

Законодательная неопределённость, разночтения и различия в толковании понятий служат создают дополнительные административные барьеры для процессов строительства и служат питательной средой для коррупционных проявлений.

Необходимы изменения терминов видов строительства



Градостроительный Кодекс РФ (от 29.12.2004 № 190-ФЗ)

Статья 48.1. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

.....

11) опасные производственные объекты, на которых:

а) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, превышающих предельные. Такие вещества и предельные количества опасных веществ соответственно указаны в приложениях 1 и 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").

Статья 49. Государственная экспертиза проектной документации ...

.....

4.1. Государственная экспертиза проектной документации всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса (включает «особо опасные производственные объекты – прим. П.Д.), и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся федеральным органом исполнительной власти, или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением, ...

(центральное подразделение и 9 филиалов – прим. П.Д.)

Законы и технические регламенты в области строительства

Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности»

(от 22.07.2008 № 123-ФЗ)

Статья 1. Цели и сфера применения технического регламента

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

(понятие «строение» отсутствует в Градостроительном Кодексе и техническом регламенте «О безопасности зданий и сооружений»)

Статья 4. Техническое регулирование в области пожарной безопасности

3. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

*(в соответствии со статьёй 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» «**нормативные документы по пожарной безопасности** - национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, **а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов** нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности;*
(в ред. Федерального закона от 09.11.2009 N 247-ФЗ)

Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности»

(от 22.07.2008 № 123-ФЗ)

Глава 6. КЛАССИФИКАЦИЯ ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ ПО ПОЖАРОВЗРЫВООПАСНОСТИ И ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ

Глава 7. КЛАССИФИКАЦИЯ НАРУЖНЫХ УСТАНОВОК ПО ПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ

Глава 8. КЛАССИФИКАЦИЯ ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ, СТРОЕНИЙ И ПОМЕЩЕНИЙ ПО ПОЖАРНОЙ И ВЗРЫВОПОЖАРНОЙ ОПАСНОСТИ

(по содержанию, частично являются переложением ГОСТ Р, ПУЭ, НПБ и по статусу не должны включаться в Федеральный закон – технический регламент)

Статья 99. Требования к источникам противопожарного водоснабжения производственного объекта

1. Производственные объекты должны обеспечиваться наружным противопожарным водоснабжением (противопожарным водопроводом, природными или искусственными водоемами). Расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать пожаротушение любого обслуживаемого данной сетью здания, сооружения, строения или части здания, сооружения, строения.

*(в последней редакции проекта изменений к техническому регламенту с учётом предложения института и ООО «СИБУР» предусмотрена возможность отступления от «**должны**» для отдельных зданий и сооружений)*

Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности»

(от 22.07.2008 № 123-ФЗ)

Приказом Ростехрегулирования от 30.04.2009 №1573

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ И СВОДОВ, В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИМЕНЕНИЯ КОТОРЫХ НА ДОБРОВОЛЬНОЙ ОСНОВЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 22 ИЮЛЯ 2008 Г. N 123-ФЗ "ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

В упомянутый Перечень включены Сводные правила «СП 1...12.13130. 2009», носящие общий характер и не имеющие отраслевой принадлежности, например:

- **"Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы«**
- **"Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты«**
- **"Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения"**
- **"Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности"**

(В последующий период МЧС активно продвигает разработку отраслевых СП – нефтегазодобыча, склады СУГ, нефтепереработка, нефтегазохимия и т.п. - что обязательно вызовет усложнение системы норм, появление очередных технических и административных барьеров и, как следствие, негативно повлияет на сроки, стоимость строительства и показатели энергоэффективности)

Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений»

(от 30.12.2009 № 384-ФЗ)

Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона

3. Настоящий Федеральный закон не распространяется на безопасность технологических процессов, соответствующих функциональному назначению зданий и сооружений. Учету подлежат лишь возможные опасные воздействия этих процессов на состояние здания, сооружения или их частей.

Статья 4. Идентификация зданий и сооружений

7. В результате идентификации здания или сооружения по признаку, предусмотренному пунктом 7 части 1 настоящей статьи, здание или сооружение должно быть отнесено к одному из следующих уровней ответственности:

- 1) повышенный;**
- 2) нормальный;**
- 3) пониженный.**

8. К зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам.

Ориентировочно на 10-15% повышается стоимость строительных конструкций

Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений»

(от 30.12.2009 № 384-ФЗ)

Статья 6. Документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона

1. Правительство Российской Федерации утверждает перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.
.....

3. При этом в указанном перечне национальных стандартов и сводов правил должно содержаться указание о возможности соблюдения таких требований, подходов на альтернативной основе. В этом случае застройщик (заказчик) вправе самостоятельно определить, в соответствии с каким из указанных требований, подходов будет осуществляться проектирование (включая инженерные изыскания), строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос (демонтаж) здания или сооружения.

(в Перечне, утверждённом распоряжением Правительства РФ от 21.06.2010 №1047-р такое указание отсутствует)

Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений»

(от 30.12.2009 № 384-ФЗ)

Статья 6. Документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона

8. В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальными стандартами и сводами правил, недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

(в соответствии с п.1 приказа Минрегиона РФ от 01.04.2008 №36 разработка СТУ допустима только «если для разработки проектной документации на объект капитального строительства (далее - объект) недостаточно требований по надежности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены» – прим. П.Д.)

9. **Согласованные в установленном порядке специальные технические условия могут являться основанием для включения содержащихся в таких специальных технических условиях требований к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки в национальные стандарты и своды правил, применение которых обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.**

Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений»

(от 30.12.2009 № 384-ФЗ)

Статья 18. Требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений при опасных природных процессах и явлениях и техногенных воздействиях

.....

3. Для обеспечения безопасности зданий и сооружений в проектной документации должна быть предусмотрена противоаварийная защита систем инженерно-технического обеспечения.

(ранее требование о наличии противоаварийной защиты установил только Ростехнадзор в отношении взрывопожароопасных технологических систем опасных производственных объектов)

Статья 42. Заключительные положения

.....

2. В целях настоящего Федерального закона строительные нормы и правила, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, признаются сводами правил.

(не только включённые в Перечень, утв. Правительством РФ - от 21.06.2010 №1047-р)

Обновление требований по безопасности и энергоэффективности

Установлены государственные требования к энергоэффективности объектов и процессов

*Федеральный закон от 23.11.2009 №261-ФЗ
«Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные Законодательные акты Российской Федерации»*

Установлен **«повышенный»** уровень ответственности сооружений объектов, относимых к **«особо опасным, технически сложным и уникальным»**

*Статья 4 Технического регламента
«О безопасности зданий и сооружений»*

Внедрение международных и иностранных норм

Федеральный закон «О техническом регулировании»

Статья 16.1. Правила формирования перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов

1. Национальным органом по стандартизации не позднее чем за тридцать дней до дня вступления в силу технического регламента **утверждается**, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме **перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.**

2. В перечень, указанный в пункте 1 настоящей статьи, могут включаться национальные стандарты и своды правил, а также **международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств** при условии регистрации указанных стандартов и сводов правил в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Сопровождение изменений, принятия и введения в действие норм

Более 40 предложений ООО НИПИгазпереработки по проектам нормативных документов, переданных ООО «Сибур» в Минэнерго в начале 2010 года, было рекомендовано для рассмотрения Ростехнадзором, МЧС и Минрегионом России

Дополнительные предложения ОАО «СИБУР Холдинг» по вопросу совершенствования законодательной базы в сфере технического регулирования

№	Обозначение НД	Наименование НД	Обоснование пересмотра	Позиция ответственного ФОИВ
	<p>ПБ 09-563-03 ВУПП-88 СНиП 2.04.02-84* Рекомендации, утв. ФГУ ВНИПО МЧС России от 24.05.2004г. ПБЗ НП-2001</p>	<p>«Правила промышленной безопасности для нефтеперерабатывающих производств», п.7.15. «Взаимные указания по противопожарному проектированию предприятий, зданий и сооружений нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности», п.7.7. «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», п. 8.30. «Обеспечение пожарной безопасности предприятий нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности», п.8.1.3.7 «Правила безопасной эксплуатации и охраны труда для нефтеперерабатывающих производств», п.7.6.19, Минэнерго, 2001г.</p>	<p><i>По вопросу установки бесколлоидной арматуры:</i> Согласно ПБ 09-563-03 «На сетях водоснабжения и канализации не допускается устанавливать запорную арматуру в колодцах». Аналогичная формулировка, но с пояснением «...как правило...» приведена в. «Правилах безопасной эксплуатации и охраны труда для нефтеперерабатывающих производств».</p> <p>В то же время другая нормативная документация содержит другие решения, а именно: В ВУПП-88 указано: «Для выпуска атмосферных вод с обвалованных (огражденных стенами) площадок резервуаров сжиженных углеводородных газов, ЛВЖ и ГЖ за пределами обвалования (ограждающей стены) в сухих колодцах должны быть установлены задвижки в закрытом состоянии». (ВУПП-88 включен в перечень рекомендуемой «Общими правилами взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» ПБ 09-540-03, п.87 нормативной документации).</p> <p>Согласно СНиП 2.04.02-84* «При подземной прокладке запорная, регулирующая и предохранительная трубопроводная арматура должна устанавливаться в колодцах (камерах). Бесколлоидная установка запорной арматуры допускается при обосновании».</p> <p>В «Рекомендациях» указано: «Прокладку растворопроводов следует предусматривать, как правило, в одной траншее с противопожарным водопроводом с устройством общих колодцев для узлов управления и для пожарных гидрантов».</p> <p>Полагаем, что наиболее приемлемая формулировка дана в СНиП 2.04.02-84* с указанием, что «... бесколлоидная установка запорной арматуры допускается при обосновании», т.е. использование бесколлоидной арматуры не всегда оправдано вследствие разной характеристики грунтов (необходимо учитывать состав грунта, его обводненность, глубину промерзания и др.). Например, при проложении штока от арматуры до поверхности шток может проходить через слой обводненного грунта и зону промерзания. При любой конструкции защиты не исключено примерзание штока, и управление арматурой будет невозможным, что недопустимо для противопожарного водопровода. Кроме того, необходимо учитывать, что установка бесколлоидной арматуры к лафетным стволам противопожарного водоснабжения требует обязательного устройства колодца для освобождения наземной части трубопровода.</p> <p>Следует иметь в виду, что отечественной промышленностью выпускается арматура, управляемая дистанционно, которая может устанавливаться в колодцах, что исключает возможность несанкционированного доступа в колодцы. Возникает вопрос, требующий однозначного решения: почему требование установки бесколлоидной арматуры обязательно для НПЗ и отсутствует для заводов СК и складов НПЗ, работающих с теми же продуктами или продуктами такого же класса опасности.</p>	<p>МЧС России:</p> <p>Предлагаемые корректировки требований нормативных документов будут рассмотрены при разработке свода правил по пожарной безопасности для нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятий в 2011-2012 гг. В рамках указанного документа предполагается учесть современные достижения в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе и наилучшую международную нормативную практику.</p>

Всего – 50 позиций

Сопровождение изменений, принятия и введения в действие норм



Министерство энергетики
Российской Федерации
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

Департамент переработки
нефти и газа

ул. Щепкина, д.42
г. Москва, 107996

Телефон: 788-47-21
Факс: 788-47-24

04.10.2010 № 06-993

На № _____

ОАО «СИБУР Холдинг»

В рамках работы над поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечина от 27.03.2010 № ИС-П9-1840 ОАО «СИБУР Холдинг» письмом от 25.05.2010 № 3723/6/1/СХ направило в Департамент переработки нефти и газа Минэнерго России предложения по совершенствованию законодательной базы в сфере технического регулирования, на основе которых были сформированы основной и дополнительный списки.

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 04.08.2010 № П9-27317 Минэнерго России совместно с Минрегион России и МЧС России подготовили проект план-графика по внесению изменений в законодательные акты в соответствии с основным списком (проект плана-графика прилагается).

В рамках работы над пунктом 5 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 13.09.2010 № ВП-П9-48пр в г. Нижний Новгород (далее - Протокол) Минэнерго России планирует совместно с МЧС России, Минрегион России и Ростехнадзором проработать предложения ОАО «СИБУР Холдинг» по **дополнительному списку** (прилагается) и направить в Правительство Российской Федерации план-график по их осуществлению.

2

На основании изложенного Минэнерго России направляет позиции МЧС России и Ростехнадзора относительно основного и дополнительного списка.

Прошу в срок до 08.10.2010 проанализировать материалы МЧС России и Ростехнадзора, при необходимости провести согласительные совещания и направить в Минэнерго России согласованный перечень предложений **из дополнительного списка** с обоснованной позицией Компании, которые целесообразно прорабатывать в рамках исполнения пункта 5 Нижегородского Протокола.

- Приложение: 1. План-график на **3** л.
2. Дополнительный список предложений ОАО «СИБУР Холдинг» на 32 л.
2. Письмо МЧС России от 26.08.10 № 43-3437-28 на 24 л.
3. Письмо Ростехнадзора от 25.08.10 № 00-03-09/1660 на 7 л.

Директор

П.А. Дегтярев

Департамент переработки нефти и газа
Генеральный Валерий Бендеркин
788-47-28, моб. 117

Сопровождение изменений, принятия и введения в действие норм

План по совершенствованию законодательной базы в сфере технического регулирования в целях упрощения процедур получения разрешительной документации на строительство нефтегазохимических комплексов

№ п/п	Название документа	Статус документа	Инициатор изменений	Изменения	Дата внесения документа в Правительство	Ответственный за разработку и изменение
1	Согласованные специальные технические условия на проектирование, строительство и эксплуатацию нефтегазодобывающих, нефтегазоперерабатывающих и нефтегазохимических предприятий и производств	Действующие	Сибур, Минэнерго России	Требуется опубликование перечня имеющейся с 2008 года информации о согласованных специальных технических условиях на проектирование, строительство и эксплуатацию нефтегазоперерабатывающих и нефтегазохимических предприятий и производств	IV квартал 2010г. (отчет о проделанной работе)	Минрегион России
2	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ	Действующий	Сибур, ТАИФ Минэнерго России	Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», предусматривающего развитие системы негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, создание механизмов обеспечения ответственности и аккредитации организаций, осуществляющих такую экспертизу, а также наделения организаций негосударственной экспертизы правом проведения проверок эффективности и достоверности сметной стоимости инвестиционных проектов, а также уточнения критериев отнесения объектов капитального строительства к категории особо опасных, технически сложных и уникальных объектов	IV квартал 2010г.	Минрегион России

Сопровождение изменений, принятия и введения в действие норм

Решение – в совместной работе бизнеса и инженерных сообществ

<i>Дворниченко,</i>	<i>Автор</i>
<i>специалист-эксперт</i>	<i>Павел</i>
<i>промышленной безопасности</i>	<i>главный</i>
	<i>по</i>
	<i>ОАО</i>
<i>«НИПИгазпереработка»</i>	

«В какой же мере длящаяся почти восемь лет реформа технического регулирования в Российской Федерации способствует решению основной инженерной задачи?»

Несмотря на столь длительный период, в течение которого должны были ликвидироваться избыточные ограничители инженерных решений, мы наблюдаем примеры не только сохранения, но появления новых «вертикалей» нормативных требований, не способствующих росту эффективности и конкурентоспособности отечественных промышленных производств и инжиниринговых компаний.

В ряде случаев технические требования, предъявляемые государством, приводят к снижению эффективности производства и удорожанию строительства объектов в среднем на 10%.....»

(«Нефтехимия» – 3/2010)

Саморегулируемые организации

Градостроительный Кодекс РФ

Статья 55.5. Документы саморегулируемой организации

.....

2. Саморегулируемая организация вправе разработать и утвердить:

1) **стандарты саморегулируемых организаций** - документ, устанавливающий в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании **правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ, системе контроля за выполнением указанных работ;**

Статья 55.20. Национальные объединения саморегулируемых организаций

8. Основными функциями национальных объединений саморегулируемых организаций являются:

1) **обсуждение вопросов государственной политики** в области соответственно инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

.....

3) **формирование предложений по вопросам выработки государственной политики** в области соответственно инженерных изысканий, , реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

Практика технического регулирования *

Соединённые Штаты Америки

В США нет комплексного акта по вопросам технического регулирования. Конгресс США делегирует разработку технических регламентов соответствующим федеральным министерствам и ведомствам.

Соответствующие регламенты могут разрабатывать и отдельные **штаты**, например, в Калифорнии были приняты специальные нормативы по производству и применению растворителей.

Строительство. Техническое регулирование на федеральном уровне осуществляется Федеральной администрацией жилищного строительства. Ее функции ограничены. Техническое регулирование в строительстве — это предмет регулирования в основном отдельных **штатов**. **Необходимый уровень унификации достигается посредством принятия всеми штатами модельных или единообразных строительных кодексов.**

Охрана окружающей среды. Национальные технические регламенты в этой сфере разрабатывают Агентство по защите окружающей среды и Администрация безопасности труда и здравоохранения. Отдельные **штаты** могут принимать свои собственные регламенты, в которых нередко предъявляются более жесткие требования, чем в национальных стандартах.

Агентство по защите окружающей среды разрабатывает свои технические регламенты, в основном опираясь на документы Международной организации стандартизации и Международной организации метрологии, а также на соответствующие международные договоры (например, американо-канадский договор о защите от загрязнения Великих озер).

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Практика технического регулирования *

Соединённые Штаты Америки (продолжение)

В США нет комплексного акта по вопросам технического регулирования. Конгресс США делегирует разработку технических регламентов соответствующим федеральным министерствам и ведомствам.

Соответствующие регламенты могут разрабатывать и отдельные штаты, например, в Калифорнии были приняты специальные нормативы по производству и применению растворителей.

Энергетика. Техническое регулирование в этой сфере осуществляют многие органы: Министерство энергетики, Министерство торговли, Министерство труда, Министерство транспорта, Министерство сельского хозяйства, Агентство по защите окружающей среды, Комиссия по регулированию в атомной энергетике, Комиссия **междуштатной** торговли, Инженерный! - армейский корпус США.

В этой сфере весомая роль принадлежит органам власти **штатов**. Такой перекрестный контроль (со стороны федерации и отдельных **штатов**) обеспечивает достаточно высокий уровень безопасности энергетики.

На территории США не признаются энергетические стандарты, принятые в других странах. Импортная продукция должна отвечать соответствующим требованиям федеральных и **штатных** стандартов.

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Практика технического регулирования *

Канада

В Канаде нет комплексного акта по вопросам технического регулирования. Парламент Канады делегирует разработку технических регламентов соответствующим федеральным министерствам и ведомствам.

Строительство. Согласно Конституции Канады строительство относится к предметам ведения отдельных **провинций**. Соответственно, техническое регулирование осуществляется провинциальными административными органами, которые принимают строительные кодексы. Эти акты разрабатываются на основе модельного Национального строительного кодекса, утвержденного Канадской комиссией по строительным и противопожарным кодексам.

Помимо строительного, Канадская комиссия по строительным и противопожарным кодексам подготовила модельные Национальный противопожарный кодекс, Национальный энергетический кодекс, Национальный кодекс водоснабжения, ряд других аналогичных актов.

Функции федеральных органов в основном сведены к консультированию, оказанию финансовой поддержки, иным формам содействия деятельности **провинциальных** регулирующих органов (например, Совет Канады по стандартам осуществляет программы аккредитации программ тестирования, регистрации и сертификации организаций, работающих в сфере стандартизации).

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Практика технического регулирования *

Канада (продолжение)

В Канаде нет комплексного акта по вопросам технического регулирования. Парламент Канады делегирует разработку технических регламентов соответствующим федеральным министерствам и ведомствам.

Энергетика — газопотребляющее оборудование. Эта сфера находится исключительно в ведении отдельных **провинций**. Необходимый уровень унификации технического регулирования обеспечивается за счет использования тех стандартов, которые разработаны Канадской газовой ассоциацией, Канадской ассоциацией стандартов, рядом других национальных **общественных** объединений.

Энергетика — электробезопасность. Эта сфера также находится в исключительном ведении **провинций**. Во всех провинциях был принят единый Электрический кодекс Канады, разработанный Канадской ассоциацией стандартов.

Энергетика — эффективность использования энергии. Техническое регулирование в этой сфере осуществляет Министерство природных ресурсов Канады. Его полномочия основываются на положениях Закона об эффективном использовании энергии. Также, Министерство устанавливает уровни эффективности такого оборудования, как холодильные установки, стиральные и посудомоечные машины, электромоторы и т. д. Ряд **провинций** имеют собственные технические регламенты, которые дополняют общенациональные.

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Практика технического регулирования *

Европейский Союз

Эволюция технического регулирования. Задача построения единого общеевропейского рынка была успешно решена во многом благодаря унификации (гармонизации) технического регулирования, как одного из основных элементов, **обеспечивающих свободное передвижение товаров, капиталов и услуг.**

Европейский Союз не мог разрабатывать детально проработанные стандарты для всей номенклатуры товаров и услуг. Поэтому был избран другой путь — разработка директив по соответствующим категориям товаров (услуг) в четко обозначенных границах:

«существенные требования к охране здоровья и безопасности».

На первом этапе (1973—1999 гг.) было разработано 24 новые директивы, в том числе: «Низковольтное оборудование» (73.23.EEC); «Строительные продукты» (89.106.EEC); «Безопасность машинного оборудования» (98.37.EC); «Радиооборудование» (1999.5.EC) и др.

Вместе с тем наряду с новыми директивами в Европейском Союзе разрабатывались и традиционные стандарты в виде «технических спецификаций» для отдельных товаров.

На современном этапе идет дальнейший процесс расширения сферы применения директив за счет как вытеснения старых «технических спецификаций».

«Существенные требования к охране здоровья и безопасности» обязательны к исполнению. Основная их цель — устранить противоречия в законодательстве государств — участников Европейского Союза.

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Практика технического регулирования *

Европейский Союз (продолжение)

Органы по техническому регулированию. В отличие от США, общеевропейская и национальные системы технического регулирования в рамках Европейского Союза являются **централизованными**.

На уровне Европейского Союза техническое регулирование осуществляется тремя органами: Европейским комитетом по стандартизации, Европейским комитетом по электротехническим стандартам, Европейским институтом телекоммуникационных стандартов.

В том случае, если указанные органы приступают к разработке директив, органы по техническому регулированию государств — участников Европейского Союза должны приостановить разработку собственных (национальных) стандартов.

Директивы, разработанные общеевропейскими органами технического регулирования, имеют верховенство над национальными стандартами.

В отсутствие общеевропейских стандартов национальные стандарты признаются не только в том государстве, где они созданы, но и во всех других государствах Европейского Союза.

На национальном уровне функции координации в сфере технического регулирования, в частности, осуществляют в Великобритании - Британский институт стандартов, в Германии - Германский институт стандартов, в Швеции — Шведский институт стандартов, и т.д.

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Практика технического регулирования *

Выводы

При всем многообразии форм технического регулирования за рубежом можно выделить несколько основных тенденций.

- 1.** В большей части государств нет единых, комплексных актов, посвященных техническому регулированию. Это — предмет регулирования многочисленных, в основном разрозненных законодательных актов. И лишь в отдельных отраслях экономики либо технических сферах (например, связи) действуют систематизированные акты.
- 2.** В большей части государств техническое регулирование осуществляется не парламентом, а правительством либо соответствующими отраслевыми органами управления. Эта функция передается им в порядке делегирования.
- 3.** Как правило, выстраивается трехступенчатая модель технического регулирования.
 - **На первом этапе** принимается «рамочный» закон, в котором содержится поручение правительству (или, напрямую, министерству – как в США) обеспечить регулирование в той или иной технической сфере.
 - **На втором этапе** правительство принимает постановление, которое обязывает министерство либо ведомство разработать соответствующий технический регламент.
 - **На третьем этапе** осуществляется разработка технического регламента тем министерством либо ведомством, которому поручена эта функция.

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Практика технического регулирования *

Выводы (продолжение)

4. При разработке технических регламентов учитываются требования международных стандартов, разработанные соответствующими организациями: Международной организацией стандартизации, Международной электротехнической комиссией, Международным телекоммуникационным союзом), **иными** органами.

5. При разработке технических регламентов **в обязательном порядке применяются различные формы выявления мнений заинтересованных сторон**, в том числе других министерств и ведомств, а также тех предприятий, которые подпадут под действие соответствующих технических регламентов.

6. Технические регламенты в основном строятся по двум моделям.

Первая модель — стандарты. Для них характерны подробные технические описания (спецификации), создание системы органов, обеспечивающих соответствие продукции (услуг) установленным стандартам.

Вторая модель — директивы. В них, в основном, формулируются принципы технических решений, ожидаемые результаты и требования к безопасности продукции (услуг).

В последние годы все чаще используется вторая модель.

(* Лафитский Владимир Ильич – зав. отделом Института Законодательства и Сравнительного Правоведения при Правительстве РФ)

Национальная регистрация международных и иностранных норм

Статья 16.1. Правила формирования перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов.

.....

2. В перечень, указанный в пункте 1 настоящей статьи, могут включаться национальные стандарты и своды правил, а также международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств при условии регистрации указанных стандартов и сводов правил в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Статья 44. Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов

.....

4. Для осуществления регистрации стандартов и сводов правил, указанных в пункте 3 настоящей статьи, в Федеральном информационном фонде **технический комитет (технические комитеты) по стандартизации даёт заключение о возможности применения стандарта или свода правил ...**

Создание системы корпоративных стандартов (СТО / СТП)

- Более 40 предложений ООО НИПИгазпереработки по проектам нормативных документов, переданных ООО «Сибур» в Минэнерго в начале 2010 года, было рекомендовано для рассмотрения Ростехнадзором, МЧС и Минрегионом России
- 5 (пять) СТУ разработаны для проектной документации объектов строительства, разработанной институтом

«Использовать на национальном уровне наилучшие практики нефтегазовых компаний в области разработки корпоративных технических стандартов.

Рекомендовать ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Лукойл», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «АК Транснефть» и другим компаниям НГК представить в технические комитеты по стандартизации в НГК не позднее 1 ноября т.г. предложения по разработке проектов национальных стандартов на основе стандартов организаций»

(из проекта Резолюции «Нефтегазстандарт – 2010», сентябрь 2010 года)

Решения:

1. Вступить в члены ТК 023 и ТК 465 Росстандарта
2. Продолжить работу в МСТР НГК и МСТР С
3. Начать в 2010 году работы по подготовке трёх Корпоративных Стандартов

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

