

© Михайлов В.И.
д.ю.н. доцент, заслуженный
юрист Российской Федерации
действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса

**Основные направления
государственной политики и правовое
регулирование деятельности
государственных органов в области
противодействия коррупции**

**тезисы
июнь 2014**

Общественная опасность коррупции

Коррупционные угрозы проявляются во всех сферах общественной жизни, они стали наиболее опасными и приобрели черты системной угрозы миру и безопасности человечества.

Общественная опасность коррупции заключается в том, что она оказывает разрушительное, дестабилизирующее воздействие на все **государственные институты**, препятствует поступательному развитию мирового правопорядка.

Общественная опасность коррупции

Коррупция:
угрожает верховенству закона, демократии и правам человека,
нарушает принципы равенства и социальной справедливости,
угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества,
Угрожает **основам государственного устройства**

Общественная опасность коррупции

Общественная опасность коррупции также связана с ее латентным характером.

Результаты различных исследований показывают, что только **четыре-пять процентов** случаев коррупции обнаруживается и расследуется.

По данным Всемирного банка ежегодный объем взяток **составляет в мире один триллион долларов.**

Общественная опасность коррупции

В современных условиях коррупция обоснованно рассматривается как одна из **угроз** не только отдельным государствам, но и мировому сообществу в целом.

Общественная опасность коррупции

Угроза имеет измерения в области:

□ **СОЦИОЛОГИИ:**

- опасность для жизни и здоровья людей;
- замедление социального развития;
- неэффективность в освоении государственных средств;
- снижение конкуренции;
- потери времени из-за хождения за справками;
- рост социального неравенства и т. д.;

□ **МЕЖДУНАРОДНЫЙ:**

- снижение международного имиджа;
- уменьшение иностранных инвестиций;
- уменьшение доходов от международной торговли и т. д.

Общественная опасность коррупции

Угроза имеет измерения в области:

- **политики** (без коррупции не было бы Майдана);
- **обеспечения безопасности:**
 - снижение боеготовности;
 - уязвимость секретносителей и т.д.;
- **юриспруденции** (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации).

Общественная опасность коррупции

Основная опасность коррупции

проявляется:

в разрушительном воздействии на основы
государственного устройства и
конституционные основы правового
регулирования жизни обществ,

**прежде всего в том , что она
реально несет опасность каждому
человеку**

Общественная опасность коррупции

Подавляющее число граждан России, опрошенных в ходе проведенных социологических исследований в субъектах Российской Федерации, **непосредственно сталкивались** с коррупцией в различных сферах.

По утверждению социологов, 15% россиян признались, что за последние 12 месяцев давали кому-либо взятки.

Общественная опасность коррупции

Важнейшие показатели рынка "деловой" коррупции в России, выявленные в ходе исследования:

- 63% предприятий хотя бы изредка сталкивались с коррупцией;
- среднегодовой размер неформальных платежей, выплачиваемых предприятием государственным и муниципальным служащим составляет **600 тыс. руб.**, или **4,4%** от общего объема продаж предприятия.

Общественная опасность коррупции

В структуре неформальных платежей преобладают **выплаты муниципальным чиновникам, составляющие почти 70%.**

Доли неформальных платежей, **приходящихся на региональные и федеральные структуры, примерно равны - около 15% в каждом случае.**

Общественная опасность коррупции

Наибольшая коррупционная нагрузка также лежит на **малых предприятиях**: среднегодовой размер их неофициальных выплат составляет 4,5% от годового объема продаж.

Аналогичный показатель **для крупных и средних предприятий** составляет 2,6% и 1,5% соответственно.

Неформальные платежи малых предприятий **обеспечивают наибольший "вклад" в объем рынка "деловой" коррупции в России (70%).**

Общественная опасность коррупции

Особенно высока степень коррупции в сфере строительства, транспорта и связи (в нее вовлечены 73% предприятий этой сферы).

На предприятия данных отраслей приходится четверть объема "деловой" коррупции в России в денежном выражении.

"Лидируют" предприятия, работающие в сфере торговли и ремонта: они "обеспечивают" 38% от общего объема неформальных платежей.

Общественная опасность коррупции

Около 40% предпринимателей платят государственным и муниципальным служащим **"за время"** чтобы они быстрее делали то, что и так входит в их должностные обязанности.

Треть предпринимателей платят **"за благосклонность"** чтобы государственный или муниципальный служащий был настроен **"дружелюбно"** и не искал **"повода придраться"**.

20% предпринимателей систематически вступают в коррупционные сделки с тем, что бы **должностное лицо совершило в их пользу незаконные действия.**

Общественная опасность

За последний год произошло сокращение числа выявленных преступлений.

Оперативные подразделения начинают уходить от "валовых" показателей и стали **концентрировать усилия на выявлении коррупционных преступлений, представляющих повышенную общественную опасность.**

Общественная опасность

Количество установленных коррупционных преступлений, совершенных в крупном или особо крупном размере, выросло за год почти вдвое.

По сообщениям правоохранительных органов активизировалась оперативная работа по выявлению наиболее значимых системных коррупционных преступлений, совершаемых высокопоставленными чиновниками.

Динамика судимости за коррупционные преступления (чел.)

	2009	2010	2011	2012	6 м. 2013
Получение взятки	1800	2000	1800	1400	700
Дача взятки	3600	3400	3600	2200	1400 (с посредник ами)
другие	5300	4600	2100	2400	1500

Общественная опасность

За год привлечены к уголовной ответственности:

- ✓ 23 депутата различных уровней,
- ✓ 7 министров субъектов Федерации,
- ✓ 8 заместителей министров.

Возбуждены уголовные дела, связанные с незаконной передачей федерального имущества в иную собственность или пользование третьим лицам.

коррупция опасна?

Вместе с тем по данным социологических опросов, четверть наших граждан вообще **не считают, что коррупция является ненормальным отклоняющимся явлением.**

Приветствуют коррупцию.

В обществе в целом практически отсутствует нетерпимость к коррупции как к институту.

понятие коррупции

Под коррупцией в широком (социальном) смысле понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды.

понятие коррупции

В соответствии с Федеральным законом "О противодействии коррупции" **под коррупцией понимаются:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо **иное незаконное** использование **физическим лицом** своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях **получения выгоды** в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав **для себя или для третьих лиц** либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах **юридического лица.**

понятие коррупции

к фактам коррупции граждане относят:

- получение фирмой заказа от органа власти на строительство по цене гораздо большей, чем принято на строительном рынке, с последующим "откатом" (78 %);
- сдача должностным лицом в аренду государственного имущества, получая за это дополнительное вознаграждение (78 %);
- голосование депутатом в поддержку законопроекта за вознаграждение (74 %);
- продвижение за определенную услугу в очереди на муниципальное жилье (74 %);

понятие коррупции

- выдача врачом за вознаграждение больничного листа (58 %);
- устройство прокурором района свою дочь учительницей в школу для получения ею в ускоренном порядке муниципального жилья (46 %);
- вручение студентом экзаменатору бутылки коньяка или коробки конфет для получения хорошей оценки (31 %);
- устройство чиновником своей жены на работу в фирму, деятельность которой он контролирует в рамках своих обязанностей (30 %);
- принятие чиновником приглашения бизнесмена поужинать в ресторане после решения им проблемы предпринимателя (26 %).

Причины коррупции:

- несовершенство государственного управления;
- избыточное администрирование со стороны государства;
- желание получить преимущества в конкурентной борьбе любой ценой;
- жадность и аморальность российских чиновников и предпринимателей;
- низкий профессиональный уровень правоприменителей;
- правовая неграмотность населения;
- традиция ?

Причины коррупции:

- неэффективность законодательства;
- низкий уровень доходов государственных и муниципальных служащих, врачей, учителей и представителей других профессий;
- круговая порука госслужащих и представителей других профессий;
- неразвитость институтов гражданского общества.

государственная политика

Система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистом планах, **именуется государственной политикой.**

Закон всегда является средством реализации политики, точнее - одним из средств. На законодательство нельзя возлагать решение тех задач, осуществление которых зависит от кадровых, финансовых, "силовых" и других мер.

государственная политика

В системе мер государственной политики по противодействию коррупции, наряду с правовыми мерами, **определяющее место занимают:**

- организационные меры;
- кадровые меры;
- финансовые и иные материальные меры;
- пропагандистские и просветительские меры.

государственная политика

Государственная политика Российской Федерации в области противодействия коррупции является одним из направлений государственной политики и:

- **выражает неприятие коррупции;**
- состоит в разработке и реализации целей, задач и форм деятельности государственных органов, муниципальных органов и институтов гражданского общества по предупреждению (профилактике) коррупции, борьбе с нею и минимизации (ликвидации) негативных последствий

Этапы развития государственной политики

Для выработки системы мер государственной политики в области противодействия коррупции Президентом Российской Федерации 19 мая 2008 г. был издан Указ № 815 "О мерах по противодействию коррупции", которым образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Этапы развития государственной политики

В конце 2008 г. был принят пакет антикоррупционных законов, включающий:

- федеральный закон **"О противодействии коррупции"**;
- федеральный конституционный закон, вносящий изменения в ст. 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации",
- два федеральных законов, вносящие изменения в почти 30 федеральных законов.

Этапы развития государственной политики

В 2009 г. был издан ряд указов Президента Российской Федерации, определяющих:

- порядок **размещение на сайтах** в Интернете или представление общенациональным СМИ;
- порядок **проверке** этих сведений;
- порядок **представления государственными служащими сведений** о своих доходах и об имуществе и доходах и об имуществе супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Этапы развития государственной политики

Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 утверждена **Национальная стратегия противодействия коррупции.**

Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297 утвержден **Национальный план противодействия коррупции** на 2012-2013 годы

Этапы развития государственной ПОЛИТИКИ

В 2010 г. Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 было утверждено **Положение о комиссиях** по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Этапы развития государственной ПОЛИТИКИ

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ в УК России и КоАП России внесены серьезные изменения. Суть которых сводится к следующему:

□ закреплено **четыре вида** взятки в зависимости от их размера:

простая взятка - до 25 тысяч рублей;

взятка в значительном размере - от 25 тысяч рублей до 150 тысяч рублей;

взятка в крупном размере - от 150 тысяч рублей до 1 миллиона рублей;

взятка в особо крупном размере - свыше 1 миллиона рублей.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ

- в санкциях на первом месте в числе наказаний **назван штраф** до стократной суммы взятки, но **не менее двадцати пяти тысяч рублей** и не более пятисот миллионов рублей;
- лишение свободы рассматривается как **альтернативное** к штрафу наказание; штраф (естественно в меньших размерах) назначается в обязательном порядке и при лишении свободы;
- введение ответственности за **посредничество во взяточничестве**;
- **введен институт освобождения от уголовной ответственности**, если лицо, давшее взятку или выступающее в качестве посредника, **активно способствовало раскрытию преступления** и либо имело место вымогательство, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки или подкупа органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ

□ в КоАП России:

установлена ответственность за дачу взятки от имени или в интересах юридического лица;

применительно к коррупционным срок давности установлен в 6 лет;

введена глава о международной помощи по административным делам.

Административное расследование осуществляет органы прокуратуры, решения принимают суды.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

За четыре последних года в судах было рассмотрено около 300 дел.

В отношении 2/3 юридических лиц вынесены постановления о назначении административного наказания; в отношении 1/3 юридических лиц производство по делу об административном правонарушении было прекращено.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Прокуратурой возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица на основании материалов уголовного дела о получении взятки за принятие решения о выделении земельного участка. На предприятие в соответствии со ст. 19.28 КоАП России наложен административный **штраф в размере 60 млн. руб. с применением конфискации предмета взятки - денежных средств в размере 40 млн. руб.**

В другом случае генеральный директор, действуя в интересах указанной организации, дал взятку **в сумме 30.000** рублей должностному лицу за ускорение процесса оформления приема-сдачи работ по государственному контракту. Генеральный директор был осужден за дачу взятки. Организация подвергнута административному штрафу в размере **10 мил.** с конфискацией предмета взятки.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Большое значение для практики имеет **определение Конституционного Суда Российской Федерации (КС России) от 11 мая 2012 г. № 674-О** в связи с жалобой Добрынина. КС России отметил, что обстоятельства, установленные судом при рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении **юридического лица, не предрешают разрешение вопроса о наличии (отсутствии) виновности физического лица** в совершении правонарушения или преступления.

Этапы развития государственной политики

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ антикоррупционные стандарты распространены на служащих Банка России, работников фондов и государственных корпораций и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов.

Этапы развития государственной ПОЛИТИКИ

В декабре 2012 г. принят **Федеральный закон № 230-ФЗ ("закон о расходах")**, в соответствии с которым лица, замещающие должности, замещение которых влечет обязанность представлять сведения о доходах, **обязаны представлять сведения об источниках получения средств** по приобретению:

- земельного участка,
 - другого объекта недвижимости,
 - транспортного средства,
 - ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций),
- если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.**

(сумма всех сделок - ?)

Этапы развития государственной ПОЛИТИКИ

Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ ввел запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь **счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.**

Этапы развития государственной ПОЛИТИКИ

2 апреля 2013 г. вступили в силу указы Президента Российской Федерации о порядке реализации служащими Банка России, работниками фондов и государственных корпораций и организаций, созданных для обеспечения деятельности федеральных государственных органов, антикоррупционных стандартов и о порядке реализации федерального закона "о расходах".

Этапы развития государственной политики

3 декабря 2013 г. вступил в силу Указ Президента Российской Федерации «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

11 апреля 2014 года был подписан Указ Президента Российской Федерации от № 226 **"О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы"**

Содержание антикоррупционной политики

Система мер противодействия коррупции строится с учетом:

- реального уровня коррупции в обществе в целом, в различных социальных группах и регионах;
- кадровых, финансовых и иных возможностей конкретного общества;
- культуры, менталитета членов социума;
- особенностей правовой системы;
- быть направленной прежде всего на устранение причин коррупции.

Содержание антикоррупционной политики

Закрепленный в законодательстве и применяемый на практике механизм противодействия коррупции представляет **механизм противодействия коррупции** представляет собой систему, включающую **три** взаимоувязанных и в то же время относительно самостоятельных **элемента**:

- предупреждение (профилактика) коррупции;
- уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные преступления (борьба);
- минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных деяний.

Содержание антикоррупционной политики

Одной из **важнейших** задач государственной антикоррупционной политики является задача **по коренному перелому общественного сознания, по формированию в обществе атмосферы жесткого неприятия коррупции.**

Содержание антикоррупционной политики

Основные усилия государственных и общественных институтов **сосредотачивались на мерах по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе с использованием, прежде всего, мер предупреждения**, направленных на создание на государственной и муниципальной службе атмосферы **"неприличности"** и **"невыгодности"** коррупционного поведения.

Содержание антикоррупционной политики

Национальный план противодействия коррупции на 2014-2015 года направлен на решение следующих основных задач:

- совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;
- обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции
- активизация антикоррупционного просвещения граждан;
- реализация требований ст. 13.3 Федерального закона "О противодействии коррупции", касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции, и ст. 19.29. КоАП России, предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Акцент смещен на противодействие коррупции в негосударственной сфере

Содержание антикоррупционной политики

- В Национальной стратегии противодействия коррупции указано, что в целях искоренения причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе, **последовательно** решаются следующие три задачи:
 - формирование соответствующих потребностям времени **законодательных и организационных** основ противодействия коррупции;
 - организация **исполнения законодательных актов и управленческих решений** в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
 - обеспечение **выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения**, включая применение в необходимых случаях **мер принуждения** в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Содержание антикоррупционной политики

Система мер противодействия коррупции должна выражать неприятие коррупции

Это неприятие должно проявляться не только в законах, но **прежде всего** должно реализовываться путем **практического осуществления** соответствующих политических, организационных, кадровых, финансовых и иных материальных мер, а также пропагандистских и просветительных мер.

Содержание антикоррупционной политики

Атмосфер **"неприличности"** и **"невыгодности"** коррупционного поведения формируется за счет административных и иных мер. В частности:

- создание **подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений** и возложение на них ряда функций административного и воспитательно-предупредительного свойства.

Формирование таких подразделений предусмотрено **Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309**. В пункте 3 этого указа закреплены функции;

Содержание антикоррупционной политики

- представление соответствующими категориями служащих (работников) и членами их семей сведений о доходах, расходах и об имуществе;
- размещение таких сведений на официальных сайтах.

Представление сведений о доходах, расходах и об имуществе и их обнародовании на сайтах регулируется Федеральными законами и Указами Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557, от 18 мая 2009 г. № 558, от 18 мая 2009 г. № 559, от 2 апреля 2013 г. № 309, от 2 апреля 2013 г. № 310;

Содержание антикоррупционной политики

▣ **проведение** подразделениями по профилактике коррупционных правонарушений **проверок достоверности представляемых сведений о доходах, расходах и об имуществе служащих, работников и членов их семей.**

Основания и порядок проведения проверок определены Федеральными законами "О противодействии коррупции", "О банках и банковской деятельности", "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также Указами Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 и от 21 сентября 2009 г. № 1066, от 2 апреля 1013 г. № 309 и от 2 апреля 1013 г. № 310 и ведомственными актами.

Содержание антикоррупционной политики

- **формирование** механизма по разрешению **конфликта интересов** и активизация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению. Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов утверждено Указом Президента Российской Федерации от **1 июля 2010 г. № 821**;
- осуществление **антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов**;
- формирование механизма по **разрешению конфликта интересов** и активизация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению всех государственных служащих.

Содержание антикоррупционной политики

- ▣ **обязанность** государственных и муниципальных служащих **уведомлять** об обращениях в целях **склонения к совершению коррупционных правонарушений**;
- ▣ **установление ограничения** для **бывших государственных или муниципальных служащих** в течение двух лет **после увольнения** с государственной или муниципальной службы **замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях**, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;

Содержание антикоррупционной политики

- ▣ **ограничения получения подарков** от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) в связи с исполнением должностных обязанностей (3 т. р.; налог с 4 т.).
- ▣ **запрет на выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации** за счет средств физических и юридических лиц;
- ▣ **установление запрета на исполнения незаконных приказов;**

Содержание антикоррупционной политики

- применение **увольнения в связи с утратой доверия**.
В соответствии с законом служащий **подлежит увольнению с государственной службы в связи с утратой доверия к со стороны представителя нанимателя, в случае:**
 - неприятия служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
 - непредставления служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
 - участия служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

Содержание антикоррупционной политики

- осуществления **предпринимательской деятельности;** служащим
- вхождения служащим в состав **органов управления, иностранных некоммерческих неправительственных организаций,** действующих на территории России, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации;
- **в случае непринятия руководителем** мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов своего подчиненного.

Содержание антикоррупционной ПОЛИТИКИ

Взыскания за коррупционные правонарушения применяются в **порядке, установленном специально в целях противодействия коррупции** (ст. 59.3 Федерального "О государственной гражданской службе" и соответствующие положения других федеральных законов):

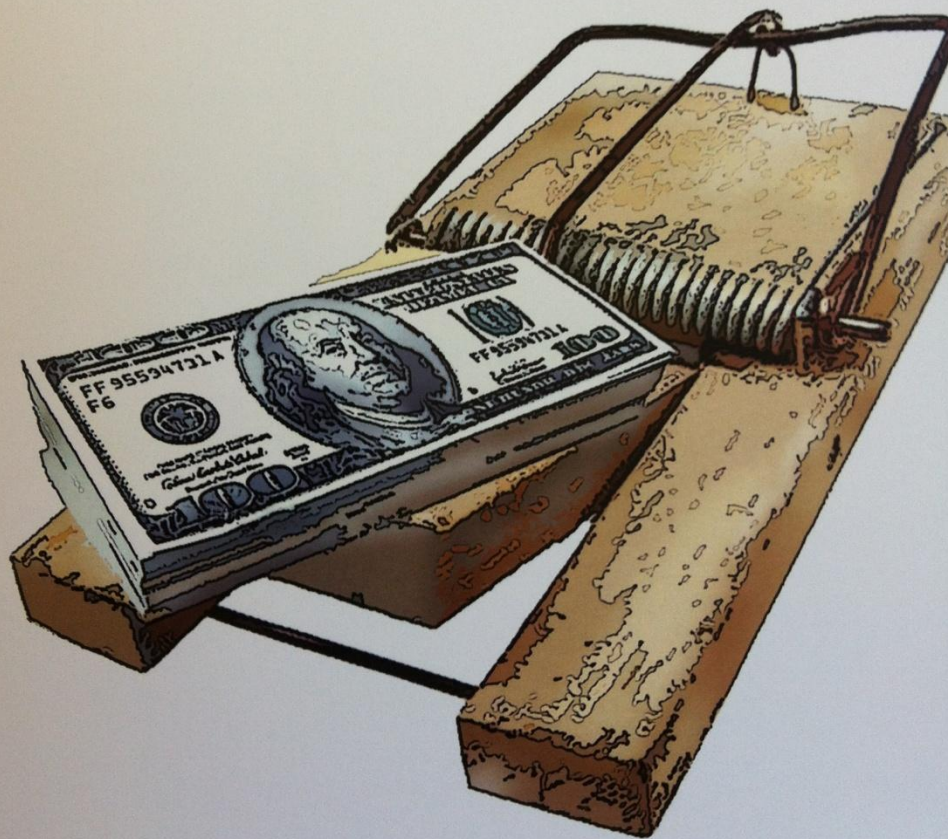
- на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений,
- в акте о применении к служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается, в частности ст. 59.1 или 59.2 Федерального закона "О государственной гражданской службе" или соответствующие положения других федеральных законов.

Содержание антикоррупционной политики

- **введение административной ответственности юридических лиц** за передачу от имени или в интересах юридического лица "взятки" должностному лицу;
- **существенное ограничение возможности государственных органов проводить** проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных для их деятельности;
- **путем реализации общепредупредительной функции уголовного закона;**
- **в иных формах, таких как:**



ATION. SATIRICAL AUDIT || КОРРУПЦИЯ. САТИРИЧЕСКИЙ АУДИТ





Правовая основа противодействия коррупции

Конституция Российской Федерации

Международно-правовые акты:

- Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок" от 17 декабря 1997 г.
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (27.01.1999) совместно с Дополнительным протоколом от 15 мая 2003 г.
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.

Правовая основа противодействия коррупции

Федеральные законы

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами";
- Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации;

Правовая основа противодействия коррупции

- Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";
- Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации";
- Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции";
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации";

Правовая основа противодействия коррупции

- Федеральный закон от 1 июля 1997 года № 118-ФЗ "О судебных приставах";
- Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе";
- Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";
- Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности";
- Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

Правовая основа противодействия коррупции

Указы Президента Российской Федерации:

- от 12 августа 2002 года № 885 об общих принципах служебного поведения государственных служащих;
- от 19 мая 2008 г. № 815 "О мерах по противодействию коррупции";
- от 21 сентября 2010 г. № 1065 о порядке проведения проверок;
- от 13 апреля 2010 г. № 460 о утверждении Национальной стратегии противодействия коррупции;
- от 1 июля 2010 г. № 821 о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов";

Правовая основа противодействия коррупции

- от 2 апреля 2013 г. № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";
- от 2 апреля 2013 г. № 310 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";
- от 8 июля 2013 № 613 (Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);
- От 3 декабря 2013 г. № 878 «Об управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

Содержание антикоррупционной политики

Основными принципами государственной политики противодействия коррупции являются:

- **признание** коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;
- использование в противодействии коррупции **системы мер**, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

Содержание антикоррупционной политики

- **стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";**
- **конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.**

Содержание антикоррупционной политики

Государственная политика противодействия коррупции реализуется:

- при формировании и исполнении **бюджетов** всех уровней;
- **путем решения кадровых вопросов;**
- в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов;

Содержание антикоррупционной политики

- в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий;
- путем **обеспечения неотвратимости ответственности** за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;
- путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;
- путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

КОНТРОЛЬ за расходами

Контроль за расходами служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей включает в себя:

- истребование от служащего сведений:
 - о совершении служащим, его супругой и несовершеннолетними детьми сделки по приобретению земельных участков и других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) на сумму, превышающую общий доход данного лица и его супруги (супруга) по основному месту их службы (работы) за три последних года, предшествующих совершению сделки;
 - об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки,

КОНТРОЛЬ за расходами

- проверку достоверности и полноты сведений;
- определение соответствия расходов служащего, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, связанных с совершением одной сделки, их общему доходу за три года.

КОНТРОЛЬ за расходами

Непосредственно контроль за расходами осуществляется подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений того государственного органа, который назначает на должность соответствующего государственного служащего, по основаниям и в порядке, схожих с контролем за доходами.

КОНТРОЛЬ за расходами

Контроль за расходами служащего, а также за расходами его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей может осуществляться Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами по решению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации либо должностного лица, определяемого Президентом Российской Федерации

КОНТРОЛЬ за расходами

В случае, если в ходе осуществления контроля за расходами выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов данного лица, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, материалы, полученные в результате осуществления такого контроля, **в трехдневный срок после его завершения направляются лицом, принявшим решение об осуществлении контроля, в органы прокуратуры Российской Федерации**

КОНТРОЛЬ ЗА РАСХОДАМИ

Прокурор при получении соответствующих материалов, в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, **обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, иных объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.**

Действенность механизма противодействия коррупции зависит не только и не столько от нормативной правовой базы, а прежде всего от **повседневной практической работы** государственных органов по реализации нормативных предписаний.

СПАСИБО!