

Л.23. Организация управления и взаимодействия в специальных операциях

.

Учебные вопросы:

- **1. Сущность и содержание управления органами внутренних дел в особых условиях. Роль, задачи и функции оперативного штаба.**
- **2. Организация управления силами и средствами органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах.**

Сущность управления

Управление органами внутренних дел заключается в целенаправленной деятельности *руководства, штабных подразделений, структурных подразделений и служб по*

- поддержанию готовности сил и средств подразделений, учреждений и организаций ОВД РФ ,**
- подготовке их к действиям**
- и руководству ими при выполнении оперативно-служебных задач.**

Задача управления

Управление органами внутренних дел должно обеспечивать эффективное использование сил и средств подчиненных и приданных подразделений, успешное выполнение возложенных на них задач в установленные сроки и в любых условиях обстановки

Факторы, определяющие особенности процесса управления в особых условиях:

- увеличения объёма выполнения задач:
- **привлечения дополнительных сил и средств, и создание из них группировки, соответствующей выполнению задач .**
- **создание специальной системы управления силами в особых условиях.**
- **недостаток времени на непосредственную подготовку группировки и органов управления к выполнению задач**
- Осуществление мероприятий по немедленному реагированию на обстановку при ЧО,ЧС

Содержание управления

Управление органами внутренних дел включает:

- организацию и проведение мероприятий по повышению (поддержанию) готовности к действиям;
- непрерывное добывание, сбор, изучение, отображение, анализ и оценку данных обстановки;
- принятие решений и их оформление;
- постановку задач подчиненным;
- планирование оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности и выполнения задач;
- организацию и поддержание взаимодействия;
- организацию и выполнение мероприятий по всестороннему обеспечению;
- организацию системы управления;
- организацию и осуществление постоянного контроля и помощи подчиненным начальникам (командирам), штабам и силам по организации выполнения поставленных задач.

Принципы управления

Основными принципами управления являются:

- **единоначалие;**
- **централизация управления во всех звеньях с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных задач;**
- **твердость и настойчивость в проведении принятых решений (планов) в жизнь;**
- **гибкое реагирование на изменение обстановки;**
- **личная ответственность руководителей за результаты выполнения поставленных задач.**

Система управления включает:

Органы управления:

- Деж. Служба,
- штабы,
- ОШ,
- СОШ,
- ООШ,
- Опер. группы

Пункты управления:

- КП, ЗКП,
- ДКП
- ВПУ, ВзПУ

Средства управления:

- *Связь,
- * АСУ,
- *АРМ

Система управления силами и средствами ОВД и ВВ при ЧО включает в себя

- Органы управления
- Средства управления
 - (средства связи, системы автоматизированного управления, вычислительную и организационную технику)
- Пункты управления

Органы управления

- Высшее (первое) звено этой системы –МВД РФ; Главные управления МВД России по федеральным округам; Министерства внутренних дел, ГУВД, ГУВДТ, УВД субъектов Российской Федерации.
- Второе звено - главные управления, управления и отделы внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районов , закрытых административно-территориальных образований.
- Третье звено - управления и отделы внутренних дел городов, районов в городах; линейные: управления, отделы, отделения внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте; управления (отделы) на особо важных и режимных объектах.

Органами управления подразделениями ОВД

при возникновении ЧО являются ДЧ и ОШ

- **Дежурная часть ОВД**

Обеспечивает безотлагательную организацию действий сил и средств по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) До сбора ОШ дежурная часть ОВД самостоятельно принимает необходимые решения, отдаёт соответствующие распоряжения нарядам ОВД с последующим докладом начальнику ОВД

- Под **оперативным штабом** понимается временный орган оперативного управления, создаваемый при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных, кризисных ситуаций) и осложнении оперативной обстановки с целью управления привлекаемыми силами и средствами ОВД и ВВ МВД РФ, а также взаимодействующих органов при решении задач ЧО

• ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

- **Командный пункт (КП)**- основной пункт управления на базе штатного органа управления, с которого руководитель (командир) осуществляет руководство подчиненными силами и средствами.
- **Запасный командный пункт (ЗКП)** - предназначается для повышения устойчивости и непрерывности управления. Он создаётся в составе основного органа управления и должен поддерживаться в постоянной готовности к размещению состава ЗКП и принятию на себя управления силами (войсками). На запасном командном пункте, как правило, работают заместитель руководителя (командира) и офицеры управления.
- **Дублирующий командный пункт (ДКП)** - заблаговременно усиленный средствами связи и автоматизации пункт управления одного из подчиненных штатных управлений, который примет на себя управление войсками в случае одновременного выхода из строя КП и ЗКП. С прибытием руководителя (командира) на запасный (дублирующий) командный пункт он становится КП. Прежний командный пункт становится запасным (дублирующим) командным пунктом.
- Элементами командного пункта являются вспомогательный и воздушный пункты управления.
- **Вспомогательный пункт управления (ВПУ)** - предназначается для управления группировками сил и средств в ходе выполнения ими задач при чрезвычайных обстоятельствах. Вспомогательный пункт управления оснащается средствами связи и автоматизации.
- **Воздушный пункт управления (ВзПУ)** - предназначается для повышения оперативности и устойчивости управления.

Развёртывание ПУ

- ПУ развёртывается в здании ОВД вблизи помещений ДЧ в состав ЦОУ входит зал ОУ, специализированные помещения для специалистов связи и представителей взаимодействующих органов, комната отдыха и другие
- ЗПУ предназначен для устойчивости и непрерывности управления, с ЗПУ могут решаться отдельные задачи управления
- ВПУ развёртывается на базе специально оборудованных автомобилей, повышенной проходимости, которые оснащаются необходимыми видами связи и имеют не менее 6 рабочих мест

Для обеспечения деятельности ОШ на ПУ создаётся рабочий аппарат.

Рабочий аппарат состоит из групп:

- Организационно-аналитической группы,
- Группы криминальной полиции,
- Группы полиции общественной безопасности,
- Группы направлений,
- Группы оперативно-розыскной информации,
- Группы тыла,
- Группы охраны,
- Дежурной группы,
- Группы взаимодействия со СМИ,
- Оперативная группа подвижного пункта управления (ВПУ)
- Группы связи (узел связи),
- Группы режима и делопроизводства

Основными задачами рабочего аппарата являются:

- Постоянный сбор, обобщение, анализ и предварительная оценка информации об обстановке,
- Подготовка предложений в замысел решения руководителя ОШ,
- Оформление решения,
- Подготовка соответствующих проектов распорядительных документов ОШ

Основные функции ОШ по управлению группировкой при наступлении особых условий

Первоочередные обязанности:

- приведение в готовность привлекаемых сил и средств;
- сбор и анализ информации об оперативной обстановке;
- принятие решения на развертывание и действия сил и средств;
- оформление решения;
- постановка задач, организация взаимодействия и поддержание его в ходе выполнения задач;
- развертывание и организация работы пунктов управления;

Работа по организации:

- боевого обеспечения;
- связи, применение средств автоматизации управления;
- скрытого управления силами и средствами;
- воспитательной работы с личным составом;
- тылового и технического обеспечения;
- оказания помощи пострадавшим;

Постоянные обязанности:

- * подготовка и представления докладов о выполнении поставленных задач
- * информирование инстанций об обстановке в ходе выполнения задач
- * учет потерь личного состава, боевой техники, оружия и других средств

Система связи

выполняет задачи по обеспечению обмена всеми видами информации в системе управления подразделениями ОВД и ВВ и включает:

- Узлы связи,
- Коммутационные центры,
- Средства радио- и спутниковой связи,
- Линии связи различного предназначения, соединяющие их между собой и с узлами связи взаимодействующих систем связи и АСУ
- Офицеры связи и посыльные
- Для повышения эффективности управления ОВД при ЧО руководители ОВД обязаны использовать возможности ЕИТКС – **единой информационно-телекоммуникационной системы**

Организация связи – комплекс мероприятий, проводимых органами управления с целью создания системы связи.

Создание системы связи включает:

- распределение по объектам и органам управления основных и резервных средств связи;
- определение мест и порядка развертывания средств связи и их развертывание;
- определение основных и резервных радиосетей и радионаправлений и их основных и запасных частот;
- определение кодовых таблиц и радиопозывных и составление переговорных таблиц.

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра тактико-специальной и боевой подготовки

Экз. № _

**ИНДИВИДУАЛЬНАЯ КАРТОЧКА
НА РАДИОСТАНЦИЮ**

ГРУППЕ №__

Смоленск 2011

Стр. 2

РАДИОДАННЫЕ
радиосети при проведении мероприятий
по плану операции «Буря»

№	Корреспондент	Позывной	Канал\частота	
			основной	запасной
1	Руководитель учений	Сокол 01	02	03
2	Руководитель операции	Сосна 10	02	03
3	Начальник ПГ1	Сосна 11	02	03
4	Начальник ПГ2	Сосна 12	02	03
5	Начальник заслона	Барьер 13	02	03
6	Наблюдательный пост 1	Визир 14	02	03
7	Наблюдательный пост 2	Визир 15	02	03
8	Резерв	Сосна 16	02	03
9	Группа имитации	Сосна 17	02	03

Таблица сигналов взаимодействия

	Сигнал	Содержания команды доклада
1	Рапорт 1	Доложить о готовности
2	Пионер 2	Группа готова
3	Мотор 5	Начать движение
4	Тормоз 6	Остановить (прекратить) движение
5	Змея 7	Провести разведку
6	Опушка 3	Занять исходный рубеж
7	Опушка 4	Занять уравнильный рубеж 1
8	Опушка 8	Занять уравнильный рубеж 2
9	Рубеж 9	Рубеж занят
10	Цепь 11	Выставить наблюдательные посты
11	Замок 12	Наблюдательные посты выставлены
12	Перевал 13	Выставить заслон (засаду)
13	Стена 14	Засада (заслон) выставлены
14	Рапорт 16	Доложить обстановку
15	Сатурн 27	Приступить к операции
16	Объект 17	Преступники обнаружены
17	Слон 28	Начать ликвидацию преступников
18	Бинт 37	Есть раненные
19	Таблетка 38	Нужна медицинская помощь
20	Тюльпан 39	Есть убитые
21	Ника 44	Преступники задержан
22	Кобра 47	Преступники прорвались в направлении...
23	Уран 45	Операция закончена
24	Рак 42	Отвести личный состав на исходные позиции
25	Ковер 43	Начальникам групп прибыть к руководителю

Взаимодействие

- Согласованные по задачам, направлениям, рубежам (районам) и времени действия подразделений различных сил и средств в интересах достижения общей цели специальной операции. Взаимодействие наиболее полно отражает сущность выполнения задач при ЧО (в специальной операции), успешное выполнение которых может быть достигнуто только объединёнными усилиями всех сил и средств.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

- Организует взаимодействие руководитель ОВД. Он даёт указания об взаимодействии одновременно с постановкой задач
- В ходе операции по мере изменения обстановки своевременно доводит до подчинённых новые задачи и уточняет порядок взаимодействия
-
- При организации взаимодействия:
- Определяет порядок действий своих сил по цели месту и времени, а также способы совместных действий различных сил при выполнении поставленных им задач,
- Уточняет мероприятия по обеспечению действий,
- Определяет порядок связи,
- Указывает единую систему сигналов

Поддержание непрерывного взаимодействия достигается

- Глубоким пониманием замысла руководителя подчинёнными
- Поддержанием надёжной связи
- Твёрдым знанием ими своих задач, задач соседей и условий их выполнения
- Своевременным уточнением порядка действий сил в изменившейся обстановке

Вопросы взаимодействия отражаются в Плане в виде раздела и в таблицах взаимодействия

Утверждаю

Руководитель ОШ

« ___ » _____ 2011г.

ТАБЛИЦА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

группы	Решаемые вопросы			
	Начало операции	Удар «клином»	Рассеивание толпы	Окончание операции
ОШ	Контроль за выдвиганием и развертыванием групп. Проверка знаний л/с из задач	Непосредственное руководство и оказание помощи группам		Завершение операции проверка групп заслушивание докладов старших групп подготовка доклада начальнику УВД разбор операции составление документов
ГИз	Выдвижение на исходные рубежи развертывание в боевой порядок, подготовка оружия спецсредств	Выполнение основной задачи	Помощь группе рассредоточения в вытеснении толпы	Проверка наличия л/с, оружия, спецсредств и боеприпасов. Доклады в ОШ. Оказание помощи пострадавшим.
ГРср		Выполнение основной задачи		
ГОцеп		Выполнение основной задачи		
ГПСС		Выполнение основной задачи		
ГКонв		По отдельному плану		
СОГ	Работа по отдельному плану			24

Организация управления
силами и средствами органов
внутренних дел при
чрезвычайных
обстоятельствах.

Содержание и последовательность работы руководителя по организации операции включает:

- 1. УЯСНЕНИЕ ЗАДАЧИ;
- 2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ВЫПОЛНИТЬ НЕМЕДЛЕННО;
- 3. ВЫПОЛНЕНИЕ РАСЧЕТА ВРЕМЕНИ;
- 4. ОТДАЧУ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАСПОРЯЖЕНИЯ;
- 5. РЕКОГНОСЦИРОВКУ МЕСТНОСТИ (ПРИ ЭТОМ УТОЧНЯЕТСЯ ТИПОВОЙ ОПЕРАТИВНЫЙ ПЛАН);
- 6. ОЦЕНКУ ОБСТАНОВКИ;
- 7. ПРИНЯТИЕ (УТОЧНЕНИЕ) РЕШЕНИЯ;
- 8. ПЛАНИРОВАНИЕ (КОРРЕКТИРОВКУ) ПЛАНА ОПЕРАЦИИ;
- 9. ПОСТАНОВКУ ЗАДАЧИ ПОДЧИНЕННЫМ;
- 10. ОТДАЧУ УКАЗАНИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ, УПРАВЛЕНИЯ, ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ С ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ;
- 11. КОНТРОЛЬ И ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ:
 - ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ К ВЫПОЛНЕНИЮ БОЕВЫХ ЗАДАЧ;
 - ПРИ ПОДГОТОВКЕ МАРШРУТА И РАЙОНА ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИИ;
 - ПРИ РАЗВЕРТЫВАНИИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ (ГРУПП) В БОЕВОЙ ПОРЯДОК;
- 12. ДОКЛАД О ГОТОВНОСТИ; ИНФОРМИРОВАНИЕ ИНСТАНЦИЙ ОБ ОБСТАНОВКЕ В ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ.

Уяснение задачи

- - **какое чрезвычайное обстоятельство произошло;**
- - **какие мероприятия уже проводятся по данному обстоятельству старшим начальником, его замысел и их результаты;**
- - **задачу и место своего формирования в общем боевом порядке или при расстановке сил и средств;**
- - **задачи взаимодействующих сил и средств и порядок взаимодействия с ними;**
- - **особенности применения оружия и специальных средств в ходе операции;**
- - **сроки готовности к выполнению задачи.**

При оценке обстановки руководитель органа внутренних дел изучает:

- характер обстановки в районе выполнения задач и возможный характер действий преступников (преступных групп);
- особенности охраняемых объектов, маршрутов патрулирования и других мест несения боевой службы;
- состояние, обеспеченность и возможности подчиненных частей (подразделений);
- возможности по наращиванию группировки сил и средств и маневру ими;
- задачи и действия соседей и взаимодействующих органов;
- местность, местное население, социально-политическую, экономическую и криминогенную обстановку в районе выполнения задач;
- состояние погоды, особенности времени года, а также другие факторы, влияющие на выполнение боевой задачи.

Содержание решения

На основании результатов рекогносцировки и оценки обстановки руководитель (начальник) принимает решение на проведение специальной операции, в котором определяет:

1) замысел действий: (ОСНОВА РЕШЕНИЯ)

- задача, район, способы и последовательность проведения операции;
- направление сосредоточения основных усилий;
- создаваемая группировка сил и средств, привлекаемая к решению задачи;
- порядок и сроки прибытия сил и средств в район проведения операции и их оперативное построение (боевой порядок);
- время готовности к действиям.

2) задачи каждому элементу группировки (группе):

- состав, начальник (командир) группы;
- порядок выдвижения в район специальной операции;
- рубеж развертывания в боевой порядок, исходный рубеж, а также порядок их занятия;
- направление действий, ближайшая и последующая задачи;
- район сбора после окончания операции.

3) порядок применения оружия и специальных средств, меры безопасности;

4) порядок взаимодействия при выполнении задач:

Согласование действий элементов группировки на всех этапах операции по: цели, задачам, рубежам, месту и времени.

Сигналы и связь взаимодействия.

5) организацию управления и связи;

Место и время разворачивания пунктов управления (средств связи), порядок организации связи, сроки представления донесений.

6) мероприятия по всестороннему обеспечению (при необходимости);

7) организацию морально психологического обеспечения (при необходимости).

После объявления решения руководитель объединенного оперативного штаба становится руководителем специальной операции.

ОБРАЗЕЦ ОФОРМЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ

Гриф секретности

Решение руководителя ОШ № 01. КП- Выс. 375,5 (84 82).
10. 10. 2012 16.20. Карта: 1:100 000, изд. 1979 г.

- 1.
- 2.

ТЕКСТ РЕШЕНИЯ

Начальник УВД Смоленской области
генерал-майор полиции _____

В.И. Семенов

Содержание устного боевого приказа

После принятия решения руководитель (начальник) доводит его до подчиненных в виде приказа, в котором определяет:

1) краткая характеристика оперативной обстановки:

- действия противоправных участников,
- характер и объем проводимых режимных, разведывательных и других мероприятий,
- задачи соседей;

2) задача, поставленная старшим начальником;

3) замысел действий:

- задача, район, способы и последовательность проведения операции;*
- направление сосредоточения основных усилий;*
- создаваемая группировка сил и средств, привлекаемая к решению задачи;*
- порядок и сроки прибытия сил и средств в район проведения операции и их оперативное построение (боевой порядок);*
- время готовности к действиям.*

После слова ПРИКАЗЫВАЮ:

ПРИКАЗЫВАЮ:

4) задачи каждому элементу группировки (группе):

-состав, начальник (командир) группы;

-порядок выдвижения в район специальной операции;

-рубеж развертывания в боевой порядок, исходный рубеж, а также порядок их занятия;

-направление действий, ближайшая и последующая задачи;

-район сбора после окончания операции.

5) порядок применения оружия и специальных средств, меры безопасности;

6) мероприятия по всестороннему обеспечению (при необходимости);

7) время готовности;

8) организацию управления и связи;

Место и время развертывания пунктов управления (средств связи),

порядок организации связи,

сроки представления донесений.

ОБРАЗЕЦ ОФОРМЛЕНИЯ ПРИКАЗА

Гриф секретности

Приказ руководителя операции № 01. КП- Выс. 375,5 (84 82).
10. 10. 2012 16.20. Карта: 1:100 000, изд. 1979 г.

1.

2.

ТЕКСТ ПРИКАЗА

Начальник УВД Смоленской области

генерал-майор полиции _____ В.И. Семенов

Начальник штаба УВД Смоленской области

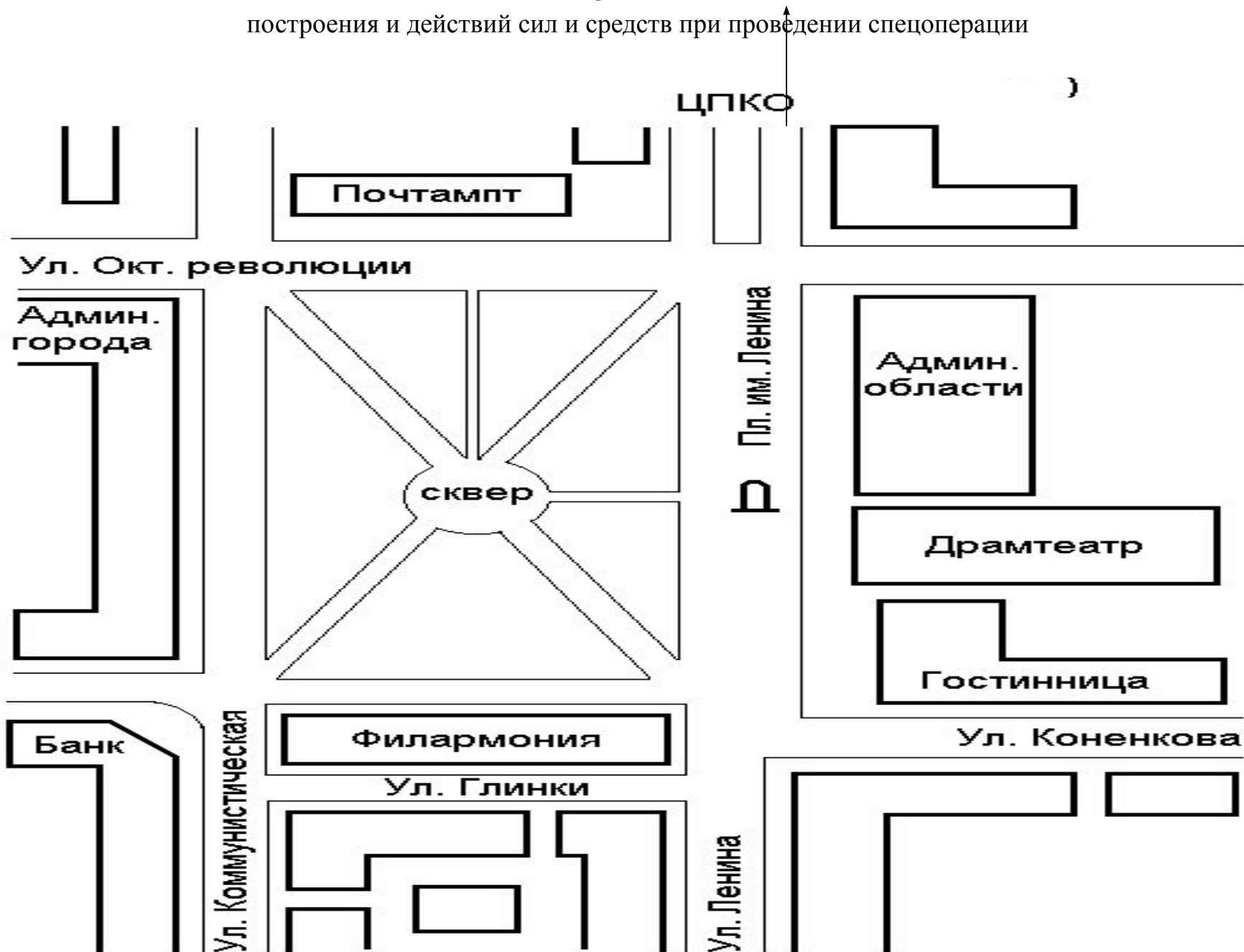
полковник полиции _____ П.В. Сурин

РАСЧЕТ СИЛ И СРЕДСТВ

№	Элемент группировки и сил и средств	От кого выделяются силы и средства	Время готовности	Личный состав	Вооружение			Авто бронетехника				Р/СТ			Спецсредства		
					АК	ПМ	СВД	БТР, БМП	легковые	<i>специальный транспорт</i>	автобус	носимые	мобильные	стационарные	КС-23	ПР-73	
1	ОШ	РВД	16.40	3		3			3			3	1				
2	ГИз	ОМОН		10		10					1	2	1				10
3	ГРср	ВВ		60							1	2	1				60
4	Гоцеп	ВВ, Ор ППСМ ОГИБДД		30								2					30
				30		30			1		1	2	1				30
				4		4						2	1				
5	ГПСС	РВД		6		6										6	
6	СОГ	РВД	4		3			1					1				
7	ГКонв	УИН МЮ	5	3	5				1							3	
ИТОГО				152	3	61	-	-	5	1	3	13	6	-	6	130	

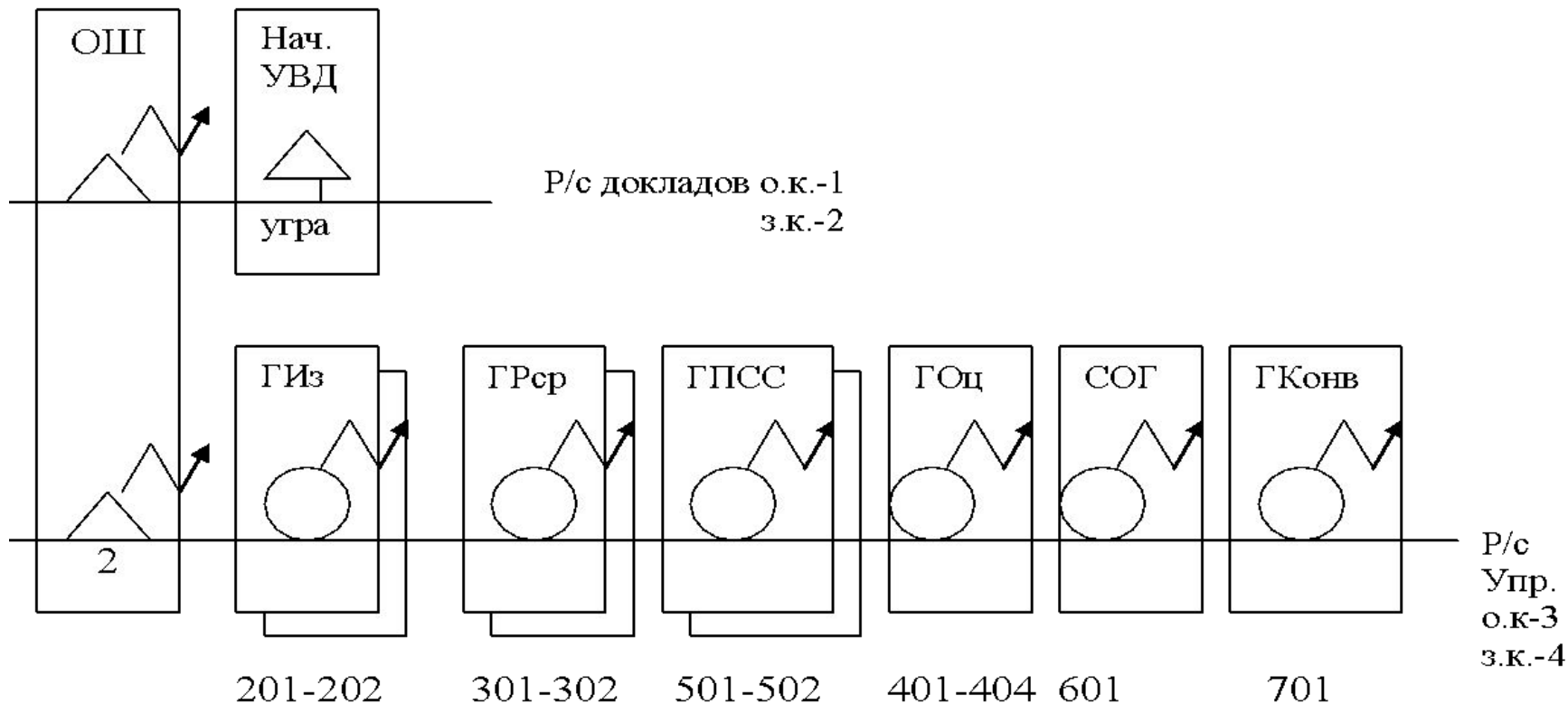
Начальник спецоперации
подполковник полиции Иванов А.А.

СХЕМА
построения и действий сил и средств при проведении спецоперации



СХЕМА

организации управления и связи при проведении спецоперации



Начальник спецоперации
подполковник милиции Иванов А.А.

Содержание решения на карте

При организации специальных операций руководитель органа внутренних дел должен определить и **нанести на карту (схему)**:

- место нахождения и намерения преступников
- исходное положение всех групп оперативного построения своих сил,
- исходное положение и задачи взаимодействующих сил
- маршруты выдвижения и рубежи развертывания,
- направления действий,
- ближайшую и последующую задачи групп, создаваемых для силовых действий,
- места расположения пунктов управления.

Начальники групп боевого порядка свое решение формулируют в виде **устного боевого приказа** и отражают его основные вопросы на карте или схеме.

В приказе указываются:

в первом пункте – краткая характеристика обстановки;

во втором пункте – цель (задача) специальной операции;

в третьем пункте – замысел операции:

-задача;

-место и способ выполнения задачи;

-какие группы боевого порядка сформировать, от кого, их состав, вооружение и экипировка;

-боевой порядок;

в четвертом пункте (после слова ПРИКАЗЫВАЮ) – задачи группам:

-состав, начальник (командир) группы;

-порядок выдвижения в район специальной операции;

-исходное положение, рубеж развертывания, а также порядок их занятия;

-направление действий;

-ближайшая и последующая задачи;

в пятом пункте – порядок применения оружия и специальных средств;

в шестом пункте – мероприятия по всестороннему обеспечению;

в седьмом пункте – время готовности к проведению специальной операции;

в восьмом пункте – места расположения пунктов управления, порядок представления донесений.